



[...]

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

Contact  
[DPG@minbuza.nl](mailto:DPG@minbuza.nl)

Onze referentie  
DPG-2019/114

Datum 24-04-2019

Betreft Wob-verzoek met betrekking tot de definitie 'duurzaam verblijvend'

Geachte [...],

In uw brief van 26 januari jl. heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), verzocht om documenten die ten grondslag liggen aan het Nederlandse beleid ten aanzien van de status (niet-) duurzaam verblijvend, met betrekking tot medewerkers van in Nederland gevestigde internationale organisaties.

Concreet verzoekt u om:

- documenten waaruit de juridisch geoorloofde toepassing van het huidige Nederlands beleid blijkt, ten aanzien van het bepalen of een medewerker van een internationale organisatie de status 'duurzaam verblijvend' krijgt.
- documenten waaruit blijkt dat het voor Nederlandse medewerkers van in Nederland gevestigde internationale organisaties niet mogelijk is de status 'niet-duurzaam verblijvend' te krijgen.

In uw verzoek verwijst u naar de note verbale van het ministerie van Buitenlandse Zaken van 14 november 2008, met kenmerk DKP/DIO-2008/171. Deze note verbale heeft u in uw bezit.

In de note verbale staat vermeld welke categorieën medewerkers van internationale organisaties voor de toepassing van fiscale privileges worden beschouwd als 'duurzaam verblijvend' in Nederland en welke criteria in aanmerking worden genomen bij het bepalen of iemand in deze context als 'duurzaam verblijvend' wordt beschouwd. U geeft aan dat in de genoemde note verbale geen uitzonderingspositie voor Nederlanders is vastgelegd.

Gelet op de inhoud van de note verbale, zouden volgens u tenminste enkele Nederlanders die bij internationale organisaties in Nederland werkzaam zijn de status 'niet-duurzaam verblijvend' moeten hebben. Daarbij geeft u aan dat het voorgaande, voor zover u kunt nagaan, voor geen enkele Nederlandse medewerker

van een internationale organisatie geldt. In dit verband heeft u een verzoek om informatie ingediend.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd op 31 januari 2019. Bij brief van 26 februari 2019 is de beslistermijn verlengd.

Datum  
24-04-2019  
Onze referentie  
DPG-2019/114

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

### **Wettelijke kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

### **Inventarisatie**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 12 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit gevoegd is. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Besluit**

#### *Openbaarmaking*

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 2, 5 en 9 openbaar te maken. Met betrekking tot het document met nummer 2, verstrek ik de verzochte informatie door kopie ervan te geven. Met betrekking tot de documenten met nummers 5 en 9, verstrek ik de verzochte informatie door middel van parafrasering.

De persoonsgegevens in het document met nummer 2 maak ik niet openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

#### *Reeds openbaar*

Een deel van de aangetroffen informatie is reeds openbaar en voor eenieder beschikbaar. Dit betreft de informatie in de documenten met nummers 1, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 11 en 12. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare informatie. Voor deze informatie verwijs ik u naar de vindplaats die vermeld staat op de inventarisatielijst.

### **Overwegingen**

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

In het document met nummer 2 staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, een telefoonnummer en een e-mailadres van de bij de bestuurlijke aangelegenheid betrokkenen. Dit betreft ook een handtekening. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Daarom maak ik de persoonsgegevens niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Op grond van dat artikel blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de het document met nummer 2 staat, zoals hierboven gemeld, een handtekening. Ook de handtekening maak ik niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, dit met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Datum  
24-04-2019

Onze referentie  
DPG-2019/114

Op de inventarisatielijst en in het document met nummer 2, dat ik gedeeltelijk openbaar maak, heb ik de toepassing van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob aangegeven met de code '10.2.e' als notatiewijze.

### **Toelichting n.a.v. uw verzoek om informatie**

Naar aanleiding van uw verzoek om informatie, wil ik u graag wijzen op het volgende, zodat u een beter beeld krijgt van de rol van het ministerie van Buitenlandse Zaken met betrekking tot de aanmerking van een medewerker van een in Nederland gevestigde internationale organisatie als duurzaam verblijvend.

