

11 december 2018

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- Instructie Operationeel Comité Hoorn van Afrika van EU Trust
Fund for Africa

Van : DAF
Verzonden op : 11 december 2018 17:04
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Samenvatting

- Op 12 december vindt een bijeenkomst plaats van Operationeel Comité (OPCOM) van het Hoorn luik van het *European Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa* (EUTF).
- Namens Nederland nemen 10 2 e (DSH) en 10 2 e (DAF) deel.
- Het handelingsperspectief voor Nederland binnen de operationele comités is beperkt. Instemming vindt plaats per consensus. Indien een lidstaat expliciet consensus verbreekt, wordt per simpele meerderheid gestemd.
- ander onderwerp
- ander onderwerp
- ander onderwerp
- ander onderwerp
- ander onderwerp
- Tijdens het informeel vooroverleg zal DEVCO het voornemen toelichten om middelen die binnen het EOF voor Eritrea zijn gereserveerd over te hevelen naar het EUTF om hiermee een infrastructuur project op te zetten. NL zal kritische vragen stellen over dit voornemen, zowel op inhoud als op proces.

Bericht

Algemene NL inzet (tour du table)

- 10 2 a. Ander onderwerp

- **Ander onderwerp**

- **Ander onderwerp**

Inzet informele voorbespreking: Eritrea

- Voorzitter Hans Stausboll (DEVCO) heeft vorige week weten dat DEVCO in de informele bijeenkomst voorafgaand aan de OpCom het voornemen wil bespreken om 20 miljoen Euro van het National Indicative Program (NIP) voor Eritrea binnen het EOF over te hevelen naar het EUTF. Hiermee zou een infrastructuurproject gefinancierd kunnen worden in Eritrea. De discussie in de OpCom zal waarschijnlijk op korte termijn tot een projectvoorstel voor besluitvorming leiden.
- **Inzet: zorgen hierover en kritische vragen op constructieve wijze inbrengen:**
- **Gebruik EUTF instrumentarium**
 - Toelichting vragen op de noodzaak om dit via EUTF uit te voeren in plaats van vanuit het EOF/NIP, en vragen naar de directe migratierelevantie van voorgestelde project. NL is voorstander van gerichte en migratierelevante inzet van het EUTF-instrument, en minder op grondoorzaken en stabilisatie. Ook met in het achterhoofd de kritiek van de Europese Rekenkamer. Het kan niet zo zijn dat het EUTF alleen gebruikt wordt voor het 'fast-tracken' van reguliere OS-programma's. Wat zijn de alternatieve mogelijkheden om dit programma in Eritrea uit te voeren zonder overheveling van NIP naar EUTF?
- **Gevoeligheden t.a.v. samenwerking met Eritrea**
 - Goed dat op pragmatische wijze wordt gekeken naar manieren om de positieve ontwikkelingen omtrent Eritrea te ondersteunen.
 - Zou goed zijn als evt. activiteiten een bijdrage leveren aan de regionale dimensie, bv. het ondersteunen van infrastructuur die economische integratie Eritrea/Ethiopië ten goede komt.
 - Onderstrepen dat bij doorontwikkeling van dit voorstel vanuit het EUTF bepaalde randvoorwaarden zouden moeten gelden: (i) redelijk salaris voor werknemers van dit project; (ii) recruitment van werknemers op basis van vrije wil; en (iii) Geen directe financiering aan Eritrese autoriteiten.
 - Belang benadrukken van goede monitoring van deze randvoorwaarden. Heeft DEVCO hier al ideeën over en hoe ziet de DEVCO de rol van UNOPS hierin?
 - Toelichting vragen op het beeld van de capaciteit aan Eritrese zijde alsook bij UNOPS om een dergelijk project uit te voeren.
 - In hoeverre is binnen dit project samenwerking met de centrale overheid voorzien? NL is er voorstander van dat zoveel mogelijk direct met uitvoerende organisaties wordt samengewerkt.

- Vragen hoe CIE herhaling van proces rond uitwerken eerder project in Eritrea, waarbij Eritrea op laatste moment met andere prioriteit kwam, dit keer wil voorkomen.
- Coördinatie met andere actoren: heeft DEVCO een goed beeld van wat anderen precies van plan zijn op gebied van infrastructuur 10 2 a ?

NL inzet per geagendeerd voorstel

Ander onderwerp

• Ander onderwerp

[illegible]

p 4 tm 7 verwijderd ivm
ander onderwerp

ander onderwerp, p 2 en 5 verwijderd wegens ander onderwerp

EU - COAFR - Verslag 12 dec. **ander onderwerp** - Eritrea - **ander onderwerp**

Van : BRE
Verzonden op : 14 december 2018 17:23
Forum : EU - COAFR

Samenvatting

Zimbabwe **Ander onderwerp**

Kaapverdië - **Ander onderwerp**

Eritrea - Intervenierende LS (NL, **10 2 a**)
) steunden in globale lijn HoMs rapport. **10 2 a**

. NL

cf. instructie - dit behelste ondermeer: pleiten voor *safeguards* binnen de
aanbevelingen en uiten van vraagtekens betreffende overheveling naar EUTF
10 2 a

AOB EU-AU - **Ander onderwerp**

AOB DRC - **Ander onderwerp**

AOB Burundi - **Ander onderwerp**

Ander onderwerp

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Eritrea

- COAFR sprak over way forward met EU-Eritrea betrekkingen op basis van HoMs report (EAS/1941/18) en EDEO verslag van missie MD Vervaeke Eritrea (EAS/1940/18).
- EDEO gaf toelichting. 10 2 a
CIE vulde aan; 10 2 a
- Intervenierende LS (NL, 10 2 a
steunden in globale lijn HoMs' rapport. 10 2 a
- NL cf. instructie. In grote lijnen behelste dit: verwelkomen HoM's rapport en geschetste way forward, erkenning voor rol EU in de window of opportunity, en belang van EU om bij te dragen aan condities in Eritrea die veranderingen mogelijk maken, waaronder aanpassing van levenslange National Service; tegelijkertijd zal voor NL veel afhangen van verdere uitwerking en voldoende safeguards. Aanbevelingen 1, 3 en 4 kunnen globaal gesteund worden, maar over aanbeveling 2 (omtrent infrastructurele projecten)

19 december 2018

5

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- Verslag operationeel comite EU Trust Fund Hoorn van Afrika op
12 december 2018

Van : DAF
Verzonden op : 19 december 2018 13:05
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Samenvatting

- Op 12 december vond een bijeenkomst plaats van Operationeel Comité (OPCOM) van het Hoorn luik van het *European Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa* (EUTF).
- Namens Nederland namen 10 2 e (DSH) en 10 2 e (DAF) deel.
- ander onderwerp
- 11 agendapunten waren:
 - Het voornemen van de CIE om EOF fondsen voor Eritrea via het EUTF te gaan besteden. 10 2 a
 - Ander onderwerp
- Ander onderwerp

Commentaar

- 10 2 a, 11

Bericht

Algemeen

- Ander onderwerp
- Ander onderwerp

- ander onderwerp

- Ander onderwerp

- Ander onderwerp

- Ander onderwerp

- Ander onderwerp

Rapport van de EU Rekenkamer

- Ander onderwerp

en.

