

## **Omgevingsvergunning**

### **Besluit d.d.**

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruik van een kinderdagverblijf.

Activiteit : Brandveilig gebruik (vergunning)  
Projectadres : Zelledijk 22, 7255MR Hengelo (Gld)  
Kadastraal bekend : Gemeente Hengelo, Sectie O, nummer 488  
Ontvangst aanvraag : 29 november 2015  
Kenmerk : 2015-3001

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt een dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
  - 2081933\_1448789320006\_publiceerbareaanvraag.pdf
  - WGB\_001 Brandmeldinstallatie Kinderdagverblijf.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

### **Brandveiliggebruik (vergunning)**

#### Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een bouwwerk waarin dagverblijf wordt aangeboden aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder d, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.2, lid 1.)

#### Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en 3.3).

#### Motivering

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor advisering voorgelegd aan de Brandweer Achterhoek West (Baw).

Op 23 februari 2016 heeft de Brandweer Achterhoek West advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat de brandveiligheid met het oog op het voorziene gebruik voldoende is verzekerd waardoor er geen reden zijn om de vergunning te weigeren (Wabo art. 2.13). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de Brandweer Achterhoek West.

#### Voorschriften

Op de aangevraagde gebruiksfunctie zijn de algemene gebruiksvoorwaarden uit het Bouwbesluit van toepassing. Deze algemene gebruiksvoorwaarden bieden onvoldoende zekerheid om de brandveiligheid te garanderen in combinatie met het voorziene gebruik. Om de brandveiligheid te waarborgen worden voorschriften verbonden aan de vergunning (Wabo art. 2.22, lid 2).

**Leges**

Voor de behandeling van uw aanvraag is leges verschuldigd. In de legesverordening is het tarief vastgesteld op:

2.2.a: Brandveilig gebruik bouwwerken

€ 1.060,00

**Totaal Leges**

€1.060,00

De leges wordt in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moet binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

**Beroep**

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het beroepschrift dient het volgende te bevatten: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u in beroep gaat, de redenen waarom u in beroep gaat en uw handtekening. Bij het beroepschrift dient u een kopie van de beschikking te voegen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd. Als de rechter u gelijk geeft, dan krijgt u het griffierecht van de gemeente terug.

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn is verstreken. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking. Indien binnen de beroepstermijn tevens een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Voor een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Als de rechter u gelijk geeft dan krijgt u het griffierecht van de gemeente terug.

Meer informatie staat in de folder 'Bezwaar maken tegen besluiten van de gemeente Bronckhorst' die u kunt afhalen bij de publieksbalie van het gemeentehuis of downloaden via [www.bronckhorst.nl](http://www.bronckhorst.nl).

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de heer H. Withagen  
cluster Omgeving

Kopie aan:  
Archief

## **Bijlage      Voorschriften**

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2015-3001

1. Voor 1 september 2016 moet de aanvrager aannemelijk maken hoe de interne organisatie is gevormd. De aanvrager moet nagedacht hebben hoe te handelen in een noodsituatie. Denk bijvoorbeeld aan alarmopvolging, ontruiming van het gebouw, incidentbestrijding enz.
2. Voor 1 september 2016 moet de aanvrager duidelijk maken hoe de brandmeldinstallatie in het gebouw werkt. (doormelding naar PAC / of helemaal geen doormelding).
3. De in lid 1 en 2 genoemde voorschriften moeten voor 1 september 2016 schriftelijk bij het bevoegd gezag zijn ingediend. Het bevoegd gezag geeft hiervan een schriftelijke goedkeuring. Als het bevoegd gezag geen goedkeuring geeft, geeft de gemeente een redelijke termijn voor het aanpassen van de ingediende plannen.

Advies brandveiligheid omgevingsvergunning			
<b>1. Gegevens aanvraag</b>		<b>2. Gegevens advies</b>	
Zaaknummer VNOG	16-27650	Datum advies aanvraag	12 januari 2016
Gem. / WABO nummer	-	Datum advies gereed	23 februari 2016
Aanvraagnummer OLO	2081933	Adviseur	Dennis Verver
First Watch nummer	7255MR022	Kwaliteitstoets door	Henk Heusinkveld
Datum aanvraag	29 november 2015	Brandweercluster	Cluster Achterhoek West
<b>3. Omschrijving object</b>		Naam aanvrager	
In een voormalig schoolgebouw (tegenwoordig in het bezit van de buurtvereniging) wil de aanvrager een ruimte inrichten voor de opvang van kinderen. Tevens wordt het gebouw gebruikt voor bijeenkomsten van de buurtvereniging.		Adres bouwwerk	
		Zelledijk 22	
		Postcode en plaats	
		7255 MR Hengelo (Gld)	
		Bevoegd gezag (b.g.)	
		Gemeente Bronckhorst	
		Contactpersoon (b.g.)	
		Marco Withagen	
<b>4. Activiteiten</b>			
<input type="checkbox"/> 1. Bouwen	<input checked="" type="checkbox"/> 2. Brandveilig gebruik	<input type="checkbox"/> 3. Milieu	<input type="checkbox"/> 4. RO
Beoordeeld door: n.v.t.	Beoordeeld door: Dennis Verver	Beoordeeld door: n.v.t.	Beoordeeld door: n.v.t.
<b>5. Omschrijving bouwlagen, inrichting, installatie</b>			
Het gebouw betreft voormalig school gebouw		Gebruiksfunctie:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gebouw heeft 1 bouwlaag</li> <li>- Brandmeldinstallatie met automatische- en handbrandmelders aanwezig (geen doormelding)</li> <li>- handbrandmelder aanwezig + ontruimingsalarm</li> <li>- 1 brandslanghaspel</li> <li>- Het gebouw bestaat uit één brandcompartiment</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijeenkomstfunctie</li> </ul>	
		RPC code:	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• RPC-04.01 - Kinderdagopvang ( KDV-PS &gt; 10 personen)</li> </ul>	
<b>6. Adviesvraag</b>			
U hebt ons gevraagd om de aanvraag te beoordelen op brandveiligheid en u hierover te adviseren.			
<b>7. Advies</b>			
<input checked="" type="checkbox"/> Vergunning verlenen onder voorwaarden. (zie punt 14 van dit advies)			

## 8. Uitgangspunten

Dit document wordt door de brandweer gebruikt voor adviezen aan het bevoegd gezag. Dit document wordt ook gebruikt voor het beheren van het eigen proces en eventueel voor de communicatie met de aanvrager van een omgevingsvergunning.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr, art. 3, 10 en 25) heeft de brandweer de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en wordt de brandweer aangewezen voor de uitvoering van o.a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Wij kijken hierbij niet alleen naar regels maar ook naar risico's. Dit kan aanleiding zijn om risico reducerende maatregelen te adviseren. Daarnaast kunnen wij ook aanvullende voorschriften adviseren die nodig zijn om mogelijke schade als gevolg van een brand buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Deze adviesaanvraag is beoordeeld op de zogenaamde BIOB (Bouwkundig, Installatietechnisch, Organisatorisch Brandweerinzet) -maatregelen. Dit houdt in dat wij de brandveiligheid van het bouwwerk of de inrichting integraal beoordelen. Er is pas sprake van een brandveilig gebouw of inrichting wanneer er een samenhangend geheel is van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast moet de brandweer veilig en effectief op kunnen treden. Als referentiekader worden de wettelijke voorschriften uit het Bouwbesluit en de milieuregelgeving gebruikt.

## 9. Motivatie/ overwegingen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat de motivatie is van de uitkomst uit hoofdstuk 7.

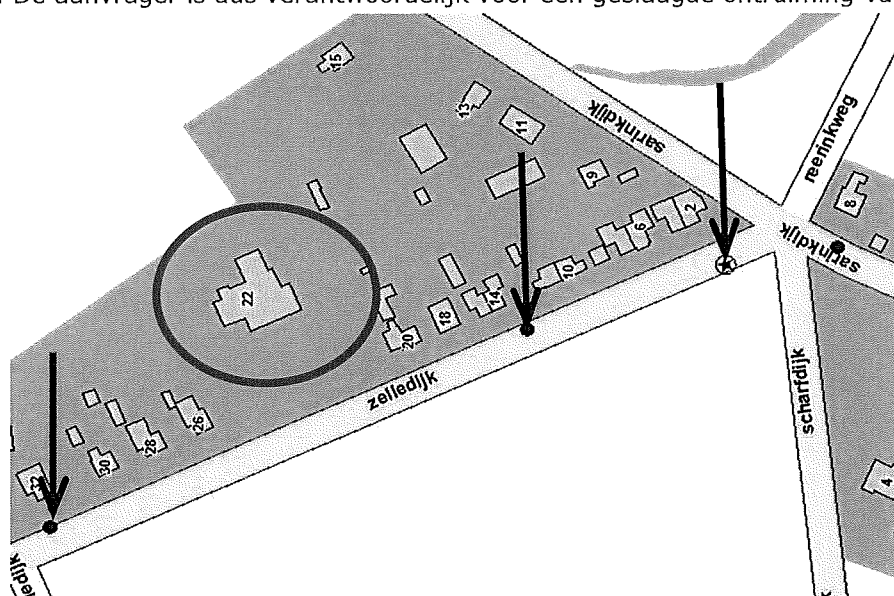
### Inleiding

De aanvrager heeft een aanvraag ingediend voor het realiseren van een kinderdagopvang in een voormalig schoolgebouw. Het gebouw wordt nu gebruikt voor bijeenkomsten van de buurtvereniging. De kinderdagopvang wil van 2 ruimtes in het gebouw gebruik gaan maken. Wij hebben deze aanvraag beoordeeld op brandveiligheid. Tijdens de beoordeling maken we gebruik van de geldende regelgeving (Bouwbesluit 2012) en kijken we naar de risico's en gevaren.

