

Dag allen,

M ontving (10)(2e) het ICC (10)(2e) vanmiddag op haar verzoek, naar aanleiding van de ontwikkelingen rond het onderzoek naar de Palestijnse Gebieden en (10)(2a) Zie onderstaand het verslag.

Groet,
(10)(2e)

+++

- (10)(2e) startte het gesprek door M te danken voor de mogelijkheid om deze kwestie te bespreken en dankte M voor de NL inspanningen rond de executive order en daaropvolgende sancties van de VS.
- Ze gaf achtergrond bij het onderzoek naar de Palestijnse gebieden waarbij ze onderstreepte uiterst voorzichtig te zijn geweest in de besluitvorming, en daarom de rechters van het ICC had gevraagd uitspraak te doen over de rechtsmachtvraag. Het openen van het officiële onderzoek was daarna een procedurele stap, die ze verplicht was te nemen.
- (10)(2a)
- (10)(2a)
- (10)(2a)
- (10)(2a)
- (10)(2a)
- M sloot af door (10)(2e) te danken voor al haar werk, nu niet zeker is of ze elkaar nog zullen treffen voordat (10)(2e) het stokje overgeeft aan (10)(2e) dankte M nogmaals voor alle steun van afgelopen jaren, en gaf aan dat de samenwerking voor haar zeer prettig is geweest.
- (10)(2a)

Briefing tbv gesprek MRA met Een Ander Joods Geluid, Gate 48 en SIVMO 23/2/2015

- Aanwezig BZ: MRA (10)(2e) DMM (10)(2e) en DAM (10)(2e)

- (10)(2e)

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Passief steun voor toetreding ICC

- Ik heb kennis genomen van de Palestijnse stap partij te worden bij het Statuut van Rome.
- Tevens kennis genomen van het besluit van de Aanklager om een voorbereidend onderzoek (preliminary examination) te openen, wat standaard beleid is.
- Als gastland en verdragspartij acht Nederland het verdere proces een zaak van het Internationale Strafhof.
- We zien het als positief dat de Palestijnse autoriteiten hun betrokkenheid bij het internationaal (straf)recht tonen. NL blijft streven naar universaliteit van het Statuut van Rome.
- Uiteindelijk kan evenwel alleen een politieke oplossing het Israëliisch-Palestijns conflict beëindigen.

Buiten verzoek

(10)(2e)

graag in M-O
dossier,

Palestijnse gebieden.

From: DVF-PJ
Sent: donderdag 11 augustus 2011 23:30
To: (10)(2e)
Subject: FW: Azië : Midden-Oosten - VN - Stand van zaken Palestijnse VN-gang
Attachments: rijks_logo.gif

Van: NYV

Verzonden: donderdag 11 augustus 2011 23:30:05 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen

Aan: DGPZ; LON-PA; WAS-PA; TEL-PA; DAM-MO; BPZ; BRE-PSC; PAR-PA; (10)(2e)
RAM; NYV-PA; NYV-ARCH; (10)(2e) MOS-PA; DVF-PJ; BLN-PA; (10)(2e); DJZ-IR; ROM-PA; NYV-CDP

Onderwerp: Azië : Midden-Oosten - VN - Stand van zaken Palestijnse VN-gang

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

11 augustus 2011



BZ-Vertrouwelijk

Stand van zaken Palestijnse VN-gang

Van : nyv
Verzonden op : 11 augustus 2011 23:30
Kenmerk : NYV/2011/868
Land/regio : Azië : Midden-Oosten
Forum : VN

Samenvatting

De Palestijnen hebben hun strategie v.w.b. een resolutie in de VN nog niet definitief bepaald. De Palestijnse vertegenwoordiging h.t.s. adviseert Ramallah om te kiezen voor een gang naar de AVVN. De AV-resolutie zou de volgende elementen bevatten:

1. Opwaardering van de Palestijnse status naar 'non-member state observer'.
2. Uiteenzetting van de parameters voor onderhandeling, zoals grenzen 1967 met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.
3. Oproep aan de VNVR om Palestijns lidmaatschap van VN niet te verhinderen
4. Oproep aan lidstaten om Palestina bilateraal te erkennen.

In dit scenario zal de PA na 15 september pas met een tekst komen, die waarschijnlijk eind september in stemming zal worden gebracht.

Commentaar

De Palestijnen hebben hun strategie nog niet definitief bepaald. Daarnaast houden ze angstvallig hun kaarten aan de borst om maximale manoeuvreerruimte te behouden en te voorkomen dat ze te zwaar onder druk komen te staan. De Palestijnen staan ook onder druk van een aantal Arabische landen die de kwestie zouden willen kapen voor hun eigen politieke doeleinden en als welkome afleiding van hoogoplopende binnenlandspolitieke problemen. Daarom wil de PA zelf de pen voeren en zo min mogelijk openheid van zaken geven terzake.

Op basis van de exacte formulering van de AV-resolutie zal pas kunnen worden beoordeeld wat precies de juridische gevolgen zouden kunnen zijn. Naarmate de AV-resolutie minder juridische gevolgen zal kunnen hebben, zullen weifelende EU-lidstaten eerder geneigd zijn tot een onthouding of voorstem.

Bericht

1. Uit HoM's en andere gesprekken deze week komt het volgende beeld naar voren met betrekking tot de Palestijnse gang naar de VN.

2. De Palestijnse vertegenwoordiging h.t.s. adviseert Ramallah om te kiezen voor een gang naar de AVVN in plaats van indiening van een lidmaatschapsaanvraag bij de VNVR. Hun uiteindelijke strategische doelstelling blijft VN-lidmaatschap, maar de indiening van een lidmaatschapsaanvraag kan ook een paar maanden wachten. Eerst wil de Palestijnse vertegenwoordiging maximale steun in de AV verwerven. De dreiging met de gang naar de VNVR wordt evenwel gebruikt om de druk op VS en Israël verder op te voeren. Met de opgewaardeerde status op zak verwacht de PA lid te kunnen worden van gespecialiseerde VN-organisaties, zoals UNESCO en Vergadering van statenpartijen van het ICC.

3. De AV-resolutie zou wat betreft de PA de volgende elementen moeten bevatten:

1. Opwaardering van de Palestijnse status naar 'non-member state observer'. (zie NYV/2011/793)
2. Uiteenzetting van de parameters voor onderhandeling; grenzen 1967 met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.
3. Oproep aan de VNVR om Palestijns lidmaatschap van VN niet te verhinderen
4. Oproep aan lidstaten om Palestina bilateraal te erkennen.

Timing

4. Pas rond 17 September na de Arabische Liga top (voorzien voor 15 september) zal de PA een concept-resolutie presenteren. President Abbas zal hiermee de boer opgaan tijdens de ministeriële week, ook tijdens bilaterale gesprekken. Naar verwachting zal hij de resolutie toelichten in zijn toespraak in de AVVN, nu gepland op 23 september. Vervolgens zou de resolutie direct na afloop van de ministeriële week, op 28 september, in stemming worden gebracht. Procedureel is het niet helemaal uitgesloten dat de resolutie nog tijdens de ministeriële week in stemming wordt gebracht.

Berichtgegevens

Aan : ddpz; lon-pa; was-pa; tel-pa; dam-mo; bpz; bre-psc; par-pa; (10)(2e)
: (10)(2e) ram; nyv-pa; nyv-arch; (10)(2e) mos-pa; dvf-pj;
bln-pa; (10)(2e) djz-ir; rom-pa; nyv-cdp
Opsteller : (10)(2e)
Afgestemd : CdP
Type : Beleids

DDI-CL-3-DVF

From: (10)(2e)
Sent: maandag 1 augustus 2011 10:58
To: DDI-CL-3-DVF
Subject: FW: Azië : Midden-Oosten - VN - Veiligheidsraad - Palestijnse plannen werpen schaduw vooruit in Midden-Oosten debat in VNVR
Attachments: verklaringUNSCOjuli.pdf; 0726statement2_final_without_track_changes[1].doc; Statement [REDACTED].PDF; VKverklaringjuli.docx; Statement_H.E._Amb[REDACTED]
(10)(2e)
Follow Up Flag: Follow up
Flag Status: Flagged

Graag in het Midden Oosten dossier.

Dank!

