

[...]

Directie Stabiliteit en
Humanitaire Hulp

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon
E Wob@minbuza.nl

Onze referentie
BZ-2020.20878

Datum 30 september 2020

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw e-mail van 30 juni 2020, ontvangen op 30 juni 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Khartoum Process. Meer in het bijzonder verzoekt u om openbaarmaking van documenten die niet reeds bij het besluit van 26 mei 2020 openbaar zijn gemaakt (waarbij specifiek documenten over het Khartoum Process uit 2018 openbaar zijn gemaakt).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 1 juli 2020.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 49 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Verder heb ik besloten een aantal documenten

in zijn geheel niet openbaar te maken. In de inventarisatielijst is per document aangegeven of ik een document gedeeltelijk dan wel niet openbaar heb gemaakt.

Datum
30 september 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

Voor de motivering voor het niet openbaar maken van informatie, verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Het Khartoum Process fungeert als internationaal platform voor overleg over de migratieroute tussen de hoorn van Afrika en Europa. Om dit overleg slagvaardig en in alle openheid te kunnen laten plaatsvinden zijn tussen het Khartoum Process en de deelnemers afspraken gemaakt over de vertrouwelijkheid daarvan. Documenten die door het Khartoum Process openbaar worden gemaakt zijn te vinden op de website van het Khartoum Process:

<https://www.khartoumprocess.net/resources/library>.

Ik voorzie dat de betrekkingen van Nederland met het Khartoum Process c.q. met de daarbij aangesloten lidstaten in de toekomst mogelijk stroever kunnen verlopen indien ik verdere documenten, afkomstig van het Khartoum Process zelf of van lidstaten daarbij, openbaar maak. Om die reden ben ik van oordeel dat het belang van goede betrekkingen zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Op de inventarisatielijst kunt u zien om welke documenten het gaat.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Datum
30 september 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

De aangetroffen documenten bevatten persoonsgegevens. Dit betreft onder andere namen, e-mailadressen, telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Daar waar het Nederlandse ambtenaren betreft heb ik daarbij in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Op de inventarisatielijst kunt u zien welke documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ik verstrek geen informatie over die persoonlijke beleidsopvattingen.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via Wob@minbuza.nl.

Datum
30 september 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
namens deze,
het hoofd van de afdeling Migratie en Ontwikkeling,

drs. W.R. ten Kate

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Datum
30 september 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

[...]

Bijlage – Inventarisatielijst

Datum
30 september 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

Nr	Datum	Document	Beoordeling	Toegepaste Wob-grond(en)
1.	02-02-2015	Brief van Home Office UK aan leden van KP	Niet openbaar	10.2.a
2.	16-11-2015	E-mail van BZ aan VK met verzoek lidmaatschap Khartoem Proces	Deels openbaar	10.2.e
3.	16-11-2015	Bijlage bij verzoek lidmaatschap Khartoem Proces (Brief)	Deels openbaar	10.2.e
4.	16-11-2015	Correspondentie NL-UK over NL lidmaatschap Khartoem Proces (bijlage brief separaat beoordeeld)	Deels openbaar	10.2.a. 10.2.e 11
5.	27-11-2015	BZ verslag van Khartoem Proces Senior Officials Meeting op 24 november 2015	Deels openbaar	10.2.e 10.2.a 11
6.	04-12-2015	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van Senior Officials Meeting op 24 november 2015 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
7.	01-02-2016	E-mailwisseling NL-Noorwegen en NL intern over toetreding Noorwegen tot KP	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
8.	24-02-2016	BZ instructie bijeenkomst eerste informele werkgroep Khartoem Proces op 25 februari 2016 (zie document 5 voor verslag DSH 2015.663966)	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
9.	26-02-2016	BZ verslag eerste informele werkgroep Khartoem Proces	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e 11
10.	26-02-2016	Bijlage bij BZ verslag, document 9: Khartoem Proces document 'KP against Valletta Mapping'	Niet openbaar	10.2.a

11.	07-03-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van bijeenkomst op 25 februari 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
12.	19-05-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met voorbereidende documenten voor thematische bijeenkomst over mensensmokkel op 24-25 mei 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
13.	03-06-2016	BZ Verslag over thematische werkgroep Khartoem Proces over mensensmokkel	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
14.	10-06-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met uitnodiging voor tweede informele werkgroep op 8 juli 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
15.	13-06-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van themabijeenkomst mensensmokkel op 24-25 mei 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
16.	06-07-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met uitkomsten stock taking bijeenkomst Valletta op 21-22 juni 2016 (met bijlage)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
17.	13-07-2016	BZ Verslag 13-07-2016: tweede informele werkgroep Khartoem Proces 8 juli 2016. (Dit document is zelfde als bijlage bij document nr 19 en derhalve niet apart bijgevoegd)	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
18.	13-07-2016	Bijlage bij BZ verslag 13-07-2016, document 17: UK communications 1 en 2 van de bijeenkomst op 8 juli	Niet openbaar	10.2.a
19.	20-07-2016	Reactie van R op bericht over KP proces (bijlage is BZ verslag 13-07-2016, zie ook document nr 17. Document nr 18 is de bijlage bij document nr 17.)	Deels openbaar	10.2.e 11
20.	24-06-2016	BZ-verslag Valletta stock taking bijeenkomst incl KP stuurgroep	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11

Datum
30 septemeber 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

		Drie bijlagen: twee speeches en outcome document Valetta	Niet openbaar	10.2.a 11
21.	04-11-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van themabijeenkomst over terugkeer en herintegratie (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
22.	11-11-2016	E-mail van NL aan Khartoem Proces met aanmelding voor lidmaatschap van de KP Stuurgroep	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
23.	11-11-2016	Brief van NL aan KP met aanmelding voor lidmaatschap van KP Stuurgroep	Deels openbaar	10.2.e
24.	02-12-2016	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met voorbereidende documenten voor Senior Official Meeting op 8-9 februari 2017 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
25.	10-01-2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van technische bijeenkomst over visumverlening op 30 november 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
26.	13-01-2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van KP Senior Officials Meeting op 16 december 2016 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
27.	20-01-2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over KP input voor de Valletta Senior Officials Meeting (met bijlage)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
28.	07-02-2017	BZ bericht over Khartoem Proces en Stuurgroep en SOM op 15-16 december 2016 Drie bijlagen: 1.Opvang in de regio sessie ambassadeursconferentie 2.Khartoum Proces Chairs Summary SC 15 Dec 2016	Deels openbaar Buiten reikwijdte Niet openbaar	10.2.a 10.2.e 11 / 10.2.a

Datum
30 septemeber 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

		3.Khartoum Proces Chairs_Conclusions SOM 16 Dec 2016	Niet openbaar	10.2.a
29.	14-02- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met uitkomsten van Joint Valletta Action Plan Senior Officials meeting op 8-9 februari (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
30.	19-04- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van de stuurgroep op 5 april 2017	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
31.	21-04- 2017	BZ verslag van KP SOM 6-7 april 2017 Bijlagen: 1.Deelnemerslijst 2.Verslag Stuurgroep 6 april	Deels openbaar Niet openbaar Niet openbaar	10.2.a 10.2.e 11 10.2.a 10.2.e 10.2.a
32.	21-04- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over focal points (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
33.	08-06- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van thematische bijeenkomst over asiel en bescherming op 18-19 mei 2017 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
34.	14-06- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over EU financiering in KP landen (met bijlage)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
35.	23-10- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van thematische bijeenkomst over mensensmokkel en mensenhandel op 5-6 juli 2017	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
36.	15-12- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over thematische bijeenkomst over grondoorzaken op 17 november 2017 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
37.	22-12- 2017	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van thematische bijeenkomst	Niet openbaar	10.2.a

Datum
30 septemeber 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

		over mensensmokkel en mensenhandel op 8-9 november 2017		10.2.e
38.	21-01-2019	Memo over voorzitterschap Khartoem Proces met reactie M	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
39.	28-01-2019	Vervolgmemo over voorzitterschap Khartoem Proces met reactie M	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
40.	07-02-2019	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met uitnodiging voor KP Stuurgroep en Senior Officials meeting 6-7 maart (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
41.	15-04-2019	Correspondentie met ICMPD over update Joint Valletta Action Plan en reactie NL (met bijlage)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
42.	01-03-2019	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over KP Stuurgroep en Senior Officials meeting 6-7 maart 2019 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
43.	12-03-2019	BZ-verslag KP Senior Officials Meeting 6-7 maart 2019	Deels openbaar	10.2.a 10.2.e 11
44.	20-03-2019	E-mail van Khartoem Proces secretariaat over update van Joint Valletta Action Plan (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
45.	21-03-2019	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van Stuurgroep 6 maart 2019 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
46.	11-04-2019	E-mail BZ intern over Khartoem Proces	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
47.	15-04-2019	E-mail BZ aan ICMPD secretariaat over multi-annual workplan KP Bijlagen: 1. E-mail KP 2. Multiannual Work Plan Request for Input	Deels openbaar Niet openbaar Niet openbaar	10.2.a 10.2.e 11 10.2.a, 10.2.e 10.2.a

Datum
30 septemeber 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

48.	07-05-2019	E-mail van Khartoem Proces secretariaat met conclusions van Senior Officials meeting op 6-7 maart 2019 (met bijlagen)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e
49.	06-08-2019	E-mail Khartoem Proces secretariaat met chair's conclusions over Joint Valletta Action Plan en het Multiannual Work Plan (met bijlage)	Niet openbaar	10.2.a 10.2.e

Datum
30 septemeber 2020

Onze referentie
BZ-2020.20878

Document 2

From: 10 2 e
Sent: maandag 16 november 2015 18:58
To: 10 2 e @ec.europa.eu; 10 2 e @eeas.europa.eu
Cc: 10 2 e @homeoffice.gsi.gov.uk; 10 2 e

Subject: Application for membership Khartoum process
Attachments: Khartoum Process application for membership.pdf

Dear 10 2 e and 10 2 e ,

How are you? Geen bestuurlijke aangelegenheid

As discussed, attached is a letter from the Netherlands applying for membership or (some kind of) observer status for the SC Khartoum process, to promote coherence with the RDPP.

The UK had invited the Netherlands to give a short presentation on the RDPP during the SC.

Delegation from the NL at the SC Khartoum process in London, 23-24 November:

- Bram van Ojik, Special Envoy Migration, Ministry of Foreign Affairs,
- 10 2 e , Ministry of Security and Justice
- 10 2 e or 10 2 e , senior policy officer Migration and Development Group (working on the RDPP Horn of Africa), MFA

With kind regards,

10 2 e

Stabilisation and Humanitarian Aid Department
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands
Tel. +31-70-10 2 e
Mob. +31-6-10 2 e



Ministry of Foreign Affairs of Egypt,
Chair of the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative
"Khartoum Process"

P.O. Box 20061
2500 EB The Hague
The Netherlands
<http://www.government.nl>

Contact

10 2 e

T: 00 31 70 10 2 e
10 2 e @minbuza.nl

Our reference

DSH-2015.640310

Cc: EC DG home; UK Home
Office (incoming chair)

Date 16 November 2015
Re Dutch membership Khartoum Process

Dear members of the Steering Committee of the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative,

Given the current challenges in migration and refugee flows, the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative, or the 'Khartoum Process', proves to be an increasingly important forum where European and African countries discuss these shared challenges in order to address them in broad partnerships. We welcome and would like to contribute to this important initiative. With this goal in mind we apply for membership of the steering committee.

Within the EU, the Netherlands has taken the lead in developing the Regional Development and Protection Programme (RDPP) for the Horn of Africa. In close cooperation with governments in the region, the RDPP will address protection and developmental needs of people suffering long-term displacement as well as host communities. In September and October, a delegation from the Netherlands and the EU visited Ethiopia, Kenya and Sudan to discuss possibilities for strengthened cooperation in these areas.

The RDPP, as part of the wider EU Trust Fund for Africa, and the Khartoum Process share many goals and objectives. Membership, or –if that is not possible– an observer status, would facilitate coherence and complementarity between the RDPP and the Khartoum Process, would help to avoid duplication and would enable us to share experiences.

In the first half of 2016 the Netherlands will be president of the European Union, giving us additional opportunities to promote an active and coherent response to the challenges in the field of migration.

Also bilaterally, the Netherlands is interested in strengthening cooperation in the field of migration with countries in the Horn of Africa. The Netherlands invests a lot in addressing the root causes of irregular migration, humanitarian assistance, improving protection and self-reliance of migrants and refugees, exchanging information and experiences, and capacity building in the field of migration management.

The Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Security and Justice of the Kingdom of the Netherlands confirm that they have the capacity and the commitment to make Dutch membership meaningful and effective. We are at all times available to provide further information for our application.

Date
16 November 2015

Our reference
DSH-2015.640310

We look forward to your response.

Yours sincerely,

10 2 e

Bram van Ojik
Special Envoy Migration
Ministry of Foreign Affairs

Document 4

From: 10 2 e
To: 10 2 e
Cc: 10 2 e; @minvenj.nl; 10 2 e; 10 2 e; @minvenj.nl; 10 2 e; 10 2 e; migratietaskforce; 10 2 e; 10 2 e; Ojik, Bram-van; 10 2 e; 10 2 e
Subject: RE: membership SC Khartoum Process
Date: maandag 16 november 2015 18:43:23
Attachments: [Khartoum Process application for membership.pdf](#)

Dear 10 2 e

Attached is the letter, which I will also send to our Embassy in Egypt to present to MFA Egypt.

Delegation from the NL at the SC Khartoum process:

- Bram van Ojik, Special Envoy Migration, Ministry of Foreign Affairs,
- 10 2 e, Ministry of Security and Justice
- 10 2 e or 10 2 e, senior policy officer Migration and Development Group (working on the RDPP Horn of Africa), MFA

Would it be possible to schedule the RDPP presentation on Tuesday, early in the morning? That would enable Ambassador Van Ojik to give the presentation; later that day he will have other meetings in London.

With kind regards,

10 2 e

Stabilisation and Humanitarian Aid Department
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands
Tel. +31-70 10 2 e
Mob. +31-6 10 2 e

From: 10 2 e (ID) [mailto:10 2 e@homeoffice.gsi.gov.uk]
Sent: maandag 16 november 2015 15:50
To: 10 2 e
Cc: 10 2 e; @minvenj.nl; 10 2 e; 10 2 e; @minvenj.nl; 10 2 e; 10 2 e; migratietaskforce; 10 2 e
Subject: RE: membership SC Khartoum Process

Dear 10 2 e,

My turn for the apology. We hope the agenda will issue today (including a 15 minute slot for a NL presentation on RDPP HoA), and the list of participants soon after that.

Could we confirm your attendees please?

Also, I don't think we've seen the letter regarding NL application for the Steering Committee membership. Has that now been sent please?

With kind regards,

10
2 e

[redacted]
International Directorate - EU Free Movement & Migration
3rd Floor Seacole, 2 Marsham Street, London SW1P 4DF
+44 (0)207 10 2 e
+ 44 (0)7732 10 2 e
10 2 e [@homeoffice.gsi.gov.uk](mailto:102e@homeoffice.gsi.gov.uk)

From: 10 2 e [@minbuza.nl](mailto:102e@minbuza.nl)
Sent: 10 November 2015 17:47
To: 10 2 e (ID)
Cc: 10 2 e [@minvenj.nl](mailto:102e@minvenj.nl); 10 2 e; 10 2 e [@minvenj.nl](mailto:102e@minvenj.nl); 10 2 e
migratietaskforce; 10 2 e
Subject: RE: membership SC Khartoum Process

Dear 10 2 e

Apologies for my slow response as well! We're all swamped with work....

I have spoken with 10 2 e (who was part of the delegation for our RDPP mission to Sudan) and the letter should indeed be addressed to Egypt, with cc for DG Home and yourself. I plan to send the letter tomorrow.

Thanks for the invitation to give a presentation on the RDPP and join as observer, if not as member. We will gladly be present and will soon let you know who will be there on behalf of the Netherlands. Could you please share the programme and list of participants?

With kind regards,

10 2 e

[redacted]
Stabilisation and Humanitarian Aid Department
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands
Tel. +31-70-10 2 e
Mob. +31-6-10 2 e

From: 10 2 e [@homeoffice.gsi.gov.uk](mailto:102e@homeoffice.gsi.gov.uk)
Sent: woensdag 28 oktober 2015 00:25
To: 10 2 e
Cc: 10 2 e [@minvenj.nl](mailto:102e@minvenj.nl); 10 2 e; 10 2 e [@minvenj.nl](mailto:102e@minvenj.nl)
Subject: RE: membership SC Khartoum Process

Dear 10 2 e ,

Thank you for your email. My apologies for the slow response.

10 2 a, 11

10 2 a, 11

10 2 e, 11

10 2 a, 11

I would, of course, be happy to discuss further by 'phone (or email).

With kind regards,

10 2 e

p.s., 10 2 e email is as follows: 10 2 e [@fco.gsi.gov.uk](mailto:102e@fco.gsi.gov.uk)

10 2 e

International Directorate - EU Free Movement & Migration
3rd Floor Seacole, 2 Marsham Street, London SW1P 4DF

+44 (0)207 10 2 e

+ 44 (0)7732 10 2 e

10 2 e [@homeoffice.gsi.gov.uk](mailto:102e@homeoffice.gsi.gov.uk)

From: 10 2 e [redacted] @minbuza.nl]
Sent: 22 October 2015 16:36
To: 10 2 e (ID)
Cc: 10 2 e @minvenj.nl; 10 2 e [redacted]; 10 2 e [redacted] @minvenj.nl
Subject: membership SC Khartoum Process

Dear Ben,

During our meeting end of August 10 2 a [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted].

Could you please advise us whether 11 [redacted]
[redacted] ?

11 [redacted]
[redacted]
[redacted].

11 [redacted] ?

Do you have the email address of 10 2 e [redacted] I could not find his business card, but we met in Istanbul last week and we discussed a.o. the Khartoum process. He also mentioned the SC will be held in London end of November. What date exactly?

With kind regards,

10 2 e [redacted]
[redacted]
Stabilisation and Humanitarian Aid Department
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands
Tel. +31-70-348 10 2 [redacted]
Mob. +31-6-10 2 e [redacted]

From:
To:

DSH

10 2 e

Subject:

FW: HPRM: [RIJK] Khartoemproces SOM: mandaat na Valletta onduidelijk presentatie RDPP

Date:

vrijdag 27 november 2015 17:35:34

Attachments:

[rijks_logo.gif](#)

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

27 november 2015



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Khartoemproces SOM: mandaat na Valletta onduidelijk; presentatie RDPP

Van : DSH
Verzonden op : 27 november 2015 17:29

Samenvatting

- 24 november jl. namen BZ en Min V&J deel aan *Senior Officials Meeting* (SOM) van het EU-Hoorn van Afrika Migratie Route Initiatief, kortweg het Khartoemproces. Aan het Khartoemproces nemen verschillende Afrikaanse en EU landen deel en het concentreert zich op de bestrijding van mensenhandel en -smokkel.
- Presentatie van het door NL geleide EU *Regional Development and Protection Programme* (RDPP) door Speciaal Gezant migratie Bram van Ojik werd goed ontvangen.
- Uitbreiding *Steering Committee*(SC), waar ook NL kandidaat voor was, voorlopig uitgesteld.
- Discussies rond mandaat Khartoemproces na Valletta top, oprichting informele werkgroep en opzetten regionale trainingscentra.
- 10 2 a

Commentaar

- 10 2 a, 11

Bericht

1. 24 november jl. namen Min V&J (DMB) en BZ (DSH) deel aan *Senior Officials Meeting* (SOM) van het Khartoemproces georganiseerd door inkomend voorzitter VK te Londen. 23 november vond tevens een bijeenkomst plaats van het *Steering Committee* (SC) gevolgd door een diner voor alle SOM delegatieleiders.

2. 10 2 a

11

3. De *rules of procedure* voor het SC, die zijn opgesteld tijdens de eerste bijeenkomst daarvan in Sharm el-Sheikh, werden aangenomen. Ethiopië zal in de tweede helft van 2016 het VK opvolgen als roterend voorzitter van het Khartoemproces. Het SC komt midden 2016 bijeen en voor eind 2016 zal wederom een SOM plaatsvinden.

4. 10 2 a

EU Trust Fund

5. De Europese Commissie (EC) presenteerde het in Valletta gelanceerde EU Trust Fund voor stabiliteit en aanpak grondoorzaken migratie in Afrika. Onder het Trust Fund zal EUR 40 mln worden uitgetrokken voor verbetering van migratiemanagement in de betrokken landen. Vanwege deze financiering voor het Khartoemproces zal de voorzitter van het Khartoemproces deelnemen in het *Operational Committee* van het Hooim van Afrika loket van het Trust Fund. De EC stelde dat het Khartoemproces de voortgang van Valletta moet monitoren en, in plaats van zich enkel te richten op projecten voor het EU Trust Fund, een bredere beleidsdialoog tussen Europa en de Hooim van Afrika moet bewerkstelligen.

6. Er bestond onduidelijkheid over de invulling en locatie van op te richten regionale trainingscentra op het gebied van migratie. 11

Berichtgegevens

Aan : DGIS; DGPZ; MIGRATIETASKFORCE; DIE; DAF; DSH; DAM; DEU; LON; MAD; GEV; NYV; BRE; KHA; ADD; NAI; NAI-SOM; KAI; TUN; TRI; SBV-MIN-VENJ; JBA
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : Dir DSH
Kenmerk : DSH 2015.663966/env.2015.11428
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

From: 10 2 e - BD/DMB/AO&T <10 2 e @minvenj.nl>
Sent: maandag 1 februari 2016 16:41
To: 10 2 e
Cc: 10 2 e
Subject: RE: The Khartoum Process and Norway

Noorwegen is "participant" in Boedapest-, Praag- en Rabatproces, 11, 10 2 a

[Redacted]

NB Alles wat ik hier over NOO schrijf geldt ook voor Zwitserland.



10 2 e

Directie Migratiebeleid

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag

Email: 10 2 e @minvenj.nl

T: +31 6 10 2 e

www.rijksoverheid.nl/venj

Van: 10 2 e @minbuza.nl]
Verzonden: maandag 1 februari 2016 16:04
Aan: 10 2 e - BD/DMB/AO&T; 10 2 e
CC: 10 2 e
Onderwerp: FW: The Khartoum Process and Norway

Beste 10 2 e ,

Bijgaande brief kreeg ik 10 2 a, 11

[Redacted]

Hoe zullen we hierop reageren? 10 2 a, 11

[Redacted]

Ik zie hier geen bezwaren tegen gezien 10 2 a, 11

[Redacted]

10 2 e wat is jouw mening en advies voor reactie?

Mvg, 10 2 e

From: 10 2 e @mfa.no]
Sent: maandag 1 februari 2016 15:00
To: 10 2 e
Subject: The Khartoum Process and Norway

Dear 10 2 e ,

It was nice talking to you on the phone this afternoon.

As mentioned, 10 2 a

Allow us therefore to share with you 10 2 a

Thank you so much in advance for taking this matter into consideration.

Please don't hesitate to contact me should you have any questions.

Kind regards,

10 2 e

10 2 e

Tel +31 6 70 10 2 e | Mobile +31 6 10 2 e

www.noorwegen.nl | [facebook](https://www.facebook.com/norwegianembassythehague) | [twitter](https://twitter.com/norwegianembassythehague)



Royal Norwegian Embassy in The Hague

Tel +31 (0) 70 311 7611 | Fax +31 (0) 70 311 7629

Eisenhowerlaan 77J, NL-2517 KK The Hague

This email with attachments may contain legally privileged information and is intended solely for the use of the individual or entity to whom it is addressed. If you are not the intended recipient, please notify the sender immediately and delete this email from your computer systems. The Royal Norwegian Ministry of Foreign Affairs does not accept liability for any loss or damage of any nature, which may result directly or indirectly from this email or any file attached, including computer viruses and other defects.

Help save paper! Do you really need to print this email?

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

24 februari 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika - Migratie - Instructie werkgroep bijeenkomst Khartoemproces, 25 februari Parijs

Van : migratietaskforce
Verzonden op : 24 februari 2016 14:47
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika
Thema : Migratie

Samenvatting

- 25 februari eerste informele werkgroep Khartoemproces in Parijs.
- Agenda: update Valletta inclusief discussie opvolging Valletta in Khartoemproces en update voortgang EU Trust Fund en Khartoemproces projecten.

