

7 juni 2017



Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Berichtenverkeer

# Rijks-Intern

## Midden-Oosten, Noord-Afrika en de Golfregio - VN - UNRWA - UNRWA Advisory Commission 22-23 mei 2017 - #Still Refugees

Van : DSH-HH  
Verzonden op : 7 juni 2017 17:11  
Land/regio : Midden-Oosten, Noord-Afrika en de Golfregio  
Forum : VN - UNRWA

### Samenvatting

Een tamelijk strak georganiseerde AdCom met sterke focus op de precare financiële positie van de organisatie. Weinig ruimte voor discussie over het werk van UNRWA en de problemen waarmee ruim 5,3 miljoen Palestijnse vluchtelingen dagelijks worden geconfronteerd. Interventies en statements bleven veelal hangen in herhalingen en algemeenheden.

Steun en waardering voor blijvende inzet van UNRWA in de 5 werkgebieden (Syrië, West Bank, Gaza, Jordanië en Libanon). Daarnaast veel nadruk op de noodzaak tot het aanpakken van het financieringstekort van de organisatie (inmiddels opgelopen tot ruim USD 121 miljoen) en het doorzetten van hervormingen.

Een aantal landen greep de bijeenkomst aan om een financiële bijdrage bekend te maken. Vanuit 102 is een bijdrage van EUR 82 miljoen beschikbaar gesteld. Hoogte van 102 a is op dit moment nog onduidelijk. 102 a

### Commentaar

UNRWA sprak grote zorgen uit over de verslechterende situatie in de Palestijnse gebieden. 50 jaar bezetting eist zijn tol. De economische en (psycho-) sociale gevolgen zijn enorm. De bewegingsvrijheid van een groot deel van de vluchtelingen, waaronder veel kinderen, is zwaar ingeperkt. Zolang er geen zicht is op een oplossing van het conflict blijft de hulp die UNRWA aan vluchtelingen biedt hard nodig.

Alle ogen zijn inmiddels gericht op het proces rond de follow-up van de aanbevelingen uit het SGVN-rapport over verduurzaming van de financiële basis van UNRWA (in New York). Het rapport is door veel lidstaten positief ontvangen en wordt gezien als een waardevol instrument om de financiële impasse van UNRWA te doorbreken.

Commissioner General Pierre Krähenbühl zit ondertussen niet stil en doet er alles aan om alternatieve financieringsbronnen aan te boren. De gesprekken met de Wereldbank zijn hoopvol. Actieve steun van landen voor het traject met de WB is zeer welkom. Nederland kan zich hard maken voor het WB-spoor.

### Bericht

Op 22-23 mei jl. vond de Advisory Commission van UNRWA, voorgezeten door ZWI, plaats. Brede deelname o.m. vanuit AUS, BRA, BEL, CAN, DK, DUI, FRA, FIN, IER, ITA, JAP, Jordanië, Libanon, LUX, NL, NOO, Palestijnse Autoriteiten, RUS (nieuwe donor), Syrië, Saoedi Arabië, SPA, Turkije, VK, VS, Zuid-Afrika (nieuwe donor), ZWI en ZWE. Ook de EU en de WB waren vertegenwoordigd (toehoorder).

De AdCom werd voorgezeten door Zwitserland. Egypte neemt voorzitterschap per 1 juli a.s. over.

Enkele *highlights* uit de mei-sessie:

#### Field updates

##### Gaza

Gaza gaat gebukt onder de blokkade die nu al 10 jaar duurt. Er is volgens UNRWA geen enkel goed nieuws te melden. De situatie van jongeren verslechtert verder, er is weinig tot geen perspectief en sprake van een zeer hoge werkloosheid (al 2/3 generaties lang). De overbevolking in het gebied baart de organisatie enorme zorgen. De energiecrisis en zeer beperkte toegang tot water zorgt voor nog meer druk op de bevolking. De vraag is hoe lang de bevolking zich onder de steeds verslechterende sociale en economische omstandigheden kan blijven handhaven. Er leven grote zorgen over de toenemende humanitaire crisis en de reële kans op een uitbarsting van geweld.

### Westelijke Jordaanoever

De sloop van (donor) projecten en Palestijnse woningen in het gebied gaat gestaag door. De Israëlische nederzettingen worden ondertussen verder uitgebreid. De situatie in combinatie met werkloosheid en het uitblijven van een politieke oplossing levert veel spanning en angst op onder de bevolking. Kinderen hebben te maken met verbaal geweld en bepaalde vormen van intimidatie op scholen. UNRWA geeft aan dat psycho-sociale steun in scholen hard nodig is. Echter, de organisatie heeft prioriteiten moeten stellen die ten koste zijn gegaan van psycho-sociale zorg.

### Syrië

Ruim 430.000 Palestijnse vluchtelingen leven in een noodsituatie en hebben structureel humanitaire hulp nodig. Het aantal IDP's is als gevolg van de crisis toegenomen. Scholen zijn zwaar beschadigd of volledig vernietigd. De medische faciliteiten zijn zeer beperkt. De vluchtelingen zijn volledig afhankelijk van de diensten die UNRWA kan leveren (voedseldistributie, cash assistance, medische hulp, WASH, psycho-sociale steun). UNRWA heeft zeer beperkt toegang tot kampen als Yarmouk en Khan Eshieh.

