

Aan de colleges en raden in het Rijk van
Nijmegen

Datum
25 februari 2016

Contactpersoon
Martine van Minnen

Onderwerp
Platformnotitie

Telefoonnummer
06-28784743

Geachte leden van de colleges en raden,

Bij haar oprichting heeft de MGR als opdracht meegekregen om een platform te vormen voor regionale afstemming en overleg. Om verder invulling te geven aan dit platform, is op 2 december 2015 bijgaande opiniërende notitie vastgesteld door het algemeen bestuur van de MGR. Op 2 februari jongstleden is naar aanleiding daarvan een raadsconferentie georganiseerd over regionale samenwerking. Doel hiervan was om u meer gevoel te geven bij dit thema, hetgeen kan worden benut bij een bespreking van de platformnotitie in de eigen gemeente. Bij dezen bieden wij u de notitie dan ook aan ten behoeve van bespreking in uw gemeente.

We vragen uw gemeenteraad om uw zienswijze in te dienen op de platformnotitie. Dit kunt u doen tot uiterlijk 1 mei 2016. Indien uw raad in dat kader zou willen nadenken over concrete onderwerpen die binnen de platformfunctie besproken kunnen worden staan op de pagina's 9 en 10 van de notitie enkele voorbeelden genoemd. Andere voorbeelden zijn tijdens de raadsavond van 2 februari jl. aan de orde geweest. Het staat uw raad natuurlijk vrij om ook andere voorbeelden te noemen.

Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter,

De Secretaris,

drs. H.M.F. Bruls

I. Hol



REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

MGR Rijk van Nijmegen

Platform voor regionaal overleg en afstemming

Een notitie over de samenwerking in het Rijk van Nijmegen en de rol die de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen daarin kan spelen

28-10-2015

Inhoud

1. Inleiding.....	2
1.1 Doel en status	2
1.2 Opbouw.....	3
2. Waarom is samenwerking nodig?.....	4
2.1 Op welke schaal is samenwerking nodig?.....	5
3. Huidige vormen van samenwerking	6
3.1 Het regionaal Werkbedrijf	6
3.2 Samenwerking in het sociaal domein	6
3.3 ICT	6
4. Toekomst van de samenwerking	8
4.1 De intensiteit van de samenwerking	8
4.2 Welke kansen voor samenwerking zien wij?	9
4.2.1 Inkomen	9
4.2.2 Handhaving en toezicht kinderopvang	9
4.2.3 Wonen.....	9
4.2.4 Shared service center.....	9
4.2.5 Belastingssamenwerking	10
4.2.6 Gezamenlijke inkoop en aanbesteding.....	10
4.3 De manier van samenwerking	10
5. Proces.....	11

1. Inleiding

Regionale samenwerking is een thema waaraan in het Rijk van Nijmegen al decennia wordt gewerkt. Gemeenten in de regio zijn ten behoeve van hun inwoners in een voortdurende zoektocht naar effectieve, efficiënte en klantvriendelijke methoden van intergemeentelijke samenwerking, die hen in staat stellen hun taken zo goed mogelijk uit te voeren. Nadat daarvoor in het verleden onder meer een stadsgewest en diverse gemeenschappelijke regelingen gevormd zijn, werd anno 2012 de vraag weer actueel of intensivering van de intergemeentelijke samenwerking in de regio Nijmegen wenselijk is en welke structuur daarbij dan past. Dit heeft geleid tot de notities ‘Niet gelijk, wel gelijkwaardig & niet gelijk, wel geleidelijk’ en ‘Een koepel voor regionale zuilen’, aan de hand waarvan het gesprek is gevoerd over regionale samenwerking tussen de colleges en raden van de gemeenten in het Rijk van Nijmegen.

Geconstateerd is dat in de regio veel regionaal wordt samengewerkt en dat dit zal toenemen als gevolg van wetgeving, bezuinigingen, de decentralisaties en de voortdurende zoektocht naar effectief en efficiënt mogelijk beleid. Het voeren van regie op deze samenwerking werd als noodzakelijk gezien, om te voorkomen dat een lappendeken ontstaat van gemeenschappelijke regelingen en onduidelijkheid.