Onderstaand leest u onze overwegingen en we sluiten het advies af met een conclusie.

### Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

De locatie van de kinderdagopvang is voor de hulpdiensten goed bereikbaar. Omdat het gebouw in het buitengebied ligt kan het tot 15 minuten duren voordat de hulpdiensten ter plaatse zijn. Een snelle branddetectie en juiste alarmopvolging is dus heel belangrijk. Gedurende de eerste 15 minuten van een calamiteit is de aanvrager dus op zich zelf aangewezen. Het is daarom belangrijk dat bekend is hoe te handelen ingeval van een calamiteit. Wanneer de brandweer ter plaatse is moet de inzit van de brandweer bestaan uit het bestrijden van het incident. Dit houdt in dat alle mensen in het gebouw, het gebouw al veilig verlaten moeten hebben. De aanvrager is dus verantwoordelijk voor een geslaagde ontruiming van het gebouw. Wanneer het noodzakelijk is zal de brandweer uiteraard overgaan tot redding van mogelijke slachtoffers. Op onderstaande plankaart is de locatie van het gebouw te zien. Ook staan op deze plankaart de dichtstbijzijnde bluswatervoorzieningen. Deze hebben wij aangemerkt met een zwarte pijl. Op basis van deze gegevens kunnen wij zeggen dat er zich voldoende bluswatervoorzieningen op acceptabele afstand vanaf het gebouw bevinden.



### **Zelfredzaamheid / interne organisatie**

De aanvrager geeft in de aanvraag aan kinderopvang aan te bieden aan meer dan 10 kinderen jonger dan 12 jaar. Dit is de reden waarom deze activiteit vergunningsplichtig is. Kinderen jonger dan 12 jaar worden aangemerkt als niet zelfredzaam. Dit betekent dat zij ingeval van een calamiteit niet in staat zijn / of geholpen moeten worden om zichzelf in veiligheid te brengen. Het is daarom belangrijk dat de interne organisatie goed op orde is. Bij de aanvraag zijn geen documenten ingediend die aannemelijk maken dat de interne organisatie op orde is. Wij adviseren om dit door de aanvrager aannemelijk te laten maken. Dit kan bijvoorbeeld door het indienen van een ontruimingsplan. Ook moeten er volgens het Bouwbesluit (artikel 7.11a) altijd voldoende mensen aanwezig zijn in het gebouw om een ontruiming goed te laten verlopen.

### **Veilig vluchten**

Eén van de belangrijkste aandachtspunten bij brandveiligheid is het veilig vluchten. Een deel van de doelgroep aanwezig in het gebouw wordt aangemerkt als verminderd tot niet zelfredzaam. Een ontruiming zal in dit geval langer kunnen duren. Het is daarom heel belangrijk om vooraf na te denken over wat de vluchtwegen zijn en hoe een eventuele ontruiming moet verlopen. De vluchtwegen van dit gebouw moeten voldoen aan een aantal eisen. Op basis van de ingediende tekening wordt niet aannemelijk gemaakt dat aan deze eisen wordt voldaan. We hebben het dan voornamelijk over de inrichting van de nooduitgangen. Deze moeten onmiddellijk zonder gebruik van sleutel over de gehele breedte te openen zijn (artikel 6.25 & 7.12 Bouwbesluit 2012). Het is aan de aanvrager om aannemelijk te maken dat aan deze eisen wordt voldaan.

### **Brandmeldinstallatie**

Volgens het aanvraagformulier en de tekening zit er een brandmeldinstallatie met een doormelding naar de meldkamer van de brandweer in het gebouw. Volgens onze informatie is dat niet het geval. Graag ontvangen wij van de aanvrager meer duidelijkheid over de inrichting en doormelding van de brandmeldinstallatie (bijvoorbeeld naar een particuliere alarminstallatie PAC). Het is voor de gebruikers van het gebouw ook belangrijk om te weten wat voor een doormelding de brandmeldinstallatie heeft. De gebruiker kan bijvoorbeeld het idee hebben dat de hulpdiensten worden gealarmeerd als er een handbrandmelder wordt ingedrukt. Als dit niet het geval is kunnen er waardevolle minuten verloren gaan met als gevolg meer schade door branduitbreiding.

