



**Midden-Delfland is een veilige
gemeente om in te wonen,
te werken en te recreëren**

Integraal veiligheidsplan

Midden-Delfland

2019-2022

Inhoud

Voorwoord.....	1
Samenvatting	2
Hoofdstuk 1 Inleiding.....	3
Hoofdstuk 2 Prioriteiten 2019-2022	4
2.1 Zorg en veiligheid	4
2.2 Oppakken van meldingen en kleine ergernissen	4
2.3 Geweldsmisdrijven	4
2.4 Ondermijnende criminaliteit	4
2.5 Aanpak beleid/werkproces	5
Hoofdstuk 3 Veiligheidsbeeld	6
3.1 Criminaliteit.....	6
3.2 Georganiseerde criminaliteit.....	8
3.3 Drugsoverlast.....	8
3.4 Zorg en veiligheid	8
3.5 Overlast	9
3.6 Brandveiligheid (fysieke veiligheid)	9
3.7 Rampenbestrijding en crisisbeheersing.....	9
Hoofdstuk 4 Doelstellingen lokaal en regionaal	11
Hoofdstuk 5 De aanpak van de prioriteiten nader beschreven .. Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
5.1 Geweld	11
5.2 Woninginbraken	11
5.3 Ondermijning.....	12
5.4 Overlast en maatschappelijke onrust.....	12
5.5 Aanpak van kleine ergernissen.....	13
Hoofdstuk 6 De aanpak om de geprioriteerde doelstellingen te realiseren	14
6.1 Stimulering van de betrokkenheid bij partners en inwoners	14
6.2 Versterking van de informatiepositie	14
6.3 Communicatie op maat	15
6.4 Flexibiliteit bij de inzet van mensen en middelen	15
6.5 Inzet wijkregisseur	15
Hoofdstuk 7 Huidige aanpak en netwerk.....	16
Hoofdstuk 8 Financiën, risico's en aandachtspunten	19

Voorwoord

Onze gemeente voert de slogan "Midden-Delfland is een veilige gemeente om in te wonen, te werken en te recreëren". Deze slogan heeft de doelstelling in zich, waar het in deze nota over gaat.

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsbeleid Midden-Delfland 2019-2022. De gemeenteraad geeft in deze nota de beleidskaders en prioriteiten weer voor het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Midden-Delfland. Met deze beleidsnota legt de gemeenteraad ok dwarsverbanden met de betrokken partners. Per 1 januari 2015 ontstond er een nieuw dwarsverband, omdat Midden-Delfland nieuwe taken binnen het sociaal domein kreeg. Het gaat om de decentralisatie van de jeugdzorg en Passend Onderwijs en ook de overheveling van onderdelen van de AWBZ naar de WMO en de uitvoering van de nieuwe Participatiewet. Het integraal werken binnen veiligheid haakt aan bij de integrale aanpak van de nieuwe taken in het sociaal domein.

Het college gaat met dit Integraal Veiligheidsbeleid aan de slag en werkt het plan daar waar nodig uit in een actieprogramma.

Midden-Delfland kan alleen maar een veilige gemeente zijn en blijven als alle partners van de gemeente die een rol bij veiligheid hebben, ieder voor zich en in gezamenlijkheid hun steentje bijdragen. De gemeente is daarbij regisseur van het proces. Dit plan is daarom tot stand gekomen in afstemming met het Openbaar Ministerie, de politie Eenheid Den Haag, de Veiligheidsregio Haaglanden en de betrokken gemeentelijke afdelingen.

De gemeente regisseert ook op een andere wijze het proces. Nationaal en regionaal hebben Rijk, politie en de Veiligheidsregio Haaglanden meerjarige beleidsplannen voor veiligheid vastgesteld. Deze nota toont aan dat het bovenlokale vastgestelde beleid aansluit bij het lokaal gewenste beleid

Wij pakken de zaken informatie-gestuurd aan. Bij de uitvoering brengt het college problemen in kaart, verzamelt informatie, analyseert, bedenkt aanpakken en voert deze uit. Communicatie blijft een belangrijk instrument om de veiligheid op een hoog peil te houden. Veiligheid is een dynamisch proces. Wij spelen daarom flexibel in op de actualiteit zonder de lange termijn ontwikkelingen uit het oog te verliezen. Wij blijven daarbij innovatief in het vinden van nieuwe methoden en maatregelen.

Samenvatting

“Midden-Delfland is een veilige gemeente om in te wonen en werken en te recreëren”. Onze inwoners vinden dat ook. Enkelen maken zich zorgen dat de veiligheid nu of in de toekomst afneemt. Zonder de overige zaken te kort te willen doen – elk misdrijf en elke overtreding is er één te veel – geeft het veiligheidsbeeld aan dat lokaal de focus primair gericht moet zijn op woninginbraken, bestrijden van overlast en de snelle aanpak van kleine ergernissen.

Regionaal zijn er ook prioriteiten bepaald. De regionale en lokale prioriteiten samengevoegd zijn onze prioriteiten voor de jaren 2019 tot en met 2022:

1. (Huiselijk) Geweld
2. High impact crimes
3. Ondermijning
4. Aanpak van verwarde personen en overlast
5. De snelle aanpak van kleine ergernissen

De aanpak van de gemeente kenmerkt zich door vier punten. Wij stimuleren de betrokkenheid bij partners en inwoners. Verder versterken wij onze informatiepositie. Communicatie staat centraal, maar blijft maatwerk. Tot slot streven wij naar flexibiliteit bij de inzet van mensen en middelen.

De partners met wie de gemeente deze prioriteiten aanpakt of waarmee de gemeente samenwerkt zijn ondermeer de politie, Justitie, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), Het Veiligheidshuis Haaglanden, Inwonerszaken, Jeugd en jongerenwerk, Centrum voor Jeugd en Gezin, Welzijnsinstellingen (zoals Brijder en Kwadraad), Geestelijk Geneeskundige Gezondheidszorg voor jeugd en volwassenen, De Geneeskundige Gezondheidsdienst Haaglanden, de Veiligheidsregio Haaglanden, de Omgevingsdienst Haaglanden, Wonen Midden-Delfland, scholen, buurtpreventies en belcirkels en last but not least burgerinitiatieven op het gebied van veiligheid. Ieder werkt vanuit zijn verantwoordelijkheid mee. De gemeente is regisseur.

Financieel zijn zaken geregeld in de reguliere begroting. Risico's en aandachtspunten zijn bezuinigingen bij onszelf en bij partners en het zich terug trekken van de politie naar de kerntaken. Er komen meer werkzaamheden op de gemeente waardoor er capaciteitsproblemen kunnen ontstaan bij de vakafdeling van het team handhaving en veiligheid. Het college monitort dit.

Dit plan geeft de beleidskaders en de prioriteiten van de gemeenteraad weer voor de periode 2019 tot en met 2022. Het college gaat daarmee aan de slag en werkt het plan daar waar nodig uit in een actieprogramma.

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit is het Integraal Veiligheidsbeleid Midden-Delfland 2019-2022. De wettelijke grondslag voor een deel van dit plan is artikel 38b van de Politiewet. Sinds de laatste wijziging in 2012 eist de wet, dat de gemeenteraad elke vier jaar de doelen vaststelt, die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.

Het begrip veiligheid gaat verder dan de handhaving van de openbare orde en het verlenen van hulpverlening door de politie. Het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en rampen alsmede de crisisbeheersing zijn eveneens veiligheidsthema's. Ook de aspecten "schoon en onbeschadigd" hebben invloed op het gevoel van veiligheid. Daar waar die relatie er is, zien wij deze aspecten ook als een veiligheidsthema. Tot slot noemen wij de raakvlakken tussen processen van (maatschappelijke) zorgverlening en veiligheid. Deze twee processen kunnen niet los van elkaar worden gezien. Zij beïnvloeden elkaar. Daarom zien wij dit dan ook als een thema dat aandacht behoeft in een nota integrale veiligheid.

