

Beoordelingsmemorandum lumpsum bijdragen

I GEVRAAGD BESLUIT BETREFT

Aanvraagnummer	4000001183		
Korte naam aanvraag	Core Contribution to UNRWA 2018		
Volledige naam aanvraag	Core Contribution to UNRWA 2018		
Omschrijving aanvraag	N.v.t.		
Budgethouder	DMM		
Nummer Business Partner	30012238		
Uitvoerende organisatie(s)	UNRWA		
Juridische relatie	Bijdrage		
Committering in vreemde valuta (indien van toepassing)	N.v.t.		
Corporate rate	N.v.t.		
Committering in euro	EUR 13 miljoen		
Budgetplaats	1704U01040001		
Begindatum activiteit	01-01-2018		
Einddatum activiteit	31-12-2018		
Begindatum contract	01-01-2018		
Einddatum contract	31-12-2018		
Wordt een evaluatie voorzien?	Nee		
Hulpmodaliteit	Niet-geoordeelde Bijdragen		
Donor rol	Lead or active donor		
Technische assistentie	Nvt	Niet van toepassing	
Land/regio begunstigde	Regionaal Azië RA		
Landen binnen de regio (indien van toepassing)	Palestijnse Gebieden, Jordanië, Libanon, Syrië		
Locatie binnen het land (zo specifiek mogelijk)	Choose an item.	Naam locatie(s):	
CRS Code	72010		
Beleidskenmerken gewicht 'principal' (geen minimum/ maximum aantal)			
Beleidskenmerken gewicht 'significant' (geen minimum/ maximum aantal)	mensenrechten, bevordering onderwijsparticipatie meisjes, rechten van het kind, reproductieve gezondheid, reproductieve en seksuele rechten, institutionele ont-		

	wikkeling en capaciteitsopbouw, voedselzekerheid, basisonderwijs voor iedereen, veilig drinkwater en adequate sanitatie, verlaging zuigelingen- en kindersterfte.
<u>Specifieke toezeggingen en/of Specifieke kenmerken, met name gevoelige informatie</u>	N.v.t.

1.2 Toets lumpsum karakter

Het voorliggende format is geschikt voor de besluitvorming t.a.v. de zgn. *lumpsums*, waarvoor geen voorschottenadministratie wordt bijgehouden. De volgende soorten bijdragen vallen onder dit regime:

- Algemene bijdragen aan organisaties / *unrestricted core*; betreft zowel Multilaterale Organisaties als NGO's;
- Ongeoordeelde bijdragen aan MDTF of *windows* binnen deze MDTF; de laatste alleen indien de rapportagesystematiek van het fonds dit ondersteunt;
- Humanitaire Hulp via Multilaterale Organisaties, met uitzondering van specifieke programmbijdragen (die slechts zelden voorkomen).

Indien er sprake is van één van de bovenstaande situaties, beantwoord de onderstaande vragen:

Betreft het een activiteit waaraan meerdere donoren bijdragen?	JA
Is de Nederlandse bijdrage <i>ongeoordeeld</i> of is de specifieke eindbestemming van de totale middelen nog niet bekend op het moment dat Nederland haar bijdrage effectueert?	JA
Wordt de aanvraag en/of toewijzing en de besteding van de fondsen gereguleerd door een effectieve <i>governance</i> structuur? <i>Of: (in het geval van noodhulp): Is er sprake van een adequate afstemming van activiteiten tussen de uitvoerende organisaties?</i>	JA

Indien alle bovenstaande vragen met 'ja' zijn beantwoord kunnen de betalingen als lumpsum (bijdrage 'om niet') geregistreerd worden.

Indien één van de vragen met 'nee' beantwoord wordt, is het standaard BEMO-sjabloon voor programmabijdragen van toepassing.

Toelichting vraag toets lumpsum: Is de Nederlandse bijdrage *ongeoordeeld* of is de specifieke eindbestemming van de totale middelen nog niet bekend op het moment dat Nederland haar bijdrage effectueert? Indien Nederland bijdraagt aan een fonds of programma van een organisatie als geheel, zal er sprake zijn van een ongeoordeelde bijdrage. Wanneer echter wordt bijgedragen aan een programma of fonds en de financial regulations voorzien erin dat verrekening plaatsvindt tussen donoren op een vooraf gedefinieerde einddatum is wel sprake van oormerking en moet de betaling als voorschot worden geregistreerd.

