



Directie Integratie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon

Datum 15 december 2020

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte mevrouw ,

In uw brief van 29 september 2020, ontvangen op 30 september 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over *"de zogenoemde 'Moria-deal' en de beslissing om via de Nederlandse stichting Movement on the Ground alleenstaande minderjarige migranten op te vangen op het Griekse vasteland"*.

U vraagt documenten:

"vanaf 1 september 2019 tot heden, ex nunc, bij en onder uw ministerie, die betrekking hebben op het vraagstuk of Nederland Griekenland ondersteunt bij het hervestigen van migranten uit Lesbos in Nederland, danwel het ondersteunen van Griekeland bij het organiseren van opvang op het vasteland, met inzet van Nederlandse gelden, middelen en expertise"

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 oktober 2020. In de brief van 27 oktober 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Bij brief van 8 december 2020, ontvangen op 11 december 2020, heeft u mij in gebreke gesteld.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 31 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum
18 december 2020
Onze referentie

Zienswijzen

De zienswijze van een derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht gedeeltelijk openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Datum
18 december 2020
Onze referentie

Op de inventarisatielijst kunt u zien bij welke documenten het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten of met internationale organisaties in het geding is. Het gaat daarbij om vertrouwelijk beraad in EU-verband. Ik ben van oordeel dat het belang van vertrouwelijkheid moet prevaleren boven openbaarmaking, omdat ik voorzie dat lidstaten in de toekomst minder vrij informatie met mij zullen delen indien ik thans overga tot volledige openbaarmaking.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Vrijwel alle documenten bevatten persoonsgegevens. Dit betreft bijvoorbeeld namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik om die reden verwijderd.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern

beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Datum
18 december 2020
Onze referentie

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Op de inventarisatielijst kunt u zien welke documenten (deels) zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Integratie Europa via nevenstaande contactgegevens.

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, namens deze,
Het hoofd van de afdeling Intern en Institutioneel EU-beleid,

Dit besluit is geaccordeerd in een digitale omgeving, en is om die reden niet ondertekend.

Wilm Geurts

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Datum
18 december 2020
Onze referentie

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum
18 december 2020
Onze referentie

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Datum
18 december 2020

Onze referentie

Bijlage – Inventarislijst (deels) openbaar

Nummer	Naam	ID	Weigeringsgronden
1	Bulletin LesbosMoria - update.msg	57346	(10)(2a);(10)(2e)
2	Bulletin M R - N.a.v. Kamerbrief JenV GRI-NL voogdijprogramma amv's.msg	57347	(10)(2e)
3	FW BHOS-begroting lobbybrief.msg	57348	(10)(2e)
4	FW Verslag technische bijeenkomst herplaatsing amv's uit GRIMoria.msg	57349	(10)(2a);(10)(2e)
5	RE Bulletin M R - N.a.v. Kamerbrief JenV GRI-NL voogdijprogramma amv's - Financiering uit eerstejaars opvang.msg	57353	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
6	RE COREPER 1092020- AOB on the latest developments in Moria camp.msg	57354	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
7	RE Kamerbrief GRI-NL samenwerking.msg	57355	(10)(2e);(11)(1)
8	RE QA toevoegen - CPK-uitzetmail Informele RBZOS (GA AO Raad zelf).msg	57359	(10)(2e);(11)(1)
9	RBZ OS GRI.docx	57394	(10)(2a);(10)(2e)
10	RE reminder input BWS voor morgen 12.00u delen .msg	57361	(10)(2e);(11)(1)
11	RE Webcarevraag van Canadese journalist over MOU NL - Griekenland en vluchtelingenkinderen.msg	57362	(10)(2e)
12	SP Moria.msg	57363	(10)(2e)
13	QA SP Moria.docx	57396	(10)(2a);(10)(2e)
14	Brief SJenV aan GRIE autoriteiten.msg	60191	(10)(2e);(11)(1)
15	FW Project in Griekenland niet ten laste van 1e jaarsopvang oda.msg	60192	(10)(2e);(11)(1)
16	Griekenland - opties op tafel .msg	60193	(10)(2e);(11)(1)
17	RE Brief SJenV aan GRIE autoriteiten.msg	60195	(10)(2e);(11)(1)

Bijlage – Inventarislijst niet openbaar

Nummer	Naam	ID	Weigeringsgronden
18	FW BHOS-begroting lobbybrief.msg	57348	(10)(2e)
19	BHOS QA Moria-deal.docx	57398	(10)(2e);(11)(1)
20	(11.1).docx	57350	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
21	(11.1).msg	57351	(10)(2e);(11)(1)
22	RE Bulletin M - N.a.v. Kamerbrief JenV GRI-NL voogdijprogramma amv's.msg	57352	(10)(2e);(11)(1)
23	RE (11.1).msg	57356	(10)(2e);(11)(1)
24	RE (11.1).msg	57357	(10)(2e);(11)(1)
25	RE (11.1) graag zsm reactie.msg	57360	(10)(2e);(11)(1)
26	Update Moria stukje .msg	57364	(10)(2e);(11)(1)
27	Update (11.1) Moria.docx	57393	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
28	Vraag van R over herplaatsen.msg	57365	(10)(2e);(11)(1)
29	Brief SJenV aan GRIE autoriteiten.msg	60191	(10)(2e);(11)(1)
30	Brief Koumoutsakos SJenV 22042020.docx	60210	(11)(1)
31	RE ACTIE (11.1).msg	60194	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)