

[...]

Directie DAO

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

E wob@minbuza.nl

Onze referentie

BZ-2021.86283

Datum 9 augustus 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 8 juli 2021, ontvangen op 12 juli 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over "de genocide die de Volksrepubliek China zou plegen op de Oeigoeren". U vraagt om openbaarmaking van:

1. Alle relevante beleidsdocumenten;
2. Alle interne correspondentie binnen dit bestuursorgaan;
3. Alle informatie die betrekking heeft op wetenschappelijke studies;
4. Alle externe correspondentie met andere organen van de Staat en derde partijen (waaronder Staten);
5. Alle notulen van vergaderingen en interne en extern ontvangen notities over dit onderwerp;
6. Alle externe correspondentie over het onderwerp, met name met wetenschappers en wetenschappelijke instituten.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij mail van 14 juli 2021. In de e-mail van 6 augustus 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 33 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Datum
9 augustus 2021

Onze referentie
BZ-2021.86283

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de 33 documenten (deels) openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van bepaalde passages uit meerdere documenten de veiligheid van de Staat in gevaar brengen.

Openbaarmaking van de bewuste passages zou inzicht kunnen geven in strategische afwegingen die gemaakt worden. Kennis hiervan zou door China ten nadele van Nederland gebruikt kunnen worden. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Datum
9 augustus 2021
Onze referentie
BZ-2021.86283

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij meerdere passages in een aantal documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met de Verenigde Staten en lidstaten van de Europese Unie (EU) in het geding. De documenten bevatten informatie over de positie en overwegingen van deze landen met betrekking tot China, de positie van de Oeigoeren en de mensenrechtensituatie in Xinjiang. De betrekkingen van Nederland met genoemde partijen zouden kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt op grond van de Wob. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de openbaarmaking van de betreffende informatie de relatie van Nederland met de Verenigde Staten en de lidstaten van de EU zou kunnen schaden en tevens schadelijk is voor de positie van Nederland en de genoemde partijen ten opzichte van China. Het risico bestaat daarenboven dat indien dergelijke informatie openbaar wordt, dit vertegenwoordigers van Nederland en andere staten zal hinderen in het openhartig en effectief communiceren over gevoelige onderwerpen als de mensenrechtensituatie en de positie van de Oeigoeren. Dit zal ervoor zorgen dat andere lidstaten danwel de Verenigde Staten in de toekomst minder dan voorheen geneigd zullen zijn tot het delen van informatie met Nederland in het kader van genoemde en vergelijkbare onderwerpen. Ik ben, gelet op het vorenstaande, van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In vrijwel alle documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers, faxnummers en functies. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Datum
9 augustus 2021
Onze referentie
BZ-2021.86283

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met wob@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de waarnemend directeur van de directie Azië en Oceanië,

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-) voorschriften rondom Covid-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Gerrie Willems

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum

9 augustus 2021

Onze referentie

BZ-2021.86283

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Datum

9 augustus 2021

Onze referentie

BZ-2021.86283

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage – Inventarislijst

Datum

9 augustus 2021

Onze referentie

BZ-2021.86283

nr	id	datum	docnaam	beoordeling	gronden
1	169879	17/02/2021	Canada	Deels Openbaar	10.2.e
2	169880	22/02/2021	Canada	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
3	169881	25/01/2021	druk CAN	Deels Openbaar	10.2.e
4	169882	12/2/2021	bzv vs	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
5	169883	12/2/2021	Belgie	Deels Openbaar	10.2.e
6	169933	12/2/2021	55K1780001	Reeds Openbaar	
7	169884	8/3/2021	EU-Extern	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
8	169885	8/2/2021	GLAN/Essex	Deels Openbaar	10.2.e
9	169939	8/2/2021	GLAN Essex	Reeds Openbaar	
10	169887	30/03/2021	motie	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.e
11	169993	30/03/2021	Prevention	Reeds Openbaar	
12	169994	30/03/2021	ISHR summaries	Reeds Openbaar	
13	169995	30/03/2021	ohchr	Reeds Openbaar	
14	169888	9/3/2021	NOS	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	169889	20/01/2021	VS ambassade	Niet Openbaar	10.1.b, 10.2.e
16	169890	19/03/2021	Afstemming	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
17	169891	25/02/2021	BEL motie	Deels Openbaar	10.2.e
18	169892	10/2/2021	COJUR	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.e
19	169893	5/2/2021	Comment	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.a, 10.2.e
20	169990	5/2/2021	trans atl	Deels Openbaar	10.2.e
21	169894	31/03/2021	gesprek	Deels Openbaar	10.2.e
22	169895	9/3/2021	Rapport	Deels Openbaar	10.2.e
23	169896	28/04/2021	Xinjiang	Deels Openbaar	10.2.e
24	169897	21/01/2021	VS ambassade	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.a, 10.2.e
25	169915	21/01/2021	q&a	Deels Openbaar	10.2.e
26	169898	26/02/2021	Woordvoering	Deels Openbaar	10.2.e
27	169899	15/06/2021	Resolutie	Deels Openbaar	10.2.e
28	169936	15/06/2021	55K1789001	Reeds Openbaar	
29	169937	15/06/2021	Oeigoeren	Reeds Openbaar	
30	170195	2/4/2021	motie	Deels Openbaar	10.1.b, 10.2.a, 10.2.e
31	170196	25/02/2021	motie	Deels Openbaar	10.2.e
32	170197	20/01/2021	VS ambassade	Deels Openbaar	10.2.e
33	170202	30/03/2021	Overview	Niet Openbaar	10.1.b