II. BEOORDELING ACTIVITEIT

2.1 Bijdrage activiteit aan beleidsdoelstellingen van BZ (beleidsrelevantie)

2.1.1 Beschrijving beleidsrelevantie

Deze ongeoormerkte core bijdrage aan het General Fund van UNRWA past binnen de beleidskaders.

- UNRWA is een belangrijke organisatie voor het realiseren van twee overkoepelende kerndoelen van het Nederlandse buitenland beleid, te weten internationale veiligheid en stabiliteit en internationale rechtsorde en mensenrechten.
- Het Nederlands beleid op Internationale Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) kent 11 resultaatsgebieden. UNRWA draagt aan drie daarvan actief bij: veiligheid & rechtsorde, humanitaire hulp en seksuele en reproductieve rechten en gezondheid. Bovendien is UNRWA werkzaam in de Palestijnse Gebieden: één van de Nederlandse partnerlanden.
- UNRWA draagt bij aan stabiliteit in het Midden-Oosten, mede kijkend naar de nadruk die de regering legt op noodhulp en opvang in de regio.

2.1.2 Beoordeling

Geef de beoordeling van de beleidsrelevantie van het project in onderstaande tabel. Geef de totale score en licht toe waarom de maximale niet wordt gehaald. Indien bepaalde criteria niet van toepassing zijn op de activiteit, graag aangeven waarom.

Nr.	Criteria 2.1 Beleidsrelevantie	Indicatoren (score nvt, 0, 1, 2)	Score
2.1.1	De doelstellingen van de organisatie / het MDTF sluiten aan bij de NL beleidsdoelen en beoogde resultaten zoals verwoord in de relevante beleidsnotitie(s).	2 = De doelstellingen van de organisatie/ het MDTF sluiten aan bij zowel de hoofd-doelstelling als bij subdoelstellingen	2
<p>Veiligheid en rechtsorde:</p> <p>Hoewel het mandaat niet specifiek verwijst naar veiligheid en rechtsorde speelt UNRWA een belangrijke stabiliserende rol in een fragiele regio met conflicten in Syrië en regelmatig ook in Gaza. UNRWA biedt een breed scala aan sociale voorzieningen, onder andere noodhulp, gezondheidszorg en onderwijs aan Palestijnse vluchtelingen in Libanon, Syrië Jordanie, de Westelijke Jordaans Oever en Gaza, en tevens aan Palestijnse vluchtelingen die vanwege de conflict situatie vanuit Syrië naar Libanon en Jordanië zijn gevlucht. In tegenstelling tot de andere Syrische vluchtelingen in deze landen, vallen deze vluchtelingen direct onder het mandaat van UNRWA. Dat is zeer welkom gezien de toegenomen druk op de capaciteit van de lokale regeringen. Dit is van belang voor de veiligheid en rechtsorde in deze landen.</p> <p>Gendergelijkheid</p> <p>Gendergelijkheid is een vast element in alle UNRWA-programma's en UNRWA heeft een <i>Gender Mainstreaming Strategy</i> om gender volledig te integreren in het organisatiebrede prioriterings- en planningsproces. UNRWA heeft <i>gender taskforces</i> opgezet die het beleid implementeren in <i>Gender Action Plans</i> en hierover tweemaal per jaar</p>			

