



Raadsvoorstel

**onderwerp**

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

raadsvergadering

20/12/2016

portefeuillehouder

J. Hordijk

behandelend ambtenaar

P. van der Eerden

datum

07/12/2016

bijlagen

3

openbaar

ja

geheim

nee

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Toelichting op de beslispunten

Als gevolg van de wijziging van het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten), moet de huidige financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet 'technisch' worden aangepast. Voor de nieuwe financiële verordening is het 'Model financiële verordening 2016' zoals de VNG die aan haar leden beschikbaar heeft gesteld, uitgangspunt geweest.

De nota reserves en voorzieningen 2014 moet om dezelfde reden op onderdelen worden aangepast. Door de aanpassing van de financiële verordening zijn de nota's rentebeleid en waardering en afschrijving uit 2014 overbodig geworden, en kunnen worden ingetrokken.

Beslispunten

1. De financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017 ex artikel 212 van de Gemeentewet vast te stellen en de financiële verordening gemeente Zuidplas 2014, in te trekken.
2. De Nota rentebeleid 2014 in te trekken.
3. De Nota waardering en afschrijving 2014 in te trekken.
4. De Nota reserves en voorzieningen 2017 vast te stellen en de nota reserves en voorzieningen 2014 in te trekken.

Inhoud van het voorstel

- **Aanleiding**

Financiële verordening

Met de financiële verordening, die volgens artikel 212 van de Gemeentewet verplicht is, regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer en heeft zo invloed op de gemeentelijke financiële huishouding.

Met de financiële verordening worden aanvullend op de algemeen geformuleerde regelingen, lokale maatwerk afspraken gemaakt. Deze aanvullende regels -die de raad moet vaststellen- horen thuis in de financiële verordening.

Wijziging BBV heeft gevolgen voor de financiële verordening

Op 5 maart 2016, is het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna BBV) gewijzigd.

Met de wijziging van het BBV wordt voortaan begroot en verantwoord op het niveau van verplicht voorgeschreven taakvelden (nu nog producten) en zijn er verplichte beleidsindicatoren voorgeschreven. Hiermee is een betere interne sturing door de raad alsmede aan een betere vergelijkbaarheid tussen gemeenten mogelijk geworden.



onderwerp

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

Deze wijziging van het BBV heeft gevolgen voor de bepalingen in de financiële verordening, en dan met name voor de onderdelen: 'inrichting van de begroting en jaarstukken' en voor de 'bepalingen over de autorisatie van de baten en lasten door de raad'.

Actualisatie financiële verordening

Als gevolg van de wijziging van het BBV, moet de huidige financiële verordening uit 2014 'technisch' worden aangepast. Voor de nieuwe financiële verordening 2017 is het 'Model financiële verordening 2016' zoals de VNG die aan haar leden beschikbaar heeft gesteld, uitgangspunt geweest.

Bewust is er voor gekozen om op dit moment uit te gaan van alleen de minimaal noodzakelijk aanpassingen zoals voorgesteld door de VNG. Indien afgeweken is van deze Modelverordening VNG is dat beargumenteerd gebeurd. In beginsel is alleen afgeweken van de Modelverordening VNG om aansluiting te houden met (lokale) maatwerkafspraken en beleidsuitgangspunten zoals die ook al in de financiële verordening 2014 waren opgenomen of als bestendig beleid kunnen worden aangeduid. Besluitvorming over de financiële verordening 2017 kan op deze manier efficiënt en tijdig in casu vóór 1 januari 2017 plaats vinden.

Het is de verantwoordelijkheid van de raad om aanvullend op de nu voorgestelde financiële verordening aanpassingen en/of wijzigingen door te voeren.

Het is een logisch moment om verdere aanpassingen van de financiële verordening te koppelen aan de nieuwe raadsperiode, uiteraard in nauwe samenspraak en met advies van de ambtelijke organisatie.

In de Programmabegroting 2017 en de Meerjarenraming 2018 – 2020 is reeds rekening gehouden met de financiële gevolgen van de wijziging van het BBV en (de doorvertaling in) de financiële verordening 2017.

Actualisatie Nota reserves en voorzieningen en intrekken Nota rentebeleid en Nota waardering en afschrijving

In de nieuwe financiële verordening 2017 zijn de regels en uitgangspunten omtrent rente en financiering én waardering en afschrijving zodanig vastgelegd, waardoor een separate Nota rentebeleid en Nota waardering en afschrijving niet langer nodig is. Met minder regels en nota's kan zo hetzelfde worden bereikt.

