

ONTWERP - OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het legaliseren van een sleufsilos

activiteiten: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan;

verleend aan: Wedder Holsteins

locatie: Hoofdweg Wedderveer 73, 9698 PC Wedde

registratienummer: Z/23/166367

IMRO-code: NL.IMRO.1950.OV2309-on01.

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Ontwerpbesluit.....	4
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging.....	4
1.4	Zienswijzen	4
1.5	Beroep.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
1.6	Inwerkingtreding.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
1.7	Ondertekening	4
2	Procedure.....	5
2.1	Uitgebreide procedure en beslistermijn	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid aanvraag.....	5
2.4	Adviezen.....	5
2.5	Wet natuurbescherming	5
2.6	Verklaring van geen bedenkingen	6
2.7	Kennisgeving en terinzagelegging.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen	7
3.1	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	7
4	Voorschriften.....	9
4.1	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	9



1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 13 maart 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het legaliseren van een sleufsilo. De aanvraag is oorspronkelijk ingediend door Omgevingsburo Wiegersma namens Wedder Holsteins te Wedde. Inmiddels heeft het bedrijf Geling Advies de werkzaamheden als gemachtigde overgenomen van Omgevingsburo Wiegersma.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hoofdweg Wedderveer 73 te Wedde, kadastraal bekend gemeente Wedde, sectie K en nummers 262.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Op 5 april 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde een omgevingsvergunning verleend voor de op 10 maart 2018 gedane aanvraag waarbij onderhavige legalisatie van een sleufsilo onderdeel uitmaakte.

Tegen de verleende omgevingsvergunning is beroep ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland onder zaaknummer LEE 22 / 1731.

Daarbij hebben de eisers aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland verzocht om schorsing van de op 5 april 2022 (verzonden 8 april 2022) verleende omgevingsvergunning. Het verzoek om voorlopige voorziening is behandeld door de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland onder zaaknummer LEE 22 / 1729. De voorzieningenrechter heeft het verzoek om voorlopige voorziening bij uitspraak van 13 juli 2022 toegewezen en de bestreden omgevingsvergunning geschorst tot zes weken nadat door de rechtbank is beslist op het beroep van eisers.

Kort gezegd heeft de voorzieningenrechter om de volgende redenen het besluit geschorst:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft een omgevingsvergunning verleend voor de activiteit milieu in strijd met het bepaalde in de Wet ammoniak veehouderij (Wav), het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Dit is omdat de uitvoering van de vergunde stal niet conform de technische uitvoering van de proefstalbeschikking is afgegeven door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu.
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft een sleufsilo toegestaan buiten het agrarisch bouwperceel en is derhalve in strijd met het geldende bestemmingsplan, zonder dat de daarvoor benodigde verklaring van geen bedenkingen van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is afgegeven.

Op 13 maart 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde van de vergunninghouder het verzoek ontvangen om op grond van artikel 2.21 Wabo bij de herziening van de beschikking het legaliseren van de sleufsilo buiten beschouwing te laten en de vergunning te verlenen voor de activiteiten waarvoor zij niet hoeft te worden geweigerd. Aan dit verzoek heeft het college gehoor gegeven.

Daarnaast is ook op 13 maart 2023 onderhavige afzonderlijke aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning tot het legaliseren van de reeds aangelegde sleufsilo op het perceel van veehouderijbedrijf Kruijer aan Hoofdweg Wedderveer 73 te Wedde.



1.2 Ontwerpbesluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Wedder-Holsteins Publiceerbare-aanvraag melding-(PDF) d.d.13-03-2023 (olo nr. 7655293);
 - 2023-03-13 brief toelichting aanvraag.DEF;
 - Overzicht en situatietekening-incl-opm-def;
 - Tekening en informatie sleufsilo COM;
 - VVGB-provincie-groningen-12-06-23.
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde, in Sellingen, gedurende zes weken ter inzage.

1.4 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt.

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend

Datum: 17 november 2023



2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Vanaf 23 november 2023 tot en met 3 januari 2024 zal het ontwerpbesluit ter inzage liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen. Gedurende deze periode zal een ieder in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor te zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie Libau.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie Libau. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.5 Wet natuurbescherming

Voor het in werking hebben van de melkveehouderij is op 19 augustus 2020 bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ingediend.

De aanvraag voor de activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (lees: de natuurtoestemming) die onderdeel uitmaakte van de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 10 maart 2018 is op 21 augustus 2020 ingetrokken. De natuurtoestemming haakt niet meer aan bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Voor de aangevraagde activiteiten is derhalve geen omgevingsvergunning nodig zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is daarom ook niet nodig.

Door vergunninghouder is in het kader van de losgekoppelde procedure met betrekking tot de Wet natuurbescherming een aanvulling gedaan op de eerder aangeleverde Aeries-berekening, die inhoudt dat de bouw van het melkcentrum welke in de oorspronkelijke omgevingsvergunning is opgenomen geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, zodat geen sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Om de gewenste (te legaliseren) sleufsilo in stand te houden kan het mogelijk zijn dat bepaalde aanwezige diersoorten en hun leefomgeving hierin worden verstoord.

Vanuit de toetsing van deze aanvraag is op het basis van de overlegde stukken niet mogelijk gebleken om te bepalen of de Wet natuurbescherming overtreden wordt en of er een ontheffing noodzakelijk is.