Eritrea*

- De CIE informeerde donoren over recente missies van EDEO en DEVCO naar Eritrea. Mede op basis van het recente HoMs rapport zoekt de CIE naar manieren waarop de EU de positieve ontwikkelingen in de Hoorn kan ondersteunen.
- Binnen het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) is een *National Indicative Program* (NIP) van 180 mln. euro beschikbaar voor Eritrea. De EOF procedures en binnen het NIP vastgestelde *principles of engagement* maken het in praktijk onmogelijk om dit geld in Eritrea te besteden.
- Daarom stelde de CIE voor het NIP budget over te hevelen naar het flexibelere EUTF-instrument.

10 2
a, 11

- Eritrea heeft volgens de CIE aangegeven 10 2 a
10 2 a
- 10 2 a
- 10 2 a
- Eritrea zou ook hebben aangegeven 10 2 a a
- Indien overheveling van de NIP fondsen naar het EUTF wordt goedgekeurd (besluitvorming via COAFR kanaal), zou de CIE nog voor het einde van het jaar bij wijze van pilot een projectvoorstel op gebied van infrastructuur (20 mln. Euro) willen circuleren in een schriftelijke goedkeuringsprocedure.
- 10 2 a . NL heeft aangegeven dat het goed is om pragmatisch te onderzoeken hoe we de positieve ontwikkelingen in de Hoorn kunnen steunen, in het bijzonder de regionale dimensie hiervan. 10 2 a
- NL plaatste wel een kritische noot bij gebruik van het EUTF-instrument hiervoor, ook met oog op het rapport van de EU Rekenkamer. 10 2 a Volgens de CIE 10 2 a
- NL, 10 2 a hebben aangegeven bij besteding van de NIP fondsen via EUTF een aantal minimale *safeguards* te verwachten, zoals een redelijk salaris voor medewerkers in projecten, recruitment van deze medewerkers op basis van vrije wil, geen directe financiering aan de Eritrese overheid en strikte monitoring hiervan.
- De CIE 10 2 a 10 2 a
- 10 2 a
- En marge van dit agendapunt gaf de CIE aan dat Ander onderwerp

Terugkoppeling per geagendeerd voorstel

Regionaal: Disrupting criminal trafficking and smuggling networks through increased anti-money laundering and financial investigation capacity in the Greater Horn of Africa (5 mln Euro)

Ander onderwerp

10 2 e

Van: PS

Aan: DAF via DGPZ

Cc: RS, DGIS

Datum: 23 januari 2019

Referentienr.: 2019.2266-10

Onderwerp: NL lijn in de EU t.a.v. Eritrea

9

Reactie M:

11

11



11

Aan **M en R**
Van DAF
Via DGPZ
Kopie aan DGIS
Afgestemd met KHA, BMB, DSH

TER BESLISSING

Datum
22 januari 2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.2266-10

Opgesteld door
10.2 e DAF]

T **10**

Uiterlijk bij

memo

NL lijn in de EU t.a.v. Eritrea

Aanleiding

- De toenadering tussen Eritrea en Ethiopië en de EU wens om Eritrea te steunen via een *twin-track* benadering.
- Aanstaaende besluitvorming over EU steun aan een project t.w.v. 20 mln. uit het *EU Emergency Trust Fund* (EUTF) ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea en Ethiopië.

Gevraagd besluit

Uw akkoord met:

- NL inzet in de EU t.a.v. Eritrea: kritische houding t.a.v. EU-steun, NL zal aanvullende waarborgen eisen: 1. geen directe financiële steun aan de overheid 2. geen inzet van dienstplichtigen 3. een eerlijk salaris voor arbeiders.
- NL zal zich niet verzetten tegen het project van 20 mln. euro uit het EU *Emergency Trust Fund* (EUTF) ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea-Ethiopië.

Kern/samenvatting

EU *twin-track* benadering t.a.v. Eritrea

- De EU wil voorzichtig engageren met Eritrea, nu het land uit isolement komt (toenadering tot buurlanden en de opheffing van de VN sancties tegen Eritrea) en bereid lijkt om een meer positieve rol te spelen in de regio (regionale economische integratie, bevorderen van stabiliteit in de regio).
- De EU stelt een *twin-track* benadering voor:
 - a. politieke dialoog met Eritrea over hervormingen in het land (dienstplicht, mensenrechtensituatie, economie) en stabiliteit in de Hoorn regio en
 - b. EU-ontwikkelingssteun aan Eritrea gericht op regionale economische integratie en het creëren van werkgelegenheid, om zo de voorwaarden te scheppen voor demobilisatie en hervorming van de "oneindige" dienstplicht.
- Andere EU LS zullen **11** naar verwachting **11**
10.2 a, 11

- EU CIE stelt voor dit programma te financieren uit het EUTF (EU Emergency Trust Fund).
- Op 30 januari wordt er in het Operational Committee (OpCom) van het EUTF Hoorn van Afrika luik een besluit genomen over dit infrastructureel project ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea en Ethiopië (wegenbouw).
- Alhoewel dit project naar NL mening minder direct migratie-relevant is, past het wel binnen de brede doelstelling van het EUTF, die ook projecten steunt gericht op stabilisatie en economische ontwikkeling.
- Het besluit over overheveling van bestaande EOF middelen voor Eritrea (180 mln.) naar het EU Trust Fund (besluitvorming in EDF Comité in februari) wordt voorgelegd aan DGIS.

Datum

22 januari 2019

Onze Referentie

Min-BuZa.2019.2266-10

Afweging NL stembepaling

- 11

-

-

-

Van: RS

10 2 e

Aan: DAF via DGPZ

Cc: PS, BMB, DSH, DGIS, COM, PA-R

Datum: 24 januari 2019

Kenmerk: Min-Buza.2019.2266-10

Onderwerp: Nederlandse lijn in de EU t.a.v. Eritirea

R akkoord met gevraagd besluit.

Opmerking R:

11



Aan M en R
Van DAF
Via DGPZ
Kopie aan DGIS
Afgestemd met KHA, BMB, DSH

TER BESLISSING

Datum
22 januari 2019

Onze Referentie
Min-BuZa.2019.2266-10

Opgesteld door

10 2 e
10 2 e DAF]

T 10

Uiterlijk bij

memo

NL lijn in de EU t.a.v. Eritrea

Aanleiding

- De toenadering tussen Eritrea en Ethiopië en de EU wens om Eritrea te steunen via een *twin-track* benadering.
- Aanstaande besluitvorming over EU steun aan een project t.w.v. 20 mln. uit het *EU Emergency Trust Fund* (EUTF) ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea en Ethiopië.

Gevraagd besluit

Uw akkoord met:

- NL inzet in de EU t.a.v. Eritrea: kritische houding t.a.v. EU-steun, NL zal aanvullende waarborgen eisen: 1. geen directe financiële steun aan de overheid 2. geen inzet van dienstplichtigen 3. een eerlijk salaris voor arbeiders.
- NL zal zich niet verzetten tegen het project van 20 mln. euro uit het EU *Emergency Trust Fund* (EUTF) ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea-Ethiopië.

