



Raadsvoorstel gemeente Súdwest-Fryslân

Onderwerp	Verordening Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân 2019
Raadsvergadering van	19 december 2019
Commissie	Boarger en Mienskip
Commissievergadering van	4 december 2019
Portefeuillehouder	G. Wielinga, mr. M.W.J.M. de Man
Team	Beleid Sociaal Domein
Behandelend ambtenaar	K. Bosman

Voorstel:

De verordening Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân 2019 vast te stellen.

Inleiding:

De gemeente heeft in de Wmo een brede verantwoordelijkheid voor de deelname van kwetsbare mensen aan het maatschappelijke verkeer. Daarnaast moet de gemeente passende ondersteuning bieden waarmee mensen zelfredzaam worden en blijven.

Bij die verantwoordelijkheid hoort ook dat de gemeente er voor zorgt dat deze mensen en hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet. Veel gemeenten waaronder Súdwest-Fryslân geven dit vorm door middel van een cliënten - of adviesraad. Onze gemeente kent sinds begin 2012 een Wmo platform; een platform met lokale raden dat voortborduurt op de structuur zoals die bestond vóór de gemeentelijke fusie in 2011.

Echter, sinds 2012 is er het nodige veranderd. De gemeente heeft er per 2015 taken bijgekregen in de ondersteuning van inwoners, er is nieuwe wetgeving gekomen, de sociale infrastructuur is gewijzigd. Op 1 september 2016 legde het dagelijks bestuur van het platform vanwege interne onenigheid haar functie neer. Het nieuwe bestuur dat per 1 januari 2017 aantrad vond de tijd gekomen om de structuur en de werkwijze van het platform tegen het licht te houden en daar waar nodig te actualiseren. Het resultaat is een adviesraad op het terrein van de Wmo en Jeugd(zorg). Na een “inwerkperiode” wordt deze aanpassing nu vastgelegd in een nieuwe verordening. Deze is in goed overleg tussen adviesraad en college tot stand gekomen.

Doel:

Vaststellen van de nieuwe verordening en het daarbij behorende huishoudelijk reglement.

Argumenten:

Het WMO platform is een bij verordening ingesteld onafhankelijk adviesorgaan van de gemeente. Het platform zoals dat tot voor kort fungeerde kende een organisatiestructuur met een algemeen (AB) en een dagelijks bestuur (DB) en vier lokale adviesraden. Deze lokale raden waren van oorsprong gekoppeld aan de gemeentelijke structuur zoals die bestond vóór de gemeentelijke herindeling in 2011.

Per 1 september 2016 stapte het DB op vanwege interne strubbelingen. In januari 2017 stond er een nieuw DB klaar dat van het AB de opdracht kreeg de structuur en werkwijze van het platform te analyseren en toekomstbestendig te maken, met als randvoorwaarde dat, ongeacht de uitkomst, het structureel in verbinding zijn en blijven met de samenleving de hoogste prioriteit had en heeft.

De analyse van het DB leverde, kort samengevat, de volgende inzichten op:

- Er is de afgelopen jaren met grote inzet en enthousiasme vorm gegeven aan de activiteiten van het platform, met als resultaat veel gevraagde en ongevraagde adviezen richting gemeentebestuur.
- De effectiviteit van de lokale raden verschilde per werkgebied. Het doel - de ogen en oren in de samenleving namens het platform - is nooit goed uit de verf gekomen.
- De opzet van de lokale raden was gebaseerd op de gemeentelijke indeling van vóór de fusie en was daarmee geen afspiegeling van de gemeente, zoals die bestaat sinds 2011.
- De structuur kenmerkte zich door onduidelijke rapportagelijnen en daardoor veel ruis en inefficiëntie.
- De beoogde loketfunctie van het platform kreeg onvoldoende gestalte.
- Het algemeen bestuur bestond officieel uit 25 leden; een omvang die effectief overleg moeilijk maakte.

Daarnaast constateerde het DB dat de situatie in het sociaal domein vanaf 2014 / 2015 ook sterk is gewijzigd. Het DB noemde met name de vorming van de gebiedsteams als concreet aanwijsbare verandering. Alles bij elkaar opgeteld constateerde het DB dat er voldoende redenen waren om goed te kijken naar de taken en de organisatie van het platform.

Dit leidde tot een aanpassing met de volgende kenmerken:

- een onafhankelijk orgaan dat de inwoners van de gemeente vertegenwoordigt en gevraagd en ongevraagd adviezen geeft aan het gemeentebestuur, vanuit een lange termijn perspectief en zowel aan de voorkant (de beleidsvoorbereiding) als aan de achterkant (de kwaliteit van de uitvoering);
- een orgaan dat niet inzet op individuele belangenbehartiging;
- een basisstructuur met structurele en tijdelijke werkgroepen die zich bezighouden met specifieke WMO-gerelateerde onderwerpen zoals mantelzorg, wonen, jeugdzorg, vervoer etc.
- een algemeen bestuur bestaande uit drie DB leden, aangevuld met de voorzitters van de werkgroepen;
- herijking van de positie en afschaffing van de lokale raden;
- het jaar 2018 gebruiken om de nieuwe structuur en organisatie te evalueren.
- en last but not least een nieuwe naam; adviesraad.

