

[...]

*Uitsluitend per e-mail: [...]*

Datum 26 oktober 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

**Directie Multilaterale Instellingen en  
Mensenrechten**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

**Contact**  
[wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl) **mailto:**

**Onze referentie**  
MINBUZA-2021.924730

Geachte [...],

In uw brief van 19 mei 2021, verzonden per mail van 20 mei 2021 en ontvangen op 20 mei 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de rol van Nederland bij stappen van de Palestijnse Gebieden om erkend te worden via de VN, UNESCO en door het Internationaal Strafhof (International Criminal Court, ICC). U vraagt documenten inzake:

- De Nederlandse inmenging in het lidmaatschap van de Palestijnen van de VN als waarnemend lidstaat, van de UNESCO als volwaardig lid (in 2011), en van het International Criminal Court;*
- De Nederlandse betrokkenheid bij beïnvloeding van andere (Europese) landen om tegen te stemmen of juist zich te onthouden van stemming;*
- Dit betreft zowel de communicatie vanuit de minister, minister-president, ambtenaren van Buitenlandse Zaken, maar ook andere ministeries als deze betrokken zijn geweest;*
- Het gaat ook om de communicatie met andere landen (waaronder andere EU-lidstaten, de Verenigde Staten, Israël en de Palestijnse vertegenwoordigers);*
- Ook de communicatie met andere betrokkenen en lobbyorganisaties, zoals het CIDI, Christenen voor Israël en de Stichting Nieuw Israëlisch Weekblad;*
- De Nederlandse betrokkenheid bij het onderzoek door de ICC van mogelijke oorlogsmisdaden in de Palestijnse Bezette gebieden;*

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van

20 mei 2021. U bent telefonisch op de hoogte gehouden van de voortgang van de afhandeling van uw verzoek op 24 juni 2021, 2 augustus 2021 en 16 september 2021 en het besprokene werd bevestigd per e-mail op 24 juni 2021, 2 augustus 2021 en 16 september 2021.

**Datum**  
26 oktober 2021  
**Onze referentie**  
MINBUZA-2021.924730

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 55 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

### **Zienswijzen**

U bent er tijdens het telefoongesprek van 16 september 2021 en per mail van diezelfde datum over geïnformeerd dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van een document en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken.

Daarnaast heb ik besloten zes documenten integraal niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon

of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Datum  
26 oktober 2021

Onze referentie  
MINBUZA-2021.924730

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij meerdere documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten, met name met Europese staten, en/of met internationale organisaties in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien openbaarmaking van de desbetreffende informatie de positie van Nederland en de desbetreffende staten zou kunnen benadelen. Daarnaast werd de informatie vertrouwelijk gedeeld door deze staten, ofwel met Nederland, ofwel in internationale organisaties. Het risico bestaat dat indien informatie uit dergelijke vertrouwelijke contacten achteraf openbaar wordt, dit vertegenwoordigers van Nederland en andere staten zal hinderen in het openhartig en effectief communiceren en dat andere staten geen of minder vertrouwelijke informatie met Nederland zullen delen in de toekomst, hetgeen het vergaren van vertrouwelijke informatie door het ministerie van Buitenlandse Zaken zal bemoeilijken. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken en de documenten met de id-nummers 146010, 146237 en 146016 integraal niet openbaar te maken.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan

niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Datum

26 oktober 2021

Onze referentie

MINBUZA-2021.924730

In vrijwel alle documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft bijvoorbeeld namen, e-mailadressen, telefoonnummers en faxnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen en parafen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

#### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van bepaalde passages uit het document met id-nummer 146028 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van een aantal organisaties en personen waar deze informatie betrekking op heeft. Dit betreft gegevens omtrent de veiligheid van enkele organisaties en personen. Het openbaar maken van dergelijke informatie zou een onaanvaardbaar precedent scheppen; kwaadwillenden zouden hun gedrag kunnen aanpassen op dergelijke informatie, hetgeen de veiligheid van deze organisaties en personen in gevaar kan brengen. Openbaarmaking van deze vertrouwelijk gedeelde informatie zou het vertrouwen van deze organisaties en personen in dit ministerie kunnen schaden. Ik ben van oordeel dat het belang van het voorkomen van een onevenredige benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

In de documenten met id-nummer 146032 en 146021 staan passages die inzicht geven in de voorbereiding van de Ministerraad, het gaat hier om de zogenaamde Ministerraadnotitie en spreekpunten. Voor de vergaderingen van de Ministerraad geldt dat een vrije en onbelemmerde uitwisseling van argumenten van wezenlijk belang is. Om die reden voorziet artikel 26 van het Reglement van Orde van de Ministerraad in

strikte geheimhouding. Gelet op deze bepaling ben ik van oordeel dat eerbiediging van deze geheimhouding in dit geval dient te prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Om die reden zal ik deze informatie niet openbaar maken.