Commentaar

- Khartoemdialoog nog relatief jong migratieproces, focus ligt nu vooral op implementatie projecten op terrein aanpak mensensmokkel en -handel.
- Opvolging Valletta in Khartoemproces nog onduidelijk. ¹¹
- ¹¹

Bericht

1. Sinds 2014 bestaat het EU-Horn of Africa Migration Route Initiative, ook wel het Khartoem Proces genoemd. Deze migratiedialoog moet samenwerking bevorderen op het gebied van migratie, te starten met activiteiten aanpak mensensmokkel en- handel.

Tijdens voorgaande Stuurgroep bijeenkomst (NL geen lid, zie verslag DSH 2015.663966) is besloten een informele werkgroep in te stellen voor het aanjagen van de implementatie van projecten en voor betere coördinatie met andere initiatieven (o.a. Valletta). De werkgroep zal aanvullend zijn aan de reguliere Khartoem vergaderstructuur van Senior Officials Meetings voorafgegaan door Stuurgroep bijeenkomsten.

EUTF en Khartoemproces projecten

2. EC zal presentatie geven m.b.t. voortgang eerste projecten Hoorn van Afrika gefinancierd uit het EU Trust Fund voor stabiliteit en de aanpak van grondoorzaken migratie in Afrika.
Inzet: aanhoren.
3. Daarnaast presentatie enkele Khartoemprocesprojecten: better migration management project, addressing mixed migration flows, locatie en opzet regionaal trainingscentrum, en steun EU-Afrika migratie en mobiliteitsdialoog. Geen projectdocumenten beschikbaar.
Inzet: Aanhoren. Indien nodig belang van samenhang tussen verschillende initiatieven (EUTF, Khartoemproces, Valletta) onderstrepen. Voor regionaal trainingscentrum inzet beperken tot één centrum en op basis van bestaande structuren.

Opvolging Valletta in Khartoemproces

4. Inzet: Aanhoren. Inbrengen dat goede en snelle opvolging Valletta op zowel operationeel als politiek niveau prioriteit is voor Nederlands voorzitterschap. Daarvoor belangrijke rol in Khartoemproces. Verkennen mogelijkheden opvolging Valletta binnen het Khartoemproces en inzet andere landen, 10 2 a, en eventueel inzet gezamenlijk afstemmen.

Achtergrond:

- 10 2 a, 11

AOB

5. Inzet 10 2 a, 11

Achtergrond:

- 10 2 a, 11

6. Inzet deelname Noorwegen (passief):
Indien wordt opgebracht door Noorwegen. Aanhoren posities andere deelnemers. Steun voor volwaardig deelnemerschap.

Achtergrond:

- 10 2 a, 11

-Noorwegen (en Zwitserland) waren bij Ministeriele oprichtingsvergadering in Rome en participeren sindsdien in Khartoemproces. Daarnaast spelen zij actieve rol in de Hoorn, EUTF en RDPP.

Berichtgegevens

Aan : migratietaskforce; DSH-MO; 10 2 e; PAR; DIE-EX; DAF; DAM; DEU; LON; BRE; ADD; NAI; NAI-SOM; KAI; TUN; TRI; JBA; 10 2 e @minvenj.nl; 10 2 e; 10 2 e

Opsteller : 10 2 e

Afgestemd : DSH-MO en VenJ (10 2 e)

Kenmerk : TFM-004/2016

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : Rijks-Intern

Categorie : Verslag/Info

From:
To:

DSH

10 2 e

Subject: FW: [RDK] Afrika Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Mensensmokkel - Eerste concrete stappen Khartoem Proces voor aanpak mensensmokkel
Date: vrijdag 3 juni 2016 15:05:51
Attachments: [rijks_logo.gif](#)

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

3 juni 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Mensensmokkel - Eerste concrete stappen Khartoem Proces voor aanpak mensensmokkel

Van : DSH
Verzonden op : 3 juni 2016 15:04
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Thema : Mensensmokkel

Samenvatting

- Eerste thematische werkgroep onder Khartoem Proces goede eerste stap om concrete acties te bespreken en afspraken te maken om mensensmokkel aan te pakken. Waar eerdere bijeenkomsten van het Proces voornamelijk politieke praatgroepen waren, werd deze werkgroep grotendeels bezocht door experts van politie en justitie waardoor de discussie een concreter karakter kreeg.

- Presentatie NL (Openbaar Ministerie liaison Rome) over ervaringen op het gebied van opsporing en strafrechtelijk onderzoek goed ontvangen. Hierbij werd gewezen op pragmatische manieren om samenwerking tussen landen te verbeteren op het terrein van opsporing en vervolging van mensensmokkel.

Commentaar

- Samenwerking op strafrechtelijk terrein (informatiedeling, opsporing, vervolging) nog weinig opgenomen in de landenpakketten die worden opgesteld in het kader van migratiepartnerschappen met verschillende Afrikaanse landen. ¹¹

- Er lijken momenteel veel initiatieven te bestaan, zowel vanuit de EU (o.a. MIEUX) als vanuit de regio zelf (IGAD). ¹¹

- Samenwerking tegen mensensmokkel kan zowel tussen landen, ¹¹, als tussen regio's, de Hoorn van Afrika met Europa, worden georganiseerd. Beide opties hebben voor- en nadelen, maar de ¹¹

- Nog onduidelijk hoe en wanneer Ethiopië het Khartoem Proces voorzitterschap over zal nemen van het Verenigd Koninkrijk.

Bericht

1. Sinds najaar 2014 bestaat het 'EU-Horn of Africa Migration Route Initiative', ook wel het Khartoem Proces genoemd. Deze migratiedialoog moet samenwerking bevorderen op het gebied van migratie, te starten met activiteiten aanpak mensensmokkel en- handel. Hoewel er niet direct middelen gekoppeld zijn aan het Proces, is het de bedoeling dat prioriteiten en projecten kunnen worden geïdentificeerd in het Proces die vervolgens gefinancierd kunnen worden uit EU middelen zoals het EU migratie trust fund voor Afrika.

Hiermee draagt het ook bij aan samenwerking met Afrikaanse landen in gelijkwaardige partnerschappen, zoals voorzien in afspraken gemaakt op de Valletta top eind 2015.

2. Op 24 en 25 mei vond de eerste thematische werkgroep onder het Khartoem Proces plaats te Khartoem, met als thema mensensmokkel. De bijeenkomst was een goede eerste stap om concrete acties te bespreken en afspraken te maken op het gebied van mensensmokkel.

3. 10 2 a

Mensensmokkel en mensenhandel worden vaak apart behandeld door justitiële instanties, maar veelal zijn dezelfde criminele netwerken betrokken. Dit geldt met name in de Hoorn van Afrika. Deze criminele netwerken, met aparte cellen in verschillende landen, zijn vaak ook betrokken bij de smokkel van andere zaken, zoals drugs, geld, wapens en sigaretten. Momenteel is het risico om gepakt te worden erg laag en de potentiële winst erg hoog waardoor mensensmokkel een lucratieve bezigheid is. Het is daarom belangrijk om samenwerking tussen landen te verbeteren om de straffeloosheid van mensensmokkel weg te nemen.

4. De werkgroep bestond uit vier workshops rond het thema mensensmokkel: informatiedeling, opsporing, grensmanagement en rechtsvervolg/wetgeving. Nederlandse liaison van het Openbaar Ministerie, gestationeerd in Rome, gaf tijdens de opsporingsworkshop een presentatie over de samenwerking tussen Nederland en Italië in het kader van de aanpak van mensensmokkel. Hierbij werden enkele pragmatische adviezen gegeven om samenwerking tussen landen te verbeteren, waaronder het organiseren van (kleinschalige) bijeenkomsten voor officieren van justitie en rechercheurs uit verschillende landen waar kennis en ervaringen ten aanzien van opsporing en vervolging van mensensmokkel kunnen worden gedeeld.

5. Verscheidene Afrikaanse landen, die veelal ook experts hadden afgevaardigd, stonden open voor pragmatische samenwerking op het gebied van mensensmokkel. Daarnaast noemden deze landen dat grondoorzaken van migratie niet uit het oog verloren moeten worden.

Berichtgegevens

Aan : KHA; ADD; KAI; NAI; DGIS; DGPZ; DAF; DAM; ROM; GEV; NYV; BRE; LON;
MIGRATIETASKFORCE; JBA; 10 2 e SBV-MIN-VENJ
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : hfd DSH/MO
Kenmerk : ENV-2016.5029 / DSH-2016.320370
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Van: R ¹⁰
2 e

Aan: DIE, DSH

Kopie: DGIS, DAF, COM en PA-R

Kenmerk: ENV-2016.6547

Datum: 19 juli 2016

Onderwerp: BZ berichtenverkeer - Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Migratie -
Deelnemers Khartoem Proces onwennig over opvolging en monitoring Valletta-afspraken

R las bijgaand bericht van DSH.

Ter behandeling.

Opmerking R:

11

Document 17; tevens bijlage van document 19

13 juli 2016

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

102 e

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Migratie -
Deelnemers Khartoem Proces onwennig over opvolging en
monitoring Valletta-afspraken.

Van : DSH
Verzonden op : 13 juli 2016 17:16
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Thema : Migratie

Bijlagen

[UK Communication 2.pdf](#) (98.9 KB)
[UK Communication 1.pdf](#) (94.49 KB)

Samenvatting

- Op 8 juli vond in Rome de tweede informele werkgroep plaats van het Khartoem Proces.
- De Europese Commissie (EC) rapporteerde over de voortgang van projecten op migratiegebied, waarop enkele Afrikaanse landen hun frustratie uitten over de langzame implementatie hiervan.
- EDEO gaf een terugkoppeling over de 'stocktaking Valletta' bijeenkomst in Brussel op 21 en 22 juni waar M eveneens aanwezig was.
- NL presenteerde voortgang op het door NL geleide EU programma voor vluchtelingen en gastgemeenschappen in de Hoorn (RDPP).

Commentaar

11

•

icht

1. Sinds najaar 2014 bestaat het 'EU-Horn of Africa Migration Route Initiative', ook wel het Khartoem Proces genaamd. Deze migratiedialoog moet samenwerking tussen de EU en Afrikaanse landen bevorderen op het gebied van migratie, te beginnen met activiteiten aanpak mensensmokkel en- handel. Tijdens de EU-Afrika top in Valletta eind 2015 is besloten dat voortgang op de daar gemaakte afspraken gemonitord zal worden via het Khartoem Proces en het Rabat Proces voor West Afrika. Hoewel er niet direct financiële middelen gekoppeld zijn aan het Proces, is het de bedoeling dat prioriteiten en projecten kunnen worden geïdentificeerd in het Proces die vervolgens gefinancierd kunnen worden uit EU middelen zoals het EU migratie trust fund voor Afrika. Hiermee draagt het ook bij aan samenwerking met Afrikaanse landen in gelijkwaardige partnerschappen, zoals voorzien in afspraken gemaakt op de Valletta top. Op 8 juli vond de tweede informele werkgroep plaats van het Khartoem Proces.

2. 102 a

Gezien mogelijke overlap van de verschillende projecten is coördinatie belangrijk. Op landenniveau kan dit bevorderd worden via de door NL geïnitieerde migratiewerkgroepen in Kenia, Ethiopië en Soedan.

3. 10 2 a

4. 10 2 a, 11

5. Ethiopië zal naar alle waarschijnlijkheid in december 2016 het voorzitterschap van het Khartoem Proces overnemen van het VK.

