

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHEENDAM-VOORBURG

Datum 15 mei 2012

Onderwerp Raadsbrief: Problematiek ondergrondse afvalcontainer Van Naeltwijckstraat locatie V14

Categorie B

Verseonnummer 726183 / 727665

Portefeuillehouder De heer Van Ostaijen

Behandeld door De heer Hageraats

- Samenvatting
- Het locatieplan, inclusief de beoordeling van zienswijzen, is door het college vastgesteld. Dit besluit is correct gecommuniceerd.
 - De bezwaarprocedure voor locatie V14 is correct afgehandeld.
 - De onafhankelijke commissie voor bezwaarschriften oordeelt in haar adviesrapport dat de juiste procedure is gevolgd en dat de gemeente terecht en op goede gronden heeft bepaald dat locatie V14 de juiste locatie is voor ondergrondse containers. Het college heeft het advies overgenomen en overeenkomstig beslist.
 - De bezwaarmaakster heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in beroep te gaan bij de rechtbank tegen de uitspraak van het college.
 - Na de bezwaarprocedure heeft de bezwaarmaakster ingesproken in de raadscommissie AZ en is er daarna een gesprek gevoerd tussen haar en de wethouder.
 - Het is nu duidelijk wat de bezwaarmaakster bedoelde met de 'brief met 92 handtekeningen', dit betreft de bijlage bij het ingediende bezwaarschrift van mei 2011.
 - Uit het door de bezwaarmaakster aangeleverde dossier zijn geen nieuwe feiten naar voren gekomen die aantonen dat medewerkers op een onjuiste manier zouden hebben gehandeld, of dat de container niet op de juiste gronden is geplaatst..

1. Inleiding

Het college informeert u naar aanleiding van de situatie die is ontstaan rondom het plaatsen van de ondergrondse container in de Van Naeltwijckstraat ter hoogte van nr 50. Eerst wordt een korte schets van het project gegeven (3.1) en worden de door het college vastgestelde criteria voor het plaatsen van ondergrondse containers toegelicht (3.2). Daarna wordt ingegaan op de afhandeling van het bezwaar tegen de plaatsing van locatie V14 in de Van Naeltwijckstraat (3.3) en de gebeurtenissen na afhandeling van het bezwaar (3.4).

2. Stand van zaken

2.1 Het project ORACs in het kort

In het project worden op 339 plaatsen in de hele gemeente ondergrondse restafval containers (ORACs) geplaatst. Het gaat dan om 482 containers. Het project heeft een doorlooptijd van 3 jaar. Op veel plekken in de gemeente is het lastig geschikte locaties te vinden.

In 2008 is een globaal locatieplan opgesteld; dit is door de gemeenteraad vastgesteld. Daarover is door de gemeente op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd, middels de gemeentepagina, op de website en via de pers. Tijdens de start van de uitvoering en het uitwerken van het gedetailleerde locatieplan in 2011 blijken op sommige locaties extra containers nodig te zijn omdat de eerder geraamde capaciteit niet groot genoeg is.

Helaas komen we locaties tegen waar zaken als ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen), verkeersveiligheid, loopafstanden of het aanwezige groen voor beperkingen zorgen in de mogelijkheden om containers te plaatsen. Soms is dit een reden om aan een bepaalde locatie vast te houden. Een andere keer zorgt het ervoor dat een nieuwe locatie moet worden aangewezen.

De ondergrondse containers vervangen de inzameling met huisvuilzakken, minicontainers of bovengrondse containers. Hierdoor krijgt de openbare ruimte een beter aanzien en verdwijnt veel overlast van openscheurende vuilniszakken en zwerfvuil. Ook levert het de burger gemak op: men hoeft geen zakken meer in huis of op het balkon te bewaren maar kan 24 uur per dag het afval aanbieden.

Om te zorgen voor een goed proces en om duidelijke voorwaarden te stellen heeft de raad criteria opgesteld voor de locatiekeuze.

