

Verschillenanalyse huidige versie Financiële beheersverordening en nieuw concept Financiële beheersverordening.

Geconstateerd verschil:	Achtergrond:
Artikel 1 Definities is vervangen door een korter artikel 1 met definities.	In het oude artikel 1 staan definities die reeds opgenomen zijn in de Gemeentewet dan wel het Besluit begroting en verantwoording provincies (BBV). Een dubbeling wordt niet noodzakelijk geacht. Daarnaast is het begrip "directie" vervangen door "afdeling".
Artikel 2 Programmabegroting is gewijzigd in een korter artikel 2 Programma-indeling.	De dubbeling met het BBV over de inhoud van de programmabegroting is uit het artikel verwijderd. Indicatoren zijn niet verplicht en zijn daarom niet meer als dusdanig in de verordening opgenomen. De raad houdt het recht om de programma-indeling vast te stellen, maar dat hoeft niet verplicht meer bij aanvang van een nieuwe raadsperiode.
Artikel 3 Producten is vervangen door een artikel 3 Inrichting <u>en planning</u> begroting en jaarstukken.	In het oude artikel wordt ingegaan op de producten, wat ook in het BBV is opgenomen. Het nieuwe artikel gaat naast de inrichting van de programma's in op het verantwoorden van investeringen.
Artikel 4 Kaders begroting heet in het vervolg Kaders ontwerp-begroting en herbergt niet langer het begrip Voorjaarsnota.	In de nieuwe verordening wordt een onderscheid gemaakt tussen de kadernota (artikel 4) met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders voor de ontwerp-begroting en tussentijdse rapportages (zie het nieuwe artikel 6) waarin over de realisatie van de begroting wordt geïnformeerd. <u>Daarnaast is de planning van de oplevering van de diverse stukken meer expliciet opgenomen.</u>
Artikel 5 Uitvoering begroting met daarin regels die ook zijn opgenomen in het BBV is grotendeels vervallen en door een nieuw artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten en begrotingswijzigingen.	In het oude artikel 5 diende het college er zorg voor te dragen dat de begroting niet werd overschreden. Via het nieuwe artikel 5 autoriseert de raad de baten en lasten. Daarnaast wordt het college de mogelijkheid geboden om voorstellen te doen om budgetten te wijzigen en om investeringsvoorstellen te doen voor niet in de begroting opgenomen investeringen.
Artikel 6 Interne controle lid 1 is overgenomen in een nieuw artikel 12.	De nieuwe beheersverordening kent een iets andere opzet
Artikel 6 lid 2 t/m 5 zijn vervangen door het nieuwe artikel 13.	In het nieuwe artikel is nog wel vastgelegd dat het college regels vastlegt tegen misbruik en oneigenlijk gebruik. Hoe het college dit gaat vastleggen en in welke frequentie actualiseringen dienen plaats te vinden is niet meer vastgelegd. Dit is de verantwoordelijkheid van het college. Ook is niets meer vastgelegd over interne toetsing, omdat dit allemaal al is vastgelegd in het algemene artikel over interne controle.
Artikel 7 Tussentijdse rapportage is artikel 6 geworden in de nieuwe verordening. De termen voorjaarsnota en najaarsnota zijn niet langer opgenomen. Nieuw is dat expliciet is opgenomen dat afwijkingen op ramingen boven € 50.000 toegelicht dienen te worden. De wensen en bedenkingenprocedure is niet langer opgenomen.	De voorjaarsnota bestond in het verleden in principe altijd uit twee onderdelen: de kadernota en de rapportage over de realisatie van de begroting van het boekjaar. Om dit onderscheid duidelijk te laten blijken is in de nieuwe verordening gekozen voor de kadernota en tussentijdse rapportage als termen. Ook de najaarsnota is een tussentijdse rapportage en gaat ook zo heten. Vanwege het sturen op hoofdlijnen door de raad is een rapportageverplichting opgenomen voor verschillen boven € 50.000. De wensen- en bedenkingenprocedure is niet langer opgenomen, omdat deze al, zij het minder impliciet met bedragen, is geregeld in artikel 169 Gemeentewet.
Artikel 8 Jaarstukken is niet	Artikel 8 is een dubbeling met hetgeen in het BBV is opgenomen.