From: DVF-PJ
Sent: woensdag 27 juli 2011 17:11
To: (10)(2e)
(10)(2e)
Subject: FW: Azië : Midden-Oosten - VN - Veiligheidsraad - Palestijnse plannen werpen schaduw vooruit in Midden-Oosten debat in VNVR

Van: NYV
Verzonden: woensdag 27 juli 2011 17:10:15 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen
Aan: DAM; DAM-MO; BPZ; BRE-PSC; PAR-PA; (10)(2e) RAM;
NYV-PA; NYV-ARCH; (10)(2e)
Onderwerp: Azië : Midden-Oosten - VN - Veiligheidsraad - Palestijnse plannen werpen schaduw vooruit in Midden-Oosten debat in VNVR

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

27 juli 2011



BZ-Vertrouwelijk

Palestijnse plannen werpen schaduw vooruit in Midden-Oosten debat in VNVR

Van : nyv
Verzonden op : 27 juli 2011 17:10
Kenmerk : NYV/2011/788
Land/regio : Azië : Midden-Oosten

Samenvatting

Tijdens Midden-Oosten debat in VNVR breed gedragen teleurstelling over het uitblijven van overeenstemming binnen Kwartet en oproep aan Kwartet om een maximale inspanning te plegen om alsnog tot een vergelijk te komen. De positie het Kwartet ter discussie gesteld. Nog geen duidelijkheid over Palestijnse plannen. Daarnaast werd de gelegenheid aangegrepen om de druk op de onwillige VNVR-leden op te voeren over actie richting Syrië.

Bericht

1. Het maandelijkse Midden-Oosten debat in de VNVR (open debat) op 26 juli jl. stond in het teken van het uitblijven van een Kwartetverklaring en Palestijnse plannen voor september. De Duitse minister van Staat van het Minister van Buitenlandse Zaken, (10)(2e) zat de vergadering voor en sprak namens Duitsland een verklaring uit.

2. Allereerst gaf UNSCO (10)(2e) zijn briefing over de stand van zaken in het Midden-Oosten. Hij sprak van een '*profound and persistent deadlock*' in het politieke proces. (10)(2e) sprak de hoop uit dat de internationale gemeenschap eensgezind vorm kan geven aan een legitiem en gebalanceerd raamwerk dat helpt de partijen hun verschillen te overbruggen en dat uiteindelijk de terugkeer naar de onderhandelingsstafel mogelijk maakt. (10)(2e) benadrukte weliswaar dat VN blijft samenwerken met het Kwartet, maar hij wees op de prerogatieven en verantwoordelijkheden van de VNVR en de AVVN.

3. Voorts riep hij op niet uit het oog te verliezen wat er op het spel staat in de West Bank, in het bijzonder de prestaties van de PA bij de opbouw van staatsinstellingen en het verbeteren van de veiligheidssituatie. Hij waarschuwde dat deze agenda haar grenzen heeft bereikt als niet meer fysieke en politieke ruimte wordt geboden door ISR. Nieuwe maatregelen ter uitbreiding daarvan zijn recentelijk uitgebleven en uitvoering van bestaande maatregelen, waaronder het Blair-pakket gaat langzaam. Daarentegen constateerde hij negatieve acties in Area C: de sloop van woningen en andere structuren heeft een grote vlucht genomen. In het bijzonder sprak hij zijn zorg uit over de recente confiscatie land dat Palestijns privébezit is. Dit is voor het eerst sinds jaren en zou een breuk kunnen betekenen met het staande Israëlijs beleid om geen nieuwe nederzettingen te bouwen of land apart te zetten voor nieuwe nederzettingen. Dit schept een zorgwekkend precedent voor verdere legalisering van *outposts*, aldus Serry. Overigens werd deze zorg door DUI herhaald.

4. Daarnaast sprak (10)(2e) zijn zorg uit over de 18 raketten die afgelopen maand weer zijn afgevuurd en die de relatieve kalmte tussen Gaza en Israël bedreigen.

5. De onlangs aangetreden Israëlijs PV, (10)(2e) riep de historische context in herinnering. Hij benadrukte dat alleen onderhandelingen tot de oplossing van het conflict leiden. Die route kan niet afgesneden worden door unilaterale acties. Eventuele stappen gericht op bevestiging van de Palestijnse staat in de VN zijn een schending van de Oslo-akkoorden. Voorts bestreed hij dat de PA voldoet aan de voorwaarden voor een staat. De emoties liepen op toen (10)(2e) de Palestijnse vertegenwoordiger vroeg namens wie hij nu een resolutie zou indienen: Hamas of Abbas?

6. De Palestijnse vertegenwoordiger, (10)(2e) gaf geen uitsluitsel over welk traject in de VN de PA in september zal gaan volgen. Hij bestempelde het onvermogen van het Kwartet om een verklaring aan te nemen met heldere en rechtvaardige parameters als een ernstig gemiste kans. Voorts stelde hij dat een gang naar de VN zal bijdragen aan het vredesproces. (10)(2e) bestreed de notie dat dit een unilaterale actie is, integendeel het is een multilaterale actie. Dit beaamd door de Libanese en Braziliaanse PV. De Libanese PV stelde dat PA wel voldoet aan de Montevideo-criteria voor een staat. Tevens weersprak hij dat eventuele stappen in de VN strijdig met de Oslo-akkoorden zouden zijn, want de Palestijnse staat is al in 1988 uitgeroepen, dus vijf jaar voor de Oslo-akkoorden.

7. De VS herhaalde wederom dat alleen onderhandelingen tussen beide partijen tot een oplossing van het conflict kunnen leiden en dat de VN geen rol heeft. *There are no shortcuts to statehood*. DUI benadrukte dat hoewel het de oprichting van een Palestijnse staat steunt, dat er geen alternatief is voor onderhandelingen.

8. China gaf aan zeer bezorgd te zijn over het uitblijven van een oplossing in het kader van het Kwartet, maar sprak de hoop dat het Kwartet alsnog over de brug zou komen met een oplossing. China noemde het Israëlijs nederzettingenbeleid de oorzaak voor de huidige impasse en het voornaamste obstakel voor de hervatting van de onderhandelingen. Tevens sprak China zich uit voor een actievere rol van de VNVR in deze kwestie. RUS sprak eveneens zijn teleurstelling uit over de impasse in het Kwartet en pleitte voor meer coördinatie tussen het Kwartet en de landen van het *Arab Peace Initiative*.

9. Tijdens de interventies die hierop volgden, werd door de meeste delegaties teleurstelling uitgesproken

over het uitblijven van overeenstemming binnen Kwartet. Egypte sprak namens de NAM-landen twijfels uit over de effectiviteit van het Kwartetmechanisme.

Buiten verzoek

Berichtgegevens

Aan : dam: dam-mo; bpz; bre-psc; par-pa; (10)(2e); tel; (10)(2e)
(10)(2e) ram; nyv-pa; nyv-arch; (10)(2e) mos-pa; pek-pa; dvf-pj; bln-pa;
(10)(2e)

Opsteller : (10)(2e)

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

DDI-CL-3-DVF

From: (10)(2e)
Sent: maandag 1 augustus 2011 11:47
To: DDI-CL-3-DVF
Subject: FW: Azië : Midden-Oosten - VN - Kwartet nog niet uitgespeeld

Graag in het Midden Oosten archief,

Dank,

(10)(2e)

From: DVF-PJ
Sent: vrijdag 29 juli 2011 17:29
To: (10)(2e)
Subject: FW: Azië : Midden-Oosten - VN - Kwartet nog niet uitgespeeld

Van: NYV
Verzonden: vrijdag 29 juli 2011 17:29:14 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn Bern Rome Stockholm Wenen
Aan: DGPZ; LON-PA; WAS-PA; TEL-PA; DAM-MO; BPZ; BRE-PSC; PAR-PA; (10)(2e)
(10)(2e) RAM; NYV-PA; NYV-ARCH; (10)(2e); MOS-PA; DVF-PJ; BLN-PA; (10)(2e) DJZ-
IR
Onderwerp: Azië : Midden-Oosten - VN - Kwartet nog niet uitgespeeld

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

29 juli 2011



BZ-Vertrouwelijk

Kwartet nog niet uitgespeeld

Van : nyv
Verzonden op : 29 juli 2011 17:29
Kenmerk : NYV/2011/793
Land/regio : Azië : Midden-Oosten
Forum : VN

Samenvatting

Het Kwartet is nog niet volledig uitgespeeld en succes valt of staat met Amerikaanse bereidheid om te werken aan compromisteksten. Verdeeldheid binnen de PA over de VN-gang. Een serieuze optie lijkt een AVVN-resolutie met de opwaardering van de huidige waarnemersstatus naar waarnemer als *non-member state observer*.