Berichtgegevens [RIJK]

Aan : DGIS; DGPZ; KHA; ADD; KAI; NAI; DAF; DAM; DCV; ROM; GEV; NYV; BRE; LON; JBA;
MIGRATIETASKFORCE; 10 2 e
Opsteller : 10 2 e SBV-MIN-VENJ
Afgestemd : wnd hfd DSH/MO
Kenmerk : DSH-2016.412384/ENV-2016.6365
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Document 20

24 juni 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

BZ-Vertrouwelijk

Afrika - EU - Migratie - Verslag bijeenkomst monitoring opvolging Valletta top - 21-22 juni, Brussel

Van : migratietaskforce
Verzonden op : 24 juni 2016 13:34
Land/regio : Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Bijlagen

[aax_02_Speech_v_naar_M_22_juni_delivered_\(2\).docx](#) (42.33 KB)
[Mimica closing speech State of play of the Valletta Action Plan.docx](#) (19.36 KB)
[Outcome document valletta FINAL DRAFT \(22 June 2016\) \(2\).pdf](#) (313.64 KB)

Samenvatting

- Op 21 en 22 juni 2016 is Valletta stocktaking bijeenkomst in Brussel gehouden.
- Tijdens Afrikaanse en Europese senior officials van de stuurgroepen van de Rabat- en Khartoemprocessen bespraken tussentijds de voortgang van de afspraken gemaakt tijdens de Valletta migratietop van 11-12 november 2015.
- Bijeenkomst bevestigt dat belangrijke eerste stappen zijn gezet binnen alle vijf Valletta pijlers: 1) Ontwikkeling en grondoorzaken migratie; 2) Legale migratie en mobiliteit; 3) Bescherming en asiel; 4) Aanpak irreguliere migratie en mensensmokkel; 5) Terugkeer.
- Consensus is dat we op de goede weg zijn met opvolging van Valletta in de geest van partnerschap, maar dat er nog veel werk te doen is.
- Terreinen waar extra inzet op nodig is zijn oa.: capaciteitsopbouw en ownership Afrikaanse landen, strategische reflectie op inzet EU Trustfonds om migratie-impact te vergroten, versterkte inzet LS en EU missies in de partnerlanden, aanpak mensensmokkelaars en grondoorzaken zoals perspectief voor jeugd en betere veiligheidssituatie.
- Bijeenkomst werd afgesloten met toezeggingen van M en Com Mimica.
- Outcome document met verslag en conclusies wordt onder deelnemers van de migratiedialogen verspreid om verder op te pakken in de voorbereiding van de eerste Senior Officials Meeting Valletta begin 2017.

Commentaar

- **11** [Redacted text block containing multiple paragraphs of comment]

- 11 [REDACTED]

Bericht

Tijdens de Valletta Top van 11-12 november in 2015 kwamen Europese en Afrikaanse regeringsleiders een politieke verklaring, actieplan en oprichting van EU Noodtrustfonds overeen om samenwerking op migratiemanagement te versterken. Daar werd afgesproken dat de regionale migratiedialogen Rabat- en Khartoemprocessen de meer dan 100 acties van het Actieplan gaan monitoren. Begin 2017 zal een Senior Officials Meeting (SOM) worden gehouden om de voortgang van het Valletta actieplan te bespreken.

De stocktaking bijeenkomst op 21 en 22 juni is mede door aanjagen van het Nederlands vzschap tot stand gekomen. Nederland vond het belangrijk dat al tussentijds een inventarisatie zou plaatsvinden door de stuurgroepen van beide processen. Het idee was dat zij via een gezamenlijke bijeenkomst al de eerste stappen richting de SOM konden zetten om daarmee de Valletta opvolging te versnellen. Tijdens de door EDEO georganiseerde stocktaking bijeenkomst zijn alle vijf Valletta pijlers langsgelopen. De deelnemers van de Rabat en Khartoemprocessen hadden actieve rol in vergadering als chairs en leads.

Aanwezige landen en organisaties:

- 10 2 a [REDACTED]

NL interventie en speech minister Koenders

NL heeft als voorzitter van de Raad tevredenheid geuit over constructieve inbreng deelnemers Rabat- en Khartoemprocessen. De enige manier om smokkelnetwerken actief aan te pakken is regionale samenwerking. Gezien snelle uitgave EUTF is spoedig gezamenlijke set indicatoren nodig tbv migratie impact. We moeten zowel werken aan strategische inzet overkoepelend aan de drie windows, als aan betere lokale invulling dmv dialoog, ownership en landen- en context-specifieke inzet.

De bijeenkomst is afgesloten door M en Commissaris Mimica. Met zijn aanwezigheid toonde M het politieke belang van partnerschap en samenwerking met Afrikaanse landen om irreguliere migratie aan te pakken.

In zijn speech benadrukte M (zie bijlage):

- noodzaak opvolging Valletta te versnellen 'no business as usual'.
- het belang dat High level dialogues in concrete acties en capaciteitsopbouw op landenniveau worden omgezet.
- het opschalen van samenwerking op het terrein van veiligheid.
- het verhogen van de strategische inzet en daarmee impact van het EU noodtrustfonds voor Afrika
- de noodzaak korte termijn bescherming en opvang te koppelen aan lange termijn ontwikkeling evenals die van de *host communities*.
- Steun voor verhogen inzet tav Afrikaanse landen zoals vermeld in EU commissie communicatie migratie extern die in Europese Raad van 28-29 juni zal worden besproken.

Conclusies/opvolging

EDEO heeft roadmap en een outcome document opgesteld (bijlage, zie hieronder voor belangrijkste observaties per pijler), waarmee de beide processen verder aan de slag kunnen in aanloop naar de SOM in 2017. Malta heeft aangeboden de bijeenkomst te organiseren. Andere landen hebben nog tot eind juli om aan te geven als zij ook interesse hebben te hosten. EULS niet vertegenwoordigd in de stuurgroepen van de Rabat en Khartoem processen zijn in COAFR geïnformeerd over het verloop en de uitkomsten van de bijeenkomst en ontvangen, zodra gereed, ook het outcome document.

Daarnaast de bedoeling dat Afrikaanse en Europese landen mapping tabel invullen met initiatieven die onder Valletta acties vallen. Tot slot zullen de Rabat en Khartoemprocessen een voortgangsrapport presenteren in december 2016 als basis voor de SOM.

Conclusies per Valletta terrein

Pijler 1- Ontwikkeling door migratie en aanpak grondoorzaken

- Nodig ownership en regionale aanpak te versterken. Daarbij meer ondersteuning/capaciteitsopbouw Afrikaanse landen op migratiemanagement nodig, als ook betrokkenheid lokale autoriteiten en gemeenschappen.
- Inzet EU nood trustfonds voor Afrika: Afrikaanse partners wensen nauwere betrokkenheid. Strategische inzet nodig die de 3 operationele windows Sahel, Hoorn en N-Afrika overstijgt en in balans brengt. Snelle inzet (al 926 mln. geïmplementeerd) vergt lange termijn visie en goede monitoring. DEVCO beaamt 10 2 a [REDACTED].
- Ook al zijn nu proportioneel de meeste initiatieven ingezet tav aanpak jeugdwerkloosheid, blijft dit belangrijke grondoorzaak voor verdere inzet.
- Meer aandacht nodig voor link klimaatverandering en migratie aldus Afrikaanse landen. Was eerder in Valletta nog niet als grote prioriteit benoemd.

Pijler 2- Legale migratie en mobiliteit

- Legale migratie wordt gezien als belangrijk deel oplossing voor illegale migratie.
- Ontwikkeling van vaardigheden potentiële migranten en meer financiën voor verbetering studentenbeurzen en trainingen.

- Faciliteren intra-Afrikaanse migratie en versterken grensbewaking van belang.
- Wens voortgang visafacilitatie veelvuldig genoemd door Afrikaanse landen. Data management verbeteren daarvoor. Komt in najaar onder Rabat proces workshop.

Pijler 3- Bescherming en asiel

- Waardering NL aanpak RDPP Hoorn v Afrika; bescherming en integratie vluchtelingen/idp's en ontwikkeling host communities werd ook door Afrikaanse partners benadrukt.
- Capaciteitsopbouw bescherming, asielpcedures en grensbewaking.
- Aandacht voor ontwikkeling in routes en business modellen smokkelaars. EGY noemt 10 2 a
- Link protracted crises, bescherming, ontwikkeling en veiligheid.

Pijler 4 -Aanpak irreguliere migratie en mensensmokkel

- Veiligheidskwesties werden duidelijk als een gedeeld probleem gezien en vragen om nationale inzet en daarnaast regionale aanpak, ook tussen Afrikaanse en Europese landen. Grensbewakingsinitiatieven in de Sahel positief.
- Ontwikkelen wetgeving tav aanpak mensensmokkel, meer samenwerking wetshandhaving en delen informatie.
- Preventie: Afrikaanse partners benadrukken dat Afrikaanse leiders zich uit moeten spreken over de risico's van migratie. Ontwikkelen alternatieve werkgelegenheid voor smokkelaars.

Pijler 5- Terugkeer, overname en re-integratie

- Gevoeligheid over terugkeer en overname blijft, maar erkenning dat dit onderdeel is van de in Valletta gesloten deal.
- Acties: identificatiemissies en snellere uitgifte reisdocumenten, gebruik biometrische data verbeteren, re-integratie hulp aan vrijwillige terugkeerders en host communities.

Berichtgegevens [BZ-V]

Aan : M; R; PS; RS; DGPZ; DGIS; DGES; PLV-DGES; PLV-DGIS; PLV-DGPZ; BRE-CDP; BRE-ANTICI; BRE-PSC; bre-ish; bre-mz; BPZ; BIS; DAF; DAM; DSH; DSH-MO; migratietaskforce; BRE-JBZ; DIE-EX; DIE-IN; VAL-CDP; DVB; ADD; DMM; LON; KHA; RAB; NAI; DAK; BAM; JBA; KAI; ACC; ROM; LIS; bram.ojik; 10 2 e

Opsteller : 10 2 e en 10 2 e SBV-MIN-VENJ

Afgestemd : SGM Van Ojik

Kenmerk : TFM-017/2016

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Document 22

From: 10 2 e
To: 10 2 e @fco.gov.uk"
Cc: 10 2 e @ec.europa.eu; 10 2 e @homeoffice.gsi.gov.uk; Ojik, Bram-van; 10 2 e - BD/DMB/AO&T;
Subject: HPRM: RE: Khartoum Process Steering Committee: Invitation for bids for membership and Chairmanship 2018
Date: vrijdag 11 november 2016 11:57:14
Attachments: [Application SC Khartoum Process.pdf](#)
[image001.png](#)

Dear 10 2 e,

Please find attached our application letter for membership of the Steering Committee, signed by our Special Envoy for Migration Bram van Ojik.

Best regards,



10 2 e Senior Policy Officer
Directie Stabiliteit & Humanitaire Hulp/ Cluster Migratie en Ontwikkeling
Department for Stability & Humanitarian Aid (DSH) / Migration and Development Group
Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of the Netherlands
Bezuidenhoutseweg 67 | 2500 EB
Den Haag | The Netherlands

10 2 e @minbuza.nl | Tel. +31 (0)70 10 2 e | +31 (0)6 10 2 e
<http://www.minbuza.nl> | www.facebook.com/NederlandCrisisgebieden

From: 10 2 e @fco.gov.uk 10 2 e @fco.gov.uk]
Sent: donderdag 3 november 2016 17:13
To: 10 2 a, 10 2 e

Subject: Khartoum Process Steering Committee: Invitation for bids for membership and Chairmanship 2018

Dear Colleague

As you will have seen, ICMPD have just issued a Save the Date notice for a Steering Committee and Senior Officials' Meeting to be held in Addis Ababa on 15-16 December to launch the Ethiopian Chairmanship. In anticipation of that, there are two particular decisions that we need to take about the Steering Committee.

10 2 a

10 2 a

Under the terms of the Steering Committee, this should be a European partner.

Hence I am writing to invite bids from European members of the Khartoum Process for both positions. Bids for membership of the Steering Committee and for the Chairmanship will need to be agreed by the overall Steering Committee in Addis Ababa, 11

As regards membership of the Steering Committee, 10 2 a, 11

It goes without saying that any country bidding for the Chairmanship will also need to bid for membership of the Steering Committee if they are not already a member.

In submitting your bids, could I ask you to set out how you would add value to the Khartoum Process and the work of the Steering Committee if selected. For example, are you actively engaged on migration issues in the region? Are you willing to host informal Working Groups and/or co-chair thematic meetings?

Please send your bids to me by Friday 18 November.

Please copy them to 10 2 e @homeoffice.gsi.gov.uk) and 10 2 e @ec.europa.eu)

Many thanks, and look forward to seeing you in Addis Ababa.

10 2 e

10 2 e

Foreign and Commonwealth Office | London SW1A 2AH

Phone 020 10 2 e

Email: 10 2 e @fco.gov.uk

Visit <http://www.gov.uk/fco> for British foreign policy news and travel advice and <http://blogs.fco.gov.uk> to read our blogs.

This email (with any attachments) is intended for the attention of the addressee(s) only. If you are not the intended recipient, please inform the sender straight away before deleting the message without copying, distributing or disclosing its contents to any other person or organisation. Unauthorised use, disclosure, storage or copying is not permitted.

Any views or opinions expressed in this e-mail do not necessarily reflect the FCO's policy.

The FCO keeps and uses information in line with the Data Protection Act 1998. Personal information may be released to other UK government departments and public authorities.

All messages sent and received by members of the Foreign & Commonwealth Office and its missions overseas may be automatically logged, monitored and/or recorded in accordance with the Telecommunications (Lawful Business Practice) (Interception of Communications) Regulations 2000.