<p>rapporteren. UNRWA behaalt vrijwel perfecte gendergelijkheid in UNRWA scholen. Hiermee biedt UNRWA ook in de onderwijsprogramma's tegenwicht tegen de meer traditionele krachten binnen de Palestijnse gemeenschappen, zoals in de Gazastrook. UNRWA heeft kwetsbare groepen, waaronder vrouwen en kinderen, als prioriteit gesteld voor de komende jaren, zoals vastgelegd in de Medium Term Strategy 2016-2021 (MTS). Een recente evaluatie van UNRWA's <i>Gender Mainstreaming</i> beleid is in grote lijnen positief. UNRWA neemt deel aan UN-SWAP (VN systeem-brede verantwoordingsraamwerk voor gendergelijkheid). UNRWA wil verbeteringen aanbrengen via een <i>gender marker</i> systeem met financiële benchmarks om middelenallocatie naar gendergelijkheid en toegang van vrouwen tot senior management posities te kunnen vastleggen.</p> <p>Humanitaire hulp</p> <p>UNRWA biedt waar nodig humanitaire hulp aan Palestijnse vluchtelingen. In 2017 heeft UNRWA twee <i>Emergency Appeals</i> uitgestuurd, een voor Palestijnse vluchtelingen in en gevlucht uit Syrië, en een voor Palestijnse vluchtelingen in nood in Gaza en de Westelijke Jordaanoever. Deze <i>appeals</i> zijn sterk ondergefinancierd. UNRWA heeft relatief goede toegang, ook in conflictgebieden, dankzij haar lokale staf. Aangezien UNRWA zowel actief is in humanitaire hulp als in ontwikkelingssamenwerking, is UNRWA goed in staat om de overgang tussen beide sectoren vloeiend te laten verlopen. UNRWA's integratie in het wereldwijde humanitaire systeem zou verder versterkt kunnen worden.</p>			
2.1.2	De organisatie / het MDTF vervult een strategische rol binnen de (inter)nationale beleidsvorming	1 = Substantiele rol van betekenis bij (inter)nationale beleidsvorming	1
<p>Toelichting</p> <p>Zie onder 2.1 beschrijving beleidsrelevantie</p>			
2.1.3	De organisatie / het MDTF vervult een effectieve rol bij het coördineren van de (inter)nationale samenwerking	1 = Substantiele rol van betekenis bij coördinatie (inter)nationale samenwerking	1
<p>Toelichting</p> <p>Zie onder 2.1 beschrijving beleidsrelevantie</p>			
2.1.4	De organisatie / het MDTF vormt een potentieel platform voor het effectief realiseren van het NL beleid.	2 = De organisatie/ MDTF biedt een goed platform voor het realiseren van het NLS beleid	2
<p>Toelichting</p> <p>Zie onder 2.1 beschrijving beleidsrelevantie</p>			
Totale score (maximaal 8 punten)			<u>6</u>

2.2 Probleemanalyse en geleerde lessen

2.2.1 Beschrijving probleemanalyse

UNRWA is in 1949, op basis van resolutie 302 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN), opgericht met het doel de directe humanitaire nood onder Palestijnse vluchtelingen in het Midden-Oosten te verlichten en ontwikkelingsgerichte activiteiten te ontplooien. UNRWA is een tijdelijke organisatie die actief is zolang het Palestijnse vluchtelingenprobleem niet voor alle partijen op bevredigende wijze is opgelost. Het mandaat wordt daarom iedere drie jaar, door middel van een AVVN-resolutie, verlengd.

2.2.2 Beoordeling

Geef de beoordeling van de contextanalyse van het project in onderstaande tabel. Geef de totale score en licht toe waarom de maximale score niet wordt gehaald en hoe daarmee wordt omgegaan. Indien bepaalde criteria niet van toepassing zijn op de activiteit, graag aangeven waarom.

Nr.	Criteria 2.2 Contextanalyse	Indicatoren (score 0,1,2)	Score
2.2.1	De ratio achter de organisatie / het fonds is gebaseerd op een zorgvuldige, gedegen contextanalyse waaruit een logische probleemdefinitie en missie / doelstellingen voortvloeit.	2 = Contextanalyse aanwezig en probleemstelling voldoende logisch	2
Toelichting UNRWA's MTS 2016-2021 is een meerjarig strategisch plan waarin het mandaat wordt geoperationaliseerd en beleidsprioriteiten helder zijn vastgelegd. De strategie geeft voldoende inzicht in de prioriteitstelling en het MTS stelt vijf strategische uitkomsten (bescherming, gezondheidszorg, onderwijs, livelihoods en verstrekking van basisbehoeften) centraal. Het MTS wordt verder uitgewerkt in de Agency Strategic Response Plans per gebied (veldkantoor) waar UNRWA werkzaam is.			
2.2.2	De organisatie / het fonds legt vanuit de geformuleerde probleemanalyse op logische wijze uit waarop de prioriteitsstelling van de interventies gebaseerd is.	2 = De prioriteitstelling volgt logisch uit de probleemanalyse	2
Toelichting Zie onder 2.2.1 toelichting			
2.2.3	De doelgroep van de organisatie / het fonds is gebaseerd op een logische analyse.	2 = De doelgroep volgt logisch uit de probleemanalyse	2
Toelichting UNRWA is opgericht met een mandaat voor een specifieke doelgroep. De organisatie heeft tot doel de humanitaire noden van Palestijnse vluchtelingen in het Midden-Oosten te verlichten en voor hen ontwikkelingsgerichte activiteiten te ontplooien. UNRWA is een tijdelijke organisatie die actief is zolang het Palestijnse vluchtelingenprobleem niet op een voor alle partijen bevredigende wijze is opgelost.			