In de voorwaarden is daarom opgenomen dat er vanuit de Wet natuurbescherming een zorgplicht is dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.



Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uitgegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen.

Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing moeten aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Wet natuurbescherming dan wel de Provinciale Omgevingsverordening.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor, of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Bij besluit van mei 2023 (dossiernummer K42285 en documentnummer 2023-052292) hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer buiten het agrarisch bouwperceel op grond van het bepaalde in artikel 2.26.8 van de Omgevingsverordening.

Daarnaast heeft deze aanvraag ook betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Bor moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Door de gemeenteraad van Westerwolde zijn categorieën vastgesteld waarvoor, bij afwijking van een bestemmingsplan, een verklaring van geen bedenkingen dient te worden gevraagd.

Deze aanvraag valt niet onder één van die categorieën benoemd op de desbetreffende categorieënlijst. Een verklaring van geen bedenkingen hoeft daarom niet door de gemeenteraad afgegeven te worden.

2.7 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellingen gedurende zes weken ter inzage.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" van de voormalige gemeente Bellingwedde geldt. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met gesloten landschap'. Volgens artikel 5 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf.

Het plan voor het legaliseren van de sleufsilos aan de linkerzijde van het perceel is in strijd met het bestemmingsplan.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 5, lid C, sub 2 van het bestemmingsplan, omdat hierin wordt vereist dat silos uitsluitend binnen het op de kaart aangeduide agrarisch bouwperceel (bouwvlak) gebouwd dienen te worden. De reeds zonder vergunning geplaatste silo is geheel buiten het agrarisch bouwperceel gelegen.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo).

Het aangevraagde mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit zal een goede ruimtelijke onderbouwing moeten bevatten.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke motivering / onderbouwing opgesteld in de 'brief toelichting aanvraag' d.d. 13 maart 2023. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Motivering

In de Provinciale Omgevingsverordening (POV) is in artikel 2.26.7 de mogelijkheid aangegeven dat met een omgevingsvergunning medewerking kan worden verleend voor sleufsilos die aansluiten op het agrarisch bouwperceel als:

- objectief wordt aangetoond dat de opslag van veevoer en mest buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieuhygiënische belemmeringen noodzakelijk is, en;
- een afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel of de bestaande bedrijfsbebouwing niet wordt overschreden; en
- andere ruimtelijk relevante belangen niet onevenredig worden geschaad; en
- over de landschappelijke aanvaardbaarheid en de wijze van inpassing van de voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer advies wordt ingewonnen bij een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur; en
- de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting of voorwaarde bij de omgevingsvergunning.

Zoals onder paragraaf 2.6 reeds aangegeven is in artikel 2.26.8 van de Omgevingsverordening bepaald dat Gedeputeerde Staten kunnen verklaren geen bedenkingen (hierna VVGB) te hebben tegen het realiseren van voorzieningen voor mestopslag en voor opslag van veevoer buiten het agrarisch bouwperceel.



In de ontvangen VVGB van GS van Groningen is aangegeven dat bij de beoordeling van het bouwplan is gebleken dat de sleufsilo (deels) buiten het bouwperceel is gesitueerd, maar dat de 25 meter grens buiten het agrarisch bouwperceel niet wordt overschreden. Ook is geconstateerd dat aan de andere criteria van de artikelen 2.26.7 en 2.26.8 van de Omgevingsverordening is voldaan. Dat houdt in dat wordt voldaan aan de regels van de Omgevingsverordening. De verzochte verklaring van geen bedenkingen kan derhalve worden verleend (zie bijlage 'VVGB-provincie-groningen-12-06-23' dat onderdeel uitmaakt van dit ontwerpbesluit).

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in de 'brief toelichting aanvraag' d.d. 13 maart 2023. Wij concluderen daaruit dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

4.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voorwaarde landschappelijke inpassing

- 4.1.1** Een goede landschappelijke inpassing van de voorgenomen situatie is van belang. Door middel van groen wordt de ruimtelijke samenhang tussen de te legaliseren sleufsilo en het erf met bebouwing en beplanting versterkt. Groen is een geschikt ruimtelijk middel om bouwwerken geen gebouw zijnde, zoals de sleufsilo's te verknopen met de bebouwing. Om de landschappelijke inpassing te borgen gelden de volgende voorwaarden bij deze omgevingsvergunning:
- Het gebruik van gronden en bouwwerken dat met dit plan mogelijk wordt gemaakt, en strijdig is met het geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan, is slechts mogelijk nadat de in de 'brief toelichting aanvraag' d.d. 13 maart 2023 opgenomen 'ruimtelijke en landschappelijke inpassing' aangegeven inpassingsmaatregelen, zoals vooral beschreven op pagina 2, 3 en 4 onder Ad D, zijn gerealiseerd;
 - De in de 'brief toelichting aanvraag' d.d. 13 maart 2023.' aangegeven inpassingsmaatregelen dienen binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning, zoals opgenomen in de hiervoor genoemde 'brief toelichting aanvraag' d.d. 13 maart 2023, te worden gerealiseerd en vervolgens duurzaam in stand te worden gehouden.

Het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

- 4.1.2** Vanuit de Wet natuurbescherming geldt een zorgplicht dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uit gegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen. Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Wet natuurbescherming dan wel de Provinciale Omgevingsverordening.