UK Foreign and Commonwealth Office,
Chair of the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative
"Khartoum Process"

Postbus 20061
2500 EB The Hague
The Netherlands
The Netherlands
<http://www.government.nl>

Contact

10 2 e

T 00 31 10 2 e

10 2 e @minbuza.nl

Referentienr.:

DSH-2016.754303

Env.nr.: 2016.9750

Date 11 November 2016
Re Dutch membership Khartoum Process

Dear members of the Steering Committee of the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative,

Given the current challenges in the field of migration and refugee protection, the EU-Horn of Africa Migration Route Initiative, or the 'Khartoum Process', proves to be an increasingly important forum where European and African countries discuss these shared challenges in order to address them in broad partnerships. We welcome and would like to contribute to this important initiative. With this goal in mind we apply for membership of the steering committee.

The Netherlands has taken the lead in developing the Regional Development and Protection Programme (RDPP) for the Horn of Africa. In close cooperation with governments in the region, the RDPP will address protection and developmental needs of refugees as well as host communities. Following numerous meetings with governments in the region, priorities and consequent actions have been identified which are currently being selected, developed and implemented.

The RDDP, as part of the wider EU Trust Fund for Africa, and the Khartoum Process share many goals and objectives. Membership would facilitate coherence and complementarity between the RDPP and the Khartoum Process, would help to avoid duplication and would enable us to share experiences.

Also, bilaterally, the Netherlands is interested in strengthening cooperation in the field of migration with countries in the Horn of Africa. The Netherlands invests a lot in addressing the root causes of irregular migration, humanitarian assistance, improving protection and self-reliance of migrants and refugees, combatting human smuggling and trafficking, exchanging information and experiences, and capacity building in the field of migration.

The Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Security and Justice of the Kingdom of the Netherlands confirm that they have the capacity and the commitment to make its membership meaningful and effective. In recent Khartoum Process meetings, experts from different branches of our government have actively contributed to the discussions and presented their ideas. We intend to continue to contribute to the Khartoum Process meetings in order to ensure fruitful discussions that pave the way for increased cooperation. In addition, we

would be able to host informal Working Groups and co-chair thematic meetings. If required, we are available to provide further information regarding our application.

We look forward to your response.

Yours sincerely,

102 e

Bram van Ojik,
Special Envoy for Migration
Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands

Document 28

7 februari 2017



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie - Voortgang migratiesamenwerking met Hoorn van Afrika

Van : DSH
Verzonden op : 7 februari 2017 13:11
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Bijlagen

[opvang in de regio sessie ambassadeursconferentie 1 17.docx](#) (20.26 KB)
[Khartoum Proces Chairs Summary SC 15 Dec 2016 \(002\).pdf](#) (236.81 KB)
[Khartoum Proces Chairs Conclusions SOM 16 Dec 2016.pdf](#) (272.6 KB)

Samenvatting

- In dit bericht is -m.h.o.o. a.s. SOM Valletta (8-9 feb.; deelname DGIS) en voor een breder publiek van geïnteresseerden in de Hoorn- een overzicht opgenomen van de belangrijkste punten uit recente gesprekken, bijeenkomsten en email-correspondentie aangaande samenwerking op migratieterrein met landen in de Hoorn van Afrika.
- NLse inspanningen om vluchtelingenopvang in de regio Hoorn van Afrika te versterken en brede migratiepartnerschappen te realiseren, krijgen steeds meer vorm. Hieronder een overzicht van recente ontwikkelingen.
- Droogte en hongersnood dreigen in maart 2017 rampzalige proporties aan te nemen in hele Hoorn van Afrika (vooral in Somalië). Snelle actie en crisisplanning noodzakelijk, niet alleen om noodhulp te verlenen maar ook om negatieve consequenties op het terrein van veiligheid, stabiliteit, migratie, politiek en economische ontwikkeling in de regio waar mogelijk te mitigeren. DSH en DAF stellen hiertoe voorstel op, samen met de posten.
- Voedselschaarste in combinatie met oploeiend geweld in Zuid-Sudan en Somalië leiden sinds september 2016 tot grote aantallen nieuwe ontheemden en vluchtelingen, hetgeen spanningen met gastgemeenschappen verergert en vooruitgang afgelopen periode bij versterking opvang in de regio onder druk zet.
- Positieve ervaringen met EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog, het zogenaamde Khartoum proces, dat verantwoordelijk is voor bewaking voortgang Valletta Actieplan in de Hoorn van Afrika.
- Medio december vond in Addis Abeba de halfjaarlijkse Khartoum proces stuurgroep en *senior officials meeting* (SOM) plaats. Nederland is unaniem gekozen als nieuw lid van de stuurgroep Khartoum Proces, vanwege onze sterke presentie in de Hoorn van Afrika en onze leidende rol bij het EU programma voor versterkte vluchtelingenopvang in de Hoorn van Afrika. SOM bood gelegenheid voor veel informele gesprekken, o.m. met **10 2 e** over terugkeer.
- Afgelopen weken veel overleg over de kwestie terugkeer naar Ethiopië, met EU-missies te Addis, DG Home en EU hoofdsteden (counterparts V&J en terugkeeragentschappen). Uiteindelijk is gekozen voor volgende NLse lijn: **10 2 a**

Commentaar

- De EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog heeft zich ontwikkeld tot een nuttig forum waar veel bereidheid is tot constructieve samenwerking en open gesprekken over lastige dilemma's en gevoelige kwesties (bv. terugkeer). De sfeer is opvallend goed en informeel; **10 2 a**

10 2 a Doordat de kern van de groep min of meer constant uit dezelfde mensen bestaat is het teamgevoel het afgelopen jaar steeds sterker geworden.

- 2-3 keer per jaar is er een SOM, 4-5 keer per jaar een thematische bijeenkomst. Vooral de bijeenkomst over mensensmokkel (voorjaar 2016) was succesvol, omdat de meeste delegaties toen naast het gebruikelijke delegatielid ook een expert mee hadden genomen. NL had bij vrijwel alle thematische bijeenkomsten een dergelijke samengestelde delegatie (1xBZ, 1x expert, bv. DT&V of OM), hetgeen zowel in onze eigen ogen als die van anderen als een optimale combinatie is ervaren. Helaas namen lang niet alle delegaties experts op in hun delegatie; kleinere EU-LS sturen doorgaans alleen hun ambassade.

- **11** [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]; DSH zal die ideeën van harte ondersteunen in aanloop naar volgende bijeenkomst (Addis, eind maart).

- **10 2 a** [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted].

- **10 2 a** [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted].

Bericht

“Perfect storm” op komst

1. El Niño en andere klimaatverstoringen leiden sinds 2015 tot langdurige droogte en steeds grotere voedseltekorten in de Hoorn van Afrika. De verwachting is dat deze problemen in maart 2017 culmineren in een humanitaire ramp. Met name Somalië wordt hard getroffen; 5 miljoen Somaliërs hebben dringend hulp nodig.
2. NL heeft in januari extra humanitaire hulp toegekend voor Somalië: EUR 4 mln. voor het VN humanitair landenfonds. Ook de Dutch Relief Alliance (DRA) is bezig met een hulpplan en zal naar verwachting EUR 3 mln. uit het Relief Fund inzetten voor hulp aan de bevolking in Somalië (met name in de ergste droogte *hotspots* in Puntland en Somaliland). Ook in Zuid-Sudan heeft El Niño de precare voedselzekerheidssituatie verergerd. Met de extra NL humanitaire bijdrage van EUR 5 mln. eind 2016 is WFP momenteel kinderen en vrouwen van voedselhulp aan het voorzien. Het NLse noodhulpbudget is nu vrijwel geheel gecommitteerd, terwijl veel meer hulp noodzakelijk zal zijn.
3. Snelle actie en crisisplanning zijn essentieel, niet alleen om noodhulp te verlenen maar ook om negatieve consequenties op het terrein van veiligheid, stabiliteit, politiek en economische ontwikkeling in de regio waar mogelijk te mitigeren. DSH en DAF stellen hiertoe voorstel op, samen met de posten.
4. Voedselschaarste in combinatie met oploeiend geweld in Zuid-Sudan en Somalië leiden sinds september 2016 tot grote aantallen nieuwe ontheemden en vluchtelingen in de hele regio. Onder meer in het noorden van Uganda en in het zuid-westen van Ethiopië leidt dit tot toenemende spanningen met gastgemeenschappen door schaarste van land, water en voedsel. De inzet voor versterkte opvang in de regio, om perspectieven van vluchtelingen en gastgemeenschappen te verbeteren, staat hierdoor onder druk.

EU - Hoorn van Afrika migratiedialoog: Khartoum Proces

Op 15 en 16 december vond in Addis Abeba de halfjaarlijkse stuurgroep en *senior officials meeting* (SOM) plaats van de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog, het zogenaamde Khartoum proces. Namens NL nam hoofd DSH/MO deel. In aanvulling op bulletin en officieel verslag is vermeldenswaard:

1. VK droeg voorzitterschap over aan Ethiopië **10 2 a** [redacted]
[redacted]
2. Verkiezing NL in stuurgroep
10 2 a [redacted]
[redacted] NL is met consensus gekozen. Dit stelt ons in staat nauw betrokken te zijn bij realiseren gewenste brede migratiepartnerschappen, inclusief aandacht voor versterkte opvang in de regio.
10 2 a [redacted]

. 10 2 a, 11

Het Khartoum proces telt 40 leden, waarvan in de stuurgroep: DUI, IT, VK, FR; Egypte, Ethiopië, Eritrea, Sudan, Zuid-Sudan.

3. Als lid stuurgroep Khartoum Proces, is NL automatisch ook lid geworden van de stuurgroep voor het door GIZ geleide programma *Better Migration Management* (versterking grensbeheer, aanpak mensensmokkel en migratiemanagement in Hoorn van Afrika met EUR 40 mln uit het EU Trust Fund voor Afrika). Plek in deze stuurgroep stelt ons in staat nauwgezet te monitoren dat geen hardware wordt gefinancierd voor Eritrea en Sudan of anderszins steun wordt verleend aan repressieve regimes (cf. toezegging in diverse kamerbrieven).

4. Opening door nieuwe Ethiopische Minister van BZ: Veel Ethiopiërs migreren naar Golf, Zuid-Afrika. Velen komen om of zijn slachtoffer van misbruik. Belangrijkste grondoorzaak is jeugd werkloosheid. ETH prioriteiten:

10 2 a

5. Ethiopische vluchtelingenagentschap ARRA gaf een presentatie. ETH vangt 800.000 vluchtelingen op, waaronder 60% jongeren/kinderen inclusief 40.000 onbegeleide kinderen. Vooral binnen die laatste groep veel secundaire migratie naar Europa. Vanuit Zuid-Sudan sinds september 9.000 onbegeleide kinderen; vanuit zowel Eritrea als Somalië 300-400 onbegeleide kinderen per maand. Prioriteiten ETH beleid: 10 2 a

6. DG Home gaf presentatie over migratietrends: aantal illegale grensoverschrijdingen naar EU en asielaanvragen in EU 10 2 a

AFR partners merkten op dat er veel discussie mogelijk is over accuraatheid van de cijfers en opperden als idee om *vooraf* cijfers uit te wisselen en te vergelijken en de bijeenkomst te gebruiken voor discussie over trends, zowel binnen Hoorn van Afrika als richting Europa. NL zal deze suggesties van harte ondersteunen.

7. Het is gebruikelijk dat jaarlijks een paar thematische bijeenkomsten worden georganiseerd onder het Khartoum-proces. NL pleitte voor co-organisatie door steeds één Europese en één Afrikaanse partner en gaf aan -n.a.v. verzoek van 10 2 a) de avond ervoor- graag bereid te zijn samen met 10 een bijeenkomst te organiseren over economische grondoorzaken van migratie, met focus op jeugd werkgelegenheid. 10 2 gaf aan ook interesse te hebben. Verder overleg over invulling en planning moet nog plaatsvinden, maar NL heeft informeel al aan 10 2 a laten weten dat aanbod gold voor organisatie samen met 10 2 niet met 10 2 a. Andere thematische bijeenkomsten worden: *International protection and asylum* 10 2, *Legal migration* 10 2 a en *Enhancing border management with a view to tackling smuggling/trafficking in human beings* 10. 10 2 bood aan een van de bijeenkomsten te hosten. Tweede helft maart is er wederom een SOM te Addis.