Het voorliggende integraal veiligheidsbeleid geeft algemene beleidskaders voor het gehele brede terrein van veiligheid aan. Naast artikel 38b van de Politiewet biedt de Gemeentewet de wettelijke grondslag voor het voorliggende plan. Het laat zien welke doelen, speerpunten en aanpak gelden voor de periode 2019 tot en met 2022. In de keuze van de speerpunten hebben we ons laten leiden door de vraag waar we vanuit gemeentelijk oogpunt invloed op hebben en/of een bijdrage aan kunnen leveren. Ter uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid stelt het college een actieprogramma veiligheid op. Dit actieprogramma wordt zoals altijd met de gemeenteraad in commissieverband besproken. Jaarlijks spreekt het college met de raadscommissie over de stand van zaken van de veiligheid van onze gemeente. Ook de thema's van politie, brandweer en justitie komen daarbij aan de orde. Het actuele veiligheidsbeeld en de ondernomen activiteiten geven de gemeente en de partners in presentaties weer.

In het veiligheidsbeleid zijn de volgende prioriteiten verwerkt:

6. (Huiselijk) Geweld
7. High impact crimes
8. Ondernijning
9. Aanpak van verwarde personen en overlast
10. De snelle aanpak van kleine ergernissen

Hoofdstuk 2 Prioriteiten 2019-2022

Vanuit de landelijke en regionale veiligheidsagenda, het veiligheidsbeeld en de lokale ontwikkelingen, alsmede voortvloeiend uit de gesprekken die met diverse professionals en sleutelfiguren uit de gemeenschap zijn gevoerd, komen we tot de onderstaande veiligheidsprioriteiten van de gemeente Midden-Delfland voor het integraal veiligheidsplan 2019-2022. Deze worden hieronder nader geduid.

De aanpak zal op hoofdlijnen bestaan uit:

- Een wijkgerichte aanpak: problemen vroegtijdig signaleren door dichterbij inwoners en ondernemers te staan en eventuele meldingen vroegtijdig aan te pakken.
- Actieve wederkerigheid: een actieve bijdrage van inwoners, ondernemers en andere betrokkenen wordt verwacht om de veiligheid, leefbaarheid en zelfredzaamheid te vergroten.

2.1 Zorg en veiligheid

In 2019 zijn alle routes van melding tot het effectief oppakken binnen het domein zorg en veiligheid in kaart gebracht. Hieruit bleek dat bepaalde processen beter kunnen aansluiten op elkaar en dat primaire functies zoals een centraal meldpunt wenselijk zijn om nog effectiever te kunnen werken. Deze routekaart van zorgmeldingen gaat ervoor zorgen dat bekend is bij wie men terecht kan met een specifieke melding of signaal. De primaire processen werkprocessen worden op korte termijn doorgelicht en aangepast waar nodig. Deze werkwijze zal ertoe leiden dat er resultaatgerichter gewerkt kan worden en meldingen niet verloren gaan. De regiefunctie wordt zo concreet in de uitvoering. De informatiedeling tussen de verschillende processen en afdelingen wordt binnen het wettelijk kader op een goede manier gedeeld. Dit leidt ertoe dat acties integraal worden ingezet.

Hoe verder?

De basis van het domein zorg en veiligheid is in kaart gebracht. Daarnaast is de Veiligheidskamer als proces geëvalueerd. Deze functioneert goed. De focus ligt voor 2019-2022 op de volgende interventies:

- Binnen het domein zorg en veiligheid intern en met externe ketenpartners veel meer samenwerken. Zodat informatie gedeeld wordt en op de juiste plek beland. Dat betekent dat in een specifiek hulpverleningstraject ook aandacht komt voor bijvoorbeeld signalen van ondermijning.
- In samenwerking met het sociaal domein opstellen van een aanpak verward gedrag (ook in relatie tot overlast)
- Het nader uitwerken van het proces nazorg ex-gedetineerde. Zodat dit beter op andere leefgebieden c.q. afdelingen gaat aansluiten.

2.2 Oppakken van meldingen en kleine ergernissen

Binnen de gemeente worden meldingen aangaande het openbaar gebied verwerkt in het Melddesk systeem. Binnen dit systeem is nog geen specifiek meldveld voor openbare orde en veiligheid gerelateerde zaken aanwezig. Daardoor vallen meldingen ook nauwelijks buiten ons aandachtsgebied. Veel meldingen hebben namelijk uiteindelijk wel iets met veiligheid te maken maar kunnen beter bij de vakafdeling worden ondergebracht. Dit zal op korte termijn worden doorgevoerd.

Zo wordt het werkproces verbeterd. De OO&V meldingen worden adequaat opgepakt.

2.3 Geweldsmisdrijven

Voor de komende periode zijn de prioriteiten en interventies als volgt geformuleerd, met een focus op huiselijk geweld:

- Opstellen van een plan aanpak van huiselijk geweld, inclusief inzichtelijk maken van de samenwerking met Veilig Thuis (in lijn met de regiovisie "Een veilig thuis, aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling")
- Opstellen van een werkproces m.b.t. huisverboden.
- Professionaliseren van deskundigheid van huisverboden.
- Deelname aan regionale beleidsoverleggen in kader van huiselijk geweld.

2.4 Ondermijnende criminaliteit

In de periode 2019-2022 is het van belang dat de aard en omvang van ondermijnende criminaliteit in de gemeente beter in kaart gebracht wordt. Daarnaast dient op basis van deze inzichten het Bibob-beleid

geactualiseerd en/of verrijkt te worden. Het huidige beleid is namelijk vastgesteld in 2012, en daarmee gedateerd. Vervolgens kunnen de volgende interventies ingezet worden:

- Preventie door voorlichting en Bibob-toetsen bij vergunningen
- Beleidsvorming door onder andere aanscherpen van beleidsregels en integrale aanpak
- Repressie door het inrichten van een lokale ondermijningstafel, het verzamelen van signalen en concrete signalen inbrengen bij de regionale ondermijningstafel

2.5 Aanpak beleid/werkproces

Mede door het vertrek van medewerkers blijkt dat de vastlegging van werkprocessen en beleid niet actueel is. Het gaat hierbij om het volgende beleid en/of werkprocessen:

- Beleid en werkproces veilige evenementen
- Werkproces nazorg ex-gedetineerde en convenant in kader van informatie-uitwisseling in dit proces
- Strategisch vergunningenbeleid met aansluitend handhavingsbeleid
- Wet AVG
- APV
- Werkproces huisverboden

Dit zal op korte termijn worden opgepakt in het kader van de wettelijke taken en de mogelijke risico's die de gemeente loopt.

Hoofdstuk 3 Veiligheidsbeeld

Er zijn twee componenten die bepalen of een gemeente veilig is. Objectieve cijfers geven veel feitelijk informatie. Subjectieve gevoelens van de personen die zich in de gemeente bevinden, geven aan hoe veilig men zich voelt. Ook deze gevoelens zijn belangrijk voor ons. Ze geven de mening weer van onze inwoners en ondernemers. Deze 'signalen uit de samenleving' wegen zwaar, te meer, omdat wij samen met hen de veiligheid op een hoog peil moeten houden.

3.1 Criminaliteit

Van augustus 2018 tot en met augustus 2019 zien we ten opzichte van dezelfde periode een jaar eerder een stijging van het aantal misdrijven in het werkgebied van politiebasisteam Westland. Het betreft een stijging van 3.249 naar 3.346. Dit is een toename van 197 misdrijven. Dit komt overeen met een stijging van 6%¹, evenals de misdaadmonitor van het AD. Daarin stond Midden-Delfland in 2017 op positie 214 en in 2018 op 158². Er is dus een toename geweest van het aantal misdrijven. Toch is het aantal vernielingen aanzienlijk gedaald met 35%. Hoewel procentueel gezien zijn sommige misdaden significant zijn gestegen, valt dit in het aantal mee (bijvoorbeeld stijging van één misdrijf naar twee).

