



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Kamerbrief BHOS-inzet biodiversiteit

**TER BESLISSING**

**Datum**

17-04-2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.758

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

N.v.t.

**Plandatum/Deadline Kamer**

N.v.t.

**Binnengekomen op**

N.v.t.

## Aanleiding

- Aandacht voor biodiversiteit in de BHOS-nota.
- Uw toezegging voor een Kamerbrief over de BHOS-inzet op biodiversiteit.
- Uitkomsten COP15 van het Biodiversiteitsverdrag in december 2022.

## Geadviseerd besluit

- Uw akkoord met bijgaande, gewijzigde, Kamerbrief.

## Kernpunten

- U gaf op de eerste versie aan een kortere, makkelijker leesbare versie te willen. Deze versie, teruggebracht tot circa 3 pagina's, beoogt daaraan tegemoet te komen.
- De brief wordt parallel voor 'mede namens' voorgelegd bij LNV/MinN&S. Met het oog op het reces is ervoor gekozen deze trajecten parallel op te laten lopen.
- U vroeg op de nota namens wie de aangekondigde bijdrage van EUR 50 miljoen is aan het *Nature, People & Climate*-programma van de *Climate Investments Funds* (CIFs). Dit betreft een bijdrage uit (en binnen) eigen BHOS-middelen (artikel 2.3 klimaat) die genoemd werd in uw videoboodschap op het side-event in Montreal voor de lancering van dit programma.

## Toelichting

N.v.t.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**  
16/10/22

**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2022.12389-32

**Opgesteld door**  
Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**  
19/10 bij R (laatste tas, mhoo  
afrondding voor  
begrotingsbehandeling)

**Plandatum/Deadline Kamer**  
N.v.t.

**Binnengekomen op**  
N.v.t.

# nota

Voorgenomen BHOS-inzet op biodiversiteit

## Aanleiding

Uw verzoek een nota te ontvangen over "hoe wij als BHOS aan de slag gaan met biodiversiteit".

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met inzet langs het geschetste extra handelingsperspectief, nader uit te werken richting een Kamerbrief begin 2023 (na COP15 in december).

Akkoord

## Kernpunten

- Deze nota schetst voor de verschillende onderdelen van het BHOS-beleid handelingsperspectief op biodiversiteit. De vier voornaamste, nieuwe initiatieven in dit verband zijn:
  - Vertaling van biodiversiteit binnen OS naar inzet en focus op 'nature-based solutions' d.w.z. oplossingen waarbij natuur wordt ingezet om andere maatschappelijke vraagstukken (bijv. armoedebestrijding, klimaatverandering, voedselzekerheid) te adresseren. Om dit te markeren minimaal één nieuwe in het oog springende bijdrage.
  - Een target voor biodiversiteitsrelevante OS-financiering in 2025 en/of 2030.
  - Versterkte aandacht voor 'do no harm' (toetsing), o.m. via overleg met uitvoerders over biodiversiteit en toepassing van standaarden.
  - Na COP15, analyseren of het mogelijk en wenselijk is om de bepalingen over de naleving van het *Global Biodiversity Framework* in handelsakkoorden onder algemene geschillenbeslechting te brengen (in het uiterste geval middels sancties afdwingbaar). Indien wenselijk en uitvoerbaar, een voortrekkersrol innemen binnen de EU, voortbouwend op het BNC-fiche over de Mededeling handel en duurzame ontwikkeling van 22 juni jl.
- Naast deze nieuwe en ambitieuze initiatieven, is echter nog ander handelingsperspectief denkbaar binnen BHOS, veelal/primair als uitvoering van bestaand beleid waarbij de mate waarin hierop wordt ingezet afhankelijk is van de capaciteit. Deze zijn net als de 4 initiatieven beschreven onder toelichting.

Is dit de horizontale toets?

## Toelichting

Datum  
16/10/22

Onze Referentie  
Min-BuZa.2022.12389-32

### Context en BHOS-relevantie

- Aandacht voor biodiversiteitsverlies is internationaal groeiende, ingegeven door zowel de urgentie (1 miljoen soorten met uitsterven bedreigd) als actualiteit (COP15 in december, waar een nieuw mondiaal raamwerk voor de periode tot 2030 moet worden overeengekomen).
- Biodiversiteitsverlies raakt aan BHOS: ongeveer 50% van de wereldeconomie - en dus een groot deel van de NLse - is afhankelijk van aan natuur ontleende diensten/baten. Weerbare ecosystemen zijn onmisbaar voor duurzame economische ontwikkeling. Tegelijkertijd draagt de voetafdruk van onze productie en consumptie ook bij aan biodiversiteitsverlies.
- In de BHOS-nota krijgt biodiversiteit op verschillende plaatsen aandacht, langs twee hoofdsporen: het kabinet zal biodiversiteit sterker als dwarsdoorsnijdend onderwerp verbinden binnen OS, en ook in het handelsbeleid hiervoor bijzondere aandacht hebben.
- Met OS kan de weerbaarheid van ecosystemen en die van de allerarmsten worden versterkt; met handelsbeleid kunnen duurzame handel en standaarden worden bevorderd. Crux is om binnen het BHOS-beleid te zoeken naar *co-benefits* en tegelijkertijd te zorgen dat negatieve impact op biodiversiteit wordt geminimaliseerd.