8. Plenaire sessie bestond verder vooral uit presentaties van lopende projecten: GIZ over het programma *Better Migration Management*, Expertise France over *Addressing Mixed Migration* en ICMPD over hun hele portfolio. DG DevCO presenteerde EUTF pijplijn, waarover die week werd besloten in Brussel. 10 2 a

9. DG DevCo gaf goede presentatie over Extern Investeringsplan: CIE verwacht minstens EUR 44 mld private investeringen te mobiliseren door inzet van EUR 0,75 mld. garanties en 2,6 mld. *Blending facilities*. AFR landen positief; ze verkiezen investeringen boven hulp. Wel drongen ze er op aan bij uitrol van dit plan AFR landen nauw te betrekken; tot nu toe is dat niet gebeurd. 10 2 verzocht om bij verbetering investeringsklimaat ook aandacht te besteden aan democratie en goed bestuur.

Vorbereitung Senior Officials Meeting over voortgang Valletta afspraken, Malta, 8-9 feb.

1. In het Valletta-akkoord kregen het Khartoum- en Rabat proces de rol om voortgang van de Valletta-afspraken te bewaken in de Hoorn van Afrika respectievelijk West-Afrika. Tijdens SOM en bij expert overleg in Brussel op 19 januari werd Valletta-rapportage Hoornregio besproken.

2. Het *International Centre for Migration Policy Development* (ICMPD) presenteerde in Addis de *mapping* van projecten onder het Valletta-akkoord die ook in Brussel is gepresenteerd (ref. BRE-ISH20161208), gevolgd door een 11 briefing over de gebruikte methodologie. In totaal zijn sinds zomer 2015 625 nieuwe programma's gestart die passen onder de Valletta-pijlers. Van het totaal bedrag van ruim EUR 6,5 mld. komt 69% van EU-lidstaten (EUR 4.522 mln.) en 31% van de Commissie.
3. 10 2 a sprak in felle bewoordingen teleurstelling uit over de geringe hoeveelheid extra ontwikkelingsgeld die Valletta had gebracht (voor 10 2). DevCo reageerde door in herinnering te brengen dat 10 2 a . NL benadrukte dat succes en voortgang Valletta niet puur moet worden afgemeten aan de hoeveelheid projecten die sindsdien is gestart; het doel is immers om brede migratiepartnerschappen te realiseren. Ook belangrijk dat geïntegreerde benadering intact blijft, dus niet alleen per pijler rapporteren. Tot slot niet alleen terugblikken, maar ook vooruitkijken en bezien wat beter kan.
4. 10 2 a

Terugkeer naar Ethiopië

De afgelopen weken is er veel overleg geweest over de terugkeerkwestie (telefonisch en per email), vooral tussen DSH, NL/EU ambassades te Addis, DG Home en DT&V.

1. 10 2 a
2. SOM te Addis bood gelegenheid voor meerdere informele (1-op-1) gesprekken van DSH/MO met MFA DG Europa, 10 2 e . 10 2 a
3. 10 2 a
4. 10 2 a
5. 10 2 a
Inmiddels hebben ambassades te Addis op een rij gezet hoe het totaalplaatje er uit ziet (ook qua achtergrond terugkeerders en beschikbare identiteitsdocumenten). 10 2 a
6. In NL heeft de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) in kaart gebracht waar de 10 Ethiopiërs waarvoor in maart 2016 een reisdocument is aangevraagd, nu verblijven. Twee mensen zijn inmiddels vrijwillig terug gekeerd, twee kunnen momenteel niet uitgezet worden omdat ze een nieuwe procedure zijn gestart en van de andere vijf is het adres bekend en is uitzetting mogelijk.
7. 10 2 a

- ## Voortgang migratiesamenwerking met Hoorn van Afrika

1. Maandelijks vertrekken meer dan 10.000 irreguliere migranten naar Saudi-Arabië, via Djibouti en Jemen. Ongeveer 85% komt uit Ethiopië (doorgaans Oromia) en 33% is minderjarig. Mishandeling, seksueel misbruik, afpersing en uitbuiting komen heel veel voor. Veel migranten werden in het noorden van Jemen vastgehouden en gemarteld totdat hun familie voldoende losgeld had betaald, maar sinds kort hanteren alle gewapende groeperingen in Jemen als standaardbeleid dat migranten dienen te worden gedeporteerd (wegens vermeend risico van rekrutering door Al Qaeda / IS) en tot die tijd detineren zij hen. Een deel komt bij IOM terecht voor repatriëring. Volgens IOM komen op deze route minstens evenveel migranten om het leven als op de route Libië-Italië, maar er is veel minder aandacht voor. IOM roept op tot een regionaal preventieplan: betere grensbewaking en redding van migranten in de Golf van Aden, bijvoorbeeld door de vele westerse marineschepen die daar patrouilleren vanwege de piraterij. IOM heeft nog geen concrete projectvoorstellen voorgelegd aan donoren. EU-delegatie Addis financiert al een programma van UNODC om op route Ethiopië-Djibouti mensensmokkel aan te pakken en van IOM voor *resource centres* langs de grens om migranten te helpen en te informeren. De door NL gefinancierde gemeenschapsdialoog over migratie van IOM en ETH overheid richt zich o.m. op de regio Oromia.
2. Op 24-25 januari 2017 organiseerde DSH een gelijkgezindenoverleg (10 2 a) verhindert) over opvang in de regio: lessons learned tot nu toe bij het vergroten van toegang van vluchtelingen tot werk en lokale voorzieningen en bij het verbeteren van perspectieven van zowel vluchtelingen als gastgemeenschappen. Conclusies (bijgaand) werden gedeeld tijdens ambassadeursconferentie, in de sessie over opvang in de regio voor CdP's uit Syrië-regio en Hoorn van Afrika (31 jan.).
3. Eind maart zal NL voor het door NL geleide EU-programma om opvang in de regio Hoorn van Afrika te versterken (*Regional Development and Protection Programme*; RDPP) een voorstel indienen bij DG Home voor AMIF-financiering van een project in Ethiopië om vluchtelingen op te nemen in de bevolkingsregistratie en de volkstelling (max. EUR 7,5 mln., 10% NLse cofinanciering). Bezien wordt of 11
4. Voor de verwachte AMIF-financiering in 2017 werkt DSH dit voorjaar een voorstel uit voor capaciteitsopbouw van lokale overheden, voor opbouw van een lokaal stelsel voor bescherming van asielzoekers en vluchtelingen in lijn met internationale standaarden.
5. Zoals bekend heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2015 een aanvraag bij de CIE ingediend om gedelegeerde financiering van de EU voor RVO met EU-gelden mogelijk te maken (PaGoDa

traject). 11

6. NL heeft besloten om zelf een organisatie te contracteren voor real time monitoring en evaluatie van het RDPP. Reden is allereerst 10 2 a en ten tweede dat dit raamwerk alleen het EUTF-gefinancierde deel van het RDPP betreft (ca. 20%, oftewel EUR 30 mln., komt van AMIF en LS).

7. Vanuit het budget voor Migratie en Ontwikkeling is een meerjarige bijdrage aan IOM goedgekeurd (EUR 4 mln.) om datacollectie –en analyse over migratie uit te breiden en toegankelijk te maken (wie migreren, wanneer, waarom, waar vandaan, waarheen, hoe en langs welke route?). Daarnaast doet IOM in zes landen, waaronder Ethiopië, onderzoek naar grondoorzaken en migratiemotieven.

8. Deze maand wordt een kamerbrief van Stas V&J en R afgerond met de kabinetsappreciatie van een WODC studie naar informatiecampagnes om irreguliere migratie te ontmoedigen. Conclusie: afschrikkingscampagnes werken niet. Het kabinet onderschrijft die analyse. Inzet richt zich derhalve op bredere bewustwordingscampagnes en dialoog, waarbij ook wordt gesproken over mogelijke alternatieven voor illegale migratie. Een project dat eind 2016 is gestart in Ethiopië, samen met IOM en ETHaut, past in dat kader (*Community Conversations*). 10 2 a, 11

9. Uit alle gesprekken met partners in de Hoorn van Afrika komt het verbeteren van de positie van arbeidsmigranten in de Golfregio naar voren als prioriteit. 10 2 a, 11

Bijlagen:

- Conclusies gelijkgezindenoverleg opvang in de regio
- Khartoum proces verslagen SOM en stuurgroep

Berichtgegevens [RIJK]

Aan : DGIS; PLV-DGIS; RS; PS; ADD; 10 2 e ; DSH; 10 2 e ; NAI; 10 2 e ; KHA; 10 2 e ; 10 2 e ; DAF; 10 2 e ; 10 2 e ; 10 2 e ; migratietaskforce; 10 2 e ; DIE-MIGRATIE; 10 2 e ; @minvenj.nl; 10 2 e @minvenj.nl; 10 2 e @dtv.minvenj.nl; 10 2 e @dtv.minvenj.nl; 10 2 e ; 10 2 @dtv.minvenj.nl

Opsteller : 10 2 e

Afgestemd : ADD

Kenmerk : DSH-2017.108021/ENV-2017.892

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Document 31

21 april 2017



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - EU - Migratie
- EU-Hoorn van Afrika migratiesamenwerking : 2017 wordt “jaar
van uitvoering”

Van : DSH
Verzonden op : 21 april 2017 08:32
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Forum : EU
Thema : Migratie

Bijlagen

[Khartoum Proces deelnemerslijst Addis SOM.docx](#) (147.09 KB)
[Khartoum Proces Stuurgroep 6 April 2017 Conclusions.pdf](#) (323.62 KB)

Samenvatting

- Stuurgroep en *Senior Officials Meeting* (SOM) Khartoum Proces, de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog, te Addis (5-7 april):
- Oeganda verwelkomt als nieuw lid.
- Er komt geen ministeriële bijeenkomst in 2017, wellicht wel in 2018.
- Agenda 2017 is vastgesteld, met thematische sessies over vluchtelingenbescherming (mei, Berlijn), grensmanagement (juli, Londen) en economische grondoorzaken (sept., Khartoum).
- Uitwisseling informatie over voortgang bij implementatie programma's om groeiende migratieproblematiek aan te pakken.
- Veel nuttige gesprekken en marge Khartoum Proces:
- **10 2 a**

Commentaar

- **11**

11

- 10 2 a, 11

10 2 a, 11

Bericht

Op 6 april vond te Addis wederom een *Senior Officials Meeting* (SOM) plaats van het Khartoum Proces, de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog. Aangezien Nederland bij de SOM van 16 december jl. was gekozen als nieuw lid van de Stuurgroep, mocht NL voor het eerst ook deelnemen aan de stuurgroep op 5 april. Negen EU-lidstaten waren vertegenwoordigd vanuit de hoofdstad, waarvan vijf met een delegatie van zowel de BZ- als JBZ-ministeries (10 2 a). NLse delegatie bestond uit DSH (10 2) en V&J (10 2 a).

I Khartoum Proces Stuurgroep en *Senior Officials Meeting*

1. Tijdens de bijeenkomst van de stuurgroep werd een aantal agendapunten van de SOM voorbesproken. De stuurgroep telt 5 Afrikaanse en 5 Europese leden: Ethiopië (huidig voorzitter), Eritrea, Sudan, Zuid-Sudan, Egypte, Italië, Frankrijk, Duitsland, Nederland, VK.
2. De stuurgroep besprak een verzoek van 10 2 a om toe te treden tot de stuurgroep. Vrijwel alle stuurgroepleden 11, 10 2 a. Dit wordt nu binnen de groep Afrikaanse landen verder besproken.
3. Het Ethiopische voorzitterschap 10 2 e, ETH ambassadeur te Brussel) 10 2 a, 11.
4. Verzoek Oeganda om toe te treden tot het Khartoum Proces werd door een ieder verwelkomd. 10 2 a.
5. Khartoum Proces agenda 2017: Thematische bijeenkomsten: (1) *International Protection and Asylum*, 18-19 mei te Berlijn, met Ethiopië als co-host (NL verzorgt sessie over RDPP/versterkte opvang in de regio); (2) *Enhancing border management with a view to tackling smuggling and trafficking in human beings*, begin juli te Londen; (3) *Root causes: youth employment and remittances*, in september te Khartoum. Voor de bijeenkomsten in Sudan en het VK worden nog co-hosts gezocht. Daarnaast zijn er diverse trainingen en is er een werkgroep in het najaar, in Parijs. De volgende SOM vindt plaats in december, in Italië (inkomend voorzitter).
6. Hoofdonderwerp van de SOM was de rol van het Khartoum Proces bij de implementatie van het Valletta Action Plan. Formeel heeft het Khartoum Proces alleen een mandaat voor samenwerking bij bestrijding van mensensmokkel/-handel, maar in de praktijk wordt over de migratieproblematiek in brede zin gesproken. Er lijkt veel steun te zijn voor verbreding van het mandaat; dit is iets wat een evt. ministeriële bijeenkomst in 2018 zou kunnen besluiten. Meerdere delegaties benadrukten dat het Khartoum Proces een rol heeft bij monitoring voortgang Valletta Actieplan, maar dat daadwerkelijke uitvoering de verantwoordelijkheid is van deelnemende staten. NLse delegatie benoemde belang van integrale aanpak, inclusief terugkeer (niet alleen

omdat dat een internationaal-rechtelijke verplichting is, maar ook omdat het cruciaal is voor behoud maatschappelijk draagvlak voor opvang van vluchtelingen). Daarnaast gaf NL aan dat het essentieel is dat de Afrikaanse landen nog actiever worden betrokken bij de identificatie en uitvoering van de programma's.