Hieronder staat een overzicht van de geregistreerde criminaliteit vastgesteld door de politie in de jaren 2015 tot en met 2019. Door deze jaren cijfermatig te vergelijken, kan een trend vastgesteld worden op specifieke veiligheidsonderwerpen. Cijfers zeggen echter niet alles. In een kleine gemeente als Midden-Delfland kunnen cijfers ook misleidend zijn. Bijvoorbeeld: een stijging van het aantal woninginbraken in een dorp leidt tot een hoger stijgingspercentage dan in een stad als Den Haag. Worden de cijfers afgezet tegen het gemiddelde over een lange periode, dan geeft dat een afgevlakte ontwikkeling weer en soms een omgekeerd beeld ten opzichte van een kortere periode. Bovendien kunnen cijfers beïnvloed worden door de mate van de aangiftebereidheid van inwoners en ondernemers.

Uit onderstaande tabel blijkt dat het aantal woninginbraken is afgenomen. Tevens is het aantal pogingen van woninginbraken gedaald. In de gemeente Midden-Delfland zijn er geen specifieke plekken waar er een concentratie van woninginbraken plaatsvindt. Evenmin is er geen specifieke trend waar te nemen wanneer er wordt ingebroken.

Gemeente Midden-Delfland	2015	2016	2017	2018	2019
Alle Misdrijven	558	546	550	521	528
HIC Misdrijven	102	100	115	115	82
w.v. diefstal/inbraak woning	74	64	78	79	41
w.v. diefstal in/uit woning (geen braak)	4	2	7	4	4
w.v. diefstal/inbraak woning (poging)	21	19	26	25	13
w.v. straatroof	0	3	1	0	0
w.v. geweld (landelijke definitie)	28	33	36	36	41
w.v. bedreiging	11	16	16	8	13
w.v. mishandeling	17	16	20	25	28
w.v. openlijk geweld (persoon)	0	1	0	3	0
dfst fiets	51	54	40	27	22
dfst brom-, snorfiets	10	4	7	2	4

¹ Factsheet Gebiedsscan 2019 Westland, Politie (2019).

² Misdaadmonitor AD (2018): <https://localfocus2.appspot.com/5c7680dab8512>

Zakkenrollerij	2	3	1	2	0
Winkeldiefstal	4	2	5	8	8
diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	16	26	34	16	28
dfst/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	3	10	11	7	7
inbraak winkel	1	1	0	0	1
dfst uit/vanaf motorvoertuigen	46	56	35	32	28
dfst van motorvoertuigen	8	7	3	5	6
Zedenmisdrijven	2	3	3	6	6
Vernieling	52	57	54	35	48
Brandstichting	1	1	4	10	0
Horizontale fraude	25	62	44	61	84
Verticale fraude	0	0	0	1	0
Overige fraude	8	2	0	1	1
Fraude (totaal)	33	64	44	63	85
Bedrog	13	16	9	8	17
w.v. oplichting	7	0	0	0	0
w.a. overige fraude	6	16	9	8	17
verlaten plaats ongeval	90	64	83	74	88
Rijden onder invloed	20	13	16	41	20
Drugshandel	2	4	6	9	1
Huiselijk geweld	4	15	8	11	8

Midden-Delfland scoort op de criminaliteitsindex een 80 (2012=100), ten opzichte van 81 voor Nederland in totaal. Op overlast scoort Midden-Delfland 94 (voor Nederland is dit 93). Onveiligheidsgevoelens scoren 85 en vermijdingsgedrag 87. Nederland scoort bij beide hoger dan Midden-Delfland.³

In het gehele Westland is van 2017 tot 2018 een groot verschil in meldingen van huiselijk geweld waargenomen¹ (van 85 naar 106 geweldsmisdrijven). Van januari tot en met augustus 2019 zijn er 97 meldingen geweest. Dat is een kleine afname. Het betreft misdrijven binnen de categorie geweld en dan met name mishandeling en bedreiging. Ondanks de afname behoeft dit domein veel aandacht, omdat de impact van dit delict groot is op de betrokken personen en/of minderjarigen. Tijdens de expertmeeting binnen de gemeente Midden-Delfland kwam naar voren dat het opvallend is dat arbeidsmigranten én oudere stellen hoog scoren qua aantallen in huiselijk geweldzaken. Bij de eerste groep ligt dit deels aan het aantal personen in één woning, maar vooral aan het drankgebruik. Deze ligt hoger dan bij andere groepen. Verder werd aangegeven dat deze cijfers wel het topje van de ijsberg vormen. Er gebeurt veel meer achter de voordeur dan de politie feitelijk kan vaststellen. Het is daarom belangrijk dat partners

³ Waarstaatjegemeente: <https://www.waarstaatjegemeente.nl/dashboard/openbare-orde-en-veiligheid>

signalen oppikken die mogelijk met huiselijk geweld te maken hebben en deze delen met andere betrokken instanties.

3.2 Georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit omvat veel soorten criminaliteit en daarmee samenhangende activiteiten. Criminelen maken gebruik van de bovenwereld en hebben die ook nodig. Zij richten zich op innesteling in woonwijken en in legale sectoren. Hun financiële vermogens en toegang tot zware geweldsmiddelen stelt ze in staat invloed te verweven in de maatschappelijke sectoren en ongewenst sociale druk uit te oefenen in de samenleving. Georganiseerde criminaliteit leidt steeds vaker tot ondermijning. Ondermijning is te zien als de verwevenheid van de onder- en de bovenwereld.

“Normaal werken loont niet meer”, jongeren komen in aanraking met verkeerde rolmodellen, inwoners ervaren overlast door drugs in hun buurt, ambtenaren en bestuurders worden onder druk gezet en de overheid is niet meer “de baas”. Landelijk staat de aanpak van georganiseerde criminaliteit als prioriteit genoemd en ook op regionaal niveau bij de politie en het Openbaar Ministerie. Elke partner kan een bijdrage leveren aan de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Gemeenten kunnen hun bestuurlijk instrumentarium gebruiken om barrières op te werpen en te helpen bij het versterken van de informatiepositie.

In de gemeente Midden-Delfland is net als in veel andere gemeenten nog geen goed ondermijningsbeeld of een aanpak om deze te kunnen vormen. Midden-Delfland is omringd door stedelijke gebieden waar veel ondermijnende criminaliteit plaatsvindt en waar ondermijning door het lokale bestuur wordt aangepakt. Gemeente Midden-Delfland is een realistisch uitwaaiergebied van criminelen uit deze steden. Daarnaast is landelijk vastgesteld dat ondermijning steeds meer in kleine landelijke gemeenten optreedt. Gemeente Midden-Delfland heeft gebieden die geschikt zijn om activiteiten te plegen in kader van ondermijning. Het Bibob-beleid en handhavingstrategie binnen de gemeente zullen aangepast worden indien dit noodzakelijk blijkt voor de aanpak.

Ondermijning wordt vaak gevonden bij handelaren. Toch is er niet een duidelijk beeld van de handelaren die in de gemeente actief zijn. Het RIEC heeft onderzoek gedaan naar potentiële opkopers in de gemeente. In Midden-Delfland ligt dit zwaartepunt bij auto's en motoren. Er zijn in totaal 34 potentiële opkopers in de gemeente⁴. Een opkoper of handelaar is wettelijk verplicht de gemeente op de hoogte te stellen dat hij/zij goederen opkoopt. Via de APV kan de gemeente de verplichting stellen tot het bijhouden van een register voor verkochte goederen. In gemeente Midden-Delfland wordt gebruik gemaakt van DOR: Digitaal Opkopers Register.

3.3 Drugsoverlast

Het aantal meldingen omtrent drugsoverlast afgenomen is met 5% ten opzichte van de vorige periode¹. Dit is opvallend, omdat wijkagenten én andere partners het als een toenemend probleem ervaren. Dit gevoel wordt gevoeld door meldingen van burgers en eigen waarnemingen. Toch lijkt de drugsproblematiek meer voor te komen in Westland. In Midden-Delfland is de drugsproblematiek in mindere mate aanwezig. Op basis van de gebiedsscan van de politie ligt de prioriteit bij een aanpak op het verhandelen van drugs.