### Uitgelicht 1: Focus op Nature-based Solutions en een flagship-activiteit

- Sinds de laatste VN *Environment Assembly* (UNEA) in maart jl. bestaat er voor het eerst een multilateraal overeengekomen definitie van 'Nature-based Solutions' (NBS): op de 'natuur gebaseerde oplossingen' waarbij natuur wordt ingezet om tegelijkertijd andere maatschappelijke vraagstukken (bijv. armoedebestrijding, klimaatverandering, voedselzekerheid) te adresseren.<sup>1</sup>
- Inzet op NBS kan (met de juiste *safeguards*) daarmee win-win creëren en past bij een agenda gericht op mainstreaming waarin biodiversiteit als onderdeel van een andere hoofddoelstelling wordt gezien, en tegelijkertijd wordt gezocht naar *co-benefits*.
- Binnen OS kan worden gedacht aan, bijvoorbeeld: het herstel van mangrovebossen in kwetsbare kustgebieden, waarmee overstromingen kunnen worden voorkomen; het stimuleren van diversiteit in landbouwgewassen, waarmee landbouw weerbaarder wordt tegen klimaatverandering; of activiteiten gericht op bescherming en herstel van bossen, waardoor bossen CO<sub>2</sub> kunnen (blijven) opslaan.
- Het onderwerp op deze manier instrumenteel benaderen, levert zowel focus op als één paraplu waaronder inzet op biodiversiteit onder uiteenlopende OS-thema's kan worden vormgegeven. De Internationale Klimaat Strategie noemt tevens dat het kabinet kiest voor een ambitieuze inzet op NBS (en 'building with nature'), o.m. via de Invest International-instrumenten en handelsbevordering.
- Daarbij past ook het toewerken naar één 'flagship'-activiteit die deze inzet vertegenwoordigt. Gedacht kan worden aan een bijdrage aan het Nature, People and Climate Investment programma van het multilaterale *Climate Investment Funds* (CIF), omdat hier ook eigenaarschap van *indigenous people* kan worden geborgd, via het indigenous-focused Dedicated Grant Mechanism (DGM).

<sup>1</sup> UNEA-definitie NBS (UNEP/EA.5/Res.5): "actions to protect, conserve, restore, sustainably use and manage natural or modified terrestrial, freshwater, coastal and marine ecosystems, which address social, economic and environmental challenges effectively and adaptively, while simultaneously providing human well-being, ecosystem services and resilience and biodiversity benefits."

Nederland ondertekende op de COP26 in Glasgow een verklaring om bij te dragen aan specifieke fondsen voor indigenous people i.h.k.v. klimaatbeleid. Ook kan bij het op te zetten klimaatfonds als opvolger van het *Dutch Fund for Climate & Development* gedacht worden aan een focus op klimaatadaptatie waarvan een deel via NBS plaatsvindt.

**Datum**  
16/10/22

**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2022.12389-32

#### **Uitgelicht 2: target biodiversiteitsrelevante OS-financiering in 2025/2030**

- Een target voor een concreet bedrag toont naar de buitenwereld ons commitment en werkt intern ook als stimulans.
- Voor 2025 lijkt een bedrag van circa EUR 200 miljoen euro reëel gelet op de versterkte mainstreaming van biodiversiteit, verdubbeling op ontbossing en de grotere GEF-bijdrage. Circa EUR 200 miljoen is grofweg een verdubbeling ten opzichte van het laatst bekende jaar.
- Vooruitstrevende donoren werken aan een gezamenlijke verklaring met een collectief bedrag voorafgaand aan COP15. De individuele bijdrages hiervoor moeten medio november worden aangeleverd en daarvoor worden thans de analyses uitgevoerd. Dan is er een exact bedrag beschikbaar.
- Binnen COP15 worden afspraken gemaakt over doelen voor 2030. Op basis daarvan kunnen we een target voor 2030 vaststellen, waarbij nu ambtelijk gedacht wordt aan circa EUR 300 miljoen gedacht, wat kan worden gepresenteerd als een verdriedubbeling. De 2030 inzet kan worden genoemd in de geplande kamerbrief met follow-up van COP15.
- Alternatief voor een concreet bedrag in 2025/2030 is een vast percentage van de klimaatfinanciering zoals verschillende landen doen. Dit heeft niet de voorkeur omdat het lastiger is daar op te sturen. Zo daalt dit percentage bij waardevolle programma's, die wel klimaatrelevant zijn maar door hun setting niet biodiversiteitsrelevant.
- Een target van EUR 200 miljoen in 2025 is 22% (bij een publieke klimaatfinanciering van EUR 900 miljoen). Dat is meer dan de gemiddeld 19% tussen 2017 - 2021. Ter vergelijking de doelen van andere landen: Canada (minimaal 20%), Frankrijk (30%) en VK (de facto circa 26%). Nederland zit dus wat lager. Dit komt omdat NL achterliep en dat niet een, twee, drie is ingehaald.