7. **10 2 a** vertelde dat goede voortgang is gemaakt bij uitwerken beleid en regelgeving voor verruiming "out-of-camp policy" voor vluchtelingen, *Jobs Compact* en aanpak mensensmokkel/-handel.
8. Aantal Afrikaanse delegaties **10 2 a**
[redacted]
[redacted]
[redacted]
9. Zoals gebruikelijk werd een update gegeven van de EUTF Migratie pijplijn en van voortgang met implementatie van de belangrijkste EU programma's in Hoorn: BMM (uitgevoerd door GIZ), Addressing mixed migration flows (Expertise France) en MMD (ICMPD). NL vertelde kort over voortgang bij door NL geleide EU *Regional Development and Protection Programme* (RDPP) en plannen voor komende jaar. Zie voor meer informatie verslag inclusief alle presentaties, dat binnenkort door ICMPD en het Voorzitterschap wordt verspreid.

II Toenemende migratieproblematiek: "Perfect storm" op komst?

1. Het *Regional Mixed Migration Secretariat* (RMMS) gaf een uitstekende presentatie over de migratie/vluchtelingenproblematiek in de regio. Belangrijkste elementen volgen hieronder. Zie voor meer informatie:
2. In algemene zin geldt dat de migratie/vluchtelingenstromen complex zijn (*multiple drivers*), *mixed, versatile, unprotected (high vulnerability), exploited, increasing (increase in irregular migration, independent of crises), less tolerated (increasing anti-migrant sentiment, in all countries of destination, in and outside Europe) and high profit/low risk (for smugglers)*. Conclusie RMMS: ernst en omvang problematiek neemt snel toe, alle omstandigheden zijn aanwezig voor een "perfect storm".
3. Groeiende aspiraties (mede door internet, *Global village*) zijn de grootste drijvende kracht achter migratie geworden.
4. Emigratie is relatief nog steeds gering in de Hoorn van Afrika: gemiddeld 1% bevolking, terwijl mondiaal gemiddelde 3% bedraagt.
5. Volgens RMMS cijfers zijn er 4,4 mln. vluchtelingen en 8,9 mln. ontheemden in de Hoorn van Afrika (incl. Jemen). 70% vluchtelingen verblijft in Ethiopië, Kenia en Uganda. Het aantal migranten richting Golfregio blijft stijgen (hoogste niveau sinds telling begin in 2006); in 2016 ging het om 117.000 vertrekkende migranten (2015: 92.000) en 92.000 terugkerende migranten. Jaarlijks vertrekken 14-17.000 migranten richting Zuid-Afrika. Het aantal migranten richting het noorden (Libie, Egypte, Europa) bedroeg in 2015 63.000. Het cijfer voor 2016 is lager, maar hoeveel was nog niet bekend.
6. Een nieuwe trend is dat een aanzienlijk aantal Somalische vluchtelingen, die vele jaren in Jemen hebben verbleven, wegens het conflict in Jemen nu doormigreert naar Egypte, Libië en Europa.
7. Recente interviews met migranten tonen aan dat 77% al een vluchtelingenstatus had, maar besloot door te migreren. Slechts 5% zou nog steeds doormigreren, als ze hadden geweten wat ze nu weten (geldt vooral voor migranten in Libië en Jemen).

III Saudi-Arabië wil 5 miljoen migranten uitzetten

1. Eind maart jl. stelde Saudi-Arabië een amnestie regeling in om migranten die geen uitreisvisum hebben, de visumtermijn hebben overschreden of illegaal zijn, gedurende drie maanden de mogelijkheid te bieden om KSA te verlaten zonder strafoplegging. **11** [redacted]. IOM verwacht dat honderdduizenden migranten dankbaar gebruik zullen willen maken van deze kans om KSA te verlaten.
2. KSA is voornemens vanaf eind juni alle migranten die dan nog niet zijn vertrokken of geregulariseerd, uit te zetten, op kosten van betrokken herkomstlanden. Naar schatting gaat het om 5 miljoen arbeidsmigrant uit Ethiopië (circa 1 mln), Somalië, Sudan, Egypte, India, Bangladesh, Pakistan en Thailand.
3. **10 2 a**
[redacted]
[redacted]
[redacted]
4. Uit gesprekken en marge Khartoum Proces bleek dat vooral **10 2 a** zich veel zorgen maken over hun gebrek aan mogelijkheden om grote aantallen terugkeerders te herintegreren.

- 10 2 a

10 2 a

v 10 2 a

Government	Percentage
Current government	85%
Previous government	15%

[illegible]

1. Veel nuttige gesprekken en marge SOM. Enerzijds 11 [redacted]
[redacted] Anderzijds gesprekken waar concrete afspraken uit voortvloeien over samenwerking op bepaalde terreinen. Hieronder de belangrijkste punten.
2. 10 2 a heeft NL verzocht om nauwe betrokkenheid bij thematische sessie over vluchtelingenbescherming 10 2 a [redacted]. Afgesproken is o.m. dat NL presentatie zal geven over EU RDPP (*Regional Development and Protection Programme*).
3. 10 2 a [redacted], op 10 mei, voorafgaand aan Somalië-conferentie te Londen, waar M op 11 mei aan deelneemt.
4. NL en 10 2 hebben plannen gemaakt voor 10 2 a, 11 [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
5. Veel interesse voor plannen en ideeën NL om effectievere informatiecampaagnes te voeren. 10 2 a belangstelling om samen kopgroep te vormen, inclusief financiering.
6. In navolging 10 2 a is er ook belangstelling van 10 2 a en 10 2 voor NLse RDPP plannen voor integratie vluchtelingen in nationale bevolkingsregistratie (uitvoering via VN).

Bijlagen:

- Officieel verslag stuurgroep Khartoum Proces (verslag SOM is nog niet verspreid)
- Deelnemerslijst SOM

Berichtgegevens [RIJK]

Aan : 10 2 e [REDACTED] migratietaskforce; 10 2 e [REDACTED]
[REDACTED] bengt.loosdrecht; 10 2 e [REDACTED]
[REDACTED] ; DIE-MIGRATIE; DAF; DAM; [REDACTED] DSH; 10 2 e [REDACTED]
[REDACTED] ; KHA; NAI;
10 2 e [REDACTED]
[REDACTED] KAM; KAI; 10 2 e [REDACTED] @minvenj.nl;
10 2 e [REDACTED] @minvenj.nl; 10 2 e [REDACTED] @minvenj.nl; 10 2 e [REDACTED] @dtv.minvenj.nl;
10 2 e [REDACTED] @dtv.minvenj.nl; 10 2 e [REDACTED] @minvenj.nl; 10 2 e [REDACTED] @minvenj.nl; DGIS; PLV-
DGIS; PLV-DGPZ; 10 2 e [REDACTED]
Opsteller : 10 2 e [REDACTED]
Afgestemd : V&J (10 2 e [REDACTED])
Kenmerk : DSH-2017.596608 / ENV-2017.2869
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Van: F

Aan: DSH via DGPZ

Datum: 21 januari 2019

Referentienr.: 2019.2253-15

Onderwerp: NL voorzitterschap EU-Hoorn migratiedialoog

Reactie M:

M niet akkoord



Aan M en R (en Stas J&V)
Van DSH
Via DGPZ
Kopie aan SG, DGIS, DGES, BMB, DAF, Min J&V
Afgestemd met BMB, DAF, Min J&V

TER BESLISSING

Datum
17-01-2019
Onze Referentie
Min-BuZa.2019.2253-15
Opgesteld door
10 2 e DSH
T 00 10 2 e
Uiterlijk bij

memo

NL voorzitterschap EU-Hoorn migratiedialoog

11

Aanleiding

- Verzoek van stuurgroep van de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog aan NL om voorzitterschap op zich te nemen in 2020.
- Vanwege het huidige voorzitterschap door Eritrea en het voorzitterschap van Sudan in 2021 wordt besluitvorming aan u voorgelegd.
- Dit voorstel gaat M, R en Stas J&V gelijktijdig toe.

Gevraagd besluit

Uw akkoord met kandidaatstelling Nederland voor voorzitterschap van de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog in 2020 voor de periode van één jaar.

Na afweging van de voor- en nadelen van een voorzitterschap van deze migratiedialoog (zie Kern/Samenvatting), ook gelet op de 10 2 a, 11

10 2 a, 11, is het ambtelijk advies positief. Een NL voorzitterschap zal de NLse voortrekkersrol in de regio op het terrein van bescherming en opvang, regionale en innovatieve samenwerking tussen de EU en Afrika consolideren. Voorts is gebleken dat een dergelijke rol de onderlinge contacten op diverse niveaus versterkt en het bijdraagt aan onderling begrip en samenwerking, op verschillende dossiers. Het biedt een goed forum voor het bespreken van NLse prioriteiten zoals de aanpak van mensensmokkel en -handel, beschermen mensenrechten vluchtelingen/migranten en het bevorderen van terugkeersamenwerking. Ook gevoelige onderwerpen zoals 'diaspora-tax' kunnen (en marge) besproken worden. Tot slot kan het voorzitterschap de zichtbaarheid van Nederland op dit prioritaire thema nationaal en internationaal vergroten.

Kern/samenvatting

Het Khartoem Proces

- Najaar 2014 is de EU-Hoorn van Afrika migratiedialoog opgericht (het zogenaamde "Khartoem Proces"), ter bevordering van samenwerking tussen EU en Afrikaanse landen op het gebied van migratie, met focus op bestrijding mensensmokkel en -handel. Eind 2015 werd tijdens de Valletta Top bovendien besloten dat het Khartoem Proces, samen met het Rabat Proces voor West-Afrika, de voortgang op de 5 pijlers van Valletta zal monitoren.

- De afgelopen jaren heeft het Khartoem Proces een belangrijke rol gespeeld bij het verbeteren van samenwerking op het gebied van migratie, vooral als het gaat om de aanpak van criminele netwerken betrokken bij mensensmokkel/-handel. Deze samenwerking wordt ondersteund door programma's gefinancierd vanuit het EU migratie-trustfonds voor Afrika.
- Jaarlijks vinden zowel *Senior Officials Meetings* als thematische bijeenkomsten plaats, over onderwerpen als aanpak mensensmokkel/-handel, bescherming van vluchtelingen, terugkeer & herintegratie, en bewustwordingscampagnes over risico's irreguliere migratie (georganiseerd door/in NL, juni 2018). BZ, J&V en ketenpartners (DT&V, NP, KMar, OM) zorgen gezamenlijk voor voorbereiding van en deelname aan de bijeenkomsten.
- In 2016 werd NL gekozen als lid van de stuurgroep, die bestaat uit vijf Europese leden (NL, IT, DUI, VK, FR) en vijf Afrikaanse leden (Ethiopië, Eritrea, Soedan, Egypte, Zuid-Soedan), plus de Europese Commissie (Home, DevCo), EEAS en de AU Commissie. Ieder jaar is om beurten een Afrikaans land en een Europees stuurgroeplid voorzitter van de migratiedialoog.
- 10 2 a

Datum
[datum]

Onze Referentie
Min-BuZa.2019.2253-15

uitgesproken. In principe bepalen stuurgroepleden EU respectievelijk Hoorn wie namens hun groep de volgende voorzitter wordt. Inzet is tijdens SOM in maart te Asmara te besluiten over voorzitterschap in 2020.