2.2.4	Uit de aangeleverde documenten blijkt duidelijk hoe de governance van de organisatie / het fonds is geregeld, en welke invloed NL daarbij heeft.	2 = Nederland kan effectieve invloed uitoefenen binnen een duidelijke governance structuur	2
Toelichting Nederland is lid van de AdCom, het adviesorgaan t.b.v. de Commissaris Generaal van UNRWA. Dit orgaan neemt geen beslissingen, maar geeft advies. Gezien de politieke verhoudingen tussen de leden is de mate waarin NL invloed kan uitoefenen enigszins beperkt. UNRWA luistert wel goed naar belangrijke donoren, zoals NL, en vindt steeds een goede tussenweg tussen de uiteenlopende belangen van donoren en gastlanden van Palestijnse vluchtelingen.			
2.2.5	De organisatie / het fonds heeft een duidelijke visie t.a.v. de diverse stakeholders (incl. vrouwen en jongeren) en formuleert daarvoor heldere doelstellingen en resultaten.	2 = Duidelijke visie en concrete doelstellingen t.a.v. diverse stakeholders	2
Toelichting UNRWA werkt onder lastige omstandigheden goed samen met de regeringen van de landen waar de vluchtelingen zich bevinden. UNRWA's samenwerking met andere organisaties is eveneens goed op orde. Naast UNRWA zijn hulporganisaties als WHO, UNFPA, UNICEF, ICRC en WFP actief ten behoeve van Palestijnen (en UNHCR voor Palestijnse vluchtelingen buiten UNRWA's vijf werkgebieden). Aangezien veel UNRWA's medewerkers zelf Palestijnse vluchtelingen zijn, staat UNRWA dicht bij de doelgroep dan veel andere VN-organisaties.			
2.2.6	De organisatie / het fonds heeft een bevredigend beleid t.a.v. het uitvoeren van evaluaties, transparant is over de uitkomsten van de evaluaties, en bijstuurt op basis van deze uitkomsten.	2 = Duidelijk beleid t.a.v. evaluaties en er wordt aantoonbaar bijgestuurd o.g.v. deze evaluaties	2
Toelichting UNRWA's evaluatiedienst is onderdeel van het Department of Internal Oversight Services (DIOS). De capaciteit van de dienst is beperkt en evenals UNRWA in haar geheel komt DIOS middelen te kort. Voorheen bestond er geen stevig evaluatieprogramma en werden evaluaties veelal op ad-hoc basis en afhankelijk van donorfinanciering uitgevoerd. In de MTS 2016-2021 is voor het eerst een lange termijn evaluatieplanning opgenomen die dit beoogt te verbeteren. Ook zijn daarin duidelijk de aanbevelingen meegenomen die aan de hand van een eerdere evaluatie van het voorafgaande MTS werden gedaan. De dienst heeft nagenoeg alle evaluaties kunnen uitvoeren die gepland stonden en haar capaciteit verder opgebouwd, ook op de decentrale niveaus.			
Totale score (maximaal 12 punten)			<u>12</u>

2.3 Doelstellingen (outcome), resultaten (outputs), activiteiten en middelen, op basis van het SMART principe

2.3.1 Beschrijving doelstellingen en resultaten

Het programma van UNRWA omvat humanitaire hulp en ontwikkelingsgerichte activiteiten, specifiek voor de Palestijnse vluchtelingen in de vijf werkgebieden: Gaza, Westelijke Jordaanoever inclusief Oost-Jeruzalem, Libanon, Syrië en Jordanië. De belangrijkste sectoren waar UNRWA zich op richt zijn: onderwijs, gezondheidszorg, infrastructuur voor huisvesting, noodhulp (voedsel en financieel) en microfinanciering. Er zijn op dit moment meer dan 5,2 miljoen vluchtelingen geregistreerd (ter vergelijking: bij de oprichting in 1949 waren er 800.000 vluchtelingen).

