



[...]

Ministerie van
Buitenlandse Zaken

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon
DIZ-NR@minbuza.nl

Onze referentie
MinBuza-2019.520468

Datum 8 augustus 2019

Betreft Besluit op uw Wob-verzoek 'NGO-schepen'

Geachte [...],

In uw brief van 12 april 2019, ontvangen op 15 april 2019, hebt u bij het ministerie van Buitenlandse Zaken met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht over non-gouvernementele organisatie (NGO)-schepen die opereren in de Middellandse Zee.

U vraagt documenten over 2 categorieën schepen, namelijk:

- schepen, zoals *Seawatch 3* waarvan Nederland de vlaggestaat is; en
- schepen, zoals *Lifeline*, *Seafuchs* en *Sea Eye* die in het bezit zijn van een eigendomscertificaat afgegeven door de Nederlandse Watersportverbond of Koninklijke Nederlandse Motorbootclub en een call sign en MMSI-nummer (ten behoeve van de communicatie apparatuur aan boord), uitgegeven door Agentschap Telecom.

Uw verzoek betreft de periode van 1 januari 2015 tot 'heden', dat is de datum van indiening van het verzoek om informatie, 12 april 2019.

Verloop procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 april 2019, kenmerk MinBuza-2019.258566. Daarbij is aangegeven dat ingeval de beantwoording van uw verzoek om welke reden dan ook meer tijd mocht vergen dan vier weken, u dan een tussenbericht ontvangt. Bij brief van 13 mei 2019, kenmerk MinBuza-2019.310192, is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Gebleken is dat u uw verzoek ook hebt ingediend bij de ministeries van Justitie en Veiligheid (JenV), Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Algemene Zaken (AZ). U kunt van voornoemde ministeries afzonderlijke besluiten verwachten.



Op 12 juli 2019 heeft u een telefonisch overleg gehad met medewerkers van Bureau Migratiebeleid en de directie Juridische Zaken over de reikwijdte en behandeling van het verzoek om informatie. Tijdens het telefonisch overleg is met u afgesproken dat uw Wob-verzoek wordt geconcretiseerd in die zin dat alleen formele documenten gericht op het contact van de Nederlandse overheid met buitenlandse overheden – zoals Italië, Libië, Malta, Tunesië – binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. Als suggesties werden genoemd: notes verbale, inspecties en onderliggende stukken in de rechtszaak *Lifeline* tegen Malta. Naar aanleiding van het telefonische overleg zijn de relevante documenten geïnventariseerd.

Datum
8 augustus 2019
Onze referentie
MinBuza-2019.520468

In reactie op uw verzoek bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik vijftien documenten aangetroffen, dit betreft dertien notes verbale en twee brieven. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die een bijlage is van dit besluit.

Met betrekking tot de rechtszaak van *Lifeline* tegen Malta, is na onderzoek gebleken dat bij mij daarover geen documenten berusten, aangezien Nederland geen partij was bij deze rechtszaak.

Besluit

Ik kan niet aan uw verzoek om informatie tegemoet komen, dit gelet op de aard van de informatie in de aangetroffen documenten. Ik heb daarom besloten de aangetroffen documenten niet openbaar te maken op grond van de Wob, vanwege de betrekkingen van Nederland met andere staten. Zoals u ziet, heb ik om die reden artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a van de Wob toegepast. Ik wil voorkomen dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade lijden als gevolg van openbaarmaking van de aangetroffen documenten op grond van de Wob.

Voor de motivering voor het niet openbaar maken van de documenten, verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.



Overwegingen

Datum
8 augustus 2019

Onze referentie
MinBuza-2019.520468

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of met internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat met het verschaffen van informatie wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal of multilateraal overleg met landen of met internationale organisaties, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die landen of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Bij de aangetroffen documenten, is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang



zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Het betreft documenten over activiteiten van schepen, over beleid van betrokken regeringen alsmede de op handen zijnde inspecties. De betrokken landen dienen erop te kunnen vertrouwen dat de betreffende informatie vertrouwelijk blijft. Openbaarmaking zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer ondermijnen. Nu en in de toekomst is de betrokkenheid van andere staten bij de desbetreffende aangelegenheid noodzakelijk, reden waarom deze niet in het geding mag worden gebracht door openbaarmaking van deze informatie.

Datum
8 augustus 2019
Onze referentie
MinBuza-2019.520468

In dit verband wijs ik u erop dat ik, gelet op de aard van de informatie, zonder raadpleging van de andere staten tot de conclusie ben gekomen dat openbaarmaking tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Met andere woorden, tijdens de beoordeling van de geïnventariseerde documenten is gebleken dat het vragen van een zienswijze niet aan de orde is.

Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob. Op de inventarisatielijst heb ik de toepassing van dit artikel aangegeven met de code '10.2.a' als notatiewijze.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken, via djz-nr@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
het waarnemend hoofd van de afdeling Nederlands Recht van de directie Juridische Zaken

mr. C. de Munck

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.



Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Datum

8 augustus 2019

Onze referentie

MinBuza-2019.520468

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]



Bijlage – Inventarisatielijst

Datum
8 augustus 2019
Onze referentie
MinBuza-2019.520468

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Wob-grond
1.	20-04-2018	Note verbale van Ambassade Rome aan BZ Italië inzake de Nederlandse procedure voor de registratie van schepen	Niet openbaar	10.2.a
2.	16-06-2018	Note Verbale van het Italiaanse Ministerie van BZ en Internationale Samenwerking inzake operaties van de schepen <i>Lifeline</i> en <i>Seafuchs</i>	Niet openbaar	10.2.a
3.	18-06-2018	Note verbale van Ambassade Rome aan BZ Italië inzake operaties van <i>Lifeline</i> en <i>Seafuchs</i>	Niet openbaar	10.2.a
4.	26-06-2018	Note verbale van Ambassade Valetta aan het Ministerie van BZ en handelsbevordering van Malta inzake Nederlandse vlaggestaatverantwoordelijkheid voor <i>Lifeline</i>	Niet openbaar	10.2.a
5.	04-07-2018	Note verbale van Ambassade Valetta aan het Ministerie van BZ en handelsbevordering van Malta inzake inspectie van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
6.	21-12-2018	Nota Verbale van Italiaanse Ministerie van BZ inzake de status van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
7.	24-12-2018	Note Verbale van Ambassade Rome aan het Italiaanse Ministerie van BZ inzake de status van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
8.	25-01-2019	Nota Verbale van de Italiaanse overheid aan de Nederlandse overheid inzake de activiteiten van Sea Watch	Niet openbaar	10.2.a
9.	25-01-2019	Note verbale van Ambassade Rome aan het Italiaanse	Niet openbaar	10.2.a



		Ministerie van BZ inzake de Nederlandse verantwoordelijkheid voor Sea Watch 3		
10.	31-09-2019	Note verbale van de de Guardia Costiera van Catania aan de Nederlandse Ambassade in Rome inzake de aankomst van Sea Watch 3 in haven Catania	Niet openbaar	10.2.a
11.	02-02-2019	Brief van het Italiaanse Ministerie van Infrastructuur en Transport, Kantoor van de Havenmeester van Catania aan Ambassade Rome inzake veiligheidscontrole van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
12.	08-02-2019	Note verbale van Ambassade Rome aan het Italiaanse Ministerie van BZ en handelsbevordering inzake technische inspectie van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
13.	12-02-2019	Note verbale van Ambassade Rome aan het Italiaanse Ministerie van BZ inzake inspectie van Sea Watch 3	Niet openbaar	10.2.a
14.	21-02-2019	Note verbale van Ambassade Rome aan het Italiaanse Ministerie van BZ inzake toestemming voor Sea Watch 3 om haven Catania te verlaten	Niet openbaar	10.2.a
15.	22-02-2019	Brief van havenautoriteiten Catania met toestemming voor Sea Watch 3 om haven Catania te verlaten	Niet openbaar	10.2.a

Datum

8 augustus 2019

Onze referentie

MinBuza-2019.520468