#### **Uitgelicht 3: Handelsakkoorden / geschillenbeslechting**

- In EU-handelsakkoorden committeren verdragspartijen zich doorgaans aan effectieve implementatie van multilaterale milieuakkoorden waar ze partij bij zijn. Daarbij wordt het Parijsakkoord apart uitgelicht in een paragraaf over klimaatverandering. In de Mededeling van juni jl. stelt de Commissie een twintigtal actiepunten voor om de EU-inzet voor handel en duurzame ontwikkeling in handelsakkoorden te verhogen. Onderdeel hiervan is dat de EU erop inzet dat schendingen van specifieke bepalingen over het Parijsakkoord en de fundamentele ILO-conventies in het uiterste geval en na het doorlopen van de geschillenbeslechtingsprocedure kunnen leiden tot handelssancties (intrekken preferentiële tarieven). Het kabinet steunt deze inzet van de Commissie. Daarnaast heeft de Commissie aangegeven dat op basis van het definitieve *Global Biodiversity Framework* onder het Biodiversiteitsverdrag gezien kan worden of dit verdrag aan deze nieuwe geschillenbeslechtingsprocedure wordt toegevoegd. Het kabinet zal aandringen op een evaluatie van of en op welke wijze dit verdrag onderdeel kan worden van de versterkte inzet. Indien dit op basis van de uitkomst van de COP en analyse als wenselijk en uitvoerbaar wordt geacht, kan het kabinet hier binnen de EU een voortrekkersrol in nemen met gelijkgezinde lidstaten (DUI).



Datum  
16/10/22

Onze Referentie  
Min-BuZa.2022.12389-32

#### **Uitgelicht 4: Do no harm (toetsing)**

- Om negatieve impact op biodiversiteit te voorkomen kan, in overleg met uitvoerders (o.a. RVO, Atradius DSB, FMO, Invest Intl en IFI's), een aantal instrumenten daartoe mogelijk worden versterkt/beter toegepast. Zoals:
  - Waar nodig zekerstellen van de toepassing van de *IFC Performance Standards* en zo nodig/mogelijk versterken daarvan;
  - Bij nieuwe handelsakkoorden aandringen op toepassing van (mede door NL wetenschappers) ontwikkelde methodologie op biodiversiteit voor *Sustainability Impact Assessments*;
  - Volgen van de uitwerking die het VK geeft aan het in januari 2021 geuite commitment voor 'nature-proofing' van alle Britse ODA en zo mogelijk trekken/toepassen van lessen daaruit;
  - Meenemen van biodiversiteit in de toepassing van instrumenten gericht op handelsbevordering (RVO). Projecten gericht op substantieel behoud en vergroting van biodiversiteit komen reeds in aanmerking voor aantrekkelijke verzekeringsvoorwaarden binnen het instrumentarium van Atradius DSB;
  - Aandacht voor biodiversiteit versterken in de herziening van het IAK (*Integraal Afwegingskader*), met/via vakdepartementen;
  - Biodiversiteitsinzet meenemen in het actieplan beleidscoherentie voor ontwikkeling en rapportage daarover (i.h.b. rond voetafdruk);
  - Systematisch(er) aandacht voor biodiversiteit in 'intakes' bij nieuwe OS-activiteiten.

#### **Overig handelingsperspectief**

De hierboven uitgewerkte initiatieven gelden als nieuw en ambitieus, maar haalbaar bij voldoende aandacht. Er is echter nog ander handelingsperspectief denkbaar binnen BHOS, veelal/primair als uitvoering van bestaand beleid waarbij de mate waarin hierop wordt ingezet afhankelijk is van de capaciteit. Onderstaand geeft hiervan een niet-uitputtend overzicht en zal, net als voorgaande, nog zijn beslag moeten krijgen in een uitvoeringsplan.

