



[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

[Redacted]
[Redacted]

Referentie

ENV-2018.4827

COM@minbuza.nl

Datum 03-09-2018

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte mevrouw [Redacted],

Bij brief van 31 juli 2018, ontvangen op 3 augustus 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht inzake de uitspraken van minister Blok tijdens de bijeenkomst *Touch Dutch Base* op 10 juli 2018.

U vraagt om de openbaarmaking van de volgende documenten:

"1. de opname van de toespraak die u op genoemde bijeenkomst heeft gehouden, waaronder ook de interactie met de toehoorders. Het besloten karakter van deze bijeenkomst is door alle publiciteit reeds geschonden, en in het kader van het democratisch proces en de maatschappelijke discussie, is het van belang te weten hoe deze bijeenkomst precies verlopen is. Subsidiair verzoek ik een kopie van de opname van uw bijdrage aan bovengenoemde bijeenkomst, waarbij de stemmen van de andere sprekers (niet zijnde de minister) onherkenbaar zijn.

2. Een kopie van de tekst van de speech, zoals die oorspronkelijk (in concept) aan u is aangeleverd. Ook indien dit niet de toespraak was die u daadwerkelijk gehouden hebt.

3. Alle ambtelijke correspondentie ter voorbereiding van de speech.

4. Alle ambtelijke correspondentie over de speech/het optreden in de eerste dagen na genoemde bijeenkomst en na het openbaar worden van delen daarvan. Dat wil zeggen de correspondentie van

u en ambtenaren van uw ministerie over deze bijeenkomst van 10 juli t/m 25 juli 2018."

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd op 1 augustus 2018.

Datum

03-09-2018

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Onze referentie

ENV-2018.4827

In de eerste plaats attendeer ik u erop dat de Wob niet van toepassing is op informatie die reeds openbaar is. Verder heeft de Wob uitsluitend betrekking op bij het bestuursorgaan berustende informatie die is neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Bestaan desbetreffende documenten niet, dan kunnen deze ook niet openbaar worden gemaakt. Ook kent de Wob geen verplichting om gegevens te verzamelen of te vervaardigen.

Ad 1

De door u verzochte informatie is reeds beschikbaar, openbaar en gemakkelijk toegankelijk in de vorm van een transcript. Daarmee is voldaan aan de in artikel 7, tweede lid, onderdeel b, van de Wob gestelde voorwaarden. U verzoekt namelijk informatie met betrekking tot een aangelegenheid waarover minister Blok recent de Tweede Kamer heeft geïnformeerd. Dat betreft de antwoorden van de Minister van 16 augustus 2018 op de vragen van het Tweede Kamerlid Ploumen van 20 juli 2018 over *'de uitspraken tijdens de bijeenkomst met Nederlandse werknemers van internationale organisaties'*. Zoals u in de Kamerbrief zult lezen, is teneinde een compleet beeld te geven van de uitspraken tijdens deze bijeenkomst, het gehele transcript als bijlage aan de antwoorden op bovengenoemde Kamervragen toegevoegd. Aangezien het een transcript betreft van een besloten bijeenkomst, zijn de namen van de vragenstellers weggelaten. Het transcript omvat de woorden die minister Blok heeft gesproken en de daarop volgende discussie met de deelnemers van de bijeenkomst.

De Kamerbrief en het daarbij horende transcript kunt u raadplegen via de volgende webpagina:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/08/16/beantwoording-kamervragen-over-uitspraken-tijdens-een-bijeenkomst-met-nederlandse-werknemers-van-internationale-organisaties>.

Ad 2, 3 en 4

Naar aanleiding van de punten 2, 3 en 4 van uw verzoek is bekeken welke documenten zich bij het ministerie van Buitenlandse Zaken bevinden.

De aangetroffen documenten kunnen worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

1. E-mails die zien op speech voorbereiding;

2. E-mails inzake het transcript van de bijeenkomst;
3. E-mails met betrekking tot een intern verslag van de Nationaal Coördinator Internationale Functies;
4. E-mails die zien op contact met derde landen;
5. E-mails met betrekking tot beantwoording van Kamervragen/brieven.

Datum

03-09-2018

Onze referentie

ENV-2018.4827

De aangetroffen documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

De informatie waarom u heeft verzocht maak ik openbaar met uitzondering van de informatie waarop de uitzonderingsgronden en beperkingen van de Wob van toepassing zijn. Per document en onderdeel daarvan heb ik beoordeeld in hoeverre informatie openbaar kan worden gemaakt.