3.4 Zorg en veiligheid

Door de decentralisaties hebben gemeenten een grotere taak gekregen in het zorgdomein. Gemeenten zijn hierdoor verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld tegen zowel volwassenen als kinderen. Ook de verantwoordelijkheid voor het brede veiligheidsdomein is in toenemende mate gedecentraliseerd. Burgemeesters hebben de bestuurlijke bevoegdheid gekregen voor het opleggen van een tijdelijk huisverbod. Tevens blijven hulpbehoevende en kwetsbare inwoners steeds langer thuis wonen en wordt meer ingezet op zelfredzaamheid. Het zijn maatschappelijke ontwikkelingen die risico's met zich meebrengen, zowel op het gebied van zorg en welzijn als op het gebied van veiligheid. Zo kan het voorkomen dat personen met verward gedrag (woon)overlast veroorzaken, jongeren afglijden richting criminaliteit, ex-gedetineerden weer in het criminele milieu terechtkomen en multiprobleemgezinnen niet de oplossing kunnen vinden die benodigd is.

⁴ Bestuurlijke criminaliteitsbeeld analyse. RIEC Den Haag, 2018.

Met het oog op goede ondersteuning en zorg én in het belang van veiligheid en leefbaarheid is het belangrijk dat zorgprofessionals goed samenwerken met hun veiligheidspartners. De oplossing voor veel problematiek op het vlak van openbare orde en veiligheid zit in de samenwerking met het maatschappelijk team. Het thema zorg en veiligheid is een veelomvattend thema, waar veel verschillende maatschappelijke onderwerpen onder vallen: radicalisering en polarisatie, personen met verward gedrag, huiselijk geweld, kindermishandeling en (jeugd)overlast. Al deze onderwerpen hebben met elkaar gemeen dat ze niet alleen vanuit een veiligheidsdomein en met repressie zijn op te lossen. Een aandachtspunt zijn de verschillende schaalgroottes waarop het veiligheids- en het zorgdomein werken. In de samenwerking bij casuïstiek worden zorg en veiligheid met elkaar verbonden om tot een integrale oplossing te komen. Lange termijnoplossingen zijn integraal en zitten in de preventieve sfeer. Er is aandacht voor de achterliggende oorzaak en het doel om vicieuze cirkels te doorbreken en herhaling te voorkomen. Straffen worden uitgedeeld als dat nodig is.

3.5 Overlast

In 2018 waren er 105 burengeschillen in de gehele regio Haaglanden, wat 23% van het totale aantal bemiddelingszaken vertegenwoordigd, die B&M hebben uitgevoerd. Een andere vorm van overlast met een relatief hoog percentage was geluidsoverlast. Dit betrof 218 zaken, wat neerkomt op 49% van het totale aantal. Voor Midden-Delfland ging het om vier zaken (1% van de regio).

Uit de cijfers van de politie in Westland, waaronder Midden-Delfland valt, is in het afgelopen jaar te zien dat vernieling is toegenomen met 32% ten opzichte van 2018 vorig jaar¹. De overlast van jeugd en van personen is ook gestegen, respectievelijk met 8% en 17%. De toename van met name overlast omtrent de arbeidsmigranten draagt volgens de politie een flinke steen bij aan deze stijging.

	2015	2016	2017	2018	2019
Wietplantage	0	1	5	1	0
Dealen	1	1	2	0	0
Conflictbemiddelen en Burenruzie	44	73	52	70	67
Geluidsoverlast	62	96	138	82	92
Overlast Jeugd	74	80	73	85	88
Overlast door personen	58	52	62	53	50
Branden	19	25	40	49	29

3.6 Brandveiligheid (fysieke veiligheid)

Brandweer Haaglanden voert als verlengd lokaal bestuur diverse taken voor brandweezorg uit, zoals toezicht en advisering op brandveiligheid en omgevingsveiligheid. De brandweer werkt binnen prestatieafspraken voor de gemeente Midden-Delfland.

3.7 Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Gemeente Midden-Delfland werkt binnen de regionale context aan een operationeel handelingsperspectief voor alle betrokken partijen voor adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing. Uit de beoordeling van de risico's komen de volgende risico's als prioritair voor de regio naar voren (in willekeurige volgorde):

- Terrorisme
- Bedreiging volksgezondheid
- Verstoring openbare orde
- Gevolgen van extreem weer
- Verstoring energievoorziening

Deze risico's zijn alle geclassificeerd als groot en worden gekenmerkt door de zeer ernstige impact.

Hierbij is het mogelijk tot waarschijnlijk dat risico's ontaarden in een ramp of crisis. Deze risico's vormen

een bijzonder risico in Haaglanden voor de multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing en zijn typerend voor de karakteristiek van Haaglanden. De prioritaire scenario's uit het Regionaal Risicoprofiel Haaglanden staan nadrukkelijk ook in de belangstelling vanuit de Strategie Nationale Veiligheid en vinden op nationaal niveau hun plek in de Nationale Risicobeoordeling.

Om hier adequaat op in te kunnen spelen moet de lokale crisisorganisatie zodanig zijn ingericht, opgeleid, getraind en geoefend dat er naadloos van lokaal, naar regionaal of zelfs nationaal niveau opgeschaald kan worden. Er is op dit gebied een achterstand. Op dit moment worden de prioriteiten qua training in kaart gebracht. In 2020 zal de achterstand proportioneel worden ingelopen.

Hoofdstuk 4 Doelstellingen lokaal en regionaal

In het vorige hoofdstuk is het veiligheidsbeeld van onze gemeente beschreven en is de lokale focus voor de toekomst daaruit afgeleid. Dat beeld kan niet los worden gezien van regionale ontwikkelingen. In het Regionaal Beleidsplan Nationale Politie 2019-2022 Eenheid Den Haag zijn de regionale ontwikkelingen en trends op het gebied van veiligheid weergegeven. Die regionale ontwikkelingen en trends haken weer aan op die op nationaal niveau. Een en ander heeft geleid tot het vaststellen van regionale prioriteiten voor de jaren 2019 tot en met 2022. Die prioriteiten zijn

- Aanpak van (contra-)terrorisme, extremisme en radicalisering (CTER)
- Cybercrime
- (Huiselijk) Geweld
- High impact crimes
- Overlast en criminaliteit door problematische jeugdgroepen/netwerken
- Ondernijning
- Aanpak van verwarde personen

Er zijn regionaal iets meer prioriteiten maar onze lokale prioriteiten zijn dus ook regionale prioriteiten. Typisch lokaal is de behoefte van onze inwoners en ondernemers van een snelle aanpak van kleine ergernissen. Deze behoefte bestempelen wij ook tot een speerpunt.

Onze werkwijze is praktisch en doelmatig. Daar waar nodig en mogelijk sluiten wij aan op nationale of regionale aanpakken. Daarmee dekken wij niet alleen de meeste lokale behoeften af maar liften ook mee met regionale aanpakken voor zaken die lokaal in mindere mate spelen. Aanvullend lokaal maatwerk vindt plaats als dat nodig is.

Samenvattend zijn onze prioriteiten voor de jaren 2019 tot en met 2022:

11. (Huiselijk) Geweld
12. High impact crimes
13. Ondernijning
14. Aanpak van verwarde personen en overlast
15. De snelle aanpak van kleine ergernissen

Aanpak

Wij haken in beginsel aan bij de regionale aanpak zoals beschreven in het Regionaal Beleidsplan 2019-2022 Eenheid Den Haag. Daarmee zijn de meest belangrijke thema's ook lokaal afgedekt. Op de thema's die voor ons lokaal het belangrijkste zijn, of waarop lokaal gemeentelijke activiteiten te ontwikkelen zijn gaan wij hierna nader op in. Dat zijn de prioriteiten geweld, woninginbraken, jeugdoverlast en – criminaliteit, ondernijning en overlast en maatschappelijke onrust.

Dit houdt in dat de andere thema's als bijvoorbeeld autodiefstal en fietsendiefstal die cijfermatig nog hoog scoren in het veiligheidsbeeld, even belangrijk voor ons blijven en aandacht krijgen zonder daar inhoudelijk verder op in te gaan. Aanhaken bij de regionale aanpak volstaat.

4.1 Geweld

Lokaal heeft dit thema op grond van het veiligheidsbeeld niet de grootste prioriteit. Dat neemt niet weg dat "niets doen" door de gemeente een optie is. Naast de regionale aanpak en naast de eigenstandige regionale aanpak van politie en justitie, zet de gemeente tools in als het bevorderen van buurtparticipatie (meekijken en melden) en het ondersteunen van regionale voorlichting. Daarnaast zijn wij er niet van overtuigd dat huiselijk geweld voldoende buiten de huisdeur bekend wordt. Daarom krijgt het thema 'geweld achter de voordeur' in onze gemeente meer aandacht in de structurele overleggen tussen de gemeente en haar partners. Meer zicht krijgen op de problematiek maakt een doelgerichte integrale aanpak (preventief en repressief) mogelijk.

4.2 Woninginbraken

Landelijk, regionaal en lokaal heeft de aanpak van woninginbraken hoge prioriteit. Wij weten dat er in onze gemeente geen hotspots of hottimes zijn. Ook is er niet een specifieke werkwijze van de inbreker te ontdekken. De gemeente gaat door met het wekelijks volgen van trends. De gemeente en de politie spelen daar vervolgens op in.

Politie en Justitie sporen de daders op en vervolgen hen. Samen met de politie en Justitie zet de gemeente meer in om de daders in beeld te krijgen. De daders krijgen speciale aandacht in de structurele

overleggen tussen de gemeente en haar partners. Dit leidt tot een doelgerichte integrale daderaanpak om de herhalingskans te verkleinen.

De gemeente richt verder haar pijlen op preventie en de bevordering van burgerparticipatie. Wij moedigen het bouwen en verbouwen volgens het Politie Keurmerk Veilig Wonen aan en daar waar mogelijk dwingen wij dat af. Wij zoeken de samenwerking met Wonen Midden-Delfland daar waar het gaat om haar woningen weerbaarder te maken tegen inbrekers. Onze inwoners en ondernemers moeten zich nog meer bewust worden van de risico's en hun gedrag daaraan aanpassen. Inwoners en ondernemers laten bijvoorbeeld nog wel eens gemoedelijk hun ramen en deuren openstaan om even een boodschap te doen. Kwetsbare inwoners kunnen zich ook nog laten verleiden boeven na babbeltreks binnen te laten. Met voorlichting probeert de gemeente dit gedrag bij te stellen.

Uit cijfers van de politie blijkt dat de kans om slachtoffer van een woninginbraak te worden in onze gemeente relatief hoog is ten opzichte van andere gemeenten in het werkgebied van de Eenheid Den Haag. Via voorlichting maken wij onze inwoners en ondernemers weerbaarder. Ook zij moeten maatregelen treffen om de kans om slachtoffer te worden van een inbreker te verkleinen. Er zijn gelukkig ook actieve vrijwilligers in onze gemeenschap die een stevige bijdrage leveren om de leefbaarheid en veiligheid in onze gemeenschap op een hoog peil te houden. Zij waken met de overheid mee, melden verdachte personen en situaties en zijn actief met preventieve voorlichting. De steun die de gemeenschap ondervindt van deze actieve vrijwilligers koesteren we en ondersteunen wij volop.

4.3 Ondernijning

Ondernijning is een containerbegrip waar diverse vormen van georganiseerde misdaad onder vallen. Wat zij gemeen hebben, is dat er een sterkte verwevenheid tussen "bovenwereld" en "onderwereld" bestaat en dat de criminele activiteiten een corrumperend en ondernijnd effect op de samenleving en haar instituties hebben. De georganiseerde en ondernijnende criminaliteit in Nederland is een florerende industrie waar miljarden euro's in omgaan. Criminelen verdienen geld aan onder meer hennepcultuur, mensenhandel, milieucriminaliteit, fraude en witwassen en schuwen het gebruik van grof geweld niet. Hoewel relatief gezien ondernijning in onze gemeente minder voorkomt, participeren wij wel in het regionaal informatie- en expertisecentrum (RIEC). Ook houden wij ons BIBOB-beleid⁵ actueel. Bij twijfel aan de integriteit passen wij dat beleid toe. De vestiging van ondernijnende ondernemingen waren wij daar waar mogelijk via onze (planologische) plannen, verordeningen en beleidsnota's. Bijvoorbeeld: wij waren coffeeshops en seksinrichtingen. Maar ook voor motorclubs met twijfelachtige achtergrond is geen plaats in onze gemeenschap.

4.4 Aanpak van verwarde personen en overlast

De persoonsgerichte aanpak van inwoners die op enigerlei wijze overlast of maatschappelijke onrust (kunnen) veroorzaken staat centraal in de structurele overleggen tussen de gemeente en haar partners in de sectoren zorg en veiligheid. Hieronder begrijpen wij in ieder geval inwoners die dreigen af te glijden naar criminaliteit, die al crimineel zijn, die dreigen te radicaliseren, die verslaafd of verward zijn, of uit detentie terugkeren. Ons doel: zoeken naar een op maat gesneden oplossing. Primair om deze persoon te helpen. Is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld omdat hulp wordt geweigerd of niet beschikbaar is, dan is de aanpak gericht op het treffen van repressieve maatregelen voor zover de wetgeving daartoe mogelijkheden biedt.

Voor overlastgevend gedrag dat leidt tot burenruzies en conflicten zet de politie, Wonen Midden-Delfland of de gemeente zoveel mogelijk het middel mediation in als de betrokkenen zelf niet tot een oplossing kunnen komen.

Het voorkomen van overlast door evenementenbezoekers is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de organisator. De gemeente bespreekt doeltreffende maatregelen met de organisator in het evenementenoverleg. Evenementen die bijdragen aan de sociale cohesie in onze gemeenschap moedigen wij aan en hebben voorrang boven andere evenementen. Immers een goede sociale cohesie draagt bij aan de leefbaarheid en veiligheid van onze gemeente. De gemeente Midden-Delfland voorziet ook in de

⁵ De gemeente Midden-Delfland heeft in 2012 beleid op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob). Doel is dat gemeenten, provincies en ministeries de integriteit van houders en/of aanvragers van vergunningen, subsidies en opdrachten desgewenst kunnen toetsen bij het landelijk bureau BIBOB.

recreatieve behoeften van omliggende stedelijke gemeenten. De activiteiten en evenementen die daaruit voortvloeien, faciliteren wij evenzeer. Voorrang hebben ook de evenementen die zich focussen op het typische karakter van ons landschap. Het spreekt voor zich dat de recreant zich aan de regels moet houden, omdat anders handhavend wordt opgetreden. Prioriteit heeft daarbij het optreden tegen asociaal gedrag. Zoals bijvoorbeeld het aanpakken van zogenaamde zuipschuiten.

Het ontstaan van (dreigende) maatschappelijk onrust kan ook het gevolg van zijn van een incident. Voorbeelden zijn een zelfdoding, een zedenincident, een incident waarbij jeugd betrokken is, een milieu-incident met gevolgen voor de gezondheid, een brand of ongeval, een gezinsdrama of een grof misdrijf. Voor de beteugeling van maatschappelijk onrust zijn regionale protocollen, die ook onze gemeente volgt. De gemeentelijke crisisorganisatie vervult daarin enerzijds een regisserende rol en anderzijds - soms - uitvoerende werkzaamheden.

4.5 Aanpak van kleine ergernissen

De inwoners en ondernemers van Midden-Delfland willen dat ook kleine ergernissen snel worden opgepakt en opgelost. Ze hebben er begrip voor dat de grote criminaliteit veel tijd en energie vergt, maar zullen het niet snappen als eenvoudig oplosbare zaken blijven liggen. Ze verlangen dan ook een zichtbare actief optredende politie in de dorpen en in ons groene buitengebied. "Niet kletsen maar poetsen". Om onze gemeenschap actief betrokken te houden bij de leefbaarheid en veiligheid van hun eigen woon- en werkomgeving nemen wij dit verlangen serieus en bestempelen dit als een lokale prioriteit. De overlast van hondenpoep, verkeerd parkeren, te hard rijden, vernielingen en andere vormen van verloedering worden door alle handhavingspartners strak aangepakt. De politie en de gemeente zijn zichtbaar en makkelijk bereikbaar voor de inwoners, ondernemers en gasten van onze gemeente.

De gemeente reduceert verloedering door goed onderhoud te plegen in het openbaar gebied en aangerichte schade snel te herstellen. In geval van parkeerexcessen onderzoekt de gemeente eerst of dat structureel is op te lossen en anders wordt restrictief opgetreden. Voorkomen is beter dan genezen. Het (her)inrichten van het openbaar gebied geschiedt handhavingsarm. Bijvoorbeeld: de bestuurder van een voertuig moet duidelijk kunnen zien waar hij zijn voertuig, overeenkomstig de wettelijke voorschriften, wel of niet mag parkeren.

Hoofdstuk 5 De aanpak om de geprioriteerde doelstellingen te realiseren

De aanpak van de gemeente kenmerkt zich door vijf punten:

1. Stimulering van de betrokkenheid bij partners en inwoners
2. Versterking van de informatiepositie (vroegsignalering)
3. Communicatie op maat
4. Flexibiliteit bij de inzet van mensen en middelen.
5. Inzet wijkregisseur

Uitgangspunten zijn daarbij dat de gemeente het proces regisseert. Dit leidt tot een algehele integrale aanpak van veiligheidszaken die in onze gemeente spelen. Meer dan voorheen pakken wij de zaken informatie-gestuurd aan. Bij de uitvoering brengt het college problemen in kaart, verzamelt informatie, analyseert, bedenkt aanpakken en voert deze uit. Communicatie blijft een belangrijk instrument om de veiligheid op een hoog peil te houden. Veiligheid is een dynamisch proces. Wij spelen daarom flexibel in op de actualiteit zonder lange termijn ontwikkelingen niet uit het oog te verliezen. Wij blijven daarbij innovatief in het vinden van nieuwe methoden en maatregelen.

5.1 Stimulering van de betrokkenheid bij partners en inwoners

Als gemeente voeren we de regie over het veiligheidsbeleid. Maar de aanpak van elk veiligheidsvraagstuk is een gedeelde verantwoordelijkheid met de partners, inwoners en ondernemers. Onze partners zijn naast justitie, politie en veiligheidsregio, bijvoorbeeld de belastingdienst, nutsbedrijven, maatschappelijke instellingen als de woningcorporatie, maatschappelijk werk, zorgverleners, buurtpreventie en belcirkels etc. We willen deze betrokkenheid verder stimuleren. Daarbij is een goede samenwerking en informatie-uitwisseling cruciaal. Waar nodig wordt de samenwerking vastgelegd, zoals in een subsidie of convenant. Afspraken met de partners worden frequent tegen het licht gehouden en zo nodig geactualiseerd. We blijven ook een beroep doen op de inwoners en ondernemers om zaken bij ons te melden en zich te blijven inzetten. We koesteren dus onze buurtpreventieteams, belcirkels en andere vrijwilligers die zich inzetten voor de leefbaarheid en veiligheid van onze gemeente. Naast de wijkagent en onze handhavers zijn zij de extra ogen en oren in de wijk, die essentieel zijn voor het slagen van het veiligheidsbeleid. Burgerinitiatieven blijven we daarom stimuleren, faciliteren en waarderen.

Om de samenwerking tussen de inwoners en de politie, veiligheidsregio en de gemeente te bevorderen heeft gemeente Midden-Delfland in december 2018 de Buurtveiligbus geïntroduceerd. In deze bus kunnen de inwoners van onze gemeente op locatie meldingen doen van onveilige situaties en kleine ergernissen. Een bijkomend effect kan zijn dat de aangiftebereidheid hiermee vergroot wordt.

5.2 Versterking van de informatiepositie

We werken informatie-gestuurd. Dit wordt steeds belangrijker, zowel landelijk, regionaal als in de lokale veiligheidsaanpak. De relevante informatiebronnen beslaan vrijwel het gehele gemeentelijke werkgebied. Zo zijn er relaties met openbare ruimte, leefbaarheid, zorg, onderwijs, armoede en jeugd- en volwassenenproblematiek. Ook algemene trends en uitkomsten van onderzoeken zijn relevante informatiebronnen. Het steeds beter benutten van de eigen gemeentelijke informatiebronnen is een belangrijk deel van de ambitie. Door deze en de informatiebronnen van partners te ontsluiten, te analyseren en te combineren kunnen problemen met regelmaat en zo nodig tot op detailniveau in beeld gebracht worden. Hierdoor is effectief en efficiënt sturen op de veiligheid steeds beter mogelijk. Daarom is het onze inzet om dit proces te versterken.

Zo kan bijvoorbeeld de aanpak van de problematiek rond fraude of oneigenlijk gebruik van woningen sneller gesignaleerd en aangepakt worden. Bijvoorbeeld door het bestand van lege woningen in de persoonsadministratie te checken in de werkelijkheid of het checken of een plotseling extreme toename van elektriciteit niet uitkomt bij een hennepkwekerij. Ook de verdere ontwikkeling van een lokaal overlegsysteem, waarmee de betrokken afdelingen van de gemeente en haar partners elkaar waarschuwen als er sprake is van een risicoadres, krijgt prioriteit. Immers langs deze lijn worden individuele personen, probleemgezinnen, groepen, wijken etc. die de leefbaarheid en veiligheid negatief (kunnen) beïnvloeden in beeld gebracht. Dit systeem is een belangrijk hulpmiddel en een opmaat naar een gezamenlijke aanpak. Die kan op de persoon zijn gericht of zelfs op een wijk. De gebundelde informatie kan zelfs leiden tot nieuwe inzichten en daardoor nieuw beleid.

De restricties die de wet aan informatiedeling verbindt worden gerespecteerd. Deze zijn niet altijd eenduidig, we werken aan het maken van duidelijke afspraken hieromtrent. De ambitie voor de komende jaren is om samen met interne en externe partners, op een steeds betere manier interne en externe data te benutten om nieuwe inzichten te krijgen, extra duiding te geven, patronen te laten zien of specifieke kenmerken boven tafel te laten komen. Zo willen we de veiligheidsaanpak verder versterken door het analyseren van de aldus verkregen informatie over dader, delict, plaats en tijd op straatniveau. Zo kan beter maatwerk worden toegepast.

Informatiedeling en analyse daarvan levert zo een onderbouwing voor de keuzes die gemaakt worden en voor een doelgerichte aanpak binnen het veiligheidsterrein. Maar bieden ook handvatten voor proactieve inzichten en preventieve acties.

5.3 Communicatie op maat

Het verbeteren van de veiligheidsbeleving is afhankelijk van een aantal factoren. Zo zijn de wijze van communicatie, het zich thuis voelen in de buurt en persoonlijke kwetsbaarheid bepalend. Communicatie heeft als doel een bijdrage te leveren aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel. Daarnaast heeft communicatie als doel het ondersteunen en waar mogelijk versterken van de veiligheidsaanpak in Midden-Delfland. We gaan uit van de gedachte dat veiligheid een zaak is van ons allemaal. Ook inwoners en ondernemers en daar waar mogelijk de recreanten, dragen verantwoordelijkheid voor hun eigen veiligheid. Het verhogen van de zelfredzaamheid heeft als positief bijeffect dat het veiligheidsgevoel verbetert, omdat mensen er zelf invloed op hebben. Onderdeel van de communicatiestrategie is het benadrukken van deze verantwoordelijkheid en de middelen die men hiervoor heeft.