#### **- Financiering voor biodiversiteit**

- Met like minded aandeelhouders de ontwikkelingsbanken er toe aanzetten in het mainstreamen van biodiversiteit in beleid, analyses en investering, in navolging van geuit commitment tijdens COP26;
- Blijven aanmoedigen van de Europese Commissie om biodiversiteit te mainstreamen in EU externe uitgaven (binnen MFK), als opvolging van het commitment van Von der Leyen om uitgaven te verdubbelen;
- Bezien hoe vanuit BZ actiever een bijdrage kan worden geleverd aan de activiteiten van de financiële sector op biodiversiteit (in aanvulling op LNV);
- Verder bekendstellen van de door de *World Benchmarking Alliance* (door BZ ondersteund) ontwikkelde Nature Benchmark, die grote bedrijven scoort op hun biodiversiteitsinzet;
- Invest International voert D2B en DRIVE programma's uit en bewaakt dat biodiversiteit in het *due diligence*-proces wordt meegenomen. Biodiversiteit is geen primair doel binnen de investeringen in publieke infrastructuur. Er is een optie dat Invest International voor infra-oplossingen die positieve impact hebben op biodiversiteit en klimaat een extra reservering maakt in het projectbudget. Bezien kan worden of sterkere sturing op biodiversiteit binnen het *due diligence* proces wenselijk is.

Datum  
16/10/22

Onze Referentie  
Min-BuZa.2022.12389-32

- **OS-mainstreaming**

- Tijdens VN Water 2023 aandacht voor NBS en mogelijke organisatie van een event/aandacht voor de relatie water/biodiversiteit;
- Meer systematische toepassing van de zgn. 'landschapsbenadering', waarbij OS-interventies op landschapsniveau worden vormgegeven;
- Systematischer benutten van het bestaande DGIS convenant met PBL voor kennisvragen over biodiversiteit. Idem voor de Commissie MER;
- Herziening van OS-resultatenkaders, zodanig dat de effecten op biodiversiteit het beste kunnen worden meegenomen/gemeten;
- Bezien hoe publieke infrastructuur via *Building with Nature* kan worden vormgegeven, bijv. bij kustbescherming via mangrove-aanplant. Via *carbon credits* zijn zulke projecten gedeeltelijk zelf-financierend. DRIVE kan een zgn. *Validity Gap Funding* bieden zodat de investering mogelijk wordt. Bovendien kan een nieuwe component van de DRIVE garantiefaciliteit helpen om klimaatrisico's af te dekken;
- Biodiversiteit actief integreren in het ontwerp van een substantieel deel van nieuwe activiteiten op het gebied van voedselzekerheid en water.

- **Handelspolitiek / multilateraal (WTO)**

- Inzetten op snelle ratificatie en inwerkingtreding van het WTO-akkoord over schadelijke visserijsubsidies (besluitvorming in de Raad);
- Bevordering van goede implementatie van het akkoord, door middel van een bijdrage van ca. EUR 1 miljoen aan het WTO/WB/FAO visserijfonds dat OS-landen moet helpen bij het nakomen van verplichtingen (cfm. toezegging vml. R);
- Inzetten op niet-vervallen visserijakkoord: vier jaar na inwerkingtreding komt het akkoord te vervallen tenzij leden substantiële aanvullende afspraken maken. Druk zetten om (a) tot aanvullende afspraken komen of (b) in ieder geval huidig akkoord verlengen;
- Inzetten op het uitbreiden van de scope van de afspraken: de EU zou moeten streven naar het opnemen van afspraken over Overbevissing en Overcapaciteit van de visserijvloot, waarover bij MC12 geen overeenstemming is bereikt;
- Discussie over de link tussen handel en biodiversiteit promoten en verdiepen, o.a. via de informele werkgroepen (die onder plurilaterale Joint Statements hangen) in aanloop naar MC13.

- **Handelspolitiek / bilateraal**

- Inzetten op dat partijen in handelsakkoorden bevestigen dat ze milieuverdragen waaronder de CBD zullen nakomen en behoud van biodiversiteit zullen bevorderen. En op de opvolging van de afspraken over handel en duurzame ontwikkeling toezien wanneer akkoorden in werking treden. Dit is in lijn met de inzet van het kabinet in het BNC-fiche over de Mededeling over handel en duurzame ontwikkeling van 22 juni jl.

- **Ketenverduurzaming**

- Het kabinet vraagt conform het BNC-fiche bij de onderhandelingen voor het Corporate Sustainability Due Diligence Richtlijnvoorstel aandacht voor klimaat en neemt daarbij ook biodiversiteit mee.

- Bijdragen aan de versterking op biodiversiteit van het OESO MVO-kader voor de exportkredietverzekering (ekv), en onderzoeken of de rol van de MER binnen de ekv kan worden versterkt.

**Datum**  
16/10/22

**Onze Referentie**  
Min-BuZa.2022.12389-32

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

N.v.t.