

> Retouradres Postbus 20061 2500 EB Den Haag

[...]

Datum: 29-09-2021

**Directie Protocol en
Gastlandzaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.nederlandwereldwijd.nl

Onze referentie

MinBuZa.2021.9025-72

Bijlagen

1. Relevante artikelen uit de Wob
2. Documentenlijst
3. Openbaar gemaakte documenten

Betreft Uw Wob-verzoeken inzake (voormalige) ambassadegebouw
Democratische Republiek Congo

Geachte [...]

Bij brief van 30 maart 2021, ontvangen op 31 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om documenten met betrekking tot het door de Democratische Republiek Congo in gebruik (geweest) zijnde gebouw (het voormalige ambassadegebouw) gelegen aan de Violenweg 2 te Den Haag.

U heeft daarbij concreet gevraagd om:

- Alle communicatie in welke vorm dan ook, gewisseld tussen januari 2019 en heden, tussen (een of meer vertegenwoordigers van) het ministerie van Buitenlandse Zaken en (een of meer vertegenwoordigers van) de Democratische Republiek Congo, waarin een of meer van de volgende woorden voorkomen, anders dan uitsluitend in de adressering:
 - ambassade (dan wel in de Franse taal: chancellerie/mission /missions, dan wel in de Engelse taal: embassy/embassies /mission /missions)
 - Immuniteit (dan wel in de Franse taal: immunité, dan wel in de Engelse taal: immunity)
 - Violenweg
 - Koninginnegracht
 - [...]
 - [...]

- krakers, gekraakt / squatters
- archieven / archives
- Alle communicatie in welke vorm dan ook, tussen 30 november 2020 en heden gewisseld tussen (een of meer vertegenwoordigers van) het ministerie van Justitie en Veiligheid; (een of meer vertegenwoordigers van) het ministerie van Buitenlandse Zaken en/of (een of meer vertegenwoordigers van) de gemeente Den Haag over en/of naar aanleiding van de namens [...] op 4 december 2020 gelegde beslagen ten laste de Democratische Republiek Congo;
- Alle adviezen en notities - ook als ze memo of iets dergelijks worden genoemd - van personen werkzaam binnen het ministerie van Buitenlandse Zaken over en/of naar aanleiding van het op 4 december 2020 namens [...] gelegde beslag op het recht van erfpacht ten aanzien van de voormalige ambassade van de Democratische Republiek Congo, gelegen aan de Violenvoerweg 2 te Den Haag;
- Alle adviezen in welke vorm dan ook van een externe adviseur aan (een of meer vertegenwoordigers van) het ministerie van Buitenlandse Zaken over en/of naar aanleiding van de op 4 december 2020 namens [...] ten laste van de Democratische Republiek Congo gelegde beslagen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 31 maart 2021.

Op 26 mei 2021 is de beslistermijn van uw verzoeken met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 49 documenten aangetroffen. Deze zijn opgenomen in een documentenlijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de documentenlijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Voor een deel van de documenten geldt dat derde belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om deels aan uw verzoek tegemoet te komen. Een deel van de informatie waarom u heeft verzocht, maak ik (gedeeltelijk) openbaar op grond van de Wob. Ik verwijs hiervoor naar de documentenlijst.

Voorts heb ik besloten om een deel van de door u gevraagde documenten niet openbaar te maken.

Voor de motivering van de geweigerde documenten en passages verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Reeds openbaar

De documenten met de nummers 38 t/m 49 zijn reeds openbaar gemaakt door de Minister van Justitie en Veiligheid en de Burgemeester en wethouders van Den Haag in het kader van een vergelijkbaar Wob-verzoek. Deze documenten maken geen deel uit van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten.

Bij (passages uit) meerdere documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met de Democratische Republiek Congo in het geding. Het betreft hier zowel diplomatieke correspondentie *met* de Democratische Republiek Congo als informatie *over* dan wel *van* de Democratische Republiek Congo.

Aangezien ik verwacht dat de betrekkingen met de Democratische Republiek Congo bij openbaarmaking van deze informatie in de toekomst mogelijk stroever zullen gaan verlopen heb ik besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Bepaalde passages in de documenten met de nummers 15, 16, 22, 25, 26, 27, 29 en 37 geven inzicht in de totstandkoming van afspraken tussen de gemeente Den Haag en de Democratische Republiek Congo.

Openbaarmaking van deze informatie zou derden in staat stellen om hier hun voordeel mee te doen bij toekomstige onderhandelingen met de gemeente Den Haag.

Omdat ik van oordeel ben dat deze onevenredige benadeling voorkomen moet worden en dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, zijn de desbetreffende passages in deze documenten onleesbaar gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Alle aangetroffen documenten bevatten informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van personen, zoals namen, (e-mail)adressen en/of telefoonnummers. Openbaarmaking van deze informatie zou naar mijn oordeel de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen schaden.

Ten aanzien van deze gegevens ben ik van mening dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Ik maak deze persoonsgegevens, evenals informatie waaruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid, daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen

de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Een groot deel van de aangetroffen documenten betreffen e-mails tussen medewerkers van mijn ministerie, het ministerie van Justitie en Veiligheid en de gemeente Den Haag. In deze e-mails zijn persoonlijke beleidsopvattingen, zoals voorstellen, visies en standpunten, van de bij de bestuurlijke aangelegenheid betrokken personen opgenomen.

Ik acht het van belang dat betrokkenen vrijelijk en in vertrouwelijke sfeer met elkaar van gedachten kunnen wisselen zonder zich daarin belemmerd te voelen door de gedachte dat hun persoonlijke beleidsopvattingen openbaar kunnen worden gemaakt. Daarom heb ik de desbetreffende passages in de documenten onleesbaar gemaakt.