In de inventarislijst is opgenomen welke documenten (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt en welke documenten niet openbaar worden gemaakt. Van de niet openbaar gemaakte documenten, of delen daarvan, is in de inventarislijst aangegeven welke artikelen van de Wob van toepassing zijn. Daarnaast is in de documenten zelf bij informatie die niet openbaar wordt gemaakt de toepasselijke uitzonderingsgrond of beperking opgenomen. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Indien in documenten na weglating van de informatie die is geweigerd op grond van de Wob geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid overblijft die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt, zijn de betreffende documenten in zijn geheel geweigerd. Dit betreft documenten die zien op contact met derde landen.

Een aantal passages in de documenten valt buiten de reikwijdte van uw verzoek, omdat het informatie betreft die niet gaat over de bestuurlijke aangelegenheid waarover u informatie vraagt. Die informatie heb ik verwijderd uit de documenten en voorzien van de code 'X' als notatiewijze.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan

niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In het merendeel van de documenten staan persoonsgegevens, het betreft onder andere namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten, tenzij het namen van personen van de ambtelijke- en politieke top betreft.

Datum

03-09-2018

Onze referentie

ENV-2018.4827

Met betrekking tot de namen van ambtenaren is hierbij het volgende van belang. In de regel kan, waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Daar waar op grond van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer informatie uit de documenten is geweigerd is dit aangegeven met de code '10.2.e' als notatiewijze.

Betrekkingen van Nederland met andere staten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen voorziet. Voldoende is dat men als gevolg van het verschaffen van informatie voorziet dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met landen, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die landen minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Daar waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast, is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten in het geding. Het betreft hier onder meer informatie over de voorbereiding van gesprekken, verslagen van gesprekken en reflecties op het contact dat heeft plaatsgevonden. Het zou de betrekkingen met de betrokken landen schaden wanneer deze informatie openbaar wordt gemaakt. Dit zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer ondermijnen. Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Datum

03-09-2018

Onze referentie

ENV-2018.4827

Daar waar op grond van het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten informatie uit de documenten is geweigerd, is dit aangegeven met de code '10.2.a' als notatiewijze.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat wanneer wordt verzocht om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "*documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad*" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet uitdrukkelijk blijken van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen, omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Dat geldt ook voor hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, en conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Een deel van de aangetroffen e-mails is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Die e-mails bevatten namelijk commentaren, conclusies, concepten en opmerkingen op concepten. De persoonlijke beleidsopvattingen in deze e-mails en eventuele bijlagen besluit ik niet openbaar te maken met een beroep op artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Datum
03-09-2018
Onze referentie
ENV-2018.4827

Daar waar persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad uit de documenten zijn geweigerd, is dit in de documenten aangegeven met de code '11.1' als notatiewijze. Ik acht het, wat betreft de persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, indien de betreffende standpunten zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de concepten overeenkomen met de definitieve documenten (zoals de tekst van de speech van minister Blok of beantwoording van de Kamervragen) zijn de concepten reeds openbaar en behoeven die niet opnieuw openbaar te worden gemaakt.

Dit besluit wordt, samen met de documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, geplaatst op www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de directeur van de directie Communicatie,



drs. P. Mollema

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Datum

03-09-2018

Onze referentie

ENV-2018.4827

Inventarislijst Wob-verzoek inzake documenten *Touch Dutch Base* op 10 juli 2018

	Onderwerp	Aantal documenten	Beoordeling Wob (met artikelnummers)
1.	Speech voorbereiding	7	Niet openbaar: 10.2.e, 11.1
2.	Bijeenkomst en transcript	16	Gedeeltelijk openbaar: 10.2.e, 11.1
3.	Intern verslag NCIF	2	Niet openbaar: 10.2.e, 11.1
4.	Contact met andere landen:	67	Gedeeltelijk openbaar: 10.2.a, 10.2.e, 11.1
	• <i>Antillen</i>	12	
	• <i>Australië</i>	2	
	• <i>Polen</i>	6	
	• <i>Singapore</i>	1	
	• <i>Suriname</i>	37	
	• <i>Tsjechië</i>	7	
	• <i>Turkije</i>	1	
	• <i>VS</i>	1	
5.	Kamervragen/brieven	30	Niet openbaar: 10.2.e, 11.1
6.	Geen relevante informatie na toepassing Wob	18	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.e, 11.1