



minister voor Rechtsbescherming

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
18 januari 2023

**Ons kenmerk**  
xx

# nota

BNC-fiche - Ouderschapsverordening

---

**Kopie aan**

Staatssecretaris van Justitie  
en Veiligheid

Minister van Justitie en  
Veiligheid

---

## 1. Aanleiding

Op 7 december 2022 heeft de Europese Commissie het voorstel voor een Ouderschapsverordening gepubliceerd. JenV heeft hier in nauwe samenwerking met OCW een BNC-fiche voor opgesteld.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

## 3. Kernpunten

- Het voorstel ziet op het belang van erkenning van afstammingsbanden tussen kind en ouders. Het beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle soorten gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden.
- De afstamming die in een EU lidstaat is vastgesteld zou op grond van het voorstel zonder speciale procedure in alle andere lidstaten moeten worden erkend.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief, met enkele aandachtspunten zoals de vraag of het nodig is om Europees te bepalen welke rechter bevoegd is of welk recht van toepassing is voor de vaststelling van de afstamming.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit van het voorstel is positief.
- Het fiche is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met OCW.

## 4. Toelichting\*

### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 24 januari en CoCo 31 januari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 3 februari.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kern van het voorstel Ouderschapsverordening

- Het voorstel ziet erop toe dat afstamming die in een EU-lidstaat is vastgesteld zonder speciale procedures in alle andere lidstaten moet worden erkend. Hierbij doet het er niet toe of het gezin naar een andere lidstaat gaat omdat zij daar willen rondreizen dan wel vestigen of omdat zij er familie of onroerend goed hebben.
- Het voorstel biedt kinderen in grensoverschrijdende situaties aanspraak op de rechten die hen op grond van de afstamming toekomen. Daarbij gaat het om zaken als naam, erfopvolging, alimentatie, voogdij of het recht van ouders als wettelijk vertegenwoordiger van het kind op te treden.
- Daarnaast stelt de Commissie een Europees certificaat van afstamming voor. Dit kunnen kinderen (of hun wettelijke vertegenwoordigers) aanvragen bij de lidstaat die de afstamming heeft vastgesteld en desgewenst gebruiken om de afstamming in alle andere lidstaten aan te tonen.
- Verder worden in de voorgestelde ouderschapsverordening zaken geregeld met betrekking tot de digitalisering, zoals de toegang tot het recht en technische vereisten voor digitale communicatie. De ouderschapsverordening volgt hierbij veelal het systeem van de Verordening digitalisering justitiële samenwerking, maar breidt de reikwijdte van de digitaliseringsverordening uit met betrekking tot de certificaten van afstamming.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
18 januari 2023

**Ons kenmerk**  
XX

#### Beoordeling: positief met aandachtspunten

- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie dat er voor moet zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de gehele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist.
- Als kind mag je bij de grens van een lidstaat niet (één van) je ouders verliezen. Een verordening die ruimte laat voor onderscheid op grond van geslacht, genderidentiteit, geslachtskenmerken, genderexpressie of seksuele gerichtheid van ouders acht het kabinet onacceptabel.

#### Belangrijkste aandachtspunten

1. Bevoegdheid rechter en toepasselijk recht: het kabinet heeft in de consultatie-fase gesteld dat met name een regeling voor de erkenning van ouderschap ontstaan in het buitenland gewenst is. Of het daarvoor ook noodzakelijk is dat Europees wordt geregeld welke rechter bevoegd is, staat voor het kabinet niet vast. Hetzelfde geldt voor de vraag of het noodzakelijk is te regelen welk nationaal recht de afstamming bepaalt.
2. Verhouding van de regeling voor toepasselijk recht tot de Nederlandse regeling: Het kabinet vraagt zich af in hoeverre de toepasselijk recht-regeling voldoende toekomstbestendig is. In deze regeling wordt met name aangehaakt bij de gewone verblijfplaats op het moment van de geboorte, er wordt niet voorzien in een wijziging van de aanknopings bij een wijziging van de gewone verblijfplaats van kind of ouders.
3. Extra kosten Europees ouderschapscertificaat: Voor de ouderschapsverordening schat de Commissie in dat deze zal leiden tot kostenbesparingen door de vereenvoudigde erkenning. Daarmee houdt de Commissie volgens het kabinet geen rekening met het instellen van een register voor de opslag van een dergelijk certificaat. De kosten voor afgifte van een Europees ouderschapscertificaat zullen vergelijkbaar zijn met andere meertalige modelformulieren die kunnen worden aangevraagd bij de burgerlijke stand.
4. Eventuele extra implementatiekosten IT-systemen: De Commissie schat eveneens in dat de kosten voor het aanpassen van de nationale IT-systemen beperkt zullen zijn. Volgens het kabinet zal dit echter afhangen van de eventuele modulaire opzet van het gedecentraliseerde IT-systeem

vanuit de digitaliseringsverordening, iets dat op dit moment nog niet vaststaat. Belangrijk daarbij is dat de inwerkingtreding van de ouderschapsverordening in lijn wordt gebracht met de inwerkingtreding van de digitaliseringsverordening.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
18 januari 2023

**Ons kenmerk**  
XX

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



## Digitale minuut: BNC-fiche Ouderschapsverordening - 4440443



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden

23-01-2023 om 09:44

### BNC-fiche Ouderschapsverordening

Externe id's:

Instructie:

- Ter instemming voor MRb het BNC-fiche inzake de ouderschapsverordening. Ter info ook aan MJenV en SJenV aangeboden.

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 24 januari en CoCo 31 januari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 3 februari.

Toelichting op

documenten:

### Werkstroomverloop

#### Werkstroom afgesloten

23-01-2023 09:44

#### Afsluiten

23-01-2023 09:44



#### Afstemmen

23-01-2023 09:43



#### Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL

21-01-2023 18:24



#### Eindparaaf - Minister voor Rechtsbescherming behandeld door Weerwind, F.M. - BD/AL

19-01-2023 21:38



#### Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door Burg, E. van der - BD/AL

19-01-2023 19:47



#### Paraferen

19-01-2023 17:58



#### Visie vooraf

19-01-2023 13:59

Ter instemming voor MRb het BNC-fiche inzake de ouderschapsverordening. Geen bijzonderheden m.i. Ter info ook aan MJenV en SJenV aangeboden.



#### Paraferen

18-01-2023 18:44



**Paraferen**

18-01-2023 16:49

**Document 'BNC-fiche Ouderschapsverordening' toegevoegd**

18-01-2023 15:15

**Document 'Beslisnota BNC-fiche Ouderschapsverordening' toegevoegd**

18-01-2023 15:15