Met de *Medium Term Strategy* 2016-2021 heeft UNRWA een meerjarig strategisch plan waarin het mandaat wordt geoperationaliseerd. De strategie geeft inzicht in de prioriteitstelling van de noden. Deze doelstellingen zijn overgenomen in de programmabegroting voor 2016-2017. De MTS stelt vijf strategische uitkomsten centraal:

1. Refugees' *rights* under international law are *protected* and *promoted*
2. Refugees' *health* is protected and the disease burden is reduced
3. School-aged children complete quality, equitable and inclusive *basic education*
4. Refugee capabilities strengthened for increased *livelihoods* opportunities
5. *Basic human needs* of food, shelter and environmental health

De strategie is gebaseerd op results based management. Hierbij wordt gekeken naar daadwerkelijk behaalde resultaten in plaats van naar beoogde resultaten. De MTS wordt verder uitgewerkt in de Agency Strategic Response Plans per gebied waar UNRWA werkzaam is.

De *Advisory Committee* (AdCom), waarin de grote donoren zitting hebben, adviseert UNRWA over de uitvoering van de plannen en UNRWA rapporteert over de uitvoering van deze aanbevelingen. Ook wordt er maandelijks gerapporteerd over de begroting.

Beschrijving resultaten en prestatie-indicatoren

In Annex 1 van de Medium Term Strategy is een Common Monitoring Matrix te vinden met de indicatoren, baselines, en doelstellingen. De prestatie-indicatoren zijn als volgt beschreven:

Strategic Outcome 1: protection and promotion of refugee rights

1. Percentage of UNRWA interventions on protection issues that prompt positive responses from authorities.
2. Degree of alignment with UNRWA protection standards across all aspects of programming.
3. Extent to which Palestine refugees consider UNRWA to be protecting and promoting their rights.
4. Percentage of individuals identified as experiencing a protection risk (women, girls, boys and men) provided with assistance in line with international protection standards.

Strategic Outcome 2: refugees' health is protected and the disease burden is reduced

1. Prevalence of diabetes among population served, 40 years and above.
2. Percentage of DM patients under control per defined criteria.
3. Maternal mortality ratio (per 100,000 live births).
4. Degree of alignment with UNRWA protection standards of health services.

5. Percentage of individuals identified as experiencing a protection risk (women, girls, boys and men) provide with assistance in line with international standards.

Strategic Outcome 3: school-aged children complete quality, equitable and inclusive basic education

1. Extent to which teaching and learning practices align with reform criteria.
2. Survival rate to the end of basic education.
3. Cumulative drop-out rate (elementary).
4. Coefficient of internal efficiency.
5. Percentage of students meeting required levels in MLA tests.
6. Degree of alignment with UNRWA protection standards of education services.

Strategic Outcome 4: refugee capabilities strengthened for increased livelihoods opportunities

1. Percentage of VTC/ESF/FESA graduates employed.
2. Successful completion rate for scholarships granted.
3. VTC input unit costs per student/trainee.
4. Social performance index scores of microfinance outreach.
5. Index score of refugee living condition and livelihood opportunities in the identified priority camps.

Strategic Outcome 5: refugees are able to meet their basic human needs of food, shelter and environmental health

1. Percentage of food insecure poor refugees that are better able to meet their food needs.
2. Number of families benefiting from improved shelter conditions.
3. Degree of alignment with UNRWA protection standards of basic needs services.
4. Number of children under 36 months with diarrhea in the camps.
5. Percentage of individuals identified as experiencing a protection risk (women, girls, boys and men) provide with assistance in line with international standards.

Management and operational effectiveness

1. Percentage of funded priority projects (value).
2. Overall contributions to the GF from diversified sources.
3. Number of multi-year funding agreements in place.
4. Percentage of Emergency Appeals funded.
5. Number of new OPA signed between UNRWA and UN organizations during the MTS period.
6. The total number of effective joint programmes and/or projects (JP) under implementation and/or implemented based on OPA signed between UNRWA and UN organization during the MTS period.
7. Multilateral Organization Performance Assessment Network rating.

De samenhang tussen de inhoudelijke en financiële rapportages is duidelijk. BoA certificeert de eindrapportages. De rapportages gaan afzonderlijk in op alle doelstellingen onderverdeeld naar de human development goals. Hierdoor is duidelijk welke resultaten in welk gebied zijn behaald. In de rapportages wordt zowel schriftelijk als in tabelvorm met uitdrukking van percentages aangegeven in hoeverre resultaten waren behaald.

Omdat UNRWA opereert in een langdurige crisis, kennen verschillende activiteiten van UNRWA naast de humanitaire insteek, ook een ontwikkelingsgericht en duurzaam karakter. UNRWA draagt bij aan de totstandkoming van betrouwbare en goede gezondheidszorg en onderwijs, en investeert in de infrastructuur daarvoor.

Daarnaast werkt UNRWA met een omvangrijke lokale (Palestijnse) staf (meer dan 30.000) en beschikt over een relatief bescheiden aantal internationale medewerkers (ongeveer 200). Hoewel hierbij niet direct sprake is van duurzaamheid van UNRWA's activiteiten, kan gesteld worden dat UNRWA bijdraagt aan werkvoorziening in de Palestijnse Gebieden. Dit heeft een weerslag op de sociaaleconomische positie van de Palestijnen. Daarnaast krijgt UNRWA's staf training op diverse terreinen en geeft werknemers daarmee een goede positie op de arbeidsmarkt.

2.3.2 Beoordeling

Geef een beoordeling van het logical framework van het project in onderstaande tabel. Geef de totale score en licht toe waarom de maximale score niet wordt gehaald en hoe daarmee wordt omgegaan.

Indien bepaalde criteria niet van toepassing zijn op de organisatie / het MDTF (bijvoorbeeld: Humanitaire Hulp), vul dan NVT in bij de scorekolom, en geef onder 'toelichting' aan waarom. Verminder de punten van de maximale score van deze categorie.

Nr.	Criteria 2.3 Outcomes, outputs, activiteiten en middelen, op basis van het SMART principe	Toelichting score (1 punt per indicator)	Score
2.3.1	De doelstellingen op het niveau van outcome zijn concreet geformuleerd, vallen binnen de invloedssfeer van de organisatie / het MDTF en zijn realistisch. De outcomes vloeien logisch voort uit het geformuleerde probleem.	<input checked="" type="checkbox"/> De outcomes zijn specifiek geformuleerd <input checked="" type="checkbox"/> De outcomes zijn consistent met de missie van de organisatie / interventielogica van het MDTF <input checked="" type="checkbox"/> De outcomes liggen binnen de invloedssfeer van de organisatie / het MDTF <input checked="" type="checkbox"/> Het werkterrein van de organisatie / het MDTF is voldoende afgeperkt, c.q. nauw omschreven	4
Toelichting			
2.3.2	De organisatie / het MDTF beschikt over een monitoringssysteem dat beschikt over de volgende kenmerken:	<input checked="" type="checkbox"/> Per outcome zijn prestatie-indicatoren geformuleerd <input checked="" type="checkbox"/> Voor de prestatie-indicatoren is een base-line + meetbare streefwaarde geformuleerd <input checked="" type="checkbox"/> De organisatie / het MDTF beschikt over een realistische meetmethode om gegevens te verzamelen.	3
Toelichting Met de introductie van het Activity Based Costing (ABC)-systeem (2013) beschikt UNRWA over procedures die de allocatie van middelen op strategische prioriteiten zoals vastgelegd in de MTS mogelijk maken. Het ABC-systeem draagt door een gedetailleerde analyse van alle budgetactiviteiten bij aan de transparantie van de allocatie van middelen. In 2015 werd tevens het Enterprise Resource Planning System (ERPS) geïntroduceerd dat de in-			

formatie over procurement, logistiek, financiën, personeel en algemeen management ten behoeve van UNRWA's management verder moet versterken.			
2.3.3	Voor (financiering van) individuele activiteiten, beschikt de organisatie / het MDTF over een goedkeuringsmechanisme dat de volgende aspecten garandeert:	<input checked="" type="checkbox"/> Duidelijke criteria voor toetsing aan de doelstellingen van de organisatie / het MDTF <input checked="" type="checkbox"/> Formele toetsing van voorstellen op basis van logframe en SMART/DRAM systematiek <input checked="" type="checkbox"/> Valide eisen ten aanzien van de stakeholderanalyse door de aanvragers van de bijdragen	3
Toelichting Zie toelichting 2.3.2			
2.3.4	De organisatie / het MDTF stelt duidelijke eisen aan de duurzaamheid van de door haar gegenereerde en gefinancierde activiteiten.	<input checked="" type="checkbox"/> De organisatie / het MDTF heeft een duidelijke visie ten aanzien van duurzaamheid <input checked="" type="checkbox"/> Deze visie is doorvertaald naar specifieke eisen die aan het voorstel worden gesteld <input checked="" type="checkbox"/> Het aspect duurzaamheid wordt integraal meegenomen in evaluaties die de organisatie / het MDTF laat uitvoeren over haar activiteiten	3
Toelichting Zie beschrijving 2.3.1 doelstellingen en resultaten.			
Totale score (maximaal 13 punten)			<u>13</u>

2.4 Samenwerking, [harmonisatie](#) en meerwaarde (alleen OS)

Naast de vele soorten risico's ten aanzien van de uitvoerende organisatie (continuïteit, deskundigheid, onafhankelijkheid, interne beheersing, etc.) is aandacht voor risico van fraude en staatssteun verplicht.

De eerste twee aandachtspunten in de tabel hebben betrekking op het uitdragen binnen de organisatie dat het plegen van fraude niet getolereerd wordt. Voorkomen moet worden dat bij een potentiële fraudepleger rationalisatie van het plegen van fraude op kan treden. Naast het actief uitdragen van het anti-fraude beleid is enig inzicht in de "tone at the top" belangrijk.

Met name bij het derde aandachtspunt wordt verwacht dat wordt nagegaan of de uitvoerende organisatie goed zicht heeft op de gelegenheid tot fraude en de hierboven beschreven maatregelen monitort.

Ook kan er sprake zijn van manipulatie of falsificatie van brondocumenten bij het opstellen van financiële rapportages (financial statement fraude). Bij het vierde aandachtspunt wordt verwacht dat ingegaan wordt of voldoende aandacht is binnen de uitvoerende organisatie om deze vorm van fraude te voorkomen.

Bij het vijfde aandachtspunt kan worden ingegaan op de vraag of de contractpartner tevens de uitvoerder van de activiteiten is of samengewerkt heeft met lokale organisaties. Bij samenwerking met lokale organisaties is het selectieproces van deze organisatie door de beoogde contractpartner van belang.

Uit de recent afgeronde scorekaart voor UNRWA voor 2017 blijkt dat het mandaat van de organisatie onverminderd relevant is en haar strategie en verantwoording goed. Resultaatgerichtheid en

transparantie zijn eveneens voldoende goed. In de afgelopen jaren heeft UNRWA (goede) hervormingen doorgevoerd die hebben geresulteerd in een versterkt operationeel en human resource management. Op kostenefficiëntie, corruptiebestrijding en accountability zijn verbeterlagen gemaakt. Aan beleidsevaluatie is serieus gewerkt maar door een gebrek aan financiën bestaat er nog steeds een capaciteitsprobleem bij Dept. of Internal Oversight Services. Grote uitdaging voor UNRWA en de internationale gemeenschap ligt bij het vinden van financiële stabiliteit voor de organisatie. Door een toenemende vraag naar UNRWA's diensten (groeiende populatie, toenemend conflict, en daardoor toenemende humanitaire behoeften) is er meer geld nodig opdat de organisatie haar mandaat kan blijven uitvoeren. Het is een verantwoordelijkheid van de internationale gemeenschap UNRWA hierin te steunen. Onder de huidige CG is hard getrokken aan resources mobilisation en meer verantwoording naar de Palestijnse vluchtelingen toe.