Commentaar

In de New Yorkse context hebben de EU VR-leden duidelijk een belang om de lidmaatschapsvraag bij de VR weg te houden. Een lichtere optie van een AV-route is daardoor voor hen al gauw een aanvaardbaar alternatief. Daarbij zouden alle VN-leden gedwongen worden tot een expliciete standpuntbepaling. Het is daarbij zaak om de juridische consequenties van een opwaardering van waarnemersstatus naar *non-member state observer* verder in kaart te brengen.

In alle scenario's is de hamvraag is hoe het verkiezingsjaar in de VS te overbruggen tot het gesternte gunstiger is voor onderhandelingen zonder dat het tegelijkertijd ter plaatse volledig uit de hand loopt. Een Kwartetverklaring zou daartoe een goed begin zijn.

Bericht

1. Hierbij het New Yorkse perspectief op de laatste ontwikkelingen. Uit gesprekken met UNSCO, Britse en Duitse collega's kwam het volgende beeld naar voren over de Kwartetbijeenkomst en inspanningen van HV Ashton.

2. In New York heerst somber beeld over de ontwikkelingen. Een Palestijnse gang naar de VN lijkt haast onvermijdelijk, al is het maar omdat Kwartet niet tijdig met iets komt om het helemaal af te wenden. Het kan zeer wel een hete herfst worden in de Palestijnse gebieden. De oproep van Abbas tot massale vreedzame protesten afgelopen dinsdag dient ook in dit licht te worden gezien. Waarschijnlijk zullen begin september massale demonstraties gehouden worden in de West Bank. Of deze demonstraties vreedzaam zullen blijven, is maar de vraag.

3. Deze ontwikkelingen gecombineerd met de stilstand van de staatsopbouw o.l.v. Fayyad, veroorzaakt door de precaire financiële situatie van de PA en het gebrek aan fysieke en politieke ruimte in Area C, leidt tot een dramatische situatie, zoals geschetst door UNSCO in zijn maandelijkse MO-briefing op 26 juli jl. (NYV/2011/788). Er kan een gevaarlijke cocktail ontstaan die de Oslo-akkoorden op het spel kan zetten.

Kwartetbijeenkomst

4. Ondanks de mislukte Kwartetbijeenkomst is het Kwartet nog niet volledig uitgespeeld. Tijdens die bijeenkomst waren de EU, Rusland en VN overvallen door kant en klare Amerikaanse tekst die vooraf met Israël was afgestemd. EU, VN en Rusland hadden in deze nauw samen opgetrokken en de tekst niet geaccepteerd. Op een aantal punten wrong het:

1. Formulering van Joodse staat
2. Verwijzing naar demografische ontwikkelingen bij de aanpassing van grenzen 1967
3. Formulering van tekst over Hamas (met name onaanvaardbaar voor RUS)
4. Geen rol voor VN
5. Naar aanleiding van de brede steun voor het Kwartet tijdens het maandelijkse MO-debat en de oproep om tot een vergelijk te komen heeft UNSCO contact opgenomen met David Hale (tijdelijk opvolger van George Mitchell) om deze oproep van de internationale gemeenschap over te brengen. Hale heeft in reactie hierop aangegeven dat VS ook nog mogelijkheden ziet met de uitdrukkelijke toevoeging dat Clinton dit steunt.

6. In Kwartetverband wordt niet meer gesproken op basis van de Amerikaanse tekst, maar op basis van tekstvoorstellen van VN, EU, Rusland. Heet hangijker blijft de verwijzing naar Joodse staat. Een compromisvoorstel en tegelijkertijd eindbod van de VN, EU en Rusland is om te spreken van '*homelands for the Jewish people and the Palestinian people*' en een verwijzing naar AV-resolutie 181 uit 1948 waarin Palestina opgedeeld wordt in een *Jewish state* en een *Arab state*.

7. Succes van het Kwartet valt of staat met de bereidheid van VS om niet te eisen dat Obama's woordkeus in de toespraak voor AIPAC letterlijk wordt overgenomen. De hoop is dat het Kwartet toch begin september met een alternatieve tekst kan komen. Tegen die tijd zal de PA evenwel zijn plannen voor de VN-gang bekend gemaakt hebben.

Palestijnse plannen

8. Ook in New York bestaat het beeld dat Palestijnen intern erg verdeeld zijn over de te nemen stappen (zie ook bericht RAM) en dat nog geen definitief besluit is genomen over de VN-gang. Onduidelijk welk kamp binnen de PA de overhand zal krijgen. De Palestijnse PV is naar verluidt geen voorstander van de VNVR-route. Voorts wordt naarmate de tijd verstrijkt de kansen op aanvragen VN-lidmaatschap kleiner.

(procedures t.a.v. termijn indienen aanvraag). Het is echter niet uitgesloten dat de PA eerst naar de AVVN zal gaan en vervolgens daardoor gesterkt alsnog een lidmaatschapsaanvraag bij de VNVR zal indienen.

9. Een serieuze optie lijkt de lichtere variant van een AVVN-resolutie met de opwaardering van de huidige waarnemersstatus naar waarnemer als *non-member state observer*. (van *Entities having received a standing invitation to participate as observers* naar *non-member state having received a standing invitation to participate as observers*). Vaticaanstad en voorheen Zwitserland vallen in deze categorie van waarnemersstatus. Afhankelijk van de formulering van een dergelijke resolutie kunnen daar ook juridische consequenties aan verbonden zijn (PV zal hierover spreken met OLA).

Hoe nu verder?

10. In het ideale scenario zou een Kwartetverklaring als basis kunnen dienen voor een AVVN- of VR-resolutie met parameters als alternatief voor de andere VN-routes. In ruil daarvoor zou de PA moeten beloven om zonder voorwaarden terug te keren naar de onderhandelingstafel, dus dan zou het zijn eis van een bouwstop nederzettingen moeten opgeven. In dat scenario, zoals UNSCO dat ziet zou het met oog op de beperkte manoeuvreerruimte van Obama tot de verkiezingen niet wenselijk zijn dat de partijen direct terugkeren naar de onderhandelingstafel. Een deadline voor een akkoord zou idealiter ruim na de Amerikaanse verkiezingen moeten worden gezet. Daarnaast zou het 20-jarig jubileum van de Madrid-verklaring december 2011 een gelegenheid bieden om de balans op te maken en vooruit te kijken. Tegelijkertijd zou Israël ter overbrugging van dit jaar maatregelen moeten nemen om in Area C de fysieke en politieke ruimte te bieden aan de PA om de Fayyad's programma verder uit te bouwen.

Ashton's plan B

11. Niemand in New York, zelfs de EU, Britse en Duitse collega niet, weet of zegt te weten wat Ashton's plan B precies behelst, laat staan waar ze mee bezig is. Voor zover bekend bij PV blijft Ashton proberen binnen Kwartetkader naar een uitweg te zoeken. Voor het geval dit zou mislukken (Plan B) werkt zij aan een resolutietekst die op steun kan rekenen van de EU27 en zoveel mogelijk landen van de internationale gemeenschap. Mogelijk dienen de eerder genoemde tekstvoorstellen voor de Kwartetverklaring als een inspiratiebron voor een dergelijke resolutie.

