



**Directie Noord-Afrika en
Midden-Oosten**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

T [redacted]
E DAM@minbuza.nl

Onze referentie
MINBUZA-2018.975448
ENV-2018.4823

Datum 30-08-2018
Betreft Wob-verzoek

Geachte [redacted],

In uw brief van 29 mei 2018, ontvangen op 4 juni 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over hulpgolden Palestijnse Autoriteit. U vraagt om de openbaarmaking van de volgende informatie:

1. *"Overzicht van alle Nederlandse financiële steun, direct of indirect, aan de PA en aan de PA gerelateerde organisaties sinds 1994.*
2. *Documenten die betrekking hebben op de maatregelen die zijn genomen om uitvoering te geven aan de motie-Van Der Staaij/Voordewind over uitkeringen aan Palestijnen in Israëlische detentie.*
3. *Documenten die betrekking hebben op alle overige maatregelen en/of waarborgen omtrent het verstrekken van (direct of indirecte) financiële steun aan de PA, ter voorkoming van de uitkering hiervan aan terroristen en hun nabestaanden.*
4. *Alle informatie omtrent Nederlandse gesprekken met de PA waarin de uitkeringen aan terroristen en hun nabestaanden zijn besproken."*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 31 mei 2018, kenmerk MinBuza-2018.642140. Op 3 juli 2018 bent u telefonisch geïnformeerd over de stand van zaken van de behandeling en is aan u gemeld dat het voornemen is eind juli een besluit te nemen op uw verzoek. Per e-mail van 30 juli 2018 is aan u gemeld dat, gelet op een zorgvuldige behandeling, uiterlijk eind augustus een besluit genomen kan worden op uw verzoek. Mijn excuses voor de opgelopen vertraging.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

In de eerste plaats attendeer ik u erop dat de Wob niet van toepassing is op informatie die reeds openbaar is. Verder heeft de Wob uitsluitend betrekking op bij het bestuursorgaan berustende informatie die is neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Bestaan desbetreffende documenten niet, dan kunnen deze ook niet openbaar worden gemaakt. Ook kent de Wob geen verplichting om gegevens te verzamelen of te vervaardigen.

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Uw Wob-verzoek bestaat uit vier delen, daarop zal ik hieronder ingaan.

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

In de eerste plaats vraagt u naar een overzicht van alle Nederlandse steun aan de Palestijnse Autoriteit (hierna: PA) en aan de PA gerelateerde organisaties sinds 1994. Er is geen document bij het ministerie met het door u gevraagde overzicht. Een dergelijk overzicht wordt niet bijgehouden. Bestaat een document niet, dan kan deze dus ook niet openbaar worden gemaakt. Voor dergelijke informatie verwijs ik u dan ook naar de volgende, reeds openbare, bronnen:

- De begrotingswebsite van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking:
https://public.tableau.com/views/RijksbegrotingHoofdstukXVII/HoofdstukXVII?amp;:showVizHome=no&:embed=y&:display_count=no#1
- De Open Source website OpenAid: <https://www.openaid.nl/>
- De evaluatie van de Nederlandse ontwikkelingssamenwerking in de Palestijnse Gebieden 2008-2014, door de Directie Internationaal Onderzoek en Beleidsevaluatie (IOB): <https://www.iob-evaluatie.nl/publicaties/evaluaties/2016/04/01/412-%E2%80%93-evaluation-of-dutch-development-cooperation-in-the-palestinian-territories-2008-2014-%E2%80%93-how-to-break-the-vicious-cycle>

Aangezien bovengenoemde informatie reeds openbaar is, is de Wob daarop niet van toepassing.

In de tweede plaats heeft uw verzoek betrekking op maatregelen en/of waarborgen omtrent het verstrekken van (directe of indirecte) financiële steun aan de PA, ter voorkoming van de uitkering hiervan aan terroristen en nabestaanden. Naar aanleiding van dit onderdeel van uw verzoek, wil ik u erop wijzen dat Nederland in dit geval niet spreekt van terroristen maar van Palestijnse gedetineerden.