De oude structuur van lokale adviesraden is in de loop van 2018 opgeheven. Om beschikbare kennis en ervaring te borgen, heeft het dagelijks bestuur de leden van de voormalige lokale raden verzocht een rol te (blijven) spelen in de nieuwe structuur. Dit is gelukt behalve bij de lokale raad Bolsward e.o.

Het college stemt in met deze aanpassing. Het college acht het in eerste instantie een taak en verantwoordelijkheid van de adviesraad zelf om zich op een wijze te organiseren die optimaal recht doet aan haar adviestaak. Nu dit inmiddels naar tevredenheid z'n beslag heeft gekregen is het moment gekomen om e.e.a. vast te leggen in een nieuwe verordening die recht doet aan de onafhankelijke adviesfunctie en de nieuwe structuur. Deze nieuwe verordening is tot stand gekomen in goed overleg met de adviesraad.

De verordening regelt tevens een huishoudelijk reglement waarin nadere afspraken zijn vastgelegd over o.a. het gevraagde profiel, de werving en voordracht van nieuwe leden, de vergaderorde en de instelling van thema- en werkgroepen. Het college stelt dit reglement vast.

Alternatieven:

Geen.

Risico's:

N.v.t.

Kaders:

Artikel 2.1.3 lid 3 Wmo 2015, artikel 2.10 Jeugdwet

Het genoemde Wmo artikel regelt de cliëntenparticipatie, namelijk dat bij verordening moet worden bepaald 'op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de wet'. Het artikel vermeldt dat daarbij o.a. moet worden gedacht aan het kunnen indienen van beleidsvoorstellen en het gevraagd en ongevraagd kunnen adviseren. Artikel 2.10 van de Jeugdwet bepaalt dat het hiervoor genoemde Wmo artikel van overeenkomstige toepassing is.

Financiële aspecten/gevolgen:

De adviesraad ontvangt jaarlijks een vergoeding van € 28.000,00. Deze vergoeding is bedoeld voor de kosten die de adviesraad en de werkgroepen maken bij de uitvoering van hun taken, zoals reiskosten, kosten van deskundigheidsbevordering, onderhoud van de website en presentiegelden.

Duurzaamheid:

N.v.t.

Vervolgproces:

N.v.t.

Monitoring en evaluatie:

De verordening regelt dat gemeente en Adviesraad jaarlijks de samenwerking evalueren.

Gevolgen voor LTA:

Het onderwerp 'Doorontwikkelen cliënten- en burgerparticipatie' kan van de LTA worden afgevoerd.

Communicatie en afstemming:

De nieuwe verordening is tot stand gekomen in goed overleg met de adviesraad. Inwoners en andere belanghebbenden (stichting Sociaal Collectief, belangenorganisaties etc.) worden geïnformeerd via publicatie op Overheid.nl en via de reguliere contactmomenten.

Bijlage(n):

N.v.t.

Meegezonden:

- Huishoudelijk reglement Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân

Ter inzage:

- N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Súdwest-Fryslân.

mr. drs. J.A. de Vries , burgemeester.

P. Zondervan , gemeentesecretaris.

Verordening Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân 2019

De raad van de gemeente Súdwest-Fryslân;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2019;

b e s l u i t :

vast te stellen de

Verordening Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân 2019

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. Adviesraad: de Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân;
- b. college: het college van burgemeester en wethouders van Súdwest-Fryslân;
- c. jeugdbeleid: beleid op het terrein van de jeugdhulp
- d. Wmo : Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- e. Wmo Beleid: beleid op het terrein van de Wmo.

Artikel 2 Instelling van de Adviesraad Wmo en jeugd Súdwest-Fryslân

1. Er is een Adviesraad Wmo en Jeugd. De leden van de Adviesraad zijn inwoners van de gemeente Súdwest-Fryslân. De Adviesraad is zoveel mogelijk representatief samengesteld uit doelgroepen die actief zijn op het gebied van de (Wet) maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet.
2. Bij hoge uitzondering kunnen personen die niet in de gemeente Súdwest-Fryslân wonen, lid van de Adviesraad zijn. Dit kunnen ten hoogste 2 personen zijn. Hun deskundigheid moet van toegevoegde waarde zijn voor de Adviesraad.
3. De Adviesraad functioneert onafhankelijk van de gemeente.

Artikel 3 Doelstelling van de Adviesraad

1. De Adviesraad wordt betrokken bij de vorming, vaststelling, uitvoering en evaluatie van het Wmo- en jeugdbeleid van de gemeente. Het doel daarbij is actief bij te dragen aan de totstandkoming of verbetering van dit beleid.
2. De Adviesraad brengt gevraagd en ongevraagd advies uit aan het college over voorgenomen beleid en uitvoering van beleid.