Kern/samenvatting

EU *twin-track* benadering t.a.v. Eritrea

- De EU wil voorzichtig engageren met Eritrea, nu het land uit isolement komt (toenadering tot buurlanden en de opheffing van de VN sancties tegen Eritrea) en bereid lijkt om een meer positieve rol te spelen in de regio (regionale economische integratie, bevorderen van stabiliteit in de regio).
- De EU stelt een *twin-track* benadering voor:
 - a. politieke dialoog met Eritrea over hervormingen in het land (dienstplicht, mensenrechtensituatie, economie) en stabiliteit in de Hoorn regio en
 - b. EU-ontwikkelingssteun aan Eritrea gericht op regionale economische integratie en het creëren van werkgelegenheid, om zo de voorwaarden te scheppen voor demobilisatie en hervorming van de "oneindige" dienstplicht.
- Andere EU LS zullen 11 naar verwachting 11
10 2 a, 11

- EU CIE stelt voor dit programma te financieren uit het EUTF (EU Emergency Trust Fund).
- Op 30 januari wordt er in het Operational Committee (OpCom) van het EUTF Hoorn van Afrika luik een besluit genomen over dit infrastructureel project ten behoeve van herstel handelscorridors Eritrea en Ethiopië (wegenbouw).
- Alhoewel dit project naar NL mening minder direct migratie-relevant is, past het wel binnen de brede doelstelling van het EUTF, die ook projecten steunt gericht op stabilisatie en economische ontwikkeling.
- Het besluit over overheveling van bestaande EOF middelen voor Eritrea (180 mln.) naar het EU Trust Fund (besluitvorming in EDF Comité in februari) wordt voorgelegd aan DGIS.

Datum

22 januari 2019

Onze Referentie

Min-BuZa.2019.2266-10

Afweging NL stembepaling

- 11

-

-

-

From: 10 2 e
To: 10 2 e
Cc: Boven, Karin; 10 2 e
Subject: RE: Informal Operational Committee invitation, January 24, 2019
Date: donderdag 24 januari 2019 16:21:46
Attachments: image001.gif

Hi allen,

Hieronder alvast een terugkoppeling over de informele bijeenkomst van de OpCom vandaag:

- Voornaamste doel is bijdrage leveren aan het bevorderen van handel/economische integratie tussen Eritrea en Ethiopië. 10 2 a
- EU 10 2 a, 11
- Project beperkt zich tot *procurement of construction materials* die nodig zijn om de wegens te rehabiliteren/verbreden. Geld gaat via UNOPS die samen met Red Sea Corporation internationaal gaat aanbesteden.
- Grootste risico is natuurlijk dat een deel van de werkers dienstplichtigen zijn. De EU 10.2. a, 11
- 10 2 a
- Van de aanwezige lidstaten 10 2 a, 11
NL erg kritisch 10 2 a
- De EU 10 2 a
- 10 2 a 2 a
- 10 2 a

Na Eritrea deel gaf de EU Ander onderwerp

Ander onderwerp	

Geen bestuurlijke aangelegenheid

Het ziet er naar uit dat **11**

Groet,

10 2 e

From: 10 2 e

Sent: woensdag 23 januari 2019 22:46

To: 10 2 e @minbuza.nl>

Cc: Boven, Karin <karin.boven@minbuza.nl>; 10 2 e @minbuza.nl;

```
10 2 e @minbuza.nl>; 10 2 e
```

```
10 2 e @minbuza.nl>; 10 2 e @minbuza.nl>
```

Subject: RE: Informal Operational Committee invitation, January 24, 2019

Dank voor je feedback 10
2

Ik heb het document gelezen 11

Profession	Number of people (2011)
All professions	11
Professions requiring a degree	6
Professions not requiring a degree	8

- 11 [redacted]
[redacted]
[redacted]

11 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

11 [redacted]
[redacted]

Gr.

10 2 e [redacted]

From: 10 2 e [redacted]
Sent: zondag 20 januari 2019 15:40
To: 10 2 e [redacted] <[\[redacted\]@minbuza.nl](mailto:[redacted]@minbuza.nl)>
Cc: Boven, Karin <karin.boven@minbuza.nl>; 10 2 e [redacted] <[\[redacted\]@minbuza.nl](mailto:[redacted]@minbuza.nl)>;
10 2 e [redacted] <[\[redacted\]@minbuza.nl](mailto:[redacted]@minbuza.nl)>; 10 2 e [redacted] <[\[redacted\]@minbuza.nl](mailto:[redacted]@minbuza.nl)>;
10 2 e [redacted] <[\[redacted\]@minbuza.nl](mailto:[redacted]@minbuza.nl)>
Subject: RE: Informal Operational Committee invitation, January 24, 2019

Hoi 10 2 e [redacted]

Heb het document gelezen, hierbij wat input/observaties/vragen van mijn kant:

- 11 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- | [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[Redacted text block]

Ben benieuwd wat jij vindt! Lees graag nog even mee op instructie, indien gewenst.

Groet,

11

hieronder verwijderd, betreft document dat separaat is beoordeeld

[Redacted text block]

BZ-Vertrouwelijk

Afrika, Sub-Sahara- - EU - EOF -
 Ontwikkelingssamenwerking - Verslag EOF comite &
 ander onderwerp : o.a. Eritrea
 en Mozambique

Van : DIE-EX
 Verzonden op : 13 maart 2019 17:12
 Land/regio : Afrika, Sub-Sahara-
 Forum : EU - EOF
 Thema : Ontwikkelingssamenwerking

Samenvatting

Op 13 maart 2019 werd in het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) comite het volgende aangenomen:

- Eritrea: Addendum No 2 to the National Indicative Programme (overheveling naar EUTF, 10 2 a
- Mozambique: ander onderwerp

Ander onderwerp

Ander onderwerp

Bijlage: Vragen LS (vooraf ingediend) en antwoorden CIE

Bericht

EOF

1. Eritrea – Addendum No 2 to the National Indicative Programme - EUR 180 mln
 (geen financiële implicaties)

10 2 a

10 2 a

10 2 a

Hoewel LS de *dual track approach* steunen zijn er veel vragen en zorgen. 10 2 a
en NL brengen met namen zorgen op over de
mensenrechtensituatie en de dienstplicht en werkomstandigheden. Hierbij wordt
gesteld dat de garanties van CIE tot nu toe nog niet volledig geruststellend zijn (10 2 a),
en wordt het belang van follow-up en monitoring in de politieke dialoog benadrukt
10 2 a). 10 2 a, Ander onderwerp
10.2.a

10 2 a in lijn met NL: moeten duidelijke benchmarks aan onze
samenwerkingsovereenkomsten verbinden en onze aanpak heroverwegen als er geen
voortgang is. Vraag aan CIE hoe ze dit in EUTF zullen en doen. Benadrukt ook dat er
geen hulp naar overheid moet gaan (steun NL).