Na dit traject van ruim twee jaar met raden en colleges, worden in het koersdocument “In een goede relatie geef je elkaar de ruimte” een aantal conclusies getrokken en leidende principes benoemd voor regionale samenwerking. Samenwerking in de regio:

- haalt het maximale uit de uitvoering (instrumenteel niveau);
- laat beleid een lokale aangelegenheid;
- levert geen bestuurlijke drukte op;
- gaat uit van ontkokering en integraliteit.

Om hier invulling aan te geven is per 1 juli 2014 de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) opgericht. Tegelijkertijd is uitgesproken dat naast de MGR geen nieuwe, andere gemeenschappelijke regelingen op het niveau van het Rijk van Nijmegen worden opgericht. Er blijven natuurlijk wel altijd andere opties om samenwerking vorm te geven: bijvoorbeeld via gastheerconstructies of bestaande organisaties (zoals de GGD of de Veiligheidsregio).

1.1 Doel en status

De MGR is zowel een uitvoeringsorganisatie als een platform voor regionaal overleg. In het AB van november 2014 is gesproken over een opinienota met betrekking tot deze platformfunctie ‘Platformfunctie voor samenwerking en afstemming’. In deze notitie borduren we hierop voort en geven we een aanzet om verder invulling te geven aan dit platform. Daarbij gaan we onder meer in op de volgende vragen: wat wordt verstaan onder een dergelijk platform en wat is de reikwijdte hiervan? Op welke thema’s willen we samenwerken en welke vorm en schaalgrootte kiezen we daarvoor? En wat is de rol van het AB van de MGR daarbinnen?

Dit betreft een opiniërende nota, die wordt opgesteld in opdracht van het AB van de MGR. Op basis van deze nota gaan we in de eerste helft van 2016 het gesprek aan met de colleges en raden in het Rijk van Nijmegen om uiteindelijk te komen tot een kader voor samenwerking in de regio en een goede basis voor de platformfunctie van de MGR. In het kader van deze nota worden nog geen definitieve besluiten genomen over bepaalde vormen van regionale samenwerking of de toevoeging

van modules aan de MGR: daarvoor is altijd aparte besluitvorming nodig van de verschillende colleges en raden. Deze notitie biedt wel een basis om daarover het gesprek aan te gaan.

1.2 Opbouw

In deze notitie halen we eerst kort het belang van samenwerking terug, zodat helder is waarom we dit gesprek voeren. Vervolgens gaan we in op een drietal varianten ten aanzien van de intensiteit van samenwerking en geven we een aantal voorbeelden rondom inhoudelijke thema's waarop samenwerking mogelijk is. Tot slot gaan we kort in op de organisatie hiervan.

In deze notitie gaat het om samenwerking in allerlei gremia. Als we spreken over de MGR als platform doelen we op het samenwerkingsverband van gemeenten en niet een specifiek orgaan van de MGR. Tegelijkertijd kan het spreken daarover niet geheel los gezien worden van de rol van de MGR als uitvoeringsorganisatie. Als immers vanuit de platformfunctie bedacht wordt dat regionale samenwerking op een thema wenselijk is, is de MGR één van de mogelijke vormen om hier invulling aan te geven.

2. Waarom is samenwerking nodig?

Onze samenleving heeft te maken met verschillende ontwikkelingen: bevolkingsgroei en–krimp, informatisering, bezuinigingen, etc. Deze ontwikkelingen hebben hun weerslag op inwoners van onze gemeenten en daarmee ook op onze besturen. Een sterk bestuur gaat op een goede manier om met deze ontwikkelingen, samen met inwoners, bedrijven, instellingen en medeoverheden. De gemeente heeft hier een belangrijke rol als verbindende schakel: zij laat zien dat door samen te werken (op verschillende niveaus) goede resultaten kunnen worden bereikt in een veranderende samenleving.

Samenwerking kan de economische kracht van onze regio versterken. Uit het rapport “sterk bestuur in de regio Nijmegen” blijkt dat we de economische kracht in de regio nog onvoldoende benutten. Daar ligt dus een opgave die we nu moeten oppakken willen we de inhaalslag maken om weer bij de economisch sterkere regio's te gaan behoren. Om de economie te versterken, zullen we moeten inzetten op een paar belangrijke economische sectoren en speerpunten. Door die inzet gezamenlijk te bepalen kunnen bedrijven en instellingen zich richten op de inhoud en zijn ze niet genooddaakt zich bezig te houden met verschillende toekomstvisies van diverse gemeenten.