	Omschrijving risico	Invloed op resultaten activiteit	Mitigerende maatregelen
1. Anti-fraude en anti-corruptiebeleid binnen de organisatie	De werkomgeving en aard van de werkzaamheden leiden tot verhoogd risico op fraude en malversaties.	Minder goede implementering van het programma	Adequate implementatie van het nieuwe Anti-Fraude & Corruptie beleid (december 2015 geïmplementeerd aldus BoA).
2. Organisatiestructuur en cultuur	HR: hoog verloop bij management functies. Implementatie van BoA aanbevelingen duurt te lang	Minder goede implementering van het programma (door extra kosten en operationele implicaties)	Snellere implementatie van BoA aanbevelingen w.o die met betrekking tot het verbeteren van de retention policy.
3. Monitoring, evaluatie en kwaliteit van management	Gebrek aan financiën zorgen voor een capaciteitsprobleem bij de evaluatiedienst en voor gebrek aan voldoende gekwalificeerd personeel i.h.a.	Vertrouwen van donoren in organisatie kan afnemen.	Zorgdragen voor voldoende inkomsten voor de organisatie via Resource mobilisation strategy
4. Financieel en administratief management	Procurement planning en processen veroorzaken o.a.onnodig weglekken van donorfondsen omdat aanbidders niet goed worden geassessed.	Minder goede implementering van het programma	BoA 2015 heeft aantal aanbevelingen gedaan. Nieuwe versie van procurement manual is er (okt 2015) en geïmplementeerd.
5. Overig - Audit	Interne audit manual ontbreekt bij Dept.Internal Oversight Services		Invoeren van interne audit manual (aanbeveling van BoA 2016). Audits uitvoeren om kwaliteit van fin. management te beoordelen

Beoordeling risico staatssteun

Met de activiteit wordt een subsidie verleend aan een bedrijf en er zijn kenmerken van staatssteun zoals beschreven in het [HBBZ](#)?

Nee

Indien het antwoord op de vraag Ja is, ga dan naar DJZ-ER voor advies.

V. UITVOERINGS PARAGRAAF

5.1 Begroting

N.v.t

5.2.3. Subsidie met terugbetalingsverplichting, Lening, Deelneming of garantie

N.v.t

5.3 Monitoring

5.3.1 Informatie t.b.v. de besluitvorming jaarlijkse bijdragen

UNRWA presenteert haar jaarlijkse begroting aan de AdCom. Nederland neemt deel aan de vergaderingen van de AdCom en kan op die manier op een actieve wijze het beleid van de organisatie kritisch en constructief volgen. Daarnaast worden jaarlijks diverse rapporten in de AdCom besproken, zoals het jaarrapport van het Department for Internal Oversight Services. Ook stuurt UNRWA maandelijks financiële updates.

5.3.2 IATI - International Aid transparency Initiative (alleen voor BH&OS)

UNRWA rapporteert nog niet volgens IATI-richtlijnen, maar overleg is gaande over hoe UNRWA volgens de IATI-richtlijnen kan rapporteren.

5.3.3 Monitoringskalender

Ten behoeve van de correcte verwerking in de beschikking / overeenkomst, specificeer in onderstaande tabel de rapportage eisen.

Type	Soort + evt. specifieke eisen*	Periode	Indienen
Evaluatie		<i>[mm-mm]</i>	<i>[dd-mm-jj]</i>
Overig in te voeren	Board of Auditor rapport 2018	1.1.2018- 31.12.2018	31.8.2019

5.3.6 Evaluaties

Motiveer of een evaluatie noodzakelijk is. Gebruik ter ondersteuning [beslisboom evaluaties](#).

Voor de Nederlandse algemene bijdrage aan UNRWA zijn geen afspraken gemaakt over evaluaties. Nederland maakt gebruik van evaluaties die UNRWA zelf publiceert. UNRWA is ook opgenomen in de MOPAN evaluatie cyclus.