NL benadrukt belang van safeguards onder deze nieuwe aanpak. Voortgang moet
goed gemonitord worden en besproken worden in art 8 dialoog. Hierbij belangrijk dat
LS goed op de hoogte gehouden worden van politieke assessment via o.a COAFR en er
consequenties aan een gebrek van voortgang kunnen worden verbonden. NL noemt
ook dat het niet overtuigd is dat focus sectoren 'cultuur' en 'economische
hervorming' onder de EUTF doelstellingen vallen 10 2 a 11, 10 2 a

10 2 a

10 2 a

10 2 a

10 2 a

10 2 a

2. Mozambique – Addendum No 2 tot the National Indicative Programme - EUR 697 mln (geen financiële implicaties)

Ander onderwerp

An
der

1. Pan-African Programme – Annual Action Programma 2019 Part I – EUR 101,5 mln.

Ander onderwerp

p 4-6 verwijderd vanwege
ander onderwerp

Van: 10 2 e @minbuza.nl>

Datum: donderdag 14 mrt. 2019 5:33 PM

Aan: 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e

@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
@minbuza.nl>

Kopie: M <m@minbuza.nl>, R <r@minbuza.nl>, DGPZ <dgpz@minbuza.nl>, DGIS
<dgis@minbuza.nl>, SG <SG@minbuza.nl>, PSG <PSG@minbuza.nl>, Haspels, Andre
<10 2 e @minbuza.nl>, Kleiweg, PJ 10 2 e @minbuza.nl>, Buijs, Reina
10 2 e @minbuza.nl>, Tazelaar, Birgitta 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
t@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>, 10 2 e
@minbuza.nl>, 10 2 e @minbuza.nl>

Onderwerp: Bulletin: Overheveling EOF fondsen Eritrea naar EUTF

Beste 10 2 e en 10 2 e,

Zie hieronder bulletin aan M en R over overheveling EOF fondsen voor Eritrea naar EUTF.

Met vriendelijke groet,

10 2 e | DIE/EX | 10 2

Eritrea: Overheveling EOF fondsen naar EUTF

- Op 13 maart werd in het EOF (Europees Ontwikkelingsfonds) comité de overheveling van reeds beschikbare fondsen voor Eritrea (EUR 180 mln) naar het EU Trust Fund for Africa (EUTF) goedgekeurd.
- De overheveling is onderdeel van de door de EU voorgestelde 'dual approach' voor Eritrea, waarbij enerzijds politieke dialoog (o.a. over mensenrechten & dienstplicht) wordt gevoerd en anderzijds ontwikkelingssamenwerking wordt opgestart met Eritrea.
- CIE hoopt door de overheveling sneller en flexibeler bij te kunnen dragen aan economische ontwikkeling in Eritrea en de bestending van de toenadering tussen Eritrea en Ethiopië. Hiertoe zullen programma's op het gebied van infrastructuur, creëren van banen, economische hervormingen en cultuur ontwikkeld worden.
- NL heeft zich, 10 2 a 10 2 a kritisch uitgesproken over de overheveling en erop aangedrongen dat er voldoende *safeguards* (geen steun aan overheid, strakke monitoring en evaluatie, goede arbeidscondities etc.) ingebouwd worden onder de programmering uit het EUTF.
- Ook hebben NL en verschillende andere LS benadrukt dat voortgang op het gebied van mensenrechten en hervorming van de dienstplicht (incl. demobilisatie) o.a. via politieke dialoog met Eritrea (art. 8 dialoog) besproken en gemonitord moet worden en daaraan gevolgen moeten worden verbonden voor toekomstige projecten bij gebrek aan voortgang.
- CIE 10 2 a
- Daarnaast heeft NL 10 2 a aangegeven dat het de focussectoren 'economische hervormingen' en 'cultuur' niet bij de doelstellingen van het EUTF (migratie en stabiliteit) vindt passen.

- De specifieke programma's zullen voor komen te liggen in het EUTF Operational Committee. NL zal er zoveel mogelijk op toezien dat de voor NL belangrijke voorwaarden in deze programma's gewaarborgd worden.
- NB: Nederlandse positie in EOF-comité t.a.v. de overheveling is van te voren voorgelegd aan R en DG's.



10 2 e

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Integratie Europa – Extern

M +31 (0)6 10 2 e T +31(0)70 348 10 2
E 10 2 e [@minbuza.nl](mailto:102e@minbuza.nl)

Van: PS ^{10 2 e}

Aan: DAF via Plv-DGIS

Cc: PS, DGPZ, BMB, DSH, DIE-EX, COM, PA-R

Datum: 28 mei 2019

Kenmerk: Min-BuZa.2019.3926-25

Onderwerp: NL lijn in EUTF tav besteding Eritrea middelen 160 mln EUR

R akkoord met gevraagd besluit.

Opmerking R:

11

+++

10.2.e

Van: P

Aan: DAF

Via: plv.DGIS

Cc: DGPZ

Datum: 124 mei 2019

Onderwerp: NL lijn in EUTF tav besteding Eritrea middelen 160 mln EUR

Reactie M:

11



Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan R via M
Van DAF
Via Plv-DGIS
Kopie aan DGPZ
Afgestemd met KHA, BMB, DSH, DIE-EX

SPOED: TER BESLISSING

Datum
22 mei 2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.3926-25
Opgesteld door
102 e DAF]
T 06 52 50 31 92
Uiterlijk bij

memo

NL lijn in EUTF tav besteding Eritrea middelen 160 mln
EUR

11

Aanleiding

- Uw eerdere akkoord op wegenproject in Eritrea (EUR 20 mln.) uit het EU Trust Fund (EUTF) en overheveling door EU van EUR 180 mln. uit Europees Ontwikkelingsfonds (EOF-National Indicative Programme (NIP) Eritrea) naar het EUTF.
- Bespreking op 28 mei a.s. in het Hoorn van Afrika Operationeel Comité (OpCom) van het EUTF over (i) voortgang wegenproject en (ii) terugkoppeling 102 a over besteding resterende EUR 160 mln.
- Bijzondere aandacht TK voor Eritrea, waarbij recentelijk door GroenLinks Kamervragen over de inzet dienstplichtigen bij het wegenproject in Eritrea werden gesteld.

Gevraagd besluit

Uw akkoord met voorgestelde kritische NL lijn binnen EUTF voor besteding van Eritrea-middelen, zoals uiteengezet onder kern/samenvatting.

Kern/samenvatting

- DEVCO 102 a
102 a
- Voorstel is om binnen het EUTF de volgende lijn te hanteren:
 - 11

o 11

o

o

Datum
22 mei 2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.3926-25

• **Risico** 11
11

•

Toelichting

EUTF inzet op Eritrea

- Op 30 januari jl. is EUTF akkoord gegaan met een eerste project in Eritrea op gebied van wegenbouw (EUR 20 mln). Dit is onderdeel van een bredere voorgenomen inzet van de EU op Eritrea (totaal EUR 180 mln.) en onderdeel van de nieuwe tweesporenbenadering (OS en politieke dialoog) van de EU richting Eritrea, waarmee EULS (incl. NL) in december 2018 instemden.
- Op 28 mei koppelt DEVCO in het EUTF Hoorn comité terug over voortgang op het wegenbouw project 10.2 a
- Bij goedkeuring van het infrastructuur project in januari jl. vroeg NL aandacht voor waarborgen op gebied van mensenrechten, in het bijzonder instelling van scherpe monitoring door de EU en implementatiepartner UNOPS op goede arbeidsomstandigheden voor en uitbetaling van redelijke salarissen aan medewerkers binnen het project. Daarnaast verzocht NL de EU om inzet van civiel dienstplichtigen te vermijden. Tijdens haar bezoek aan Asmara heeft SG BZ dit nogmaals benadrukt bij de EU TZ. 10.2.a / 11

