

[...]

**Directie Internationaal Ondernemen**

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag

Postbus 20061

2500 EB Den Haag

Nederland

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Nederland

[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

**Contact**

[wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl)

**Referentie**

BZ-2021.48858

Datum 1 juli 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 26 maart 2021, ontvangen op 30 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Europese Gasrichtlijn (2009/73/EC) en het gasinfrastructuurproject Nord Stream 2. U vraagt documenten over:

1. Contact en ontmoetingen tussen het ministerie en het Nord Stream AG en Nord Stream 2 AG aangaande de Europese Gasrichtlijn (2009/73/EC) in de periode 01-01-2017 tot en met 26 maart 2021.
2. Contact en ontmoetingen tussen het ministerie en Nord Stream AG en Nord Stream 2 AG aangaande gasinfrastructuurproject Nord Stream 2 in de periode 01-01-2017 tot en met 26 maart 2021.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 6 april 2021. In de e-mail van 14 april 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Tijdens het telefonisch overleg met dit ministerie op 21 mei 2021 werd afgesproken dat u het besluit ontvangt op 12 juli 2021.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal zeven documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

## **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, openbaar te maken.

**Datum**  
1 juli 2021

**Onze referentie**  
BZ-2021.48858

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

In de inventarisatielijst is opgenomen welke documenten (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt en welk document reeds openbaar is. Voor de niet openbaar gemaakte informatie, is in de inventarisatielijst aangegeven welke artikelen van de Wob van toepassing zijn. Daarnaast is in de openbaar gemaakte documenten bij informatie die niet openbaar is gemaakt, de toepasselijke grond uit de Wob opgenomen.

## **Buiten reikwijdte**

Enkele documenten bevatten passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding 'valt niet onder verzoek'. Op de inventarisatielijst staat dit aangegeven als 'buiten verzoek'.

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48858

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In één document staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk met het ministerie van Buitenlandse Zaken gedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de impact van sancties op North Stream 2, en de positie van North Stream 2 ten aanzien van derden, waaronder toeleveranciers.

Het betreft onder andere informatie over de gevolgen van sancties en de overwegingen van NS 2 ten behoeve van zijn strategiebepaling.

Uit die informatie die in het kader van een vertrouwelijk gesprek met dit ministerie is gedeeld, kan worden afgeleid welke externe partijen en hun beslissingen invloed hebben op North Stream 2 en geeft aan in hoeverre dit krachtenveld consequenties heeft voor de positie van North Stream 2. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Op de inventarislijst en in het gedeeltelijk openbaar gemaakte document is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(1c)'.

### *Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij bepaalde passages in de aangetroffen documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met Denemarken, Oekraïne en de Europese Commissie in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid,

aangezien de openbaarmaking van de betreffende informatie de positie van de genoemde landen en de Europese Commissie zou kunnen benadelen. Het gaat om standpunten en overwegingen met betrekking tot de energievoorziening die vertrouwelijk zijn gedeeld met dit ministerie. In het bijzonder de stand van zaken van de energievoorziening in Oekraïne. Het risico bestaat dat indien dergelijke vertrouwelijke informatie achteraf openbaar wordt, dit vertegenwoordigers van Nederland en vertegenwoordigers van andere staten zal hinderen in het openhartig en effectief communiceren bij een strategisch onderwerp als energievoorziening. Het gaat bij de genoemde landen om strategische afwegingen. Indien het vertrouwen van gesprekspartners in het ministerie van Buitenlandse Zaken wordt geschaad, zal dit het vergaren van vertrouwelijke informatie in de toekomst bemoeilijken. Ik ben, gelet op het vorenstaande, van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Datum  
1 juli 2021  
Onze referentie  
BZ-2021.48858

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2a)'.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In meerdere documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft bijvoorbeeld namen, e-mailadressen, telefoonnummers en naar personen herleidbare functies. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2e)'.

#### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten

en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48858

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met [wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl).

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
de directeur van de directie Internationaal Ondernemen,

*[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-) voorschriften rondom Covid-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]*

André Driessen

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.*

## **Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- [...]

**Datum**

1 juli 2021

**Onze referentie**

BZ-2021.48858

## Bijlage – Inventarisatielijst

nr	id	naam	beoordeling	Gronden en/of buiten verzoek
1	117167	Nord Stream	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
2	117190	nsp2 -press	Reeds Openbaar	
3	117168	Gesprek CEO	Deels Openbaar	10.1.c, 10.2.e
4	117169	Video call	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
5	117173	Voorbereiding	Deels Openbaar	10.2.e
6	117185	Voorbereiding	Deels Openbaar	10.2.a, buiten verzoek
7	145029	Meeting EZK en BZ	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e