Een andere meerwaarde van regionale samenwerking in dit verband is de versterking van het vestigingsklimaat. Het vestigingsklimaat wordt ruwweg bepaald door de combinatie van een aantrekkelijke mix van woonmilieus, een goede bereikbaarheid van de regio en binnen de regio, een goed sociaal-cultureel aanbod (cultuur, sport, winkels, horeca, onderwijs, gezondheidszorg). Gezamenlijk hebben we hierin meer te bieden. En met gezamenlijke promotie kunnen we dan ook bijdragen aan onze economische doelstellingen.

Maar het draait niet alleen om het versterken van de economische kracht van onze regio. Samenwerking is ook simpelweg nodig om te kunnen voldoen aan de eisen die het bestuur en de inwoners van onze gemeenten aan ons stellen. Door samenwerking op beleidsniveau wordt de kwaliteit van de advisering en – uitvoering beter omdat kennis gebundeld wordt en meer tijd kan worden besteed aan het betreffende thema. Natuurlijk heeft iedere gemeente te maken met zijn eigen problematiek en heeft iedere gemeente haar eigen beleidskoers en politieke samenstelling van de raad en het college. Lokale beleidsruimte blijft dan ook een belangrijke voorwaarde om als gemeente goed te kunnen samenwerken. Maar dat maakt niet dat we ieder individueel het wiel moeten uitvinden. Door samen te werken kunnen we de kosten van beleidsontwikkeling en – uitvoering drukken, de kwaliteit verhogen en met name in de kleinere gemeenten de kwetsbaarheid op beleidsdossiers verminderen.

Daarnaast geldt dat samenwerking op operationeel gebied niet alleen veel voordelen heeft voor de organisaties, maar ook meer en meer noodzakelijk is. De inkrimping van de formatie als gevolg van de bezuinigingen door de economische crisis is de afgelopen jaren groot geweest. De ambtelijke organisaties van alle gemeenten kennen een hoge werkdrukbeleving. Ze zijn kwetsbaar in hun bedrijfsvoering en hebben op onderdelen ook capaciteitstekorten, zowel kwalitatief als kwantitatief. Tegelijkertijd neemt in veel gemeenten het aantal fte's nog af. Voor de gemeenten in de regio, anders dan Nijmegen, constateert de commissie Sterk Bestuur dat er grote inspanningen moeten worden geleverd om adequaat te kunnen blijven functioneren. Voor kleine gemeenten geldt bovendien dat de kwetsbaarheid vanwege de vele 'éénpitters' in de organisatie groot is. Dit terwijl de ambities van de colleges en de raden vaak hoog reiken.

Kortom, samenwerking in de regio is essentieel om te kunnen voldoen aan de eisen die de veranderende samenleving aan ons stelt. Door gezamenlijk beleid te ontwikkelen en na te denken over vraagstukken én door samen uitvoering te geven aan bepaalde taken. Hiermee kunnen we de kosten omlaag brengen en de kwaliteit omhoog, staan we sterker naar andere partijen en kunnen we de kwetsbaarheid van taken bij met name kleinere gemeenten verminderen.

Daarbij zijn we ons ervan bewust dat dit niet de enige relevante en ook niet altijd de belangrijkste aspecten zijn bij dergelijke afwegingen: ook het behoud van een bepaalde mate van autonomie en democratische legitimiteit zijn belangrijk in dit kader. Dat is een afweging die iedere gemeente voor zich zal moeten maken en waar we ook bij de inrichting van de verschillende vormen van regionale samenwerking goed vorm aan moeten geven.

2.1 Op welke schaal is samenwerking nodig?

Samenwerking vindt plaats op verschillende schaalniveaus. Niet alleen binnen het Rijk van Nijmegen, maar ook in breder verband. In sommige gevallen is dat ook nodig. De regio Arnhem/Nijmegen is voor veel thema's een logisch niveau om samenwerking vorm te geven. Middels de oprichting van de triple helix bijvoorbeeld, waarin wordt samengewerkt tussen overheid, kennisinstituten en het bedrijfsleven, wil de regio Arnhem/Nijmegen haar krachten bundelen om uiteindelijk minimaal de vierde economische regio van Nederland te zijn. Daarnaast wordt op het schaalniveau Arnhem/Nijmegen samengewerkt in overleggen tussen de portefeuillehouders wonen, economie en mobiliteit.