Datum  
26 oktober 2021  
Onze referentie  
MINBUZA-2021.924730

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met [wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl).

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
het hoofd van de afdeling Mensenrechten en Politieke en Juridische Zaken  
van de directie Multilaterale Instellingen en Mensenrechten,

*[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-)voorschriften rondom Covid-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]*

(Frederieke Quispel)

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust, en zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.*

### **Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob**

#### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

**Datum**

26 oktober 2021

**Onze referentie**

MINBUZA-2021.924730

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 10

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

## Bijlage – Inventarislijst

Datum

26 oktober 2021

Onze referentie

MINBUZA-2021.924730

	id	datum	docnaam	beoordeling	gronden
1	145884	26/10/2011	Instructie	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
2	145885	31/10/2011	aanvraag	Deels Openbaar	10.2.e
3	145942	27/10/2011	concept-instructie	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
4	145943	27/10/2011	Concept-instructie	Deels Openbaar	10.2.e
5	145945	4/10/2011	Unesco	Deels Openbaar	10.2.e
6	145946	4/10/2011	Urgent	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
7	145947	5/10/2011	URGENT	Deels Openbaar	10.2.e
8	145949	7/11/2011	UNESCO	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
9	146010	24/06/2021	gespreksfiche	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
10	146011	24/06/2021	Fiche	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
11	146012	24/06/2021	MOVP	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
12	146013	24/06/2021	Factsheet	Deels Openbaar	10.2.e
13	146014	24/06/2021	PA-zaak-ICC	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
14	146015	24/06/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	146016	24/06/2021	DOSSIER M	Niet openbaar	10.2.a, buiten verzoek
16	146017	24/06/2021	Emaildocumenten	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
17	146018	24/06/2021	Gespreksnotitie	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
18	146019	24/06/2021	Instructie	Openbaar	buiten verzoek
19	146020	24/06/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.e
20	146021	24/06/2021	MR spreekpunten	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.g, buiten verzoek
21	146022	24/06/2021	achtergrondnotitie	Deels Openbaar	10.2.a, buiten verzoek
22	146023	24/06/2021	QenAs	Openbaar	
23	146025	18/02/2021	Consultaties	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
24	146054	10/2/2021	DUI en ICC	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
25	146027	5/2/2021	Bulletin	Deels Openbaar	10.2.e
26	146028	31/05/2016	ontwikkelingen	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 10.2.g
27	146029	26/10/2015	Instructie	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
28	146032	20/01/2015	MR-notitie	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
29	146033	18/02/2021	Gesprek DAM	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
30	146035	10/3/2021	Gesprek	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
31	146063	10/3/2021	Gespreksaantek.	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
32	146036	9/4/2015	Kamervraag	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
33	146038	16/03/2021	Verslag	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
34	146056	15/02/2021	Terugkoppeling	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
35	146057	20/02/2015	korte briefing	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
36	146237	24/06/2021	Gespreksaantek.	Niet openbaar	10.2.a
37	150121	5/7/2021	bzv	Deels Openbaar	10.2.e
38	150122	5/7/2021	BVV 27-07-2011	Deels Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
39	150123	5/7/2021	bzv	Deels Openbaar	10.2.e
40	150124	5/7/2021	bzv	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
41	150125	5/7/2021	Mailwisseling	Deels Openbaar	10.2.e
42	150127	5/7/2021	Mailwisseling	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
43	150129	5/7/2021	Mailwisseling	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
44	150130	5/7/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.e
45	150132	5/7/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
46	150133	5/7/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
47	150189	5/7/2021	memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
48	150190	5/7/2021	memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
49	150191	5/7/2021	Memo	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e

50	150193	5/7/2021	restreint	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
51	150194	5/7/2021	restreint	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
52	150195	5/7/2021	bzv	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
53	150197	6/7/2021	Mail	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
54	150251	5/7/2021	bzv	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
55	150266	5/7/2021	mailwisseling	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e

**Datum**

26 oktober 2021

**Onze referentie**

MINBUZA-2021.924730