Een afzonderlijke Nota reserves en voorzieningen is nog wel nodig en wordt gelet op de samenhang met de financiële verordening 2017 met dit zelfde raadsvoorstel ter besluitvorming voorgelegd.

• **Argumenten**

1.1. Als gevolg van wijziging van de BBV moet de financiële verordening Gemeente Zuidplas uit 2014 'technisch' worden aangepast, waarna de financiële verordening gemeente Zuidplas 2014 ingetrokken kan worden.

Hierna is op een beknopte manier de onderbouwing en motivering van de meest belangrijke wijzigingen in de financiële verordening weergegeven. Het betreft hier 'technische' wijzigingen die voortvloeien uit de wijzigingen van het BBV en daarom heeft voor de redactie van de artikelen de Modelverordening van de VNG gediend:

TAAKVELDEN

Uitgangspunt van de wijziging van het BBV is dat er voortaan begroot en verantwoord wordt op het niveau van verplicht voorgeschreven taakvelden.

In de gemeente Zuidplas wordt tot op heden nog begroot en verantwoord op programma- en productniveau. In het kader van de vergelijkbaarheid van de programma's en de cijfers wordt voorgesteld de nieuwe programma-indeling inclusief de daaraan gekoppelde taakvelden te betrekken bij de nieuwe raadsperiode. Hierna zal de verordening op deze punten worden aangepast door 'producten' te vervangen in 'taakvelden'.



onderwerp

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

BELEIDSINDICATOREN

Naast deze taakvelden zijn er ook verplichte beleidsindicatoren voorgeschreven. Dat heeft gevolgen voor de bepalingen in de financiële verordening over de inrichting van de begroting en jaarstukken en voor de bepalingen over de autorisatie van de baten en lasten door de raad.

OVERHEAD

De financiële verordening moet vanwege de wijziging van het BBV ook regels bevatten voor de toerekening van de overheadkosten en de rente aan de kostprijzen van rechten en heffingen en aan de kostprijzen van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden.

ACTIVEREN INVESTERINGEN MAATSCHAPPELIJK NUT

Vanwege de nieuwe plicht om investeringen met maatschappelijk nut altijd te activeren zijn de regels over de afschrijving op deze investeringen in de model financiële verordening aangepast. Denk hierbij aan het verplicht activeren van groen.

FINANCIËLE KENGETALLEN

En vanwege de nieuwe verplichte financiële kengetallen die moeten worden opgenomen in de begroting en jaarstukken, zijn de aanvullende financiële kengetallen waarmee de raad over de financiële conditie van de gemeente wordt geïnformeerd, in de model financiële verordening aangepast.

1.2 Door de aanpassing van de financiële verordening en uitbreidingen op de onderdelen betreffende (de uitgangspunten voor) het rentebeleid, is de Nota rentebeleid uit 2014 overbodig geworden en kan worden ingetrokken.

Het beleid en de regels omtrent het rentebeleid heeft de gemeente Zuidplas op dit moment vastgelegd in de Nota rentebeleid 2014 (A14.000202, vastgesteld 15 oktober 2014). Aangezien in het BBV (Artikel 13 en de Notitie Rente 2017 van de commissie BBV) en de financiële verordening de regels en uitgangspunten voor rente en financiering in verschillende artikelen op een afdoende manier zijn vastgelegd, is een aparte Nota rentebeleid overbodig geworden. Voorgesteld wordt dan ook om de Nota rentebeleid 2014 in te trekken.

1.3 Door de aanpassing van de financiële verordening en uitbreidingen op de onderdelen betreffende (de uitgangspunten voor) de waardering en afschrijving van activa, is ook de Nota waardering en afschrijving uit 2014 overbodig geworden en kan worden ingetrokken.

Het beleid en de regels omtrent waardering en afschrijving heeft de gemeente Zuidplas op dit moment vastgelegd in de Nota waardering en afschrijving 2014 (A14.001661, vastgesteld november 2014). In het tweede lid, onder a. van artikel 212 van de Gemeentewet is opgenomen, dat de financiële verordening in elk geval regels voor waardering en afschrijving van activa bevat. Reden waarom er voor is gekozen om het beleid en de regels (methodieken, afschrijvingstermijnen, en dergelijke) voor waardering en afschrijving nu op te nemen in de financiële verordening en de specifieke nota te laten vervallen.