### Libanon

De economische en sociale achteruitgang maakt dat mensen in verzet komen. Er is sprake van agressiviteit en een toenemend aantal vluchtelingen is depressief. Ook de UNRWA-staf ondervindt dagelijks druk. De gewelddadigheid is in een aantal kampen toegenomen. De inzet van UNRWA is gericht op meer dan alleen het leveren van basisdiensten. De organisatie pleit ervoor om Palestijnse vluchtelingen de mogelijkheid te bieden om te werken zodat zij in hun eigen levensbehoeften kunnen voorzien.

### Jordanië

De vluchtelingenopvang zorgt voor steeds meer druk op de regering. Daarom zet UNRWA fors in om de kwaliteit van de leefomstandigheden te behouden. Het *Food to cash* programma is succesvol maar nog niet genoeg, meer mensen zouden hiervan moeten kunnen profiteren. Er wordt veel aandacht besteed aan onderwijs en werkgelegenheid. Het micro-financieringsprogramma stelt veel jongeren in staat om een eigen zaak op te zetten. In de komende periode zal nog meer geïnvesteerd moeten worden in voldoende onderwijsfaciliteiten (sanitaire voorzieningen en centrale verwarming), afvalverwerking en het opknappen van de inmiddels sterk verouderde vluchtelingen kampen.

### Sustainable, predictable and Sufficient funding

Nadrukkelijke oproep aan lidstaten om actief bij te dragen aan discussies over de opties uit het SGVN-rapport dat 7 april jl. werd gepubliceerd (). Het rapport van de SGVN wordt gezien als een *landmark*. Het biedt de mogelijkheid om toe te werken naar een structurele oplossing van het financieringsprobleem.

Het SGVN-rapport schets een aantal mogelijkheden:

- Vrijwillige bijdragen verhogen en meer voorspelbaar maken: op dit moment de belangrijkste financieringsmodaliteit; tevens de donorbasis uitbreiden;
- Grotere bijdrage uit het reguliere budget van de VN;
- Financiering via de IFI's; en
- Partnerships, bijvoorbeeld door middel van aansluiting bij het *Global Partnership for Education* of door middelen van samenwerking met de private sector.

De AdCom-leden zijn het eens dat de oplossing gezocht moet worden in een combinatie van opties, waaronder financiering via de Wereldbank.

Op het vlak van vrijwillige bijdragen, momenteel de grootste bron van inkomsten, valt nog een en ander te verbeteren. Zo zouden landen hun bijdragen tijdiger moeten overmaken en kunnen opteren voor meerjarige financiering. Op dit moment wordt er door 13 landen meerjarige financiering verleend.

Tijdens de vergadering werd door een aantal landen nieuwe bijdragen bekend gemaakt:

- **10.2 a** meerjarige financiering van in totaal USD 10 miljoen;
- **10.2** EUR 5 miljoen voor onderwijs en EUR 3 miljoen extra voor Palestijnse vluchtelingen in Libanon en Syrië;
- **10.2** EUR 6,6 miljoen;
- **10.2 a** meerjarige financiering van **10.2** 20 miljoen per jaar (tot 2019/2020).
- **10.2** heeft een bijdrage van EUR 82 miljoen beschikbaar gesteld.

De WB gaf aan dat de dialoog met UNRWA over financieringsmogelijkheden verder geïntensiveerd zal worden. Alhoewel de WB niet in staat zal zijn het financieringstekort van UNRWA in zijn geheel op te lossen, is de Bank meer dan bereid om mee te denken over oplossingsrichtingen.

### **10.2 a**

De VS legde verder veel nadruk op de noodzaak van een (verdere) reductie van kosten. Het SGVN-rapport biedt volgens de VN onvoldoende alternatieven. Dat zal volgens **10.2** 'trade-offs' vergen waar niet iedereen blij mee zal zijn.

### Panel discussie over 'Protection'

Met name kinderen worden blootgesteld aan allerlei vormen van geweld, misbruik en uitbuiting. Zowel op school als in huiselijke kring. Ruim 70% van de schoolgaande jeugd krijgt ermee te maken, waarvan veel meisjes. Er is sprake van een hoog percentage kinderarbeid en zelfs kindhuwelijken. Vluchtelingen en in het bijzonder kinderen met een

handicap hebben het nog zwaarder. Ruim 30% leeft afgesloten van de buitenwereld en gaat niet naar school. Sociale barrières en stigma's zijn overduidelijk. Alhoewel nauwkeurig cijfermateriaal ontbreekt wordt uitgegaan van 15% vluchtelingen met een handicap. UNRWA zou meer willen en kunnen doen op het vlak van leven met een handicap in crisissituaties. Als eerste stap zijn zogenaamde *disabilty inclusive guidelines* opgesteld. Daarnaast beschikt UNRWA over een uitgebreid programma met activiteiten gericht op het voorkomen en aanpakken van gender gerelateerd geweld.

De *Protection Division* is verantwoordelijk voor het verbeteren van de capaciteit van UNRWA. Er is inmiddels een strategie ontwikkeld gericht op het verminderen van blootstelling aan risico's en schending van rechten van vluchtelingen. Medewerkers worden getraind in het tijdig herkennen van risico's en voorkomen van schendingen.

## Berichtgegevens [RIJK]

Aan : RAM; DAM; DSH-HH; DMM-SE; nyv-ea; 10 2 e  
 Opsteller : 10 2 e  
 Afgestemd : 10 2 e  
 Kenmerk : DSH-2017.737561 / ENV-2017.3922  
 Type : Beleids  
 Prioriteit : Routine  
 Rubricering : Rijks-Intern  
 Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken