



Directie Sub-Sahara Afrika

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.nederlandwereldwijd.nl
Contactpersoon

T
E

Datum 6 augustus 2020

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte heer en mevrouw

In uw brief van 10 februari 2020, ontvangen op 11 februari 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over EU investeringen in Eritrea. U vraagt mij *"alle stukken te verstrekken die verband houden met de betalingen door de EU aan het Eritrese regime (al dan niet indirect) van € 20 miljoen en € 87 miljoen, waaronder e-mails, brieven, documenten die verband houden met het besluitvormingsproces, interne nota's, rapporten, memo's en adviezen."*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 11 februari 2020. In de e-mail van 9 maart 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 19 maart 2020 heb ik u in kennis gesteld van de omstandigheid dat de beslistermijn niet zou worden gehaald. Dit is diezelfde dag per e-mail aan u bevestigd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Documenten van de Europese instellingen en tussen de Europese instellingen onderling vallen onder de werking van Verordening (EG) nr. 1049/2001.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 56 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum
06 augustus 2020
Onze referentie
Min-BuZa.2020.5573-51

Zienswijzen

Desgevraagd zijn door derde belanghebbenden geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht gedeeltelijk openbaar te maken. Daarnaast heb ik besloten om een aantal documenten in hun geheel niet openbaar te maken. Op de bijgevoegde inventarisatielijst ziet u welke documenten dit zijn. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. Op de inventarisatielijst kunt u zien op welke documenten ik deze weigeringsgrond heb toegepast.

Bij bepaalde passages uit deze documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en de Europese Unie in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Het gaat hierbij om (analyses van) de positie van andere lidstaten. Ik ben van mening dat de lidstaten hun standpunten onderling zonder terughoudendheid moeten kunnen uitwisselen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien ik voorzie dat de betrekkingen van Nederland met de Europese instellingen en de lidstaten bij openbaarmaking stroever zullen verlopen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Ten aanzien van de documenten met nummers 3, 5, 11, 15, 24, 26, 38 54 en 56 geldt in het bijzonder dat deze verslagen bevatten van vertrouwelijke bijeenkomsten. Ik ben van mening dat lidstaten hun standpunten zonder terughoudendheid moeten kunnen uitwisselen, en er daarbij vanuit moeten kunnen gaan dat hun inbreng vertrouwelijk zal worden behandeld. Om die reden zal ik deze verslagen niet (volledig) openbaar maken.

Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Op de inventarisatielijst kunt u zien op welke documenten ik deze weigeringsgrond heb toegepast.

In de onderhavige documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Voor zover het hier ambtenaren betreft heb ik hierbij in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit

hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Op de inventarisatielijst kunt u zien ten aanzien van welke documenten ik van mening ben dat deze zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Over deze documenten verstrek ik geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot

personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met inbuz@minbuza.nl (minbuza.nl).

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, namens deze,
het hoofd van de afdeling West-Afrika, Sahel en Grote Meren
van de Directie Sub-Sahara Afrika,

Josephine Frantzen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage – Inventarislijst

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Artikel Wob
1.	10-12-2018	Interne afstemming instructie OpCom	Niet openbaar	11
2.	11-12-2018	BZ Instructie OpCom 12 december 2018	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.e, 11
3.	14-12-2018	BZ verslag COAFR 12 december 2018	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 10.2.e
4.	18-12-2018	Interne afstemming over NL lijn Eritrea	Niet openbaar	11
5.	19-12-2018	BZ Verslag OpCom 12 december 2018	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 10.2.e, 11
6.	15-01-2019	Correspondentie lidstaten over EU verslag informele OpCom 12 december 2018	Niet openbaar	10.2.a
7.	16-01-2019	Terugkoppeling informele correspondentie BZ-EU	Niet openbaar	10.2.a, 11
8.	23-01-2019	Interne afstemming over memo Eritrea	Niet openbaar	11
9.	23-01-2019	Memo over Eritrea document versie 1	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
10.	24-01-2019	Memo over Eritrea document versie 2	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
11.	24-01-2019	BZ terugkoppeling informele OpCom 24 januari 2019	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
12.	25-01-2019	Intern beraad over memo Eritrea	Niet openbaar	10.2.a, 11

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

13.	13-03-2019	Correspondentie met EU over overheveling NIP fondsen Eritrea	Niet openbaar	11, 10.2.a
14.	13-03-2019	Correspondentie van EU met Lidstaten over overheveling NIP fondsen Eritrea	Niet openbaar	11, 10.2.a
15.	13-03-2019	BZ verslag EOF-comité	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 11
16.	14-03-2019	Bulletin aan bewindslieden over overheveling EOF-middelen naar EUTF	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
17.	26-03-2019	Intern beraad over bulletin deel 1	Niet openbaar	11
18.	26-03-2019	Intern beraad over bulletin deel 2	Niet openbaar	11
19.	01-04-2019	Interne terugkoppeling over memo Eritrea	Niet openbaar	11
20.	02-04-2019	Interne terugkoppeling over gesprek Minister BHOS met EU-Commissaris	Niet openbaar	11
21.	24-05-2019	Memo over Eritrea in EUTF	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
22.	27-05-2019	BZ Instructie EUTF OpCom 28 mei 2019	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 11
23.	28-05-2019	Uitgebreide instructie OPCOM Hoorn (bijlage bij 22)	Niet openbaar	10 2 a, 11
24.	31-05-2019	BZ Verslag EUTF OpCom 28 mei 2019	Deels openbaar	10.2.a, 11
25.	16-06-2019	Interne terugkoppeling over informele correspondentie met EU over Eritrea	Niet openbaar	10.2.a, 11

Datum
06 augustus 2020
Onze referentie
Min-BuZa.2020.5573-51

26.	11-09-2019	BZ Verslag informele OpCom 11 september 2019	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
27.	09-10-2019	BZ intern beraad over inzet in OpCom	Niet openbaar	11
28.	18-10-2019	Terugkoppeling NL sondering bij andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a, 11
29.	25-10-2019	Terugkoppeling informeel contact met EU over Eritrea	Niet openbaar	10.2.a, 11
30.	25-10-2019	Intern beraad over memo Eritrea	Niet openbaar	11
31.	28-10-2019	Interne terugkoppeling over contact met EU delegatie Asmara	Niet openbaar	10.2.a, 11
32.	30-10-2019	Intern beraad over correspondentie met EU	Niet openbaar	10.2.a, 11
33.	31-10-2019	Memo over Eritrea	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 10.2.e, 11
34.	18-11-2019	Intern beraad over NL positie Eritrea	Niet openbaar	11
35.	19-11-2019	Intern beraad COAFR	Niet openbaar	11, 10.2.a
36.	20-11-2019	Intern beraad over COAFR	Niet openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
37.	21-11-2019	Terugkoppeling NL sondering naar positie andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a, 11
38.	26-11-2019	BZ terugkoppeling bespreking Eritrea in COAFR	Niet openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
39.	27-11-2019	Terugkoppeling NL sondering naar positie andere Lidstaten.	Niet openbaar	10.2.a, 11
40.	28-11-2019	BZ terugkoppeling van informele bespreking met EU	Niet openbaar	10.2.a, 11

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

41.	02-12-2019	BZ correspondentie met DEVCO over Eritrea	Niet openbaar	10.2.a, 11
42.	03-12-2019	Terugkoppeling NL sondering naar positie andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a, 11
43.	04-12-2019	BZ intern beraad over EU paper	Niet openbaar	11, 10.2.a
44.	04-12-2019	Bijlage bij 43: artikel 'Forced labour in Eritrea' door Gaim Kirbreab.	Reeds openbaar	10.2.a
45.	04-12-2019	Intern beraad over NL sondering andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a, 11
46.	05-12-2019	BZ intern beraad over EU paper	Niet openbaar	11, 10.2.a
47.	05-12-2019	NL sondering naar positie andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a, 11
48.	06-12-2019	Informatie over positie andere Lidstaten	Niet openbaar	10.2.a
49.	09-12-2019	Correspondentie tussen NL en EU	Niet openbaar	10.2.a, 11
50.	10-12-2019	BZ interne update over NL positie	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
51.	11-12-2019	Intern beraad over memo Eritrea	Niet openbaar	11
52.	11-12-2019	BZ instructie voor OpCom 12 december 2019	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
53.	12-12-2019	Memo over Eritrea	Deels openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11
54.	16-12-2019	BZ Verslag OpCom 12 december 2019	Deels openbaar Deels ander onderwerp	10.2.a, 10.2.e, 11
55.	17-12-2019	Intern beraad over besluitvorming EU Eritrea	Niet openbaar	10.2.a, 11

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51

56.	16-01-2020	BZ Verslag van bezoek aan Brussel op 14 januari 2020	Niet openbaar Ander onderwerp	10.2.a
------------	------------	--	-------------------------------------	--------

Datum

06 augustus 2020

Onze referentie

Min-BuZa.2020.5573-51