#### *Nederlands beleid*

Het *Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer* (1961) vormt de basis voor het beleid dat Nederland hanteert ten aanzien van de toekenning van de status (niet-) duurzaam verblijvend aan medewerkers van in Nederland gevestigde ambassades. Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft tot taak de uit dit verdrag voortvloeiende verplichtingen uit te voeren.

De rechtspositie van in Nederland gevestigde internationale organisaties en hun medewerkers wordt vastgelegd in verdragen. Hierbij kunt u denken aan een zetelovereenkomst gesloten tussen Nederland en de internationale organisatie of een verdrag of protocol gesloten tussen de lidstaten van een internationale organisatie. Bij de bepalingen in dit soort verdragen die de status van de medewerkers vastleggen wordt doorgaans aansluiting gezocht bij het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer. Of een medewerker al dan niet als duurzaam in Nederland verblijvend wordt aangemerkt, staat niet ter vrije beschikking aan het ministerie van Buitenlandse Zaken maar berust op deze verdragen. Bij de totstandkoming van dit soort verdragen streeft Nederland altijd naar uniforme behandeling van de in Nederland gevestigde internationale organisaties.

Het beleid van Nederland ten aanzien van de toekenning van de status (niet-) duurzaam verblijvend aan medewerkers van in Nederland gevestigde internationale organisaties is neergelegd in de documenten met nummers 2, 5 en 9 en in de note verbale DKP/DIO-2008/171.

#### *De interpretatie van het begrip 'duurzaam verblijvend'*

Staten die het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer hebben geratificeerd, kunnen het begrip 'duurzaam verblijvend' eenzijdig interpreteren aangezien het Verdrag van Wenen daarover geen bepaling bevat. De invulling van het begrip kan bovendien gewijzigd worden. Zo kan door Staten in het geval dat een bestaande interpretatie tot een onwenselijke situatie leidt, tot een verruiming of beperking van het begrip worden besloten.

## *Privileges en Immunities*

Datum  
24-04-2019  
Onze referentie  
DPG-2019/114

Met betrekking tot de status 'duurzaam verblijvend' bepaalt artikel 38 van het Verdrag van Wenen dat personen die onderdaan zijn van of duurzaam verblijf genieten in de ontvangende staat en die diplomatiek ambtenaar zijn, slechts immuniteit van rechtsmacht en onschendbaarheid genieten ten aanzien van officiële handelingen verricht in de uitoefening van zijn functie. Deze diplomatieke ambtenaren genieten slechts privileges voor zover deze door de ontvangende staat worden verleend. Voor alle andere medewerkers die onderdaan zijn van of duurzaam verblijf genieten in de ontvangende staat geldt dat zij niet alleen slechts privileges genieten voor zover deze door de ontvangende staat worden verleend, maar ook alleen die immuniteiten die door de ontvangende staat worden toegekend.

Privileges en Immunities worden toegekend aan de internationale organisaties, niet aan hun individuele medewerkers. Ze kunnen daarom slechts onderwerp van discussie zijn tussen de ontvangende staat en desbetreffende internationale organisatie. Individuele medewerkers van internationale organisaties kunnen geen afstand doen van een door het ministerie toegekende status dan wel aanspraak maken op een niet toegekende status.

Ten aanzien van uw opmerking over note verbale DKP/DIO-2008/171, waarin u meent dat een uitzonderingspositie ontbreekt voor Nederlandse werknemers, wil ik graag het volgende opmerken. De note verbale bevat bepalingen met betrekking tot categorieën medewerkers van internationale organisaties die vanuit fiscaal oogpunt aangemerkt worden als duurzaam in Nederland verblijvend. Werknemers van in Nederland gevestigde internationale organisaties met de Nederlandse nationaliteit worden op grond van de zetelovereenkomst, overeenkomstig het Verdrag van Wenen, al bij voorbaat uitgesloten van fiscale privileges, wat verklaart waarom zij niet onderhevig zijn aan de bepalingen in notes verbale betreffende de criteria voor toekenning van de status duurzaam verblijf aan medewerkers van in Nederland gevestigde internationale organisaties in relatie tot de toekenning van fiscale privileges.

