



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Datum: 21 december 2016

Gemeente Bronckhorst

nr. W2016-2290

Aanvraag

Op 7 december 2016 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) voor uw veehouderij op het adres Kapelweg 12 in Vierakker. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Vorden, sectie S, nummer(s) 530, 1049, 1050. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2016-2300 (melding) en 2016-2290 (OBM);
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2016MA6254 (melding) en 2016W0197 (OBM).

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van schapen (milieueffectrapportage (mer)) artikel 2.2a, lid 1, onder d, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 2691783, 7 december 2016 (publiceerbare aanvraag);
- milieutekening gedateerd op 06-12-2006;
- melding Activiteitenbesluit d.d. 07-12-2016, kenmerk Auv8yrrny5x;
- toelichting op de melding;
- inputgegevens V-Stacks;
- aeriusberekening 6 december 2016 nr. S4QB2be5P5TJ.

De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 21 december 2016

het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Bronckhorst,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U hebt hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ, Hengelo.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter.

Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 8.1.a.: houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor schapen als bedoeld in artikel 2.2a, lid 1 onder d (mer) van het Bor.

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten (wijziging in schapen) hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die **beneden** de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling".

Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Om tegemoet te komen aan de Europese regelgeving vindt hier een vorm vrije m.e.r. beoordeling plaats.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.



Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Tabel 1: Vergunde situatie: revisievergunning 22 september 2003.

diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	NH ₃ per	NH ₃ in kg/jaar
schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	overige huisvestingssystemen	B 1.100	88	0,7	61,6
biggenopfok (gespeende biggen)	overige huisvestingssystemen	D 1.1.100	600	0,69	414,0
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	overige huisvestingssystemen	D 1.2.100	40	8,3	332,0
guste en dragende zeugen	overige huisvestingssystemen, individuele huisvesting	D 1.3.101	160	4,2	672,0
dekberen, 7 maanden en ouder	overige huisvestingssystemen	D 2.100	2	5,5	11,0
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen	D 3.100	18	3	54,0
					1.544,6

Stoppersregeling

Op 19-02-2015 is de kennisgeving stoppersmaatregel d.d. 27 maart 2014 beoordeelt. De inrichtinghouder heeft in het kennisgevingformulier stoppersregeling te kennen gegeven dat er geen varkens meer werden gehouden. Hiermee wordt voldaan aan het Actieplan ammoniak en veehouderij.

Dat er geen varkens meer worden gehouden is in een controle van 17 juni 2015 geconstateerd.

Inmiddels is de inrichting onder de werking van het activiteitenbesluit komen te vallen.

Tabel 2: Aanvraag.

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar	max. PM ₁₀ emissie
F	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A 2.100	4	0,0	16,4	0,0	344,0	344,0
F	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	B 1.100	86	670,8	60,2	0,0	0,0	0,0
Totaal				670,8	76,6	0,0	344,0	344,0

Besluit emissiearme huisvesting

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting. Voor zoogkoeien en schapen geldt geen maximale emissiewaarde

In de directe omgeving van de inrichting liggen enkele agrarische inrichtingen. In dit gebied hebben zich hoofdzakelijk extensieve veehouderijen gevestigd. Op korte afstand ligt een pluimveehouderij. Omdat de wijziging van de inrichting (fokzeugenbedrijf naar het houden van schapen) betrekking heeft op een afname in ammoniak-, geur- en fijnstofuitstoot is er geen sprake van cumulatieve effecten. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft vooral plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaanvaardbare hinder.

ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen. De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, gelegen tussen Zutphen en Wichmond.

Provinciale Staten van Gelderland heeft op grond van de Wet ammoniak veehouderij 'zeer kwetsbare gebieden' binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting niet in of in een zone van 250 meter van zeer kwetsbaar gebied.

Daarnaast heeft Provinciale Staten op grond van de Reconstructiewet, reconstructieplannen opgesteld voor Gelderland. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers ligt de inrichting in een plangebied dat is aangeduid als extensiveringsgebied. Met deze plannen vindt er geen oprichting of uitbreiding plaats van een intensieve veehouderij. De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten is hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting liggen op grote afstand Natura 2000 gebieden (op circa 1,8 km van de Rijntakken).

Voor de wijziging van de inrichting heeft de aanvrager een Aeries berekening bijgevoegd d.d. 6 december 2016 nr. S4QB2be5P5TJ.

ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:



- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Er kan worden gesteld dat sprake is van grensoverschrijdende - buiten de inrichting - optredende effecten. Deze effecten betreffen vooral de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof en stikstof).

Voor wat betreft het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning die genoemd in de Regeling geurhinder en veehouderij. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen (art. 3.115) en de vaste afstandseisen (3.116 – 3.117) van het Activiteitenbesluit. De gemeente Bronckhorst heeft geen geurverordening vastgesteld.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld. Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.