10.2.a / 11

- De EU ^{10 2 a}
^{10 2 a}

Datum
22 mei 2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.3926-25

- Echter, bijna een jaar na tekenen van het vredesakkoord Eritrea-Ethiopië is van hervormingen binnen Eritrea geen sprake. Verwachting ^{10 2 a, 11}
^{10 2 a, 11}

Krachtenveld en besluitvorming binnen EUTF

- ^{10 2 a, 11}

•

•

•

Nationale dienstplicht en migratiebelangen

- ^{10 2 a}
¹¹ ^{10 2 a}
^{10 2 a}

- Tegelijkertijd is het bestaan van de langdurige nationale dienstplicht een van de gronden, op basis waarvan Eritreeërs internationaal asiel krijgen. Eritrea is een belangrijk herkomstland van vluchtelingen uit de Hoorn, zowel in de regio (ca 150.000 Eritreeërs in Ethiopië, 120.000 in Soedan) als in Europa.
- Gemiddeld wordt 93% van de asielaanvragen van Eritreeërs in Europa toegewezen. Grootste landen van bestemming zijn: Duitsland (50.000),

Zwitserland (31.000) en Zweden (27.000). Maar ook in NL zijn in de periode 2014-2017 meer dan 17.000 eerste asielaanvragen door Eritreeërs ingediend. Na Syriërs zijn Eritreeërs sinds 2014 de grootste groep statushouders in Nederland.

- Binnenlands politiek ontvangt Eritrea veel aandacht. Kwesties als de wijze van inning van diasporabelasting, invloed van Eritrea op de Eritrese gemeenschap in NL en de gebrekkige integratie van Eritreeërs hebben de aandacht van meerdere partijen (D66, VVD, GL, SP, PVV). GroenLinks stelde naar aanleiding van het in januari goedgekeurde EUTF project in Eritrea Kamervragen over de inzet van dienstplichtigen ('dwangarbeid', 'slavernij').

Datum
22 mei 2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.3926-25

Bijlage

Bijlagen zijn apart behandeld

27 mei 2019



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- Instructie EUTF Comité Hoorn van Afrika op 28 mei 2019

Van : DAF
Verzonden op : 27 mei 2019 15:44
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Bijlagen

[20190528_Volledige_instructie_OPCOM_Hoorn.docx](#) (46.19 KB)

Samenvatting

- On 28 May, the EUTF Operational Committee (OpCom) for the Horn of Africa will decide on approval of seven new projects and three amendments (99,5 mln. Euro in total).
- Ander onderwerp**
[Redacted]
- Ander onderwerp**
[Redacted]
- Ander onderwerp**
[Redacted]
- 10 2 a** [Redacted] the EU will also update donors on the progress made in the infrastructure project in Eritrea (approved in January) and **10 2 a** [Redacted] the programming of the remaining EUTF funds earmarked for Eritrea (160 mln. Euro). NL will be critical and put several criteria for future EUTF projects on Eritrea on the table.

Commentaar

Background information and assessment of project proposals is included in the attached file.

Bericht

A. NL position in informal OpCom per item of agenda

1. Situation in Sudan

- Ander onderwerp**
[Redacted]
- [Redacted]

- Ander onderwerp

[Redacted text block]

2. Eritrea and progress achieved on road rehabilitation project (tentative)

- Express that NL remains critical of EU's engagement with Eritrea, especially where it concerns human rights, national service and Eritrea's commitment to start internal reforms.
- Emphasize importance of frequent and firm political dialogue between EU and Eritrea, in which reform of national service should be an important aspect, parallel to EUTF projects.
- Propose yearly critical evaluation of EU's two-track approach. If two-track approach does not yield results, the EU should take measures.
- Express NL expectation that future EUTF proposals in Eritrea will have a strong focus on respect for human rights and that they should either be directly beneficial to the Eritrean population or promote further regional integration, or both.
- Underline that NL has strong and principled objections against new projects, in which people under national service are involved in implementation activities.
- In case implementation of the road rehabilitation project has begun, ask how the monitoring of working conditions within the road rehabilitation project is set up.
- Stress importance of timely sharing of information on proposed activities in Eritrea and ask EU to ensure that proposals on Eritrea are discussed within (informal) OpCom meeting prior to approval by the committee.
- Inquire 10 2 a [Redacted] concrete ideas for new proposals and a timeline. When do Eritrea means ultimately have to be spent?

3. Somalia, including budget support disbursement decision

- Ander onderwerp

[Redacted text block]

4. South Sudan's Revitalised peace process and stability

- Ander onderwerp

[Redacted text block]

5. Other issues

- Ander onderwerp

[Redacted text block]

p 3-5 zijn verwijderd
vanwege ander
onderwerp

31 mei 2019



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

24

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- Report of the EUTF Operational Committee for the Horn of Africa
on 28 May 2019

Van : DAF
Verzonden op : 31 mei 2019 14:36
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Samenvatting

- On 28 May the EUTF Operational Committee (OpCom) **ander onderwerp**

[Redacted text block]

- DEVCO **10.2.a** Eritrea **10.2.a**

[Redacted text block]

NL was by far the most vocal and critical about the EU-Eritrea engagement **10.2.a**

- ander onderwerp**

[Redacted text block]

Commentaar

- 11**
- [Redacted text block]

p2 verwijderd i.v.m. **ander onderwerp**

- **ander onderwerp**

South Sudan

- **ander onderwerp**

Somalia

- **ander onderwerp**

Eritrea

- **10.2.a**
- DEVCO **10.2.a**
- Within the infrastructural project, approved by the OpCom in Januari 2019, implementing partner UNOPS **10.2.a**

- DEVCO 10.2.a [redacted]
- 10.2.a [redacted]
- NL was by far the most vocal and most critical on EU-Eritrea engagement, human rights and national service. NL emphasized the importance of frequent political dialogue between EU and Eritrea, in which reform of national service should be an important aspect, parallel to EUTF projects. NL also proposed yearly critical evaluation of EU's two-track approach. If two-track approach does not yield results, the EU should take measures. With regard to possible new action proposals on Eritrea, NL expressed the expectation that future projects have a strong focus on respect for human rights and that they should either be directly beneficial to the Eritrean population or promote further regional integration (or both). NL also underlined that it has objections against new projects, in which people under national service are involved in implementation activities, and asked the EU to be forthcoming in timely information sharing on foreseen new activities and that they be discussed by the OpCom before being submitted for approval.
- DEVCO 10.2.a [redacted]
- DEVCO 10.2.a [redacted]

volgende pagina's verwijderd i.v.m. ander onderwerp

[redacted]

Aanwezig namens NL: 10 2 e (DAF) en 10 2 e (DAF)

ERITREA

DEVCO 10 2 a 10 2 a

10 2 a 10 2 a 10 2 a

10 2 a

10 2 a

10 2 a

10 2 a

DEVCO 10 2 a

DEVCO 10.2 a

Category	Percentage
DEVCO 10.2 a	100%
Category 2	~98%
Category 3	~98%
Category 4	~98%
Category 5	~95%
Category 6	~75%
Category 7	~98%
Category 8	~75%
Category 9	~95%
Category 10	100%
Category 11	~98%
Category 12	~95%
Category 13	~50%

UNOPS presenteerde de voortgang binnen het lopende infrastructuur project in Eritrea, dat gestart is met financiering van het EUTF. Doel van het project is Eritrea te steunen bij de eigen inspanningen om de verbindingsweg tussen Ethiopië en de haven te herstellen. UNOPS zorgt voor de aanschaf van benodigde materialen en levert technische assistentie bij het ontwikkelen van goede *procurement* procedures die in lijn zijn met internationale standaarden. De counterpart van UNOPS hierbij is de Eritrese Red Sea Trading Organization.

10 2 a vragen naar de monitoring van arbeidsomstandigheden binnen het project 10 2
 NL). UNOPS geeft aan 10 2 a a
 . DEVC0 10 2 a ? a

10 2 a

NL heeft het belang dat wij binnen dit project hechten aan goede monitoring en het verifiëren van de door Eritrea verstrekte informatie ten aanzien van arbeidsomstandigheden nogmaals benadrukt.

Tijdens het volgende formele Operationeel Comité op 5 december 2019 zal DEVCO 10 2 a, 11 nieuwe projecten in Eritrea ter goedkeuring voorleggen. Deze zijn samen met de Eritrese overheid, het VN landenteam en het IMF opgesteld. Het gaat dan om:

10 2 a, 11

10 2 a

NL draagt kritische grondhouding uit, met nadruk op zorgen over mensenrechten en nationale dienstplicht, vraagt naar de wijze waarop de EU de *dual track approach* evalueert, en geeft aan dat principiële bezwaren bestaan tegen nieuwe EU-projecten waarvoor bij implementatie door Eritrea dienstplichtigen worden ingezet. DEVCO is bekend met NL standpunt en geeft aan dat 10 2 a

10
2
a

Van: PS

Aan: DAF

Cc: RS, SG, DGPZ, DGIS

Datum: 31 oktober 2019

Referentienr.: 2019.4352-10

Onderwerp: EU Trust Fund: besteding middelen Soedan en Eritrea

Reactie M:

11



Aan M en R
Van DAF
Via
Kopie aan SG, DGPZ, DGIS
Afgestemd met DSH, DIE-EX, BMB, KHA

TER INFO

Datum
[25 oktober 2019]

Onze Referentie
Min-BuZa.2019.4352-10

Opgesteld door

10 2 e

10 2 e, DAF]

T 06 10 2 e

Uiterlijk bij

memo

EU Trust Fund: besteding middelen **ander onderw** en Eritrea

11

Aanleiding

- Uw eerder akkoord op lijn besteding middelen Eritrea (memo 2019.2266-10):
 - NL stelt zich binnen EUTF kritisch op t.a.v. besteding van middelen in Eritrea, m.n. met oog op mensenrechten en inzet van dienstplichtigen.
 - Bij nieuwe projectvoorstellen van DEVCO voor inzet in Eritrea zal NL gelijkgezinden mobiliseren om kritische lijn kracht bij te zetten.
- Ander onderwerp**
- Ander onderwerp**
- Voornemen DEVCO voor nieuwe EUTF activiteiten Eritrea **Ander**

11

Kern/samenvatting

- Ten aanzien van Eritrea houdt NL vast aan eerder door R geaccordeerde lijn om bezwaar te maken tegen nieuwe EUTF-projecten waarbij dienstplichtigen voor implementatie worden ingezet. NL mobiliseert gelijkgezinden om gezamenlijk kritisch signaal te geven richting DEVCO en EDEO t.a.v. nieuwe programmering in Eritrea. NL zal in het formele goedkeuringscomité bezwaar uitspreken tegen voorliggende projecten, maar niet tegenstemmen.
- Ander onderwerp**

Toelichting

- Op 11 september jl. presenteerde DEVCO tijdens een informele bijeenkomst van het EU Trust Fund operationeel comité voor de Hoorn van Afrika de plannen t.a.v. Eritrea **Ander**. Deze worden tijdens het formele operationeel comité op 5 december ter goedkeuring voorgelegd.
- Eritrea:** NL is kritisch over EUTF inzet, m.n. met oog op mensenrechten en langdurige nationale dienstplicht. NL benadrukt het belang van frequente, stevige (artikel 8) dialoog en pleit voor jaarlijks evaluatie van het EU beleid t.a.v. Eritrea.
- DEVCO zal op 5 december **10 2 a** nieuwe voorstellen indienen. Deze zijn opgesteld in overleg met de Eritrese overheid, de VN en het IMF en hebben betrekking op: **10 2 a**

10 2 a

10 2 a

Datum

[25 oktober 2019]

Onze Referentie

Min-BuZa.2019.4352-10

- DEVCO 10 2 a

10 2 a

- NL zal gelijkgezinden mobiliseren om gezamenlijk kritisch signaal af te geven voorafgaand aan de vergadering op 5 december. NL zal geen principiële tegenstem uitbrengen in het goedkeuringscomité omdat dit goedkeuring niet zal tegenhouden en het NL weinig oplevert in het licht van de langere termijn belangen (wegnemen vluchtnoodzaak, irreguliere migratie, terugkeer).

- 11

- Ander onderwerp

•

•

•

•

Bijlagen

1. Memo: NL lijn in EUTF tav besteding Eritrea middelen 160 mln EUR, 28 mei 2019 (ref: 2019.2266-10).
2. Ander onderwerp

From: 10 2 e
 Sent: dinsdag 10 december 2019 16:08
 To: Heijden, Kitty-vander 10 2 e @minbuza.nl; Tazelaar, Birgitta 10 2 e @minbuza.nl; DGIS <dgis@minbuza.nl>; PLV-DGIS <plv-dgis@minbuza.nl>
 Cc: Plas, matthijs 10 2 e @minbuza.nl; Kleiweg, PJ 10 2 e @minbuza.nl; 10 2 e @minbuza.nl; 10 2 e @minbuza.nl
 Subject: Eritrea: update NL inzet in EU Trust Fund

Beste Kitty en Birgitta,

Graag stuur ik jullie hierbij een update over de inspanningen van DAF en collega's t.a.v. Eritrea in aanloop naar het EU Trust Fund Comité aanstaande donderdag, in lijn met eerdere memo's aan R (via M).

Nieuw t.a.v. deze memo's is dat 10 2 a zie in bijzonder laatste bullet).

Met vriendelijke groet,

10 2 e
 10 2 e

Ministry of Foreign Affairs
 Sub-Saharan Africa Department
 Rijnstraat 8 | 2515 XP The Hague
 The Netherlands

M: +31 10 2 e
 10 2 e @minbuza.nl

Update NL inzet t.a.v. Eritrea in EUTF Comité op donderdag 12 december 2019

- Op 12 december a.s. vindt het EUTF Operationeel Comité voor de Hoorn van Afrika plaats. Hier liggen verschillende voorstellen voor projecten in Eritrea ter goedkeuring voor.
- Conform info memo 2019.4352-10 d.d. 25 oktober 2019 heeft DAF zich met oog op mensenrechten en inzet van dienstplichtigen kritisch opgesteld t.a.v. deze projecten.
- I.s.m. PVEU en DIE-EX heeft DAF contact gehad met andere EUTF leden 10 2 a om medestanders te vinden voor de NLse lijn:

○ 10 2 a

- Ook heeft DAF via de PVEU, per mail en rechtstreeks in VC met DEVCO bezwaren kenbaar gemaakt en verzoeken tot aanpassing gedaan:
 - 11, 10 2 a [redacted]
 - **Infrastructuurproject (60 mln. Euro):** grote bezwaren vanwege inzet dienstplichtigen en vraag hoe zinvol een verbindingsweg is zolang grenzen gesloten zijn. We hebben DEVCO gevraagd om 1) in het voorstel expliciet op te nemen **dat de EU de arbeidsomstandigheden bij wegwerkzaamheden zal monitoren**, en 2) een **fasering in te bouwen**, zodat project gestaakt wordt indien geen voortgang zichtbaar is op regionale integratie Eritrea-Ethiopië. 10 2 a [redacted]
 - 10 2 a, 11 [redacted]
 - 10 2 a, 11 [redacted]
- Aankomende donderdag is DAF voornemens zich in de informele voorbespreking met DEVCO nogmaals kritisch uit te spreken over de projecten, DEVCO te vragen toezeggingen over monitoring zwart op wit te zetten en een fasering in het wegenproject aan te brengen. 10 2 a voorstellen om het aantal projecten / de omvang van projecten terug te brengen zal NL steunen.
- Indien DEVCO onvoldoende tegemoet komt aan de NL zorgen en voorstellen, is DAF voornemens in het formele operationeel comité een kritische verklaring af te leggen, waarin het belang van engagement en kritische dialoog met Eritrea wordt onderschreven, maar waarin ook de noodzaak van voortgang aan de zijde van Eritrea op gebied van mensenrechten, hervormingen en heropening van de grens met Ethiopië worden onderstreept. NL zal de bezwaren tegen voorliggende projecten laten optekenen in het verslag. 10 2 a [redacted].
- NL zal zelf geen stemming aanvragen over de voorliggende projecten, aangezien we niet over de benodigde simpele meerderheid beschikken om projecten tegen te houden. 10.2.a, 11 [redacted]

11 december 2019



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

52

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- Instructie EU Trust Fund Hoorn van Afrika 12 december 2019

Van : DAF
Verzonden op : 11 december 2019 16:20
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Samenvatting

- Op 12 december 2019 vindt het EUTF operationeel comité (OpCom) voor de Hoorn van Afrika plaats. **an der on**
- NL heeft wel sterke bezwaren tegen de voorstellen voor activiteiten in Eritrea en is met de Europese Commissie en andere EUTF-leden in gesprek over aanpassing hiervan. Dit zal NL voortzetten in de informele voorbespreking voorafgaand aan de OpCom.
- Ander onderwerp**
- In de informele voorbespreking zal de Commissie leden voorts een update geven over de inzet in **ander** Eritrea, **ander onderwerp**

Bericht

Algemene inzet in OpCom

Ander onderwerp

Inzet op specifieke projecten**Zuid-Soedan – 3 niet-controversiële voorstellen op het gebied van:**

Ander onderwerp

Uganda – Response to increased environmental degradation and promotion of alternative energy sources in refugee hosting districts – 10 mln. Euro

Ander
onder
werp

Sudan – EU support for a social protection system in Sudan – 35 mln. Euro

Ander
onder
werp

Eritrea – drie voorstellen, die voor NL controversieel zijn:

- Sustainable job creation and growth for increased food security and resilience in Eritrea – 30 mln. Euro
- Reconnecting Eritrea and Ethiopia through rehabilitation of the main arterial roads in Eritrea – 60 mln. Euro
- Strengthening Eritrea's national statistics and macro-economic statistics system – 5 mln. Euro

NL inzet in de informele voorbespreking

- In de informele voorbespreking bezwaren uiten tegen deze projecten, vanwege:
 - Inzet door Eritrea bij implementatie van mensen onder nationale dienstplicht.
 - Gebrek aan voortgang/commitment aan Eritrese zijde op gebied van mensenrechten, hervormingen, en regionale integratie.
- T.a.v. het eerste project (werkgelegenheid in landbouw):

- Erop aandringen dat de Commissie in het voorstel expliciet en zichtbaar opneemt dat de implementatie van activiteiten zoveel mogelijk geschiedt door lokale gemeenschappen op basis van *cash for work* (en dus niet door mensen onder de nationale dienstplicht).
- Er op aandringen dat de Commissie in het voorstel expliciet en zichtbaar vermeldt dat en hoe zij arbeidsomstandigheden van Eritrese betrokkenen monitort.
- 10.2.a, 11 [redacted]
- T.a.v. het tweede project (wegenbouw):
 - Er op aandringen dat de Commissie in het voorstel expliciet en zichtbaar vermeldt dat en hoe zij arbeidsomstandigheden van constructie werknemers zal monitoren.
 - Er op aandringen dat de Commissie een fasering aanbrengt, waardoor pas bij teken van voortgang aan Eritrese zijde het volledige bedrag wordt vrijgegeven.
 - 10 2 a, 11 [redacted]
- T.a.v. het derde project (statistieken):
 - 11, 10 2 a [redacted]

NL inzet in de formele OpCom

11 [redacted]

- Stemverklaring afleggen langs lijn:
 - Onderschrijven belang van engagement, verdergaande regionale integratie en kritische EU dialoog EU-Eritrea.
 - Benadrukken dat dit tweerichtingsverkeer moet zijn: het is noodzakelijk dat aan Eritrese zijde tastbare vooruitgang plaatsvindt op gebied van mensenrechten, hervorming van de nationale dienstplicht, opening van de grens met Ethiopië.
 - Onderstrepen dat alle EU activiteiten in Eritrea ten goede moeten komen aan de Eritrese bevolking en/of verdergaande regionale integratie en dat deelname van mensen onder nationale dienstplicht bij implementatie van door EU gefinancierde activiteiten onwenselijk is en strikt gemonitord dient te worden.
 - Aantekenen dat deze monitoring wat NL betreft op dit moment onvoldoende is gewaarborgd en dat NL, gezien het gebrek aan voortgang aan Eritrese zijde, geen voorstander is van de voorstellen in huidige vorm.

11, 10 2 a [redacted]

Achtergrond

- Deze voorstellen maken deel uit van de *dual track approach* van de EU op Eritrea. Sinds januari 2019 heeft Eritrea geen bereidheid getoond of stappen gezet op gebied van mensenrechten, hervormingen van o.a. de nationale dienstplicht, en regionale integratie. In dit licht, en vanwege de betrokkenheid van personen onder nationale dienstplicht in voorliggende activiteiten, heeft NL grote bezwaren tegen deze voorstellen.
- NL heeft in aanloop naar de OpCom de bezwaren tegen de voorstellen kenbaar gemaakt bij DEVCO. 10 2 a [redacted]
[redacted] 10 2 a [redacted]
- Ook heeft NL andere lidstaten benaderd in een poging kritische massa te vergaren. 10 2 a [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

10 2 a

- NL heeft eerder besloten geen stemming aan te vragen tegen voorliggende projecten, aangezien duidelijk is dat er niet voldoende kritische massa bestaat om het project te blokkeren. Wel zal NL indien onvoldoende aan onze bezwaren tegemoet wordt gekomen een kritische verklaring afleggen in de formele OpCom.