Berichtgegevens

Aan : dgpz; lon-pa; was-pa; tel-pa; dam-mo; bpz; bre-psc; par-pa; (10)(2e)
(10)(2e) ram; nyv-pa; nyv-arch; (10)(2e)
mos-pa; dvf-pj; bln-pa; (10)(2e) djz-ir
Opsteller (10)(2e)
Afgestemd : CdP
Type : Beleids
Prioriteit : Immediate
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

(10)(2e)

Archief
→ M-8
Palestijnse gebieden

From: DVF-PJ
Sent: woensdag 3 augustus 2011 17:13
To:

(10)(2e)

Subject: FW: Palestijnse gebieden - VN - Buitenlandse politiek - Briefing (10)(2e)
(10)(2e), over Palestijnse VN-gang richting
onafhankelijkheid
Attachments: rijks_logo.gif

Van: RAM

Verzonden: woensdag 3 augustus 2011 17:12:40 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen

Aan: DGPZ; DGIS; DAM; DAM-MO; WAS-PA; NYV-PA; (10)(2e)@minbuza.nl; PAR-PA; LON-PA; BRE-MZ; BRE-PSC; DVF-PJ; KAI; TEL; DMC; AMM; BEI

Onderwerp: Palestijnse gebieden - VN - Buitenlandse politiek - (10)(2e)
buitenlandcommissie, over Palestijnse VN-gang richting onafhankelijkheid

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

03 augustus 2011



BZ-Vertrouwelijk

Briefing (10)(2e) buitenlandcommissie, over Palestijnse VN-gang richting onafhankelijkheid

Van : (10)(2e)@minbuza.nl
Verzonden op : 03 augustus 2011 17:12
Kenmerk : RAM-55/2011
Land/regio : Palestijnse gebieden
Forum : VN
Thema : Buitenlandse politiek

Samenvatting

Participant in Palestijnse onderhandelingsdelegatie, (10)(2e) stelt in briefing aan Corps Diplomatie op 3 aug jl. open te staan voor een interim-oplossing die i.p.v. VN-lidmaatschap via Veiligheidsraad in de komende AVVN sessie tot opwaardering van de status van de PA bij de VN leidt. Daarbij zal echter wel de discussie over het recht op Palestijnse soevereiniteit bij de AVVN op basis van

(10)(2a)

Commentaar

Zoals in eerdere verslaglegging over briefings van (10)(2e) volgt een uiteenzetting over de (bekende) opties die de PLO heeft ten aanzien van het vredesproces en Israël in het bijzonder. Weinig nieuws onder de zon, echter het was opmerkelijk dat het vooraanstaande Fatah-lid na enig aandringen toch van de bovengeschetste lijn afweek m.b.t. VN-lidmaatschap en vervolgens de interim-oplossing op tafel legde. Een

(10)(2a)

Desalniettemin blijft de huidige status quo in de Palestijnse Gebieden zorgelijk. Het positieve effect op de bevolking naar aanleiding van de unificatie van de politieke partijen en de initiatieven tot een concrete integratie van de gebiedsdelen blijven uit. Zoals in eerdere berichtgeving is aangegeven en ondanks de recente bijdrage van de EU loopt Premier Fayyad daarnaast tegen een publiek en mogelijk politiek faillissement aan.

Daarnaast liggen de verwachtingen naast een soevereine staat hoog bij het jongere deel van de Palestijnse bevolking daar het hun sociaal economische positie en kansen betreft. De aankondiging van massademonstraties (10)(2a) kunnen daardoor ook eens heel wisselend gaan uitpakken en zich ook tegen het Palestijns leiderschap richten.

Bericht

1. (10)(2e) van de Fatah Buitenland Commissie en (10)(2e) stelde tijdens een briefing aan het Corps Diplomatique (3/8) dat met het bod op het Palestijns VN-lidmaatschap de uitgangspositie ten aanzien van Israël en de onderhandelingen aanzienlijk zou worden verbeterd. "...By seeking recognition, we make negotiations more possible, more equal and more doable...", aldus (10)(2e). Hij probeerde daarmee de kritiek op de VN-campagne te pareren, die zich met name richt op het unilaterale karakter van deze VN stap.
2. (10)(2e) was in eerste instantie zeer concreet over de poging om via de Veiligheidsraad VN-lidmaatschap aan te vragen en te verkrijgen. Na langer doorvragen, m.n. wanneer er een veto zou dreigen, gaf hij aan dat er in tweede instantie ruimte zou zijn voor een interim oplossing. Deze zou bestaan uit een 'watered down UNGA resolution' door de AVVN te krijgen met het doel om een 'Observer Status' voor de Palestijnse Autoriteit en gelieerde organisaties te realiseren, vergelijkbaar aan de positie van de Heilige Stoel.
3. Elk land heeft het recht om eenzijdig de onafhankelijkheid uit te roepen, aldus (10)(2e). Erkenning wordt daarop in de context van bilaterale betrekkingen bereikt en uiteindelijk via het multilaterale kanaal wereldwijd gerealiseerd. De suggestie, mede door recente berichtgeving ingegeven, dat Israël aan het bewegen is door een pakket van principes op te stellen voor de hervatting van het onderhandelingsproces wees (10)(2e) resoluut van de hand. Het vredesproces is dood, omdat de Israëlische regering niet de intentie heeft om zich aan de parameters te houden en concrete stappen te ondernemen om als geloofwaardige partner aan de onderhandelingstafel te zitten.
4. In reactie op de vraag of het Israëlisch pakket er uiteindelijk nog toe doet om de Palestijnen van het VN-pad af te brengen gaf (10)(2e) aan dat alle besluitvormende Palestijnse organen worden ingezet voor het lidmaatschap van de VN dan wel opwaardering van de huidige status, ongeacht of de onderhandelingen zouden worden hervat.

(10)(2a)

6. Naar aanleiding van de aankondiging van Palestijnse functionarissen om op 20 september as, de vooravond van de VN-stemming, een aantal grotendeels symbolische massademonstraties tegen de Israëlische bezetting van de Westelijke Jordaanoever te organiseren steld (10)(2e) dat het leiderschap enkel en alleen geweldloos verzet predikt met als voorbeeld de huidige Israëlische demonstraties tegen het in zijn ogen repressieve Israëlische bewind.

7. Kort ging (10)(2e) in op de (none-)vorming van een nieuwe PA-regering als uitkomst van de unification agreement tussen Fatah en Hamas. Hij gaf ruiterlijk toe niet te verwachten dat er doorbraak voor de VN-stemming zou komen. Beide partijen hebben besloten om de verschillende aspecten van de overeenkomst in afwachting van de nieuwe regering wel parallel en in overleg te implementeren. Dit betekende concreet dat er 'nagedacht' wordt over de verkiezingen die een jaar na de tekening van de overeenkomst zouden moeten plaatsvinden, de herschikking van de PLO en de intensivering van de reconstructie van Gaza. Dit laatste element is inmiddels al opgepakt door de PA met de integratie van Gaza gerelateerde infrastructurele uitdagingen actief op te nemen in de diverse nationale planningsdocumenten.

8. Met de recente bijdrage van de Europese Unie heeft de PA wederom een maand lucht gekregen doordat het tekort op de PA begroting van de maand juli is opgevangen middels een 'front loading' van € 22,5 miljoen via Pegase. Een belangrijke en welkome stap, aldus (10)(2e) omdat de maand van Ramadan een kostbare is voor de 83.000 ambtenaren die afhankelijk zijn van de PA. Sinds juli waren deze salarissen gehalveerd door het gebrek aan liquide middelen. (10)(2e) gaf aan dat financiële crisis, waarbij de PA continue een tekort heeft van 300 miljoen dollar niet houdbaar is. Hij maakte met name een verwijt aan de Arabische staten, die een groot deel van hun commiteringen niet nakomen, waardoor de PA steeds moeizamer gaat functioneren.

Berichtgegevens

Aan : dgpz; dgis; dam; dam-mo; was-pa; nyv-pa; bln-pal; par-pa; lon-pa; bre-mz; bre-psc; dvf-pj; kai; tel; dmc; amm; bei

Opsteller : (10)(2e)

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

(10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: vrijdag 5 augustus 2011 18:48
To: (10)(2e); (10)(2e)
Cc: (10)(2e)
(10)(2e) NYV-ARCH
Subject: RE: Palestijnse status
Attachments: Practice Treaty Section.pdf; Voorbeelden.pdf

(10)(2e)

In aanvulling op onderstaande bijgaand enige informatie over hoe de SGVN als depositaris van verdragen omgaat met deponering van aktes van ratificatie/toetreding voor verdragen waarbij alleen staten partij kunnen worden. Zie in bijlage m.n. paragrafen 81 t/m 83 van de Summary of Practice of the SG as Depositary of Multilateral Treaties. Zoals al in jouw email aangegeven (10)(2e) zal de Treaty Section een deponering van een akte van ratificatie van Palestina als een ratificatie van een staat in behandeling nemen ingeval er een AVVN-resolutie is aangenomen waarin de AV Palestina als een staat aanduidt. Andere depositarissen van multilaterale verdragen volgen doorgaans de praktijk van de SGVN/Treaty Section. NL is ook een depositaris van multilaterale verdragen, dus in beginsel zou Palestina in hgg. scenario ook een akte van ratificatie bij ons kunnen deponeren voor bijv. de Haagse Vredesverdragen.

Partijen bij het desbetreffende verdrag kunnen bezwaar maken tegen een deponering door een, in hun visie, niet-statelijke entiteit. Zie in dit kader ook in bijlage het voorbehoud van Qatar bij toetreding tot een verdrag waarbij Israël al partij was. In dit voorbehoud wordt o.a. gesteld dat toetreding op geen enkele wijze een erkenning van Israël inhoudt. Een bezwaar tegen een deponering van een akte van ratificatie door Palestina kan ook langs deze lijnen worden geformuleerd. In bijlage ook een voorbeeld van een Israëlische reactie op een declaratie van gelijke strekking van Sudan. Zie ook paragrafen 182 e.v.

Groet,

(10)(2e)

(10)(2e)

Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the United Nations
235 East 45th Street, 16th floor
New York, NY 10017
Tel. (+1) 212519 (10)(2e)
Cell (+1) (10)(2e)
Fax (+1) 2123701954
Email: (10)(2e) @minbuza.nl
www.netherlandsmission.org

From: (10)(2e)
Sent: woensdag 27 juli 2011 12:03
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e)
WKSC; (10)(2e) DGPZ; (10)(2e)
Subject: RE: Palestijnse status

Beste (10)(2e)

Nav je verzoek kan ik je vanuit onze volkenrechtelijke hoek het volgende antwoorden.

Optie 1, lidmaatschap VN. Mocht dat gebeuren, dan zou P niet alleen partij zijn bij het VN-Handvest, maar ook bij het Statuut van het IGH. (Zie artt. 92 en 93 Hv; leden VN zijn ipso facto partij bij Statuut IGH.) Overigens betekent

dat nog niet dat P. over van alles klachten kan indienen bij het IGH; daarvoor geldt het separate vereiste dat P de rechtsmacht van het IGH moet hebben aanvaard. Als lidmaatschap niet haalbaar blijkt, kan P ook nog proberen alleen partij te worden bij het Statuut van het IGH: o. gr.v. art. 93.2 Hv mag "a State which is not a Member of the United Nations" partij worden bij het Statuut van het IGH, "on conditions to be determined in each case by the General Assembly upon the recommendation of the Security Council". In het verleden is dit gebeurd mbt staten voordat zij lid werden van de VN. Maar omdat ook dan de VR akkoord moet zijn, is het maar de vraag of dit zou gebeuren, of dat er VS veto komt. Mocht dit gebeuren, dan erkent de VN daarmee P. als staat.

Optie 2, erkenning door meerderheid VN-lidstaten. Als ik goed ben ingelicht is hiervan nu al sprake, heeft zelfs bijna een 2/3 meerderheid van de LSt P erkend als staat. Dat maakt het in beginsel mogelijk allerlei resoluties mbt erkenning Palestina aangenomen te krijgen door de AVVN waarvan we de inhoud nu nog niet kennen. Vanzelfsprekend zijn wij bereid nader te adviseren als er zicht is op wat in zo'n resolutie komt te staan.

Optie 3, verhoogde status P als waarnemer. Dit valt grotendeels in de categorie vrij worstelen. Het VN-Handvest bevat geen regels voor waarnemers bij de AV. Sinds 1945 is de status van AV-waarnemer bij AV-resolutie toegekend aan staten die geen lid waren van de VN, bevrijdingsbewegingen, internationale organisaties. De categorieën die nu bestaan zijn die van "Non-Member States and Entities" en die van "Intergovernmental Organizations". De eerstgenoemde categorie valt uiteen in twee subcategorieën, die ieder één waarnemer kennen: "Non-member State having received a standing invitation to participate as observer in the sessions and the work of the General Assembly and is maintaining a permanent observer mission at Headquarters" (Heilige Stoel), en "Other entities having received a standing invitation to participate as observers in the sessions and the work of the General Assembly and are maintaining permanent offices at Headquarters" (Palestina). De AVVN kan de komende maanden beslissen wat zij wil. Bijv.: P. in dezelfde subcategorie stoppen als de Heilige Stoel. Dan blijft lijkt me nog in het midden of de AVVN P als staat ziet (als P wordt gekwalificeerd als "Non-member State" hoeft dat niet te betekenen dat het een Staat is, itt wat in 93.2 Hv staat ("a State which is not a Member of the United Nations"). Maar de AVVN kan in haar wijsheid ook besluiten een geheel nieuwe categorie te creëren, met wellicht allerlei extra rechten. Een van de weinige dingen die alle waarnemers gemeen hebben is dat zij geen stemrecht hebben, voor het overige is het erg casuïstisch.

Ten slotte. Als de AV een resolutie zou aannemen waarin op de een of andere manier, expliciet of impliciet, wordt erkend dat P een staat is, kan dat o.a. tot gevolg hebben dat P partij gaat worden bij verdragen waarvoor OLA depositaris is. Als het dan om verdragen gaat waarbij alleen staten partij mogen worden, lijkt me dat OLA dan de resolutie heeft te respecteren en de ratificatie door P dan net zo moet behandelen als ratificatie door een 'gewone' staat. Alleen als de betreffende AV-resolutie vaag is, zal OLA wellicht aan staten de mogelijkheid willen geven binnen een bepaalde termijn commentaar te leveren. Evt. zou de PV natuurlijk bij OLA kunnen navragen wat het denken hierover is.

Vriendelijke groet,

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

Directie Juridische Zaken / Legal Affairs Department
Ministerie van Buitenlandse Zaken / Ministry of Foreign Affairs

Tel. (+31)(0)70-348(10)(2e)

Fax (+31)(0)70-348(10)(2e)

From: (10)(2e)

Sent: maandag 25 juli 2011 17:40

To: (10)(2e)

Cc: (10)(2e)
Subject: RE: Palestijnse status

Misschien geen slecht idee om dat gesprek te hebben na d a t wij onze analyse op papier hebben gezet, of specifieke vragen aan OLA hebben geformuleerd? OLA bepaald immers niet zelf wat ze als depositaris mogen (dat is algemeen verdragenrecht) en partij worden bij het Handvest impliceert ook partij zijn bij het Statuut van het IGH. Maw. de kaders zijn helder en we moeten niet naar de bekende weg vragen – ik zou liever specifieke vragen stellen aan OLA als dat nodig is.

Groet, (10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: maandag 25 juli 2011 17:36
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e)
Subject: RE: Palestijnse status

Weet dat wij (10)(2e) en ondergetekende) binnenkort een gesprek met OLA hebben over de consequenties van de derde (en naar het lijkt de meest aannemelijke) optie (verhoogde status: a state observer (erkenning als staat, maar geen VN-lid)) voor wat betreft:

- lid worden van verdragen (wat gaat SGVN in dat geval doen als depositaris, bijv ICC)
- de mogelijkheid om lid te worden van gespecialiseerde VN-organisaties (NB niet IHJ- alleen bij VN-lidmaatschap).

m.v.g.
(10)(2e)
NYV-PA

From: (10)(2e)
Sent: maandag 25 juli 2011 09:10
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e)
Subject: Palestijnse status

(10)(2e)

We spraken over het volgende:

Zoals bekend overweegt de PA om in september unilaterale stappen te nemen teneinde te komen tot een andere internationale status, als alternatief voor de vastgelopen onderhandelingen met Israël.

Voor zover bekend bestaan daarbij de volgende opties:

- Lidmaatschap VN (geen grote kans, vanwege waarschijnlijkheid van VS veto)
- Erkenning door meerderheid van VN-lidstaten
- Verhoogde status van waarnemerschap (à la Heilige Stoel of Zwitserland vroeger)

Eén van de overwegingen die meespelen is naar verluidt toegang tot het IHJ. Een andere zou zijn een wijzigingen van de juridische status van de Israëlische bezetting van de PG.

DAM zou graag inzicht willen hebben in de juridische gevolgen van bovenstaande opties voor de (internationaalrechtelijke) verhouding van beide partijen.

Veel dank alvast!

(10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: dinsdag 13 november 2012 15:15
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e) DID-AD3-DVF
Subject: Re: 9241 - Palestijnse AVVN-resolutie non-member state observer status

Aanvullende vraag. In memo wordt gesproken van pakket om PA te bewegen tot uitstel/afstel. Dat is bijna een gepasseerd station. Heb discussie in Den Haag over inhoud gemist. (10)(2a) gezien. Welke elementen zou EU/NL kunnen bieden? Zaken die ik heb langs zien komen: start onderhandelingen met zwaargewicht, parameter resolutie, financiële prikkels.

Graag nadere inkleuring.

(10)(2e)

[illegible]

Dit memo hebben jullie al eerder ontvangen toen het de lijn in ging. Nu met akkoord van M.

(10)(2e)

tijdens de EU-HoMs graag deze NLse lijn uitdragen.

PSC instructie en aantekening RBZ zal langs deze lijnen worden opgesteld.

(10)(2e)

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: PS

Verzonden: Tuesday, November 13, 2012 08:36 AM

Aan: DMM; (10)(2e)

Onderwerp: 9241 - Palestijnse AVVN-resolutie non-member state observer status

Van: PS

Aan: DMM via DGPZ en SG

Datum: 13 november 2012

Onderwerp: Palestijnse AVVN-resolutie non-member state observer status

Minister akkoord met gevraagd besluit.

DID-AD3-DVF

From: (10)(2e)
Sent: maandag 5 november 2012 10:24
To: DID-AD3-DVF
Subject: FW: 2012.8385: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN

Follow Up Flag: Follow up
Flag Status: Completed

Graag in dossier midden-oosten resoluties. (10)(2e)

-----Original Message-----

From: (10)(2e)
Sent: vrijdag 19 oktober 2012 15:56

To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e)

Subject: RE: 2012.8385: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN

Helder, dan hoef ik het niet met de minister te bespreken

Kortom:

- beleidslijn in memo is vastgesteld conform staand beleid
- Vwb alles wat met AV VN resolutie te maken heeft tav upgrading status P.A. geldt spreektekst van RBZ, te weten

(10)(2a)

-----Original Message-----

From: (10)(2e)
Sent: vrijdag 19 oktober 2012 15:51

To: DGPZ; (10)(2e)
Cc: (10)(2e)

Subject: FW: 2012.8385: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN

(10)(2e)

Naar aanleiding van jullie gesprek met (10)(2e) zojuist, hierbij het memo (in bijlage) zoals vandaag teruggekomen en de e-mailwisseling die ik met PS hierover had (hieronder).

(10)(2e)

-----Original Message-----

From: (10)(2e)
Sent: donderdag 18 oktober 2012 21:26
To: (10)(2e)
Subject: Re: MO-resoluties

Goede vraag, geloof niet dat hij er zo gedetailleerd over nagedacht heeft. Hij zag onderwerp en legde het toen terzijde....

Dus zou het maar interpreteren als akkoord met in memo voorgestelde lijn onder modificatie van rbz lijn, anders even met dgpz overleggen....

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: (10)(2e)

Verzonden: Thursday, October 18, 2012 09:22 PM

Aan: (10)(2e)

Cc: M

Onderwerp: Re: MO-resoluties

(10)(2e)

Dank. Even voor mijn begrip: de lijnen die zijn uitgezet tijdens RBZ gingen specifiek over AVVN-resolutie over ophoging status. Wil minister die ook op het hele pakket MO-resoluties van toepassing laten zijn?

Dank voor je toelichting!

(10)(2e)

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: (10)(2e)

Verzonden: Thursday, October 18, 2012 08:56 PM

Aan: (10)(2e)

Cc: M

Onderwerp: Re: MO-resoluties

(10)(2e)

Minister heeft memo bekeken maar gaf in reactie aan dat dit achterhaald is door de discussie van de EU-minister in de RBZ in Luxemburg van jl maandag. Daar zouden nieuwe lijnen zijn uitgezet. Die moeten we nauwkeurig volgen, is zijn verzoek.

Groet uit Abidjan,

2012.8385

----- Oorspronkelijk bericht -----

Van: (10)(2e)

Verzonden: Wednesday, October 17, 2012 11:38 AM

Aan: (10)(2e)

Onderwerp: MO-resoluties

(10)(2e)

Weet jij of minister al naar memo over MO-resoluties heeft kunnen kijken? Vrijdag rond 1500 bij het secretariaat aangekomen als het goed is.

Dank! (10)(2e)

DID-AD3-DVF

From: (10)(2e)
Sent: maandag 5 november 2012 10:24
To: DID-AD3-DVF
Subject: FW: 2012.8385: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN
Attachments: img-X190720-0001.pdf

Follow Up Flag: Follow up
Flag Status: Completed

idem

-----Original Message-----

From: M
Sent: vrijdag 19 oktober 2012 10:08
To: DMM (10)(2e)
Subject: 2012.8385: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN

Van: PS
Aan: DMM via DGPZ en SG
Datum: 19 oktober 2012
Onderwerp: Bespreking Midden-Oostenresoluties in de 67e AVVN

Minister heeft memo bekeken. Gaf in reactie aan dat dit achterhaald is door de discussie van de EU-minister in de RBZ in Luxemburg van jl. maandag. Daar zouden nieuwe lijnen zijn uitgezet. Die moeten we nauwkeurig volgen, is zijn verzoek.



Aan M
Vian DJZ
Via S; DGPZ
Kopie aan DVF; TIS; DAM
Afgestemd met DVF; TIS

TER INFORMATIE

Datum

11 februari 2009

Onze Referentie

DJZ/IR-2009/34

Opgesteld door

(10)(2e)

T 070 348 (10)(2e)

memo

Aanleiding

De Palestijnse Autoriteit ("PA") heeft onlangs bij het Internationaal Strafhof ("ISH" of "Hof") een verklaring overgelegd (zie bijlage) waarin het de rechtsmacht van het ISH aanvaardt met betrekking tot misdrijven gepleegd op het "grondgebied van Palestina" sinds 1 juli 2002. De vraag rijst wat de consequenties zijn van die verklaring.

Kern/samenvatting

1. De bevoegdheid van het ISH (de zg. "rechtsmacht") om personen te berechten is beperkt: het moet gaan over genocide, misdrijven tegen de menselijkheid of oorlogsmisdrijven ("materiële rechtsmacht"), en deze misdrijven moeten zijn gepleegd op het grondgebied van een Staat welke de rechtsmacht van het Hof heeft aanvaard ("territoriale rechtsmacht"). De verklaring van de PA ziet op de territoriale rechtsmacht: de PA aanvaardt rechtsmacht voor misdrijven gepleegd op het "grondgebied van Palestina". De vraag rijst of het Hof hiermee territoriale rechtsmacht heeft over misdrijven gepleegd op bedoeld grondgebied. Het is immers niet duidelijk of de PA een "Staat" is en als zodanig rechtsmacht *kan* aanvaarden.
2. Indien de Aanklager concludeert dat het Hof rechtsmacht bezit over misdrijven in "Palestina" - en dus dat de PA een "Staat" in voornoemde zin is - en dat er overigens gronden zijn voor een opsporingsonderzoek, dan dient de rechtsmacht van het Hof te worden ontketend. Dit kan op drie manieren gebeuren; de meest waarschijnlijke manier in het onderhavige geval lijkt te zijn dat een Statenpartij de situatie in "Palestina" naar de Aanklager verwijst. Mogelijk beoogt de Aanklager en/of de PA dit.
3. Daarop volgt het opsporingsonderzoek, dat aanleiding kan geven tot een verzoek van de Aanklager aan de rechters om een aanhoudingsbevel tegen een of meerdere verdachten. Alle Statenpartijen bij het Statuut van Rome, waaronder NL, zijn in beginsel verplicht zo'n bevel ten uitvoer te leggen. Als een verdachte wordt aangehouden en aan het ISH overgeleverd, volgt het proces. Alle hiervoor genoemde stappen lijken geruime tijd in beslag te zullen nemen. Tijdens die stappen is het (mogelijk meerdere malen) aan de rechters om te beoordelen of het Hof rechtsmacht bezit, inclusief of de PA een "Staat" is in voornoemde zin.
4. Het zou niet gepast zijn als NL over die vraag stelling neemt: de onafhankelijkheid van het Hof staat voorop. Wel kan NL mogelijk op enig moment als deelnemer in de procedure voor het Hof hierover positie

innemen. Als gastland van het ISH stelt NL zich in beginsel terughoudend op ten aanzien van het functioneren van het Hof. Indien de PA NL mocht verzoeken om de situatie in "Palestina" te verwijzen om daarmee de rechtsmacht van het Hof te ontketenen (zie 2 hierboven), zou NL kunnen afhouden met het argument dat dit hoe dan ook prematuur is zolang de Aanklager nog geen positie heeft bepaald.

Datum

11 februari 2009

Onze Referentie

DJZ/IR-2009/34

Toelichting

Dit memo bevat een eerste analyse van de aanvaarding door de PA van de rechtsmacht van het ISH. Bepaalde aspecten of ontwikkelingen kunnen mogelijk in vervolgmemo's aan de orde komen.