Artikel 4 Samenstelling, benoeming en zittingsduur

1. De Adviesraad bestaat uit minimaal 7 en ten hoogste 11 leden, daarbij inbegrepen een voorzitter, secretaris en penningmeester.
2. Het college benoemt de leden van de Adviesraad, op voordracht van de Adviesraad.
3. Het college benoemt de leden van de Adviesraad voor een periode van maximaal zes (6) jaar. De leden zijn na die zes jaar niet opnieuw benoembaar voor een periode van twee jaar.
4. Het lidmaatschap van de Adviesraad eindigt:
 - a. op eigen verzoek;
 - b. bij overlijden;
 - c. na afloop van de periode van 6 jaar waarvoor men is benoemd;
 - d. indien een lid meer dan een half jaar aaneengesloten verzuimt.

5. Het college kan in het geval daarvoor gegronde redenen bestaan, gehoord de Adviesraad, het lidmaatschap van een lid beëindigen.
6. De Adviesraad kan daartoe ook een voordracht doen als die door ten minste 2/3 van de leden wordt ondersteund.

Artikel 5 Voorzitter, secretariaat en faciliteiten

1. De Adviesraad kiest uit haar midden een voorzitter, een vicevoorzitter, een penningmeester en een secretaris en deelt dit mede aan het college.
2. Bij ontstentenis van de voorzitter en vicevoorzitter kan de Adviesraad, in vergadering bijeen voor de duur van de vergadering, uit haar midden een plaatsvervangend voorzitter kiezen.
3. De secretaris of een ter vergadering aangewezen persoon is verantwoordelijk voor de verslaglegging.
4. De gemeente faciliteert de Adviesraad in het uitvoeren van haar taken door:
 - a. jaarlijks een bedrag beschikbaar te stellen, te bepalen door het college;
 - b. een ambtelijk contactpersoon aan te wijzen als aanspreekpunt voor de Adviesraad;
 - c. vergaderruimte beschikbaar te stellen of te helpen geschikte vergaderruimte te vinden;
 - d. te ondersteunen bij de werving van leden;
 - e. in voorkomende gevallen te ondersteunen bij communicatie.

Artikel 6 Werkwijze, vergaderfrequentie, jaarverslag en evaluatie

1. Het college vraagt de Adviesraad om advies over een beleidsvoornemen op het terrein van de Wmo en de jeugd.
2. Het advies wordt op een zodanig tijdstip gevraagd, dat het van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.
3. De Adviesraad stuurt zijn advies aan het college.
4. In het geval het college in een voorstel aan de raad afwijkt van het advies van de Adviesraad, worden de gronden daarvoor in het raadsvoorstel toegelicht.
5. Het college voorziet de Adviesraad van informatie om naar behoren te kunnen functioneren.
6. De voor de Wmo en jeugd verantwoordelijk portefeuillehouder woont tenminste één keer per jaar de vergadering van de Adviesraad bij, waarvoor beide partijen punten kunnen agenderen.
7. Het college stuurt de Adviesraad binnen redelijke termijn een verslag van overleggen en afspraken. Indien de Adviesraad advies over een beleidsvoornemen heeft uitgebracht, geeft het college schriftelijk aan wat met het advies van de Adviesraad is gedaan.
8. De gemeente en de Adviesraad evalueren jaarlijks de samenwerking.
9. De Adviesraad biedt jaarlijks, voor 1 april, het college het verslag van zijn werkzaamheden aan, inclusief een financieel verslag.
10. De Adviesraad benoemt uit haar midden jaarlijks twee leden voor de kascommissie die met de penningmeester het financieel jaarverslag bespreken en hun bevindingen aan de Adviesraad rapporteren.

Artikel 7 Huishoudelijk reglement

1. De Adviesraad stelt een huishoudelijk reglement op, waarin onder andere wordt beschreven:
 - werving en voordracht van leden;
 - punten van orde voor vergaderingen en besluitvorming;
 - instelling van thema- of werkgroepen;
 - werkwijze;
 - stemprocedure;
 - instelling en taken dagelijks bestuur;
 - profielschets van leden.
2. Het college stelt het huishoudelijk reglement vast.

Artikel 8 Nadere regels

Het college kan, met inachtneming van het bepaalde in deze verordening, regels stellen met betrekking tot onkostenvergoedingen, samenstelling, taken en bevoegdheden van de Adviesraad, de informatievoorziening, vertrouwelijkheid en geheimhouding, adviestermijnen en besluitvorming en verslaglegging.

Artikel 9 Inwerkingtreding en intrekking

1. De verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. De verordening WMO-platform gemeente Súdwest-Fryslân, vastgesteld op 22 maart 2012, wordt ingetrokken.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de Adviesraad Wmo en Jeugd Súdwest-Fryslân 2019

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering
van 19 december 2019

mr. drs. J.A. de Vries , voorzitter.

G.W. Stegenga , griffier.