Verwijderd: 10

Verwijderd: 10

langer opgenomen.	
Artikel 9 Financiële positie is niet langer opgenomen.	Artikel 9 is deels een dubbeling met hetgeen in het BBV is opgenomen. Een ander deel is opgenomen in de nieuwe artikelen 3 en 5.
Artikel 10 Waardering en afschrijving vaste activa is in de nieuwe verordening artikel 7. Verschillen tussen de oude en nieuwe artikelen: - In de oude verordening werd nog deels afgeschreven op de kosten voor het afsluiten van geldleningen. In de nieuwe situatie wordt hierop niet meer afgeschreven. - De maximale afschrijvingstermijnen zijn expliciet opgenomen in de nieuwe versie. - In de oude versie worden investeringen boven de € 15.000 geactiveerd; in de nieuwe versie is deze grens € 25.000. Voor het overige zijn enkele delen van het artikel niet meer opgenomen voor zover zij worden afgedekt door het BBV (actuele waarde en definitie maatschappelijk nut).	Het minder activeren van kosten wordt gedaan om minder kosten mee te nemen naar de toekomst en de kosten van kleinere investeringen meteen ten laste van het jaar van aanschaf te brengen. Door het vastleggen van maximale afschrijvingstermijnen behoeft deze discussie niet meer gevoerd te worden per afzonderlijke investering.
Artikel 11 Voorziening voor oninbare vorderingen is niet langer opgenomen.	Artikel 11 is een dubbeling met hetgeen in het BBV is opgenomen.
Artikel 12 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Reserves en voorzieningen is niet langer opgenomen.	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota reserves en voorzieningen wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>
Artikel 13 Kostprijsberekening is vervangen door het nieuwe artikel 8.	De bewoording is nauwelijks veranderd. Gewijzigd is dat enkel bijdragen en onttrekkingen aan voorzieningen nog tot de kosten worden gerekend en niet bijdragen aan reserves. Dit is een louter technische wijziging.
Artikel 14 Financieringsfunctie is vervangen door het nieuwe artikel 9.	Met de nieuwe tekst is aansluiting gezocht met de inmiddels gewijzigde wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO).
Artikel 15 Registratie van bezittingen en activa is niet langer opgenomen.	Voor dit artikel bestaat geen wettelijke grond en wordt grotendeels ondervangen door de bepalingen in het BBV.
Artikel 16 Lokale heffingen is vervangen door het nieuwe artikel 10 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen.	In principe is er inhoudelijk niets gewijzigd. Enkel is de verplichting om elke vier jaar een nota lokale heffingen op te stellen vervangen door periodiek. Hierdoor bestaat de vrijheid om de nota te actualiseren op het moment dat dit opportuun is. Actuele ontwikkelingen kunnen jaarlijks worden opgenomen in de paragraaf lokale heffingen in de programmabegroting. Het BBV schrijft ook voor dat de beleidsregels in deze paragraaf worden opgenomen.
Artikel 17 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Weerstandsvermogen en	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota weerstandsvermogen wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk</u>

Verwijderd: ~~~~Pagina-einde~~~

Verwijderd: .

risicomanagement is niet langer opgenomen.	<u>geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	
Artikel 18 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Onderhoud kapitaalgoederen is niet langer opgenomen.	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota onderhoud openbare ruimte wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	Verwijderd: .
Artikel 19 Financiering is niet langer opgenomen.	Artikel 19 is een dubbeling met hetgeen in het BBV is opgenomen.	
Artikel 20 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Bedrijfsvoering is niet langer opgenomen.	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota bedrijfsvoering wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	Verwijderd: .
Artikel 21 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Verbonden partijen niet langer opgenomen.	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota verbonden partijen wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	Verwijderd: .
Artikel 22 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Grondbeleid is niet langer opgenomen.	Het BBV heeft voldoende regels in zich die dit artikel overbodig maken. Het opstellen van een nota grondbeleid wordt niet verplicht gesteld door enige wetgeving, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	
Artikel 23 <u>Verplichte vierjaarlijkse actualisatie van de nota</u> Verstreking subsidies is niet langer opgenomen.	In artikel 424 van de Algemene Wet Bestuursrecht is een regeling opgenomen inzake subsidies. Expliciet opnemen van regels in de financiële beheersverordening is daarom niet noodzakelijk, <u>maar wel wenselijk geacht binnen de gemeente. De nota is opgenomen in het nieuwe artikel 14.</u>	Verwijderd: .
Artikel 24 Administratie is vervangen het nieuwe artikel 11 Administratie.	Beide artikelen zijn nagenoeg gelijk aan elkaar. Enkel is de oude tekst onder d inzake het bevorderen van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid niet langer opgenomen. Het bevorderen hiervan wordt door andere leden in dit artikel in samenhang met het BBV voldoende afgedekt.	
Artikel 25 Financiële administratie is niet langer opgenomen.	Dit artikel is overbodig, omdat in de aanhef van de verordening al wordt gerefereerd aan Gemeentewet en BBV.	
Artikel 26 Financiële organisatie is vervangen door het nieuwe artikel <u>15</u> Financiële organisatie.	De inhoud van het artikel is op een andere wijze vorm gegeven. De strekking van het artikel is ongeveer gelijk gebleven.	Verwijderd: 14
Artikel 27 Inkoop is niet langer opgenomen.	De regels over aanbesteding en inkoop vinden hun grond in (Europese) wetgeving en behoeven daarom niet expliciet opgenomen te worden in de financiële beheersverordening.	
Artikel 28 Subsidieverstreking en steunverlening is niet langer opgenomen.	De regels over subsidieverstreking en steunverlening vinden hun grond in (Europese) wetgeving en behoeven daarom niet expliciet opgenomen te worden in de financiële beheersverordening.	
Artikel 29 Inwerkingtreding is vervangen door het nieuwe artikel <u>16</u> .	Inwerkingtreding wordt voorgesteld met ingang van het begrotingsjaar 2013.	Verwijderd: 5
Artikel 30 Citeerartikel is vervangen door het nieuwe artikel <u>17</u> .	Geen nadere toelichting nodig.	Verwijderd: 6