Voorop staat dat het ISH is opgericht voor de berechting van personen – niet: staten of internationale organisaties – die verdacht worden van voornoemde internationale misdrijven. Het gaat om individuele strafrechtelijke aansprakelijkheid. Het Hof is enkel bevoegd hierover te oordelen binnen de grenzen van zijn rechtsmacht, zoals ter zake van het grondgebied waarop de misdrijven zijn gepleegd.

Ad 1: territoriale rechtsmacht

De Statenpartijen bij het Statuut van Rome hebben automatisch de rechtsmacht van het Hof aanvaard ten aanzien van misdrijven die op hun grondgebied zijn gepleegd. Israël en de PA zijn niet partij bij het Statuut. Staten die niet partij zijn bij het Statuut kunnen door middel van een verklaring de uitoefening van rechtsmacht door het Hof toch aanvaarden. De verklaring van de PA beoogt dit.

De (volkenrechtelijke) vraag die aan de orde is, is of de PA een "Staat" is, of daarmee kan worden gelijk gesteld, en dus als zodanig de territoriale rechtsmacht van het Hof *kan* aanvaarden. Zo ja, dan heeft het Hof rechtsmacht ten aanzien van internationale misdrijven die op het "grondgebied van Palestina" zijn gepleegd. Het gaat over misdrijven gepleegd door wie dan ook, dus zowel Israëli's als Palestijnen.

Ad 2: "ontketenen" van de rechtsmacht

De drie manieren waarop de rechtsmacht van het Hof kan worden ontketend zijn: een situatie waarin een of meer internationale misdrijven lijken te zijn begaan wordt naar de Aanklager verwezen door (i) een Staat die partij is bij het Statuut of (ii) door de VNVR, of (iii) de Aanklager opent op eigen initiatief een onderzoek.

Nb (i) Eén van de 108 Statenpartijen bij het Statuut kan om die Staat moverende redenen besluiten tot verwijzing. Gezien de beperkingen onder (ii) en (iii) hieronder is het denkbaar dat de Aanklager zal proberen een Staat hiertoe bereid te vinden. Mogelijk is dat op dit moment aan de orde. Ook is denkbaar dat de PA probeert een Staat hiertoe bereid te vinden.

Nb (ii) Het is onwaarschijnlijk dat de VNVR tot een verwijzing zal overgaan, omdat de VS dit niet zullen toestaan omwille van Israël.

Nb (iii) Het is niet bekend of de Aanklager overweegt om op eigen initiatief een onderzoek te beginnen. Anders dan in de gevallen onder (i) en (ii), dient de

Aanklager hiervoor eerst een machtiging van de Kamer van vooronderzoek te verkrijgen. De Aanklager heeft dan ook nooit eerder deze weg bewandeld, maar zou daartoe kunnen besluiten.

Datum

11 februari 2009

Onze Referentie

DJZ/IR-2009/34

Ad 3: Procedure

Het is op dit moment aan de Aanklager om op grond van de beschikbare informatie - inclusief mogelijk informatie die de PA heeft aangekondigd te zullen verstrekken - te bezien of er aanleiding is om een opsporingsonderzoek te openen. Daartoe dient de Aanklager o.a. te overwegen of er sprake lijkt te zijn van misdrijven binnen de rechtsmacht van het Hof. Ten aanzien van het element rechtsmacht lijkt de jurisprudentie van de Kamer van beroep te bevestigen dat hieronder tevens valt de territoriale rechtsmacht. Dus naast de inschatting of er sprake is van oorlogsmisdrijven of andere internationale misdrijven, zal de Aanklager dienen te beoordelen of de PA wel als "Staat" valt te kwalificeren en als zodanig territoriale rechtsmacht van het Hof *kan* vestigen.

De Aanklager dient voorts in het bijzonder te overwegen of er sprake is van onderzoek en vervolging door een Staat die daartoe bereid en bij machte is. Als dat laatste het geval is, bijvoorbeeld indien Israël zelf te goeder trouw verdachten van de betreffende internationale misdrijven zou blijken te vervolgen, dan is de zaak voor het Hof niet ontvankelijk (op grond van het beginsel van "complementariteit" ingevolge waarvan het primaat van berechting bij Staten ligt).

Mocht de Aanklager er voor kiezen om op eigen initiatief een opsporingsonderzoek in te stellen, dan dient hij hiertoe zoals gezegd eerst de machtiging van een Kamer van vooronderzoek te verkrijgen. De Kamer dient dan o.a. te overwegen of er sprake lijkt van een misdrijf waarover het Hof rechtsmacht bezit. Het lijkt dan aan deze Kamer om te beoordelen of de PA een "Staat" is in voornoemde zin en dus of het Hof rechtsmacht heeft over misdrijven op het grondgebied van "Palestina".

Indien het onderzoek aanleiding geeft tot vervolging, verzoekt de Aanklager de Kamer van vooronderzoek om een bevel tot aanhouding. Het lijkt erop dat deze Kamer zich dan hoogstwaarschijnlijk (nogmaals) dient uit te spreken of de PA kwalificeert als "Staat" in voornoemde zin. Zo ja, en voor zover aan de overige voorwaarden voor het uitvaardigen van een bevel tot aanhouding is voldaan, gaat de Kamer hiertoe over. In dat geval zijn alle Statenpartijen waaronder NL, en de PA als rechtsmachtaccepterende "Staat", in beginsel verplicht om uitvoering te geven aan het aanhoudingsbevel. Israël is hiertoe als niet-Statenpartij niet verplicht (behalve ingeval van een verwijzing door de VNVR).

Israël lijkt wel gerechtigd om voor het Hof te verschijnen om de rechtsmacht van het Hof te betwisten. Ook hieronder lijkt te vallen de territoriale rechtsmacht, en dus de vraag of de PA als "Staat" de territoriale rechtsmacht van het Hof kan vestigen. Naar verwachting kan tegen de beslissing hierover, net als tegen de eerdergenoemde beslissingen door de Kamer van vooronderzoek, tussentijds hoger beroep worden ingesteld bij de Kamer van beroep.

In beginsel wordt de strafprocedure slechts vervolgd na verschijning van de persoon voor het Hof. Allereerst beslist de Kamer van vooronderzoek dan of er

substantiële gronden zijn om aan te nemen dat de persoon de tenlastegelegde misdrijven heeft begaan. Zo ja, dan bevestigt de Kamer de betreffende feiten en verwijst hij de verdachte naar een Kamer van berechting om terecht te staan. Tegen de einduitspraak in eerste aanleg staat hoger beroep voor de Kamer van hoger beroep open.

Datum

11 februari 2009

Onze Referentie

DJZ/IR-2009/34

Het tijdspad van de bovengenoemde procedurele stappen is zeer lastig in te schatten. In ieder geval duurt het mogelijk nog geruime tijd voor de Aanklager concludeert of de PA als "Staat" de territoriale rechtsmacht van het Hof kan aanvaarden. Als de Aanklager concludeert dat dit het geval is, en dat het Hof overigens rechtsmacht heeft en er gronden zijn voor een opsporingsonderzoek, dan lijkt het niet lang te hoeven duren voor de rechtsmacht van het Hof is ontketend. Dit lijkt het geval als een Statenpartij de situatie verwijst (optie 2(i) hierboven). Het daarop volgende onderzoek zal wel geruime tijd in beslag nemen. Uit andere ISH zaken blijkt dat het vanaf het moment dat de Aanklager een bevel tot aanhouding verzoekt jaren kan duren voordat een proces begint, aangenomen dat er een aanhouding wordt verricht. Het strafproces, ten slotte, lijkt geruime tijd in beslag te zullen nemen. Het vindt plaats voor een Kamer van berechting en, als tegen het vonnis hoger beroep wordt ingesteld, voor de Kamer van beroep.

Ad 4: De positie van NL

Gezien de onafhankelijkheid van de Aanklager is het niet gepast voor NL om stelling te nemen over kwesties die aan de Aanklager voorliggen. Dat geldt des te meer voor kwesties die voorliggen aan de rechters van het ISH. Meer in het algemeen zou NL kunnen zeggen dat de stap van de PA naar het ISH blijkt geeft van een volwassen houding ten opzichte van het internationaal strafrecht, ook gezien het vertrouwen dat NL heeft in het ISH.