2.2 Criteria voor locatiekeuze

Bij het bepalen van de locaties zijn criteria gehanteerd die in het projectplan uit 2008 (documentnr.2007/25843) waren benoemd, namelijk:

1. de uitvoering moet passen binnen vigerende wet- en regelgeving;
2. er dient rekening gehouden te worden met toegankelijkheid voor mindervaliden en ouderen;
3. er dient rekening gehouden te worden met bereikbaarheid voor vuilniswagens;
4. er dient rekening gehouden te worden met redelijke loopafstand voor gebruikers (ca 75 m vanaf hoofdingang gebouw);
5. kabels en leidingen worden alleen omgelegd als het niet anders kan;
6. monumenten dienen behouden te blijven;
7. archeologische monumenten dienen behouden te blijven;

8. rekening houden met parkeerbehoefte van de straat (opheffen parkeerplaats: alleen als er geen alternatieve locaties zijn);
9. rekening houden met groen (innemen groen: alleen als er geen alternatieve locaties zijn).

Na de bepaling van de locaties konden in 2009 zienswijzen worden ingediend over het locatieplan. Over de verwerking van ingediende zienswijzen is mondeling, via de mail, en schriftelijk met de betrokken bewoners gecommuniceerd. Het college heeft in april 2011 het definitieve globale locatieplan, inclusief de verwerking van zienswijzen, vastgesteld. Dit besluit is op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd, middels de gemeentepagina, op de website en via de pers. Op dit definitieve plan konden bezwaren worden ingediend.

2.3 Bezwaartraject van Naeltwijckstraat

In de Van Naeltwijckstraat heeft de gemeente, nadat alle alternatieven zijn bekeken, besloten de locatie V14 uit het locatieplan te handhaven.

In 2009 zijn zienswijzen ingediend tegen deze locatie. Deze zijn beoordeeld door het projectteam, maar niet overgenomen. Het aangedragen alternatief in de zienswijzen zou de loopafstand voor bewoners sterk vergroten (tot meer dan 75m).

In april 2011 heeft het college het locatieplan vastgesteld en is dit ter inzage gelegd. Dit besluit is gepubliceerd in de gemeenterubriek en via berichtgeving op de website.

In mei 2011 zijn twee bezwaren ingediend. Bij het bezwaarschrift van mevrouw Bles zijn destijds 92 handtekeningen aangeleverd op lijsten waarop bewoners konden tekenen "TEGEN ondergrondse vuilcontainers in de Van Naeltwijckstraat te Voorburg".

De gemeente heeft een pre-mediationtraject gestart en is in gesprek gegaan met de bezwaarmakers. De gemeente heeft de locatie nader bekeken op basis van het gesprek. Het mediationtraject heeft uiteindelijk helaas niet tot intrekking geleid en het bezwaar is doorgezet naar de onafhankelijke commissie voor Bezwaarschriften.

De onafhankelijke commissie voor Bezwaarschriften oordeelde in oktober 2011 dat de gemeente nog niet voldoende heeft onderbouwd waarom de alternatieven niet mogelijk waren. De gemeente heeft toen twee weken de tijd gekregen om alsnog meer gegevens te verzamelen. De gemeente heeft daarop alsnog de alternatieven fysiek onderzocht middels proefsleuven. KLIC-meldingen zijn gemaakt en van de proefsleuven zijn foto's gemaakt waarin de kabels en leidingen duidelijk te zien zijn. Alle alternatieven zijn in dit onderzoek bekeken; ook de alternatieven die door mevrouw Bles zijn aangedragen. Geconcludeerd werd dat naast de loopafstand van meer dan 75 meter, ook de aanwezigheid van kabels en leidingen en de verkeerskundige haalbaarheid plaatsing op de alternatieve locaties niet toestaat.

De aangedragen alternatieve locaties blijken geen verbetering of minder geschikt te zijn dan de oorspronkelijke locatie. Deze aanvullende gegevens zijn aan de commissie aangeleverd.