De MGR Rijk van Nijmegen vervult dan ook geen hoofdrol op het gebied van dergelijke thema's, maar het kan wel een aanvullende rol spelen. Het kan als platform dienen waar (economische) speerpunten voor de regio Nijmegen worden benoemd en het kan worden gebruikt ter voorbereiding op overleggen met de regio Arnhem erbij.

3. Huidige vormen van samenwerking

Samenwerking vindt reeds op verschillende onderwerpen plaats in de regio Nijmegen. Onderstaand gaan we in op een aantal (goede) voorbeelden van de huidige samenwerking.

3.1 Het regionaal Werkbedrijf

Per 1 januari 2015 is de eerste module van de MGR van start gegaan: het Werkbedrijf. Met het Werkbedrijf worden door de deelnemende gemeenten, het SW-bedrijf Breed, het UWV en andere organisaties de handen ineen geslagen om de doelstellingen uit de Participatiewet te realiseren. Eén regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt waarbij zoveel mogelijk mensen aan de slag gaan bij reguliere werkgevers. Een bijzonder samenwerkingsverband omdat hiermee het afbreken van de schotten tussen de verschillende regelingen, wordt doorvertaald naar de uitvoeringsorganisatie.

Het jaar 2015 staat voor het Werkbedrijf in het teken van de bouw en inrichting. Dit betekent dat dit jaar gewerkt wordt aan de integratie van Breed in het Werkbedrijf, dat het personeel geplaatst wordt en dat de gezamenlijke uitvoering van start gaat. Het is echter een proces: nog niet alles stond per 1 januari 2015 en ook nog niet alles zal in de uitvoering volledig functioneren per 1 januari 2016. De komende jaren staan voor het Werkbedrijf dan ook met name in het teken van de inrichting van de organisatie en het neerzetten van de ambities en de gewenste werkwijze van het Werkbedrijf in de praktijk, zodat kandidaten, bedrijven en gemeenten een zo goed mogelijke dienstverlening geboden kan worden.

3.2 Samenwerking in het sociaal domein

In het sociaal domein wordt al jaren goed samengewerkt in de regio. De regio Rijk van Nijmegen is op het sociaal domein een prominente speler. Partijen zijn geïnteresseerd in onze aanpak, die door de VNG als best practice wordt gepresenteerd. We durven keuzes te maken en daarvoor te staan. Veel van die keuzes maken we als regio. Daarvoor hebben we verschillende portefeuillehoudersoverleggen ingericht in onze regio, zoals op de onderdelen Onderwijs & Jeugd en Zorg & Welzijn. Daarnaast vindt samenwerking plaats binnen het Regionaal Ondersteuningsbureau (ROB), die voor de regio taken verzorgd op het gebied van contractmanagement, monitoring en contractering voor de AWBZ en Jeugdwet. Hiervoor geldt wel dat er nog keuzes te maken zijn over de toekomst van deze samenwerking en de intensiteit die we kiezen.

3.3 ICT

De afgelopen jaren hebben we kunnen zien dat informatievoorziening in onze maatschappij steeds belangrijker wordt. Het snel verkrijgen, verwerken, (waar nodig) delen en versturen van informatie wordt een zeer belangrijke randvoorwaarde om als gemeente goed te kunnen functioneren voor inwoners, andere overheden, bedrijven, instellingen. De ontwikkelingen op dit gebied gaan snel en om deze ontwikkelingen te volgen, zullen we onze systemen en werkwijzen blijvend moeten aanpassen. Een dergelijk goed functionerend informatiesysteem kunnen we niet meer als gemeente alleen opzetten. Ook hierin is samenwerking noodzakelijk.