Kortheidshalve wordt verwezen naar artikel 9 en bijlage 1 van de financiële verordening 2017.

Beleidsinhoudelijk zijn geen wijzigingen opgenomen naast de verplichte wijzigingen vanuit het BBV. Ten opzichte van de Nota waardering en afschrijving 2014 hebben de wijzigingen vanuit het BBV hoofdzakelijk betrekking op:

- a. het verplicht activeren van investeringen voor maatschappelijk nut;
- b. het lineair afschrijven van vast activa;
- c. de toe te rekenen rente.

Ongewijzigd gebleven zijn de uitgangspunten voor:

- a. de systematiek van waardering en afschrijving;
- b. de toepassing van de componentenmethode (past Zuidplas niet toe);
- c. de afschrijvingstermijnen;
- d. het feit dat op grond niet wordt afgeschreven;



onderwerp

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

e. de minimale hoogte van het te activeren bedrag ad € 10.000.

1.4 Als gevolg van wijziging van de BBV moet de Nota reserves en voorzieningen uit 2014 worden aangepast. Na vaststelling van de Nota reserves en voorzieningen 2017, kan de Nota uit 2014 worden ingetrokken.

Het beleid en de regels omtrent reserves en voorzieningen heeft de gemeente Zuidplas op dit moment vastgelegd in de Nota reserves en voorzieningen 2014 (Z14.001183, vastgesteld op 4 november 2014). De actualisatie van deze Nota is elke vier jaar voorzien, gekoppeld aan de nieuwe bestuursperiode. Evenwel moet de Nota nu al worden herzien, gelet op de wijzigingen van het BBV.

Het betreft de volgende punten:

- a. het niet langer bijschrijven van rente aan de kapitaallastenreserve;
- b. het hernoemen van de egalisatiereserve decentralisaties in Sociaal Domein;
- c. aanpassen van de terminologie aan de BBV-vereisten;
- d. het samenvoegen van de niet vrij besteedbare en vrij besteedbare deel binnen de algemene reserve.

Beoogd effect

Met de aanpassing van de financiële verordening en de eerder genoemde nota's kan de gemeenteraad invulling blijven geven aan zijn kaderstellende en controlerende rol op het financieel gebied binnen de gemeente Zuidplas, op een wijze die voldoet aan de eisen van de meest recente wet- en regelgeving.

Wettelijk kader

In artikel **212 van de Gemeentewet** is het volgende bepaald:

De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

Op grond van artikel **147 van dezelfde Gemeentewet** is bepaald dat deze verordening door de raad wordt vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend.

Financiën

In de Programmabegroting 2017 en de Meerjarenraming 2018 – 2020 is reeds rekening gehouden met de financiële gevolgen van de wijziging van het BBV en (de doorvertaling in) de financiële verordening 2017.

Communicatie / participatie

De nieuwe financiële verordening moet het college binnen twee weken na vaststelling door de raad aan Gedeputeerde Staten zenden. De nieuwe financiële verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en kenbaar gemaakt.

Bijlagen

1. Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017 ex artikel 212 van de Gemeentewet inclusief toelichting (A16.001619).
2. Toelichting per artikel wanneer afgeweken wordt van de Modelverordening VNG (A16.001616).
3. Nota reserves en voorzieningen 2017 (A16.001618).

Met vriendelijke groet,
college van burgemeester en wethouders,



onderwerp

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

K.J.G. Kats,
burgemeester

C.E. Bos,
gemeentesecretaris



onderwerp

Financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017

registratienummer

R16.000076

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Zuidplas;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2016;

gelet op de artikelen 147 en 212 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De financiële verordening Gemeente Zuidplas 2017 ex artikel 212 van de Gemeentewet vast te stellen en de financiële verordening gemeente Zuidplas 2014, in te trekken.
2. De Nota rentebeleid 2014 in te trekken.
3. De Nota waardering en afschrijving 2014 in te trekken.
4. De Nota reserves en voorzieningen 2017 vast te stellen en de nota reserves en voorzieningen 2014 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 20 december 2016.

De raad voornoemd,

De griffier,

P. van Vugt

De voorzitter,

K.J.G. Kats