Wij zetten de genuanceerde communicatiestrategie voort. Wij gaan dus verder met communiceren op maat. Veiligheid is belangrijk voor iedereen, maar niet iedereen is hetzelfde. En dat maakt maatwerk in de aanpak van veiligheidsproblemen belangrijk. Daarbij komt het spanningsveld om mensen niet te overvoeren met informatie over (on)veiligheid, maar wel om transparant te zijn. Daarom is een zorgvuldige afweging nodig van middelen en intensiteit van de inzet, naast het maken van coördinatieafspraken over wie, wanneer, welke boodschap, langs welke medium, uitzendt.

5.4 Flexibiliteit bij de inzet van mensen en middelen

Veiligheid kent zijn eigen dynamiek. Het probleem van vandaag kan morgen weer anders zijn. Daarom willen we, naast de aanpak van thema's, in kunnen spelen op de actualiteit en doen datgene wat nodig is op die plaatsen en tijden die daarom vragen. Mensen en middelen worden daarom flexibel ingezet. Een voorbeeld is de aanpak woninginbraken. Zodra uit de wekelijkse politiecijfers een piek in woninginbraken waarneembaar is verleggen alle partners op dat moment de focus op deze vorm van criminaliteit. Voor alle zaken geldt dat 'hotspots' en 'hottimes' de inzet van mensen en middelen bepalen.

5.5 Inzet wijkregisseur

Om adequate zorg te verlenen en overlast en maatschappelijke onrust te voorkomen dan wel te beheersen is vroegsignalering een belangrijke tool. Door onderbezetting en de kerntakendiscussie bij de politie is de wijkagent niet langer in staat om diens signalerende functie voldoende uit te voeren. De inzet van bijvoorbeeld een wijkregisseur kan voorzien in vroegsignalering. Hiervoor heeft de gemeente een aanpak ontwikkeld. De wijkregisseur fungeert daarbij als bruggenbouwer tussen betrokkenen, zorg- en/of veiligheid-ketenpartners en betreft deze partijen in een zo vroeg mogelijk stadium bij problematische of onwenselijke situaties.

Hoofdstuk 6 Huidige aanpak en netwerk

Onze partners

De partners met wie de gemeente deze prioriteiten aanpakt of waarmee de gemeente samenwerkt zijn ondermeer de politie, Justitie, Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), Het Veiligheidshuis Haaglanden, Inwonerszaken, Jeugd en jongerenwerk, Centrum voor Jeugd en Gezin, Welzijnsinstellingen (zoals Brijder en Kwadraad), Geestelijk Geneeskundige Gezondheidszorg voor jeugd en volwassenen, De Geneeskundige Gezondheidsdienst Haaglanden, de Veiligheidsregio Haaglanden, de Omgevingsdienst Haaglanden, Wonen Midden-Delfland, scholen, buurtpreventies en belcirkels en last but not least burgerinitiatieven op het gebied van veiligheid. Ieder werkt vanuit zijn verantwoordelijkheid mee. De gemeente is regisseur.

Met de onderverdeling afstemming, zichtbaarheid en interne werkwijze staan hieronder enkele zaken die een beeld geven van de huidige aanpak en het netwerk. Dit is geen compleet overzicht maar schetst wel een beeld.

Afstemming

Politie-overleg

Elke week vindt er een overleg plaats tussen de burgemeester en de bureauchef van de politie. Het is een tactisch overleg dat opereert op het snijvlak van openbare orde en handhaving in het publieke domein. Het doel van dit overleg is dat er wekelijks wordt gekeken naar incidenten in het kader van openbare orde en veiligheid waarin wordt afgestemd welke maatregelen genomen dienen te worden. Daarnaast wordt er wekelijks gekeken naar veiligheidstrends in de gemeente Midden-Delfland, zodat ook op hoofdlijnen gestuurd kan worden op veiligheidsthema's en het effect van ingezette acties. Na het vaststellen van dit integraal veiligheidsplan zullen de prioriteiten structureel onderdeel worden van de agenda en actielijst van dit overleg.

Operationeel veiligheidsoverleg

Maandelijks vindt er een operationeel overleg plaats over veiligheidsonderwerpen. In dit overleg, dat bestaat uit de beleidsambtenaar OOV, de Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) en de wijkagenten en operationeel specialist, worden probleemsituaties en casuïstiek aangepakt, waarbij openbare orde en veiligheidsaspecten aan de orde zijn. Dit loopt uiteen van een complexe burenruzie, overlastproblematiek tot incidentiele criminaliteitsproblematiek, bijvoorbeeld dealpand, vernielingen, jeugdoverlast etc.

Lokale Veiligheidskamer

Om de twee weken komen verschillende lokale (zorg)partners bij elkaar om op procesniveau casuïstiek aan te pakken in het domein Zorg & Veiligheid. Partners zijn o.a. de politie, woningbouw, coördinator van het maatschappelijk team, coördinator bemoeizorg, schulphulpverlening, reclassering en op basis van gewenste bijdrage aan de hand van de casuïstiek het Openbaar Ministerie en het coördinator Veiligheidshuis.

Brandweer overleg

Elke zes weken vindt er een overleg plaats tussen de burgemeester en het teamhoofd Westland/Midden-Delfland van de brandweer. Dit is een tactisch overleg dat zich toespitst op inzet, bezetting en preventie.

Hennepkwekerijen

Er is een districtelijk hennepoverleg, waaraan politie, gemeente en het Openbaar Ministerie deelnemen. Mochten er lokaal signalen zijn, dan wordt ad hoc een lokaal overleg gepland met politie, brandweer, Belastingdienst, UWV, Stedin, de woningcorporaties en het Openbaar Ministerie.

Veilige jaarwisseling

Voor een goed verloop van de jaarwisseling is het van essentieel belang dat de diverse partners afspraken maken en nauw samenwerken. De gemeente Midden-Delfland heeft een effectieve integrale aanpak samen met betrokken partners voor een veilige jaarwisseling. Er zijn regionale afspraken over politie- en brandweeroptreden. De lokale driehoek bepaalt het beleid, dat aansluit bij het beleid in de regio Haaglanden.

Zichtbaarheid van onszelf en partners

Buurtpreventie

In alle drie de dorpskernen is buurtpreventie actief. Bij de buurtpreventie letten buurtgenoten extra op in hun eigen woonomgeving. Politie, gemeente en bewoners zijn daardoor beter op de hoogte van vervelende ontwikkelingen in de buurt en kunnen voorzorgsmaatregelen nemen. Bij criminaliteit hebben inbrekers en vernielers minder kans om hun slag te slaan.

Belcirkels en WhatsApp groepen

Binnen een belcirkel en of WhatsApp-groepen waarschuwen buurtbewoners Met name in het buitengebied elkaar als ze verdachte zaken waarnemen. Communicatiemiddelen zijn een aanvulling op de activiteiten van de buurtpreventie. Er zijn diverse WhatsApp-groepen in de gemeente Midden-Delfland.

Burgernet

De rol van de burger bij veiligheid verandert van een passieve naar een actieve burger. Burgernet is een uniek samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie met als doel de veiligheid en het veiligheidsgevoel van burgers in de woon- en werkomgeving te bevorderen. In de gemeente Midden-Delfland waren er in september 2019 2.048 inwoners actief lid van Burgernet. Landelijk heeft Burgernet al meer dan 2,4 miljoen deelnemers. Hoe meer mensen deelnemen, hoe sneller bijvoorbeeld een persoon of voertuig wordt gevonden.

Donkere Dagen Offensief

In de donkere dagen werkt de gemeente Midden-Delfland samen met de politie om mensen preventief bewust te maken op de effecten van de donkere dagen en de verhoogde kans om slachtoffer te worden van criminaliteit.