Eind 2013/begin 2014 hebben alle colleges en raden in de regio Rijk van Nijmegen, behalve Wijchen, het bedrijfsplan ICT Rijk van Nijmegen vastgesteld. Doelstelling was om te komen tot een efficiënte uitvoeringsorganisatie op het gebied van informatiemanagement en automatisering die de dienstverlening aan de deelnemende gemeenten centraal stelt. Op basis van deze besluitvorming is de samenwerking tussen de gemeenten op ICT-gebied per half 2014 gestart, in die zin dat de

medewerkers op het gebied van ICT van de deelnemende gemeenten vanaf dat moment functioneel werden aangestuurd door een afdeling van de gemeente Nijmegen. Per 1 januari 2016 wordt ICT een onderdeel van de MGR.

De samenwerking in de MGR betreft in principe alleen de 'harde' ICT. Voor de overige activiteiten en I-vraagstukken in de regio wordt het I-platform gebruikt om zaken af te stemmen. Ook hierover dient met elkaar bekeken te worden of en in welke mate we deze samenwerking willen uitbreiden.

4. Toekomst van de samenwerking

Zoals beschreven, werken we al op een aantal thema's op een goede manier samen. Tegelijkertijd zijn ook op deze dossiers nog keuzes te maken over de richting die we in de toekomst willen. En er zijn wellicht nog andere dossiers die we gezamenlijk kunnen oppakken. Om deze samenwerking verder vorm te geven en benodigde eenheid te creëren in trajecten, is in de regeling voor de MGR vastgelegd dat het (ook) een platformfunctie heeft. Deze platformfunctie kan op verschillende manieren worden ingevuld. Daarbij zijn twee aspecten van belang: de mate en intensiteit van de samenwerking die we binnen onze regio kiezen en de wijze waarop. Onderstaand gaan we nader op deze twee elementen in.

4.1 De intensiteit van de samenwerking

Grofweg onderscheiden we drie verschillende varianten in de intensiteit van de samenwerking:

Variant 1

In deze variant gaan we er van uit dat de MGR alleen een samenwerkingsplatform biedt voor taken die ook gezamenlijk worden uitgevoerd en qua uitvoering onder de MGR zijn gebracht of in de nabije toekomst gebracht gaan worden. Er wordt daarmee in die variant alleen afgestemd door de gezamenlijke gemeenten in het Rijk van Nijmegen als het een module in de MGR betreft of als door de gemeenten in het Rijk van Nijmegen is uitgesproken dat het een module in de MGR zou moeten worden. Kortom: iedere samenwerking betekent ook gezamenlijke uitvoering binnen het samenwerkingsverband. Van beleidsmatige afstemming en samenwerking op andere werkvelden is dan in de MGR geen sprake.

Variant 2

De MGR richt zich naast de uitvoerende taken en afstemming over bestaande en toekomstige modules, ook op afstemming over andere taken waarop regionaal samengewerkt wordt of kan worden. Er kan per werkveld worden geïnventariseerd of er een regionale koers kan worden uitgezet en daar wordt dan door de zeven gemeenten in het Rijk van Nijmegen invulling aan gegeven. Dat kan zowel binnen het algemeen bestuur van de MGR zijn of één van haar bestuurscommissies, maar ook in een informeel overleg tussen portefeuillehouders of in een andere vorm. Als besloten wordt tot gezamenlijke uitvoering, wordt bekeken of de MGR die koers verder kan oppakken en uitzetten of dat er een andere samenwerkingsvorm moet komen. De MGR is hier een platform waar afstemming over regionale samenwerking bij elkaar komt; samenwerking die niet altijd onder de uitvoering van de MGR hoeft te (blijven) hangen. Uiteraard geldt hiervoor dat niet altijd alle gemeenten deel hoeven te nemen aan de betreffende samenwerking.

Variant 3

De MGR richt zich naast haar uitvoerende taken op bijna alle (samenwerkings)beleidsvelden en is het samenwerkingsorgaan waar beleidsuitgangspunten worden geformuleerd, de koers wordt geschetst en uitgezet. We zetten daarmee een zware koers in gericht op regionale samenwerking, vanuit de veronderstelling dat op vrijwel alle gemeentelijke taken bundeling van de krachten tot verbetering kan leiden. Er vindt geen samenwerking plaats buiten dit samenwerkingsverband van de zeven gemeenten, anders dan in een groter verband. Als buiten het samenwerkingsverband van de MGR het idee opkomt om op een thema meer samen te gaan werken, wordt dit direct naar het niveau van de MGR getild om dat gesprek verder te voeren. Als al regionaal wordt samengewerkt,

wordt in deze variant alleen in het samenwerkingsverband van deze zeven gemeenten van de MGR over het verloop van die samenwerking en het beleid rondom dat betreffende thema gesproken.