- 10 2 a, 11

Kenia – Enhancing self-reliance for refugees and host communities – aanvulling van 7,6 mln. Euro op bestaande activiteit

Ander
onder
werp

Somalië – Enhancing security and the rule of law in Somalia – aanpassing bestaande activiteiten zonder additionele fondsen:

Ander
onder

Ethiopië – Leather initiative for sustainable employment creation (LISEC) – aanpassing bestaande activiteiten zonder additionele fondsen

Ander
onder
werp

Regionaal – EU-IOM Facility on Sustainable and Dignified Return & Reintegration in support of the Khartoum Process – aanvulling van 10 mln. Euro

Ander
onder
werp

Berichtgegevens [RIJK]

Aan : DGPZ; DGIS; DGES; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; PLV-DGES; DAF; DSH-MO; DIE-EX; BRE; ADD; KHA; NAI; NAI-SOM; KAM; JBA; KSS; KIG; 10 2 e

Opsteller : 10 2 e

Afgestemd : DSH-MO

Kenmerk : 2019.4664-19

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : Rijks-Intern

Categorie : Verslag/Info

10 2 e
Van: R 10 2
e

Aan: DAF via Plv.DGIS

Cc: SG, DGPZ, PS, DIE, DSH, COM, PA-R

Datum: 12 december 2019

Kenmerk: Min-BuZa.2019.4692-24

Onderwerp: NL inzet t.a.v. Eritrea in EUTF Comité op donderdag 12 dec 2019

11

Opmerking R:

11

+++

Van: PS

Aan: RS

Datum: 12 december 2019

Referentienr.: 2019.4692-24

Onderwerp: NL inzet t.a.v. Eritrea in EUTF Comité op donderdag 12 dec 2019

Reactie M:

11



AD 12/12

Aan R via M
Van DAF
Via Plv-DGIS
Kopie aan SG, DGPZ
Afgestemd met DIE, DSH, KHA

SPOED: TER BESLISSING

Datum
[11 december 2019]
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.4692-24
Opgesteld door
[10 2 e DAF]
T 06 [10 2 e]
Uiterlijk bij

memo

NL inzet t.a.v. Eritrea in EUTF Comité op donderdag 12 dec 2019

Aanleiding

- Mogelijke stemming op 12 december in EUTF Comité over projecten in Eritrea (t.w.v. ca 100 miljoen).

Gevraagd besluit

Uw akkoord met de voorgestelde NL-inzet in EUTF Comité:

- NL zal zelf geen stemming aanvragen en een kritische verklaring afleggen met de bestaande bezwaren tegen inzet dienstplichtigen conform eerder door R geaccordeerde lijn (memo min-BuZA.2019.4692-24)
- 10.2.a, 11

Kern/samenvatting

- Op 12 december liggen een aantal projecten voor Eritrea voor in het EUTF Operationeel Comité (twv EUR 100 mln.). Nederland heeft zich in aanloop naar het comité kritisch uitgelaten richting DEVCO. 10 2 a
- Het krachtenveld lijkt te veranderen binnen EUTF Comité. 11
- 11, 10 2 a
- 10 2 a, 11

- 11, 10 2 a

Datum
[datum]

Onze Referentie
Min-BuZa.2019.4692-24

Toelichting

- Op 12 december a.s. vindt het EUTF Operationeel Comité voor de Hoorn van Afrika plaats. Hier liggen onder andere verschillende voorstellen voor projecten in Eritrea ter goedkeuring voor.
- Conform info memo 2019.4352-10 d.d. 25 oktober 2019 heeft NL zich met oog op mensenrechten en inzet van dienstplichtigen kritisch opgesteld t.a.v. deze projecten.
- Ook heeft NL bezwaren kenbaar gemaakt richting DEVCO en verzoeken tot aanpassing gedaan:

11

- **Infrastructuurproject (60 mln. Euro):** grote bezwaren vanwege inzet dienstplichtigen en vraag hoe zinvol een verbindingsweg tussen Eritrea en Ethiopië is zolang grenzen gesloten zijn. We hebben DEVCO gevraagd om 1) in het voorstel expliciet op te nemen **dat de EU de arbeidsomstandigheden bij wegwerkzaamheden zal monitoren**, en 2) **een fasering in te bouwen**, zodat project gestaakt wordt indien geen voortgang zichtbaar is op regionale integratie Eritrea-Ethiopië. 10 2 a

10 2 a

◦ 11

◦

16 december 2019



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

54

BZ-Vertrouwelijk

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie

¹¹

Eritrea¹¹

Verslag

EUTF Comité Hoorn van Afrika van 12 december 2019

Van : DAF
Verzonden op : 16 december 2019 16:48
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Samenvatting

- Op 12 december 2019 werden in het EUTF Operationeel Comité (OpCom) voor de Hoorn van Afrika 12 voorstellen voor nieuwe of aanpassing van bestaande activiteiten aangenomen. ^{10 2 a, 11}
- NL sprak een kritische verklaring uit over de mensenrechtensituatie in Eritrea, de (mogelijke) inzet van dienstplichtigen bij implementatie van EU-projecten, en het gebrek aan voortgang ten aanzien van hervormingen en verdere regionale integratie.
- ^{10 2 a}
- ^{10 2 a}
- ^{10 2 a}

Commentaar

- ¹¹

• 11

Bericht

11

Eritrea – Creëren van werkgelegenheid in de landbouw (30 mln. Euro), herstel van de verbindingsweg tussen de Eritrese haven en Ethiopië (60 mln. Euro), en het versterken van de Eritrese nationale statistieken (5 mln. Euro).

Informele OpCom

• 10 2 a, 11

- NL bevestigde dat het al enige tijd in gesprek is met DEVCO over deze voorstellen, omdat het geen voorstander is van de voorliggende projecten. Met de andere leden deelde NL de inzet en resultaten van deze dialoog. NL sprak zorg uit over de mensenrechtensituatie en inzet van mensen onder nationale dienstplicht. Recentelijk nog ontving NL berichten over confiscatie van katholieke zorginstellingen en scholen en verdwijning van jongeren. Een belangrijk openstaand punt voor NL was op dit moment nog de

van de grens tussen ERI en ETH of stappen op de hervormingsagenda. 10 2 a, 11

- 10 2 a, 11

—

- 10 2 a
- 10 2 a
- 10 2 a
- 10 2 a
- 10 2 a
- 10 2 a

- NL sprak een kritische verklaring uit. Daarin onderschreef NL het belang van verdere regionale integratie en kritische dialoog met Eritrea, maar benadrukte NL ook dat niet alleen de EU maar ook ERI voortgang moet laten zien binnen de *dual track approach*. NL sprak sterke zorgen uit over de mensenrechtensituatie en de nationale dienstplicht in Eritrea. Om deze reden riep NL DEVCO op om de inzet van dienstplichtigen in door de EU-gefinancierde projecten te voorkomen. Daarnaast eiste NL van DEVCO dat de EU erop toeziet dat de arbeidsomstandigheden bij implementatie strikt worden gemonitord, in lijn met internationale standaarden, en dat de EUTF-leden hierover geregeld rapportage ontvangen.

- 10 2 a

[Redacted text block]

- 10 2 a

[Redacted text block]

- 10 2 a

[Redacted text block]

Terugkoppeling overige discussiepunten**Ander onderwerp**

[Redacted text block]

Ander onderwerp

[Redacted text block]

Ander onderwerp

[Redacted text block]

Ander onderwerp

[Redacted text block]

Berichtgegevens [BZ-V]