BuurtVeiligBus

De BuurtVeiligBus wordt sinds 2018 voor legio mogelijkheden ingezet. Voorbeelden hiervan zijn de zichtbaarheid en toegankelijkheid van de hulpverlening te vergroten, mobiel kantoor in de wijk voor wijkagenten met spreekuur, mobiele werkruimte bij crisis en calamiteiten, voorlichtings- en preventieactiviteiten etc. In 2019 is een werkproces voor de BuurtVeiligBus opgesteld, zodat iedere betrokken partner op de hoogte is van de procedures, het beheer en de praktische details.

Week van de Veiligheid

De Week van de Veiligheid is een jaarlijks terugkerend en landelijk project in oktober, waarbij de gemeente Midden-Delfland op lokaal niveau specifiek onderwerpen onder de aandacht brengt die aansluiten bij de landelijke thema's. Jaarlijks onderneemt de gemeente diverse activiteiten hiervoor.

(Interne) werkwijze

Aansturing BOA

In afstemming met de politie wordt de gerichte inzet van de surveillance van de Buitengewoon Opsporings Ambtenaar (BOA) ingezet. De BOA werkt in nauwe samenwerking met de politie. Naast het handhaven is de BOA op straat ook een aanspreekpunt voor inwoners en ondernemers op het gebied van veiligheid en leefbaarheid. De effecten en afstemming over de aansturing van de BOA worden periodiek besproken tijdens het politie-overleg met de burgemeester. Het gaat in de praktijk om kleine ergernissen in de wijk, bijvoorbeeld parkeeroverlast, hondenpoepoverlast etc.

Bemiddeling en mediation

Bemiddeling en mediation is gericht op conflictbemiddeling bij burenoverlast en burenruzies, waarbij de communicatie wordt hersteld en een voor beide partijen acceptabele oplossing wordt gezocht. Deze bemiddelingen gaan in samenspraak met de gemeente, woningbouw, politie en maatschappelijk team. In de afgelopen jaren is gebleken dat zaken vaak al ver geëscaleerd zijn voordat deze bij de gemeenten terecht komen. Bemiddeling wordt dan dus ook laat ingezet, waardoor er al sprake is van escalatie en bemiddeling weinig effect meer heeft. Er zal bekeken worden of het mogelijk is het effect te vergroten of dat het nodig is om een andere vorm te kiezen.

Nazorg ex-gedetineerde

De gemeente heeft de wettelijke plicht zorg te dragen voor een sluitende aanpak van nazorg van ex-gedetineerden. Voor de ex-gedetineerde dient een soepele terugkeer naar de maatschappij mogelijk gemaakt te worden. Hierbij moet er zorg voor zijn huisvesting, inkomen, werk, schuldhulpverlening, zorg en of hulpverlening en identiteitspapieren. Verwacht wordt dat met goede nazorg het aantal recidivegevallen wordt teruggedrongen. Het is logisch om het proces nazorg ex-gedetineerde bij de afdeling OOV onder te brengen gezien de positie en netwerkcontacten met politie, Openbaar Ministerie en Veiligheidshuis en de voorzittersrol in de lokale Veiligheidskamer.

Straataanpak

In de gemeente Midden-Delfland zijn er straten en/of gebieden waar sprake is van een concentratie aan overlast en/of veiligheidsproblemen. Een voorbeeld hiervan is Kloosterpad. Naar aanleiding van een straatschouw, gecombineerd met interviews met bewoners in juli t/m september 2019 is een scherp totaalbeeld ontstaan. Dit beeld met knelpunten heeft geleid tot een aanbevelingsnotitie met aanbevelingen voor de korte en lange termijn. Hierin ligt een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente, woningcorporatie en politie. Deze aanpak is een blauwdruk voor andere gebieden, indien de noodzaak hiervoor aanwezig is.

Aanpak multi-problematiek Veiligheidshuis

De gemeente Midden-Delfland is aangesloten bij het Regionaal Veiligheidshuis Haaglanden. In het Veiligheidshuis worden de casussen van personen en gezinnen met multi-problematiek uit Midden-Delfland besproken. Van multi-problematiek is sprake wanneer problemen rond schulden, werk en inkomen, huisvesting, verwaarlozing van het huishouden en gezinsleden etc. zich opstapelen en dit overstijgend is geworden bij de lokale veiligheidskamer. In het overleg worden concrete afspraken gemaakt over repressieve of preventieve (zorg)interventies en in samenspraak met het openbaar ministerie.

Versterken regie zorg en veiligheid

De decentralisatie van het zorgdomein naar gemeenten betekent nieuwe opgaven en nieuwe doelgroepen. Er zijn dwarsverbanden ontstaan tussen het sociaal domein en het veiligheidsdomein die eerder niet zo prominent aanwezig waren. Steeds ouder wordende bewoners die zelfstandig wonen zorgen voor nieuwe veiligheidsvraagstukken die het borgdomein raken. Bijvoorbeeld in het kader van zelfredzaamheid bij incidenten of de veiligheid van ouderen in een afhankelijkheidsrelatie. Een ander raakvlak tussen zorg en veiligheid komt met de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de opvang van verwarde personen. Hierbij zijn vaak (maar niet altijd!) al eerder signalen over ontvangen door meldingen van woonoverlast of extreme woningvervuiling. De relatie tussen zorg en veiligheid vraagt om een goede afstemming binnen de gemeente en met de professionele partners. Met de decentralisaties zijn nieuwe samenwerkingsrelaties ontstaan en nieuwe netwerken gebouwd. Het college heeft de opdracht gegeven om te komen tot een interne en externe routekaart over de diverse processen. Dit wordt momenteel tot uitvoering gebracht.

Hoofdstuk 7 Financiën, risico's en aandachtspunten

In de voorgaande hoofdstukken is het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Midden-Delfland beschreven. Daarbij zijn thema's geprioriteerd en aanpakken aan de orde gekomen. Het college werkt dit uit in het actieprogramma veiligheid. Natuurlijk zijn hier ook kosten aan verbonden. In dit hoofdstuk gaan wij daarom in op de financiën, risico's en aandachtspunten.

Financiën

In de programmabegroting 2019-2022 zijn de kosten die verband houden met veiligheid geraamd zoals hierna zijn aangegeven. Het verschil van een ton tussen de kosten 2018 en de begroting 2019 tav overige Openbare Orde heeft te maken met het overboeken van ingezette uren naar een andere kostenplaats.

Beschikbare Middelen	Rekening 2017	Rekening 2018	2019	2020	2021	2022
Lasten						
Brandweer en rampenbestrijding	1.029.707	1.069.699	1.092.447	1.108.827	1.109.302	1.109.546
Overige openbare orde	355.125	311.687	411.928	405.835	433.622	435.610
Baten						
Brandweer en rampenbestrijding	0	0	0	0	0	0
Overige openbare orde	15.308	23.541	23.541	23.917	24.324	24.738

In de reguliere begroting van de andere vakafdelingen dan veiligheid zijn ook nog middelen gereserveerd om hun bijdragen aan het thema veiligheid te leveren.

Risico's en aandachtspunten

Bij het uitspreken van de ambitie en het kiezen van de bijbehorende veiligheidsaanpak is uitgegaan van gelijkblijvende omstandigheden en budgetten. We leven echter in een tijd van bezuinigingen. De gemeentelijke begroting gaat daar niet aan voorbij en hetzelfde geldt voor de partners. Zo is landelijk bezuinigd op politie en justitie. Deze ging bovendien gepaard met een reorganisatie van de Nationale Politie. De formatie van de Nationale Politie in ons gebied blijft op hetzelfde niveau. Wel trekt de politie zich steeds meer terug tot haar kerntaken en daarbinnen op geprioriteerde zaken. Dat heeft tot gevolg dat de gemeente meer werkzaamheden op zich af ziet komen. De reorganisatie van de politie, het overhevelen van werkzaamheden naar de gemeente, alsmede de bezuinigingen bij partners benoemen wij als risico en volgen deze ontwikkelingen op de voet.