4.2 Welke kansen voor samenwerking zien wij?

In de vorige paragraaf hebben we een aantal varianten benoemd voor de intensiteit van de samenwerking binnen de MGR. Op basis daarvan lijkt het nog een vrij abstracte keuze, maar samenwerking is geenszins een abstract begrip. We zien op verschillende terreinen verdere kansen voor samenwerking, die nu nog onvoldoende benut worden. Onderstaand halen we daartoe een aantal voorbeelden aan op verschillende terreinen.

4.2.1 Inkomen

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. Op het onderdeel Werk wordt daarvoor samengewerkt door de regio in het Werkbedrijf. Ook op het onderdeel Inkomen is slechts op een beperkt aantal onderdelen ruimte voor lokaal beleid. Toch is er veel diversiteit in de wijze waarop de uitvoering van de inkomensverstrekking is vormgegeven, afhankelijk van de inrichting van werkprocessen, de mate van automatisering en handmatige werkzaamheden die moeten worden verricht en het ICT-systeem. Al met al zijn de kosten van het proces van inkomensverstrekking door bijna 400 (deels regionaal samenwerkende) gemeenten relatief hoog. Zowel op uitvoerings- als op beleidsniveau kan hierop meer worden samengewerkt.

4.2.2 Handhaving en toezicht kinderopvang

Bijna alle kinderen maken ooit gebruik van een kinderdagverblijf, buitenschoolse opvanglocatie, peuterspeelzaal of gastouder. Een goede kwaliteit van deze voorschoolse voorzieningen is dan ook essentieel, zodat de ontwikkeling van het kind gestimuleerd wordt en kinderen daar in een veilige en gezonde omgeving verkeren. Het college heeft de wettelijke taak om toe te zien op de naleving van die kwaliteitseisen. Hiervoor geven de colleges opdracht aan de GGD om bezoeken af te leggen bij de voorschoolse voorzieningen en inspectierapporten op te stellen. Deze opdrachtformulering wordt in regionaal verband afgestemd. De handhaving op basis van deze inspectierapporten regelt iedere gemeente voor zich.

Omdat handhaving en toezicht slechts een relatief kleine taak is voor alle gemeenten, bestaat er niet altijd voldoende body en aandacht om de taak optimaal vorm te geven. Het lijkt dan ook een logische stap om deze handhaving meer regionaal vorm te geven, waarbij het onderbrengen bij de GGD één van de mogelijkheden is.

4.2.3 Wonen

Op het terrein van de woonruimteverdeling is sprake van regionale samenwerking op het schaalniveau van de regio Arnhem/Nijmegen. Echter, uit diverse woningmarktonderzoeken is gebleken dat de meeste woningmarktontwikkelingen (verhuisbewegingen) zich binnen de subregio afspelen. Daarom sluiten we op dit punt aan bij de constatering die we hebben gedaan over strategische samenwerking in hoofdstuk 2 en de rol van de MGR daarin: de MGR kan als platform dienen voor voorbereidende overleggen en voor overleg over specifieke subregionale ontwikkelingen.

4.2.4 Shared service center

Met samenwerking op ICT is een eerste stap gezet om te komen tot meer samenwerking in de bedrijfsvoering van organisaties. Dit zou een eerste stap kunnen zijn naar het oprichten van een

gezamenlijke shared service organisatie. Voordelen van het opzetten van een shared service organisatie zijn kostenbesparingen die gerealiseerd kunnen worden en een verhoging van de kwaliteit door schaalvergroting. Tegelijkertijd geldt dat de ontvlechting van de bedrijfsvoering uit de gemeentelijke organisatie een forse opgave is, welke de grondslag onder een zelfstandige gemeentelijke organisatie (verder) lijkt te verzwakken.