Voordelen NLs voorzitterschap:

- *Consolidatie NLse voortrekkersrol in de regio:* Samenwerking met Afrikaanse landen, met name in de Hoorn van Afrika, op migratie is al langer een thema waarop NL in EU-verband een voortrekkersrol heeft. Voorzitterschap EU-Hoorn migratiedialoog sluit hier goed op aan en kan voortrekkersrol bestendigen.
- *Verbeterde samenwerking NL met Afrikaanse landen:* Afgelopen jaren is gebleken dat intensief contact met Afrikaanse landen op diverse niveaus kan bijdragen aan samenwerking op lastige dossiers, zoals terugkeer. Een voorzittersrol zal veel intensief contact met deze landen inhouden, die bijna allemaal prioritair zijn voor NL op het gebied van migratie en opvang in de regio.
- *Zichtbaarheid NL:* Voorzitterschap kan zichtbaarheid NL op dit prioritaire thema nationaal en internationaal vergroten.

Afwegingen:

- 10 2 a, 11

Advies: positief**Toelichting**

- In totaal zijn 31 Europese en 12 Afrikaanse landen lid van het Khartoem Proces, plus EC, EEAS en AUC. Daarnaast neemt een aantal waarnemers deel, waaronder IGAD, IOM en UNHCR.
 - De EU-Hoorn migratiedialoog identificeert prioriteiten en projecten die worden gefinancierd uit EU-middelen zoals het EU migratie trust fund voor Afrika. Hiermee draagt het bij aan samenwerking met Afrikaanse landen in gelijkwaardige partnerschappen.
 - Resultaten van de migratiedialoog tot nu toe:
 - o Meer medewerking van Afrikaanse landen op lastige dossiers zoals terugkeer.
 - o Betere bescherming mensenrechten migranten en vluchtelingen.
 - o Meer actie om mensensmokkel en -handel aan te pakken en samenwerking bij opsporing en vervolging criminele netwerken.
 - Sinds oprichting zijn achtereenvolgens Egypte (2015), VK (2016), Ethiopië (2017) en Italië (2018) voorzitter geweest. Vanaf februari 2019 neemt Eritrea het voorzitterschap over en in 2021 wordt dat Sudan.
 - Veel leden van de stuurgroep kijken nu naar NL om deze rol op zich te nemen in 2020. 10 2 a
- 10 2 a hebben NL verzocht het voorzitterschap van het Khartoem Proces op zich te nemen, in de eerste plaats wegens de grote rol die NL speelt in de Hoorn (leidend ohgv opvang in de regio in Hoorn, grote OS-partner, investeerder etc), en in de tweede plaats in het kader van verdeling van verantwoordelijkheden tussen EU-LS (DUI en FR hebben al aantal andere voorzitterschappen van migratiedialogen bekleed, zoals Rabat-proces en GFMD).



Document 39

Aan M en R
Van DSH
Via DGPZ
Kopie aan SG, DGIS, DGES, BMB, DAF, Min J&V
Afgestemd met BMB, DAF, Min J&V

TER INFO

Datum
28-01-2019
Onze referentie
Min-BuZa.2019.2162-10
Opgesteld door
10 2 e, DSH
T 06-10 2 e
Uiterlijk bij

memo

NL voorzitterschap EU-Hoorn migratiedialoog

11

10 2 e

Aanleiding

Vraag M (in memo in bijlage) 11
11

Kern/samenvatting

- Lidstaten Khartoem proces: alle 31 EU+ landen en alle Hoorn+ landen, waaronder voor EU/NL cruciale herkomst- en transitlanden als Soedan, Libië, Egypte, Tunesië, Ethiopië en Eritrea.
- Een Stuurgroep bepaalt de agenda en bereidt besluiten en slotverklaringen voor. Hierin zitten de vijf belangrijkste spelers van beide regio's. Aan EU-zijde zijn dat NL, VK, DUI, FR en IT. Aan Hoorn zijde zijn het Soedan, Ethiopië, Eritrea, Egypte en Zuid-Soedan. De Stuurgroep-leden wisselen elkaar af als voorzitter.
- Dankzij contacten gelegd tijdens thematische en 'senior officials' bijeenkomsten van het Khartoem proces is de onderlinge samenwerking sterk gegroeid, zowel binnen als buiten het Khartoem proces.
- Voornaamste resultaten:
 - Sterke afname irreguliere migratie vanuit Hoorn naar EU, van ongeveer 65.000 migranten en vluchtelingen in 2015 naar ongeveer 10.000 in 2018 10 2 a
 - 10 2 a, 11
 - Bij Khartoem proces zaten voor het eerst instanties verantwoordelijk voor grensbewaking en aanpak mensensmokkel van Hoornlanden samen om de tafel. Sindsdien zijn er gecoördineerde grenspatrouilles, 10 2 a
 - Er is veel meer informatie-uitwisseling, samenwerking en capaciteitsopbouw voor aanpak van criminele netwerken betrokken bij mensensmokkel/handel. Dit resulteerde o.m. in arrestatie van aantal beruchte mensenhandelaren 10 2 a
 - Leden Khartoem proces hebben NL VR-initiatief voor sancties tegen mensenhandelaren van harte ondersteund. Inzet is nu om

resolutie uit te voeren en sanctielijst uit te breiden met andere criminele kopstukker¹¹

- o Betere bescherming mensenrechten migranten, o.a. door training grenswachters en politie en opzetten IOM-centra om in de woestijn gestrande migranten te redden en slachtoffers mensenhandel op te vangen.
- o Sterke verbetering vluchtelingenopvang in Hoorn regio: in de Hoorn (grootste humanitaire crisis wereldwijd) verblijven meer dan 11 miljoen vluchtelingen en ontheemden. Zij krijgen steeds meer kansen op werk en onderwijs en hoeven in steeds meer landen niet meer verplicht in kampen te verblijven.

Datum
28-01-2019

Onze referentie
Min-BuZa.2019.2162-10

Bijlage: Memo: NL Voorzitterschap EU- Hoorn migratiedialoog (eerder memo)

From: BMB
To: KHA-CDP; ADD-CDP; DAF; BMB; DGIS; DGPZ; 10 2 e DSH-MO; postbusBIM@minvenl.nl; DAM; 10 2 e @minvenl.nl; PS; 10 2 e ; BRE; DIE-EX; DIE-MIGRAGE; UMM; BMB
Subject: [RIJK] Afrika Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Migratie - Khartoem Proces: Tijd om ook gevoelige onderwerpen terugkeerlegale migratie bij de Hoorn te pakken
Date: dinsdag 12 maart 2019 16:52:28
Attachments: rijks_logo.gif

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

12 maart 2019



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika - Migratie - Khartoem Proces: Tijd om ook gevoelige onderwerpen (terugkeer/legale migratie) bij de Hoorn te pakken

Van : BMB
Verzonden op : 12 maart 2019 16:52
Land/regio : Afrika, Sub-Sahara- : Oost-Afrika : Hoorn van Afrika
Thema : Migratie

Samenvatting

- De *Senior Officials Meeting* (SOM) van het Khartoem Proces (KP) op 6 en 7 maart te Asmara stond in het teken van de overdracht van het voorzitterschap van Italië aan Eritrea.
- NL unaniem verkozen als voorzitter in 2020. Eritrea zal begin 2020 vzschap overhandigen aan NL. Normaliter gebeurt dit in het land van de nieuwe voorzitter.
- Komend jaar zal het KP twee documenten moeten produceren:
 - Een update van de prioriteiten en activiteiten gesteld onder de 5 pijlers van het *Joint Valletta Action Plan*.
 - Een meerjarig actieplan voor het KP.
- De thematische bijeenkomsten voor 2019 zullen zich richten op legale migratie, diaspora, *remittances* en grensbewaking. 10 2 a en 10 2 a gaven gehoor aan de NLse oproep om ook een thematische bijeenkomst over terugkeer te organiseren en zijn in gesprek over de mogelijkheden hiervoor.

Commentaar

- 11 
- NL zal in 2020 inzetten op een gebalanceerde afspiegeling van de vijf pijlers van de Valetta agenda . NLse inzet voor het vzschap zal komende maanden met alle betrokkenen binnen BZ en J&V worden uitgewerkt.
- 10 2 a, 11 

10 2 a, 11

Bericht

1. Op 6 en 7 maart namen BMB, DSH en post Khartoem deel aan de stuurgroep en *Senior Officials Meeting* (SOM) van het Khartoem Proces in Asmara, Eritrea. Beide bijeenkomsten stonden in het teken van de overdracht van het huidige voorzitterschap (Italië) aan Eritrea die in 2019 het voorzitterschap zal vervullen.

Khartoem Proces in 2019: de juiste balans en actiegericht?

1. De EC en verschillende Europese en Afrikaanse landen spraken de wens uit om 10 2 a, 11

2. 10 2 a, 11

Eritrea: 11

1. Namens Eritrea waren o.a. aanwezig: 10 2 a, 10 2 e

2. De prioriteiten voor het Eritrese voorzitterschap 10 2 a, 11

3. Over diaspora deed Eritrea een aantal opmerkelijke uitspraken: 10 2 a, 10 2 e

4. 10 2 a was ook aanwezig met een driekoppige delegatie, maar lijkt 10 2 a, 11

Toekomst: NLs vzschap en JVAP + KP-actieplan

1. Conform besluit M, R en Stas J&V heeft NL zich tijdens de stuurgroep kandidaat gesteld om het vzschap in 2020 op zich te nemen. NL werd vervolgens unaniem door de stuurgroep verkozen. Het was reeds bekend dat Sudan in 2021 het vzschap zal overnemen van NL. Tijdens een SOM begin 2020 zal Eritrea het vzschap dan overdragen aan NL. Het is gebruikelijk dat deze SOM dan in het land van de nieuwe voorzitter zal plaatsvinden.
2. 10 2 a, 11
Dit zal gebeuren op informele basis en op werkniveau.
3. Komend jaar zal het KP twee documenten moeten produceren:
 1. Een update van de prioriteiten gesteld onder de 5 pijlers van het *Joint Valletta Action Plan* (JVAP). Dit was een opdracht uit de JVAP SOM in Addis eind vorig jaar aan de twee migratiedialogen in Afrika (Khartoem en Rabat Proces).
 2. Een meerjarig actieplan voor het KP.

4. 10 2 a

Berichtgegevens

Aan : KHA-CDP; ADD-CDP; DAF; BMB; DGIS; DGPZ; 10 2 e ; DSH-MO;
postbusBIM@minvenj.nl; DAM; 10 2 e @minvenj.nl; PS; 10 2 e ;
10 2 e

Opsteller : 10 2 e BRE; DIE-EX; DIE-MIGRATIE; DMM
Afgestemd : 10 2 e en 10 2 e
Kenmerk : BMB/009/2019
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Document 47

From: 10 2 e
To: "KhartoumProcess"
Subject: RE: Khartoum Process: Drafting of the Multiannual Work Plan
Date: maandag 15 april 2019 16:49:00
Attachments: [image004.png](#)
[image005.png](#)
[image006.jpg](#)
[image007.png](#)

Dear KP colleague,

With regard to the Multi Annual work plan the Netherlands does not have specific input at this point. In the coming weeks we hope to organize a meeting with several divisions of our government to determine our position and priorities for our chairmanship in 2020, which can then hopefully be added to the work plan as we assume it will be a rolling document.

In general, the Netherlands thinks the work plan should be based on and in line with the JVAP currently being updated. Although sufficient attention should be given to all 5 Valletta pillars, focus should be on the 11 pillars (legal migration and returns).

Best regards,



10 2 e, Senior Policy Officer
Directie Stabiliteit & Humanitaire Hulp/ Cluster Migratie en Ontwikkeling
Department for Stability & Humanitarian Aid (DSH) / Migration and Development Group
Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of the Netherlands
Rijnstraat 8 | 2515 XP
Den Haag | The Netherlands
.....
10 2 e @minbuza.nl | Tel. +31 (0)70-34810 | +31 (0)6-10 2 e
<http://www.minbuza.nl> | www.facebook.com/NederlandCrisisgebieden
.....

From: KhartoumProcess <KhartoumProcess@icmpd.org>
Sent: maandag 18 maart 2019 16:47
Cc: KhartoumProcess <KhartoumProcess@icmpd.org>
Subject: Khartoum Process: Drafting of the Multiannual Work Plan

Pagina hieronder niet openbaar, want 10.2.a