Nederlandse financiering van de PA gaat via het Europese PEGASE-mechanisme. PEGASE maakt gebruik van stevige verificatieprocedures die eraan bijdragen dat de middelen goed terecht komen. Hiervoor verwijs ik u naar de volgende, reeds openbare, bronnen:

- Het rapport van de Europese Rekenkamer over Europese steun aan de Palestijnse Autoriteit: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/63f279a2-6ee8-4093-92a3-aec4ee5f4a34/language-en/format-PDF/source-search>
- De kabinetsreactie op dit rapport:
https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2014Z00920&did=2014D01923

De overeenkomsten van de Europese Unie (hierna: EU) met de PA berusten bij de Europese Commissie. Daartoe kunt u een verzoek om informatie indienen bij de Europese Commissie op grond van Verordening 1049/2001 inzake de toegang tot documenten bij EU instellingen (ook wel Eurowob genoemd).

In de derde plaats verzoekt u om documenten die betrekking hebben op de maatregelen die zijn genomen om uitvoering te geven aan de motie-Van Der Staaij/Voordewind over uitkeringen aan Palestijnen in Israëlische detentie. Hierbij verwijst u in de voetnoot naar Kamerstuk 21 501-02, nr. 1039, dat niet gaat over Palestijnen in Israëlische detentie. De motie Van Der Staaij-Voordewind uit 2013, Kamerstuk 33 750 V, nr. 35, heeft wel betrekking op uitkeringen aan Palestijnen in Israëlische detentie. Omdat u ook in de overige vragen ingaat op de uitkeringen aan Palestijnen in Israëlische detentie, is daarom Kamerstuk 33 750 V, nr. 35 gehanteerd als motie waarop dit verzoek betrekking heeft. Dit onderdeel van uw verzoek valt samen met het vierde en laatste punt van uw verzoek. In de vierde plaats verzoekt u namelijk om informatie omtrent Nederlandse besprekingen met de PA waarin de uitkeringen aan terroristen en hun nabestaanden zijn besproken.

Datum
30-08-2018
Onze referentie

Sinds de motie Van der Staaij-Voordewind in 2013 zijn er diverse besprekingen met de Palestijnse Autoriteit geweest, waarin de uitkeringen aan Palestijnen in Israëlische detentie en hun familie besproken zijn. Van deze besprekingen bestaan aantekeningen vooraf en verslagen achteraf; in totaal betreft het 29 documenten. Ik heb besloten de relevante passages van de Nederlandse inbreng in deze besprekingen, over de betalingen aan Palestijnen in Israëlische detentie en hun familie, openbaar te maken. Ik heb besloten deze informatie op te nemen in een separaat document, omdat de overige informatie in de 29 documenten – m.u.v. de Palestijnse reactie op de hierboven genoemde Nederlandse inbreng – buiten de reikwijdte van het Wob-verzoek valt. Voor het separate document met de informatie die ik openbaar maak, verwijs ik u naar de bijlage. Zoals u zult zien heb ik ook de datum van de besprekingen vermeld.

De Palestijnse reactie op de Nederlandse inbreng in deze besprekingen, over de betalingen aan Palestijnen in Israëlische detentie en hun familie, maak ik niet openbaar, op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob, betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Op grond van dit artikel blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. Dit artikel kan, in lijn met jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, ook worden toegepast in gevallen waarin het verstrekken van informatie een negatief effect zou kunnen hebben op internationaal contact over bepaalde kwesties. Dit omvat informatie gewisseld met niet-erkende entiteiten die voor de toepassing van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob gelijkgesteld kunnen worden met een staat.

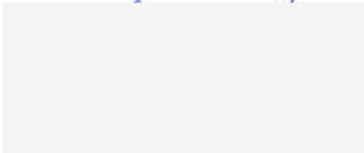
Het belang van de betrekkingen van Nederland met de Palestijnse Autoriteit zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, aangezien de gesprekspartner bij deze bilaterale besprekingen zeker moet kunnen zijn van vertrouwelijkheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Noord-Afrika en Midden-Oosten via DAM@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
Hoofd Noord-Afrika en Midden-Oosten Vredesproces



Dave van den Nieuwenhof

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Noord-Afrika en Midden-Oosten (DAM), postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018_975448

ENV-2018_4823

Bijlage: document met informatie uit besprekingen

1. 2013-12-11 Verslag gesprek Minister met Malki

"Bericht

Haatzaaien en salarissen voor Palestijnse gedetineerden in Israelische gevangenissen

17. Tot slot bracht M nog de kwesties haatzaaien en PA-betalingen aan families van Palestijnse, in Israelische gevangenissen verblijvende gedetineerden op. M informeerde Malki dat deze thema's nadrukkelijk leven in de Kamer en informeerde naar het Palestijnse beleid in deze. [...]