Wanneer er een brandmeldinstallatie is geplaatst in een gebouw moet er ook een ontruimingsalarminstallatie zijn geplaatst. Een verplicht onderdeel van een ontruimingsalarminstallatie is een ontruimingsplan (artikel 6.20 & 6.23 Bouwbesluit 2012). In een ontruimingsplan worden de procedures vastgelegd die gevolgd moeten worden bij een ontruiming. Tevens staat hier de belangrijkste informatie in die nodig is bij een ontruiming (telefoonlijst, aantal aanwezigen enz.) Bij de aanvraag is geen ontruimingsplan ingediend.

### **Brandpreventieve- en brandpreparatievoorzieningen**

Op de tekening die bij deze aanvraag is ingediend staan alleen de brandslanghaspel en brandmeldcentrale als brandpreparatievoorzieningen. Op de tekening staan geen brandwerende-scheidingen weergegeven. Wij doen de aanname dat het gebouw is uitgevoerd als één brandcompartiment. Dit betekent dat brand en rook zich snel kan verspreiden door het gebouw. Volgens het Bouwbesluit 2012 toetsingsniveau bestaande bouw hoeft er ook geen indeling in brandcompartimenten te zijn. Omdat brand en rook zich snel kan verspreiden door het gebouw is een snelle detectie, alarmopvolging en ontruiming extra belangrijk.

### **Conclusie**

Na beoordeling van het plan geven wij het advies om de vergunning te verlenen onder voorwaarden. Er wordt nog niet voldaan aan alle inrichtingseisen vanuit het Bouwbesluit 2012 (zie punt 13 van dit advies). Ook vinden wij onvoldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvrager heeft nagedacht over de alarmopvolging en de ontruiming van het gebouw. De voorwaarde die wij adviseren te stellen aan de vergunningsverlening zijn terug te lezen onder punt 14 van dit advies.

### **10. Bijlagen**

☒ toetsingsprotocol WABO (activiteiten bouwen en gebruiken)

### **11. Gebruikte gegevens**

☒ gebruikte tekeningen / bescheiden door de aanvrager ingediend

☒ gebruikte tekeningen / bescheiden uit het gemeente archief

## 12. Bijzonderheden

☒ Opvang van kinderen jonger dan 12 jaar.

☒ Volgens het aanvraagformulier geeft de brandmeldinstallatie een doormelding naar de meldkamer van de brandweer. Uit onze operationele informatie blijkt dat dit niet het geval is. Graag zien wij door de aanvrager aannemelijk gemaakt wat voor een doormelding de brandmeldinstallatie heeft.

## 13. Strijdigheden

In dit hoofdstuk staan de zaken die in strijd zijn met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze kunnen leiden tot het advies 'vergunning weigeren' maar ook tot 'verlenen onder voorwaarden'.

☒ In de aanvraag wordt niet aannemelijk gemaakt dat de vluchtroutes in het gebouw voldoen aan de inrichtingseisen volgens het Bouwbesluit 2012.

## 14. Op te nemen voorwaarden in het besluit

In dit hoofdstuk staan de zaken waarvan de brandweer vindt dat ze in de voorwaarden van de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Reden hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aanpassingen achteraf complex of heel duur zijn.

☒ Wij adviseren om de aanvrager aannemelijk te laten maken hoe de interne organisatie is gevormd. De aanvrager moet nagedacht hebben hoe te handelen in een noodsituatie. Denk bijvoorbeeld aan alarmopvolging, ontruiming van het gebouw, incidentbestrijding enz.

☒ De aanvrager moet duidelijk maken hoe de brandmeldinstallatie in het gebouw werkt. (doormelding naar PAC / of helemaal geen doormelding). Volgens onze informatie heeft brandmeldinstallatie geen doormelding naar de meldkamer van de brandweer.

## 15. Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen

De bouwregelgeving vormt de ondergrens van brandveiligheid. Er kunnen situaties zijn waarbij deze ondergrens onvoldoende is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het type bouwwerk, de ligging de gebouwgebruikers en het gebruik. Dit kan voor de brandweer aanleiding zijn om adviezen te geven, zodat een niveau van brandveiligheid bereikt wordt dat past bij het gebruik van het gebouw. Deze punten worden hieronder vermeld. Het is dus geen verplichting vanuit de bouwregelgeving. Zie hoofdstuk 8 voor de uitgangspunten van onderstaande adviezen.

☒ geen

## 2. Activiteit brandveilig gebruik

B.B.	Omschrijving voorschrift	NvT	NR	V	O
afd. 6.1	Verlichting	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.5	Tijdig vaststellen van brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
afd. 6.6	Vluchten bij brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
afd. 6.7	Bestrijden van brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 6.8	Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 7.1	Voorschriften inzake gebruik van bouwwerken	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
afd. 7.2	Veilig vluchten bij brand	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

NvT= Niet van Toepassing

NB= Niet bekend

NR= Niet relevant

V= Voldoende

O= onvoldoende