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De informatie die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit aan. De openbaar gemaakte informatie en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van deze reactie op uw verzoek om informatie, vragen hebben of een toelichting wensen, dan kunt u contact opnemen met de directie Protocol en Gastlandzaken ([DPG@minbuza.nl](mailto:DPG@minbuza.nl)).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Datum  
24-04-2019

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,

Onze referentie  
DPG-2019/114



M. Elgersma  
Hoofd van de afdeling Nederland Gastland (DPG/NG)

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.*

## **Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 3**

Datum  
24-04-2019

Onze referentie  
DPG-2019/114

1. Eenieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 7**

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
  - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen, het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
  - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

### **Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

## Bijlage – Inventarisatielijst

Datum

24-04-2019

Onze referentie

DPG-2019/114

Nr.	Jaar	Naam document	Beoordeling Wob
1.	1961	Verdrag van Wenen inzake Diplomatiek Verkeer (1961)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://wetten.overheid.nl/BWBV0004345/1984-10-07">https://wetten.overheid.nl/BWBV0004345/1984-10-07</a>
2.	2005	Brief aan IO's (kenmerk: DKP/DIO-2005/121) betreffende stroomlijning positie staf IO's m.b.t. privileges en immuniteiten d.d. 27 juni 2005	Openbaar en 10.2.e Wob
3.	2005	IBO Beleidskader Werving en Opvang Internationale Organisaties; Kabinetsstandpunt d.d. 27 juni 2005 (Kamerstuk 30178, nr. 1)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-1.html">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-1.html</a>
4.	2005	Zetel akkoord? Eindrapport werkgroep beleidskader werving en opvang Internationale Organisaties (Kamerstuk 30178, nr. 1b)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-1-b1">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-1-b1</a>
5.	2005	Note Verbale t.b.v. IO's (kenmerk: DKP/DIO-2005/220) betreffende bepaling permanente verblijfstatus in het kader van fiscale privileges d.d. 8 december 2005	Openbaar in de vorm van parafrasering
6.	2007	Stuurgroep Nederland Gastland, rapportage 2005-2006 januari 2007 (Kamerstuk 30178, nr. 2)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-2-b3">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-2-b3</a>
7.	2008	Kamerbrief rapportage Stuurgroep NL Gastland de uitvoering van de onderdelen van het kabinetsstandpunt d.d. 7 maart 2008 (Kamerstuk 30178, nr. 4)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-4.html">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-4.html</a>
8.	2008	IBO beleidsdoorlichting 'Be our guest', Nederland als gastland, november 2008	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/blg-3261.pdf">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/blg-3261.pdf</a>
9.	2016	Note Verbale t.b.v. IO's (kenmerk: DKP/NG-2016/283) betreffende het begrip "Duurzaam Verblijf" d.d. 22 maart 2016	Openbaar in de vorm van parafrasering
10.	2018	IOB beleidsdoorlichting "Nederland als gastland voor internationale organisaties" 2018	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/02/01/nederland-als-gastland-voor-internationale-organisatie">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/02/01/nederland-als-gastland-voor-internationale-organisatie</a>
11.	2018	Kamerbrief Interdepartementaal Beleidsonderzoek/Beleidskader Werving en Opvang Internationale Organisaties d.d. 22 juni 2018 (30178, nr. 6)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-6.html">https://zoek.officielebekendmakinge.nl/kst-30178-6.html</a>
12.	2019	Protocol guide for International Organisations (wordt regelmatig geactualiseerd)	Reeds openbaar Zie webpagina: <a href="https://www.government.nl/documents/leaflets/2012/12/01/protocol-guide-for-international-organisations">https://www.government.nl/documents/leaflets/2012/12/01/protocol-guide-for-international-organisations</a>