M voegde toe dat het in de Nederlandse politiek moeilijk verdedigbaar is als de PA een formule zou hanteren waarbij gedetineerden die zwaardere misdaden hebben begaan hogere uitkeringen zouden krijgen."

2. 2014-02-19 Bericht Chef de Poste Ramallah

"Samenvatting

- Nlse visie op problematiek en noodzaak tot hervormingen is overgebracht aan vicepremier Mohammed Mustapha;

Bericht

6. In gesprek met de vicepremier van de PA, Mohammed Mustapha, heeft CdP bovenstaande problematiek en Nlse visie vanuit regering en parlement toegelicht."

3. 2014-06-11 Verslag gesprek Minister met Malki

"Bericht

Tot slot bracht M de financiering van Palestijnse gevangenen op en de zorgen hierover in het Nederlandse parlement.

[...] de opmerking van M dat dit onverlet liet dat de variabele hoogte van de uitkering de schijn had om misdaden te propageren [...]"

4. 2014-06-12 Verslag gesprek Chef de Poste Ramallah met Hamdallah

"Bericht

11. CdP gebruikte de gelegenheid om nogmaals de zorgen over het systeem van betalingen aan gevangenen over te brengen."

5. 2014-07-02 Bericht van post in Ramallah

"Bericht

1. Protest tegen beleid betalingen aan gevangenen is afkomstig van [...], NL en [...]"

Chef de Poste gaf aan dat met overheveling naar PLO het dossier nog niet zou verdwijnen, omdat het geld nog steeds afkomstig is van de Palestijnse Autoriteit en het beleid van salarissen, waaronder de correlatie met de hoogte van straffen, niet verandert.

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

6. 2014-09-01 Verslag gesprek Minister met Malki tijdens Algemene Vergadering Verenigde Naties

Deliverables bilaterale ontmoeting met Minister Malki (PA)

[..]

- Zorgen Kamer opbrengen: toelagen Palestijnse gevangenen.

"Spreekpunten

Toelagen Palestijnse gevangenen

- o NL parlement blijft zeer kritisch over toelagen aan gevangenen. Verplaatsing dossier naar PLO is bemoedigende stap, wat is de voortgang hiervan?
- o Desondanks blijven concrete hervormingen noodzakelijk, kwalijke prikkel verdwijnt niet door probleem te verplaatsen. Uitkeringen op basis van noden i.p.v. duur van gevangenisstraffen."

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

7. 2014-09 Aantekening voor gesprek Directeur-Generaal Politieke Zaken met delegatie Palestijnse Autoriteit tijdens Ad Hoc Liaison Committee

"Doelstellingen

[..]

- Zorgen Kamer opbrengen: toelagen aan Palestijnse gevangenen.

Spreekpunten

Uitkeringen aan Palestijnse gevangenen

NL parlement blijft zeer kritisch over toelagen aan gevangenen.

Overheveling van Ministerie van gevangenen naar PLO positieve eerste stap. Betekent dit geen betalingen meer door de PA aan de PLO ten behoeve van uitkeringen aan gevangenen?

Desondanks blijven concrete hervormingen noodzakelijk, kwalijke prikkel verdwijnt niet door probleem te verplaatsen. Uitkeringen op basis van noden i.p.v. duur van gevangenisstraffen."

8. 2014-09-22 Verslag Ad Hoc Liaison Committee

De uitkeringen aan Palestijnse gevangenen zijn opgebracht in het gesprek met de Palestijnse Minister van Financiën.

9. 2014-11-18 Aantekening voor gesprek Minister met Malki

"Deliverables

- o Aandringen op aanpassing systeem van uitkeringen aan Palestijnse gevangenen (mhoo begrotingsbehandeling motie Voordewind/van der Staaij)

Spreekpunten

Uitkeringen aan Palestijnse gevangenen (motie TK)

- o Dutch Parliament remains very critical towards payments of prisoners in Israeli detention. First positive step to move responsibility to PLO. Does PLO have enough resources to fully finance the system?
- o Nevertheless further reforms are needed: payment should be based on needs of the prisoner instead of being based on length of imprisonment (serious crimes)."

10. 2014-11-20 Verslag gesprek Ministers met Malki

"Bericht

Betalingssysteem Palestijnse gevangenen in ISR detentie

10. M vroeg of perverse prikkel van hoe langer in de gevangenis hoe hoger de uitkering uit het systeem was."

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

11. 2015-01-09 Aantekening gesprek Minister-President met Hamdallah

"Doelstelling

- o PA aanspreken op betalingen aan gevangen en haatzaaien (verzoeken Kamer)

Spreekpunten

Prisoners/incitement

- o Welcome the step to make the payments for prisoners a responsibility of the PLO and no longer the PA. This increases transparency and prevents donor funds being used for these payments.
- o However, concerned that the system has not changed, and people receive larger payments when detained longer. This can give the wrong signal, as it rewards bigger crimes.
- o Agree that those who need financial support, should receive it. Can the system be made more targeted, so that it benefits those who are the poorest?"

12. 2015-01-16 Verslag gesprek post in Ramallah met Palestijnse Directeur-Generaal Central Budget (Ministerie van Financiën)

Bericht

Salaris aan gevangenen in 2015

Gevraagd naar budgetlijn gereserveerd voor de betaling aan Palestijnen in Israëlische gevangenissen.

13. 2015-02-25 Verslag bezoek Directeur-Generaal Politieke Zaken en Directeur-Generaal Internationale Samenwerking aan Palestijnse Gebieden

Mensenrechten, haatzaaien en gevangenen

Zorgen Nederland over betalingen aan gevangenen geuit.

14. 2015-06-09 Memo opzet bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"Doelstellingen en mogelijke deliverables bezoek

- o Overbrengen van politieke boodschappen m.h.o.o. zorgen/moties Tweede Kamer, o.a. op terrein van uitkeringen aan Palestijnse gevangenen"

15. 2015-06-24 Persboodschappen bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"A. Kernboodschappen per bestemming t.b.v. gesprekken

Palestijnse gebieden:

- o Varia, in verband met Tweede Kamer:
 - A. Aandringen op hervormen betalingen Palestijnse gevangenen in Israëlische detentie."

16. 2015-09 Aantekening voor gesprek Directeur Noord-Afrika en Midden-Oosten met delegatie Palestijnse Autoriteit tijdens Ad Hoc Liaison Committee

"Palestinian detainees"

- System of allowances to Palestinian prisoners has the interest of both our Parliaments. Welcome transfer of Ministry of Prisoners to PLO. However, structural reform of prisoners system still expedient.
- I fully understand the importance you attach to the welfare of the prisoners in Israeli detention. Agree that prisoners and their families should be supported.
- However, Dutch Parliament remains very critical towards payments of prisoners in Israeli detention due to the increase in payments with the duration of their detention.
- Positive step to move responsibility from PA to PLO.
- Still, concerned that the system has not changed, and people receive larger payments when detained longer. This can give the wrong signal, as it rewards bigger crimes.
- Hope PA will not transfer money to PLO in order to pay these allowances."

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

17. 2017-03-05/07 Gespreksaantekening Directeur-Generaal Politieke Zaken, consultaties in Israël en de Palestijnse Gebieden

"Deliverables: Aandachtspunten en kernboodschappen"

- Boodschappen overbrengen t.a.v. onderwerpen waar NL TK bijzondere aandacht voor heeft (moties), zoals betaling aan gevangenen.
- *Betaling Gevangenen*
 - Aandringen op hervorming systeem van betalingen aan Palestijnse gevangenen. Meer baseren op sociaal-econ. behoeften en niet op duur van detentie. Uitleggen dat hier in Tweede Kamer aandacht voor is (motie Voordewind c.s. over een einde maken aan het overmaken van geld aan veroordeelde Palestijnen)."

18. 2017-05 Kernboodschappen gesprek Directeur Noord-Afrika en Midden-Oosten met delegatie Palestijnse Autoriteit, tijdens Ad Hoc Liaison Committee

"Payment of salaries to prisoners. NL critical about this issue (also parliament). Is Bishara working on a proposal?"

19. 2017-09-15 Verslag gesprek Chef de Poste Ramallah met Hamdallah

"Samenvatting"

CdP underscored Dutch concerns in the field of [...] and issues like payments to prisoners.

Bericht

He expressed concern about [...] as well as issues like payments to prisoners."

20. 2017-11-17 Aantekening voor gesprek Directeur Noord-Afrika en Midden-Oosten met hoofd Palestijnse Missie

"Blijven PA aanspreken op betalingen gevangenen."

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

21. 2017-11-22 Memo opzet bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"Doelstellingen en mogelijke deliverables bezoek

Overbrengen van politieke boodschappen m.h.o.o. zorgen Tweede Kamer: betalingen aan Palestijnse gevangenen [..]"

22. 2018-01 Steering note bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"Algemene doelstelling bezoek

- o Overbrengen van politieke boodschappen: [..] betalingen aan gevangenen [..]"

23. 2018-01 Kernboodschappen bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

- o "Betalingen gevangenen: Current PA/ PLO system risks undermining international donor support to Palestinians. Need for reform based on actual socio-economic needs."

24. 2018-01 Aantekening voor gesprek met Abbas, Malki, Hamdallah, bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"Doelstellingen/deliverables

- o Betalingen gevangenen: Aanpassing systeem van betalingen aan gevangenen en familie van 'martelaren' noodzakelijk.

Spreekpunten

[Betalingen gevangenen] [Hamdallah/Malki]

- o Payments of salaries to detainees: NL agrees that detainees and families need support, but based upon actual socio-economic needs.
- o Current system awards higher payments for longer detention. Can work as incentive for more violence.
- o Current system undermines support for aid to Palestinians, also in NL. Moreover: unsustainable – PA already pays USD 353 million annually to detainees and families, while donor contributions decline."

25. 2018-01-15 Verslag bezoek Minister aan Israël en de Palestijnse Gebieden

Minister uitte in gesprek met premier Hamdallah kritiek op betalingen aan gevangenen.

26. 2018-03-07 Verslag consultaties Directeur-Generaal Politieke Zaken met Palestijnse Autoriteit

"Bericht

Betalingen aan gevangenen

15. DGPZ sprak PA aan op het systeem van betalingen aan gevangenen en drong erop aan om dit te baseren op sociaal-economische omstandigheden van de gedetineerde en zijn of haar familie in plaats van op de duur van de detentie."

27. 2018-03 Kernboodschappen en redeneerlijn bezoek

Mensenrechtenambassadeur aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"Betalingen aan Palestijnse gevangenen: navraag doen naar belofte PM Hamdallah tijdens bezoek M om review over huidige systeem te doen.

Datum

30-08-2018

Onze referentie

MINBUZA-2018.975448

ENV-2018.4823

Betalingen aan Palestijnse gevangenen

- PM Hamdallah announced to minister Zijlstra he would review the system. What steps are you contemplating?
- Connecting payments to duration of detention is an incentive for violence. Do not object to payments based on socio-economic needs. Undermines support for PA, in NL [..].
- Current system financially unsustainable."

28. 2018-03-28 Bericht bezoek Mensenrechtenambassadeur aan Israël en de Palestijnse Gebieden

"MRA vroeg PA Deputy Prime Minister Ziad abu Amr naar belofte PM Hamdallah aan M om review van huidig systeem te doen om betalingen niet langer incrementeel (hoe langer de straf, hoe hoger de betalingen) te maken."

29. 2018-05-22 Verslag gesprek Minister met Malki

"M bracht punt betaling gevangenen op in relatie tot perverse prikkel, met inachtneming van noodzakelijke sociaal-maatschappelijke functie ervan."