De commissie Bezwaarschriften oordeelt, na kennis genomen te hebben van de aanvullende gegevens, dat het college terecht en op goede gronden besloten heeft over te gaan tot plaatsing van ORAC's op locatie V14:

" - de gemeente heeft de alternatieve lokaties voldoende onderzocht;
- de gemeente heeft alle betrokken belangen voldoende overwogen;
- de gemeente heeft voldoende onderbouwd de voorgestelde locaties niet te verkiezen boven de oorspronkelijke locatie V14"

Een uitgebreide omschrijving van de afwegingen die zijn gemaakt en het oordeel van de commissie is te vinden in het commissieadvies van 21-11-2011. Het verslag van de commissie voor bezwaarschriften ligt integraal ter inzage bij de griffie.

Het college heeft het advies van de commissie Bezwaarschriften overgenomen en heeft besloten over te gaan tot plaatsing van de container. Bewoners hebben geen gebruik gemaakt van hun recht tegen het besluit van het college in beroep te gaan bij de rechtbank.

2.4 Na afronding van de bezwaarprocedure

Nadat de beroepstermijn is verstreken, is het college op 8 februari geïnformeerd over de aanstaande plaatsing van de ondergrondse container in de Van Naeltwijckstraat (locatie V14). De werkelijke uitvoering heeft enige tijd op zich laten wachten vanwege de logistiek (o.a. levering containers).

Bewoners hebben op 5 april 2012 een extra brief ontvangen waarin de uitkomst van het bezwaartraject en de verdere gang van zaken wordt toegelicht. De werkzaamheden zijn daarna gestart. Na de start van de werkzaamheden bleek dat de aannemer per ongeluk het verkeerde groenvak heeft verwijderd. Dit is inmiddels op kosten van de aannemer hersteld.

Een van de bezwaarmakers heeft vervolgens ingesproken tijdens de vergadering van de commissie Algemene Zaken van 17-04-2012. Er werd kritiek geuit op de gemeente en de integriteit van medewerkers werd in twijfel getrokken. De bezwaarmaakster noemde een brief met 92 handtekeningen die zijn opgehaald. Deze waren bij de wethouder niet bekend. Het werd voorgesteld alsof dit een nieuwe brief zou zijn, het ging echter om de bijlage bij het reeds bekende bezwaarschrift van mei 2011.

Naar aanleiding van het verhaal van de bezwaarmaakster is in de commissie gevraagd het werk stil te leggen en het gesprek tussen de bezwaarmaakster en de wethouder af te wachten.

Dit gesprek met Wethouder van Ostaijen heeft op 23 april 2012 plaatsgevonden en leverde geen nieuwe inzichten op. Het conceptverslag daarvan is bijgevoegd als bijlage 1. Mevrouw Bles is in de gelegenheid gesteld dit verslag te controleren op feitelijke onjuistheden en haar reactie te geven. *Omdat zij vorige week dit verslag heeft ontvangen is haar reactie op dit moment nog niet bekend.*

Na 23 april is de gemeente overgegaan tot plaatsing van de containers. De bezwaarmaakster heeft tien dagen de gelegenheid gekregen stukken aan te leveren die de beschuldigingen aan het adres van medewerkers van de gemeente aantonen.

De bezwaarmaakster heeft de stukken op 8 mei aangeboden. De stukken bevatten geen nieuwe feiten. Een kopie van de door bezwaarmaakster aangeleverde stukken ligt integraal ter inzage bij de griffie. Na bestudering van deze stukken concluderen wij dat er geen reden is om te twijfelen aan de integriteit van de betrokken ambtenaren, of aan de zorgvuldigheid van de door de gemeente gevolgde werkwijze. De containers op locatie V14 zijn op de juiste gronden geplaatst.

4. Financiële toelichting en risico's

Niet van toepassing

5. Communicatie

Mevrouw Bles zal na behandeling een afschrift van deze raadsbrief ontvangen.

6. Conclusie

Het college van Leidschendam-Voorburg,

mw. mr. C.A. van der Burg
loco-secretaris

mr. M.A. Houtzager
loco-burgemeester