4.2.5 Belastingsamenwerking

Munitax is een regionaal samenwerkingsverband op het gebied van gemeentelijke belastingen. In 2010 is een samenwerkingsverband gestart op het gebied van gemeentelijke belastingen tussen de gemeenten Beuningen, Heumen en Wijchen. Inmiddels zijn ook de gemeenten Druten en Groesbeek aangesloten. Mook en Middelaar werkt samen met Nijmegen middels een gastheerconstructie. In de toekomst zouden deze samenwerkingsverbanden samengevoegd kunnen worden. De samenwerking beoogt een efficiëntere manier van werken waardoor kosten en inspanningen worden bespaard. Tevens zorgt de samenwerking ervoor dat de gemeenten minder kwetsbaar zijn en dat kennis gebundeld wordt.

4.2.6 Gezamenlijke inkoop en aanbesteding

In het vorige hoofdstuk zijn we reeds ingegaan op het regionaal ondersteuningsbureau, waarin samenwerking plaatsvindt op het gebied van inkoop voor Jeugdzorg en AWBZ. Ook voor de stadsregiotaxi/het doelgroepenvervoer vindt een dergelijke samenwerking plaats op de schaal van Arnhem/Nijmegen. Het kan interessant zijn om ook op andere thema's inkoop en aanbesteding gezamenlijk vorm te geven. Dit kan namelijk leiden tot schaalvoordelen voor de deelnemende gemeenten, doordat de gemeenten gezamenlijk meer een vuist kunnen maken.

4.3 De manier van samenwerking

Bovenstaand hebben we een drietal varianten beschreven voor wat betreft de intensiteit van de samenwerking binnen het Rijk van Nijmegen. Die samenwerking kan op verschillende manieren vorm worden gegeven: in portefeuillehoudersoverleggen of in het bestuur van de MGR, met gezamenlijke uitvoering of alleen op het niveau van afstemming. Deze verscheidenheid is belangrijk, omdat daarmee de beste variant voor dat betreffende thema gekozen kan worden.

Tegelijkertijd hebben we de MGR ook opgericht als gremium om de samenwerking te stroomlijnen en om een veelheid aan GR'en in de toekomst te voorkomen. Daarom stellen wij voor toe te werken naar een jaaragenda, waarin we de verschillende inhoudelijke thema's waarop we dat jaar willen samenwerken benoemen en tevens aangeven hoe en waar de verdere uitwerking daarvan gaat plaatsvinden. Het AB van de MGR positioneren we als gremium om zicht te houden op de voortgang van deze samenwerkingsverbanden en de individuele bestuurders vervullen hierin een aanjaagfunctie binnen de eigen gemeenten. De secretaris van de MGR krijgt de opdracht om dit ambtelijk voor te bereiden en het overzicht te behouden, in samenwerking met de kring van secretarissen van de gemeenten.

5. Proces

Zoals gesteld in de inleiding, betreft dit een opiniërende nota. Deze is opgesteld in opdracht van het AB van de MGR en dient als basis om het gesprek aan te gaan met de colleges en de raden in het Rijk van Nijmegen. Op basis van die gesprekken willen we uiteindelijk komen tot een kadernotitie over de platformfunctie van de MGR, die zowel door de gemeenten als door de MGR wordt vastgesteld en als basis dient voor regionale samenwerking in de komende jaren. Hiertoe hanteren we in grote lijnen de volgende planning:

20 mei 2015:	bespreking in het DB van de MGR
21 okt./2 dec. 2015:	bespreking in het AB van de MGR
Eind januari 2016:	we organiseren een conferentie over de nota voor de raden uit de zeven gemeenten in het Rijk van Nijmegen
Februari 2016:	de nota wordt aangepast n.a.v. de raadsconferentie en door het AB aan de colleges en raden aangeboden; de gemeenten worden uitgenodigd een reactie te geven
Mei 2016:	de nota wordt op basis van de ingekomen reacties omgezet in een kadernotitie platformfunctie MGR, die vóór het zomerreces ter vaststelling wordt aangeboden aan het AB van de MGR en, indien de inhoud van de notitie dit met zich meebrengt, de raden.

Na bespreking in het DB van 20 mei 2015 treden we over dit proces in overleg met de agendacommissie van de MGR, om te zorgen dat we de betrokkenheid van de raden bij de uitwerking van de platformfunctie op een goede manier kunnen vormgeven. Hierbij hanteren we bovenstaande planning als uitgangspunt.