De minister van Buitenlandse Zaken, namens deze,

Dominique Kuhling

Directeur Protocol en Gastlandzaken

Dit besluit is niet voorzien van een natte handtekening vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. DJZ-NR, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 - Documentenlijst

Volgnummer	Unieke ID	Titel	Beoordeling	Wob-grond
1.	120966	Email DR Congo - uitreiking afschrift exploit 28.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
2.	120970	Email Note verbale 4 februari 2021 22.02.2021	Deels Openbaar	10.2.e
3.	120971	Email Aanzegging Congo 11.03.2021	Deels Openbaar	10.2.e; buiten verzoek
4.	120972	Email Beslag ten laste van DR Congo (1) 29.03.2021	Deels Openbaar	10.2.e
5.	120974	Email Beslag ten laste van DR Congo (2) 29.03.2021	Deels Openbaar	10.2.e; 11.1
6.	120975	Email uitreiking afschrift exploit 29.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
7.	120977	Email uitreiking afschrift exploit 04.02.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 11.1
8.	120978	Email uitreiking afschrift exploit 28.01.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 11.1
9.	120979	Email Note Verbale 13.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
10.	120980	Email Note Verbale 14.01.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e
11.	120981	Email Note Verbale 12.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
12.	120982	Email Juridische stukken DR Congo 12.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
13.	120989	Email Violengeweg 27.01.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; buiten verzoek
14.	121070	Email Derdenbeslag Gebouw DRC 19.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
15.	121071	Email gemeente Den Haag inzake Congo 17.12.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g; 11.1
16.	121072	Email Vraag DRC vertegenwoordiging in Nederland 16.11.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g
17.	121075	Note Verbale Ambassade DRC aan min BZ (No 36) 10.02.21	Niet Openbaar	10.2.a; 10.2.e
18.	121076	Note Verbale Ambassade DRC aan min BZ (No 37) 10.02.21	Niet Openbaar	10.2.a
19.	121077	Note Verbale min BZ DRC aan amb Kinshasa 04.02.21	Niet Openbaar	10.2.a; 10.2.e
20.	121078	Note Verbale min DRC aan amb Kinshasa 25.02.2019	Niet Openbaar	10.2.a
21.	121079	Email Beslag ten laste van DR Congo opgeheven 01.04.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e
22.	121080	Email DRC vertegenwoordiging in Nederland 11.12.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g; 11.1; buiten verzoek
23.	121082	Email Note Verbale 18.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e; 11.1
24.	121083	Email Juridische stukken DR Congo 12.01.2021	Deels Openbaar	10.2.e
25.	121084	Email melding ex art 3a GDW 12.01.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g; 11.1; buiten verzoek
26.	121085	Email melding ex art 3a GDW 08.12.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g; 11.1; buiten verzoek
27.	121086	Email Note verbale MAE DRC 04.02.2021	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g; 11.1
28.	121179	Email Violengeweg 2 The Hague 09.07.2019	Niet Openbaar	10.2.a
29.	121180	Email Inhoud NV Congo inzake Violengeweg 2 27.02.2019	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g
30.	121181	Email vertegenwoordiging DRC in Nederland 21.01.2019	Deels Openbaar	10.2.e
31.	121182	Note Verbale ambassade DRC aan min BZ 16.04.2020	Niet Openbaar	10.2.a
32.	121183	Email De Violengeweg 12.11.2019	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e;

				11.1; buiten verzoek
33.	121185	Email Violenweg 2 08.06.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; buiten verzoek
34.	121186	Email Violenweg 2 05.09.2019	Niet Openbaar	10.2.a
35.	121187	Email Violenweg 2 17.04.2020	Niet Openbaar	10.2.a
36.	121189	Email gesprek met DRC minister BZ 20.02.2020	Deels Openbaar	10.2.a; 10.2.e; 11.1
37.	144202	Memo uitreiking gerechtelijke stukken 22.02.21	Deels openbaar	10.2.a; 10.2.e; 10.2.g
38.	120968	Email Kennisgeving 3a Gdw 03.02.2021	Reeds openbaar (besluit min JenV doc nr 009)	
39.	120969	Email melding ex art 3a GDW ambtshandeling aan Conqo 30.11.2020	Reeds openbaar (besluit min JenV doc nr 001)	
40.	120976	Email DR Congo uitreiking afschrift exploot 29.01.2021	Reeds openbaar (besluit min JenV doc nr 007)	
41.	120984	Email melding ex art 3a GDW 26.01.2021	Reeds openbaar (besluit min JenV doc nr 006)	
42.	120985	Email melding ex art 3a GDW 04.12.2020	Reeds openbaar (besluit Min JenV doc nr 002)	
43.	121074	Derdenverklaring Democratische Republiek Congo z.d.	Reeds openbaar (besluit min JenV doc nr 06a)	
44.	167687	Email Inhoud NV Congo inzake Violenweg 2 12.01.2019	Reeds openbaar (besluit gem DH)	
45.	167688	Email Afspraak 6/2 01.02.2019	Reeds openbaar (besluit gem DH)	
46.	167689	Email Ambassade Congo - Violenweg 2 21.04.2020	Reeds openbaar (besluit gem DH)	
47.	167690	Email melding ex art 3a GDW – ambtshandelingen 08.12.2020	Reeds openbaar (besluit gem DH)	
48.	167691	Email Violenweg 2 Congo op de agenda 08.03.2021	Reeds openbaar (besluit gem DH)	
49.	167692	KSS Violenweg 2; Congo 11.03.201	Reeds openbaar (besluit gem DH)	