Overigens is het procedureel gezien te zijner tijd mogelijk dat een ISH Kamer op enig moment in de procedure in het belang van de goede rechtsbedeling Staten toelaat om als *amicus curiae* zienswijzen in te dienen over kwesties die de Kamer daarvoor geschikt acht. De vraag of de PA kwalificeert als "Staat" is mogelijk een dergelijke kwestie. Indien de situatie zich voordoet zal in dat geval dienen te worden gezien of het vanuit politiek en juridisch oogpunt wenselijk is dat NL zienswijzen hieromtrent indient.

Als gastland van het ISH stelt NL zich in beginsel terughoudend op ten aanzien van het functioneren van het Hof. Het ligt dan ook niet voor de hand dat NL een situatie, zoals de onderhavige, naar de Aanklager zal verwijzen om de rechtsmacht van het Hof te ontketenen. Indien de PA NL mocht verzoeken om de situatie in "Palestina" te verwijzen, zou NL kunnen afhouden met het argument dat dit hoe dan ook prematuur is zolang de Aanklager nog geen positie heeft bepaald.

Bijlage

1. Verklaring van de PA waarin het de rechtsmacht van het ISH aanvaardt.

(10)(2e)

Memorandum



Van

PS

(10)(2e)

Aan

DVF en DAM via

(10)(2e)

en

(10)(2e)

cc

BS, DGIS

(10)(2e)

Datum

21-06-2011

(10)(2e)

Kenmerk

2593/M1

Betreft

Mogelijkheden Palestijnse Autoriteit in
Verenigde Naties teneinde erkenning
onafhankelijke staat te genereren

Referte

DVF/PJ-175/11

Reactie Minister:

(10)(2a)

Bij reactie kenmerk (2593/M1) duidelijk vermelden



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

Minister (10)(2e)

(10)(2e)

Staatssecretaris, DGIS, DJZ, BPZ, DAM, NYV, RAM, TEL
DJZ, BPZ, NYV

TER BESLISSING

Datum
16 juni 2011

Onze Referentie
DVF/PJ - 175/2011

Opgesteld door

(10)(2e)

T 5110 / 5192

memo

Mogelijkheden Palestijnse Autoriteit in Verenigde Naties
teneinde erkenning onafhankelijke staat te genereren

Aanleiding

Bespreking in NY (HoM en experts) en naar verwachting binnenkort ook in Brussel van mogelijke unilaterale stappen in VN-verband van Palestijnse Autoriteit (PA) om steun te verwerven voor eenzijdig uit te roepen staat en voor VN-lidmaatschap.

Gevraagd besluit

Uw herbevestiging van onderstaande NLse lijn:

- NL steunt unilaterale stappen van de PA niet.
- Hervatten onderhandelingen is enige wijze waarop duurzame vrede tot stand kan komen. NL zal bepleiten dat EU, in overeenstemming met de lijnen zoals uitgezet door president Obama, alles in het werk stelt om de partijen terug te brengen naar de onderhandelingstafel.

(10)(2a)

Kern/samenvatting

- PA overweegt stappen te zetten in VN-verband indien voor september geen serieuze hervatting van de onderhandelingen voor Raamwerkakkoord plaatsvindt. Definitieve strategie nog niet bepaald.
- Daartoe ziet PA verschillende mogelijkheden die enerzijds tot VN-lidmaatschap en anderzijds tot brede erkenning Palestijnse staat moeten leiden (toelichting in factsheet):
 - Aanvraag officieel lidmaatschap via officieel traject: aanbeveling VN-Veiligheidsraad (VNVR), gevolgd door besluit (2/3 meerderheid) Algemene Vergadering VN (AVVN).
 - 'Uniting for Peace' procedure AVVN (na veto in VNVR; poging omzeilen VNVR-aanbeveling).
 - Algemene resolutie AVVN.
 - Adviesvraag aan Internationaal Gerechtshof (IGH) via AVVN.
- Aanvraag lidmaatschap via officiële weg zal op eer (10)(2a) VNVR stuiten. Aanvraag moet in juli worden ingediend voor behandeling september.
- Afhankelijk uitkomst in 'Uniting for Peace'/AVVN-traject, kan de internationale druk op Israël sterk stijgen en leiden tot verdergaand isolement.

(10)(2a)

(10)(2e)

Minister,
adviseur
Gepf.

NB.
Ed consensus
geen must i
dit dan.

m-2593

- Ook is rekening te houden met potentieel ernstig destabiliserende gevolgen op de toestand in de PG en onmiddellijke buurlanden, mochten de uitkomsten voor de PA teleurstellend blijken te zijn.

Datum

16 juni 2011

Onze Referentie

DVF/PJ - 175/2011

(10)(2a)

Toelichting

VN-traject

- Zoals bekend bereidt de PA stappen voor die zij in september 2011 kan zetten in VN-verband. Ondershands circuleert een Palestijns paper waarin voornaamste opties worden toegelicht. Vanwege de sombere vooruitzichten in het MOVP en de Palestijnse perceptie dat door de gestaag voortgaande bouw van nederzettingen de twee-statenoplossing op de tocht staat, zoekt de PA naar andere wegen om een Palestijnse staat te realiseren. PA voelt zich gesterkt door positieve appreciatie van IMF, WB en AHLC dat het technisch klaar is met staatsvorming.
- De Arabische Liga heeft (Doha, 28 mei) steun uitgesproken voor de aanvraag van VN-lidmaatschap door de Palestijnse staat o.b.v. de grenzen van 1967 en met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.

(10)(2a)

NLse lijn

- Noodzaak om ramkoers te voorkomen. De enige manier om een confrontatie in september te voorkomen is partijen terug te brengen naar de

(10)(2a)

(10)(2a)

Effect doorzetten VN-traject

- De drang van president Obama om voorafgaand aan de presidentsverkiezingen nog veel kapitaal in het MOVP te investeren is beperkt en zal tot nul gereduceerd zijn wanneer de PA zijn lidmaatschapstraject doorzet.
- De bevrozing van de status quo die hierdoor ontstaat, is vooral gunstig voor de *hardliners* (w.o. Hamas, kolonisten) aan beide zijden van het conflict.
- Het is zeer de vraag of de regeringen-Netanyahu en -Abbas in staat zullen zijn de krachten die zij oproepen door hun keuzes te beheersen.
- De gebeurtenissen rondom *Naqba Day* hebben laten zien dat er potentie bestaat voor een nieuwe, regionaal georganiseerde Palestijnse protestbeweging, georganiseerd via Facebook en vergelijkbare kanalen, die zich weinig aantrekt van traditionele remmingen en beperkingen.
- Dit heeft ongewisse gevolgen voor de verhoudingen van Israël met de PA, alsook met Jordanië, Libanon en Syrië (buurlanden met grote Palestijnse vluchtelingenconcentraties).

Bijlagen

1. Politiek krachtenveld.
2. Factsheet mogelijk VN-traject.

Politiek krachtenveld

Moties/toezeggingen

4 februari 2011; motie 502; van der Staaij c.s.

"verzoekt de regering te bevorderen dat de Europese Unie zich verzet tegen het eenzijdig uitroepen van een Palestijnse staat"

Kamervragen

Standpunten fracties

VVD	Steunde motie. Intensivering: ja, ook EU-ISR; MOVP: tweestatenoplossing, voortouw VS; nederzettingenbouwstop
CDA	Steunde motie. Intensivering: ja; ook EU-ISR; MOVP: tweestatenoplossing, voortouw VS; nederzettingenbouwstop
PVV	Steunde motie. Intensivering: ja; ook EU-ISR; MOVP: Jordanië = Palestina; NL ambassade naar Jeruzalem; voor bouw nederzettingen
PvdA	Steunde motie. Intensivering: nee MOVP: tweestatenoplossing, voortouw VS, duidelijker profiel EU gewenst; nederzettingenbouwstop
SP	Intensivering: nee, opschorting Associatieakkoord EU-Israël MOVP: tweestatenoplossing niet tot elke prijs, niet aan leiband VS lopen; nederzettingenbouwstop; boycot/sancties/desinvesteringen tegen Israël overwegen
D66	Intensivering: nee; MOVP: tweestatenoplossing, voortouw VS met eigen profiel EU; nederzettingenbouwstop
GroenLinks	Intensivering: nee, opschorting Associatieakkoord EU-Israël; MOVP: tweestatenoplossing, EU eigen verantwoordelijkheid; nederzettingenbouwstop; boycot/sancties/desinvesteringen tegen Israël overwegen
ChristenUnie	Steunde motie. Intensivering: ja; ook EU-ISR; tweestatenoplossing, voortouw VS, affiniteit met nederzettingen, herenigd Jeruzalem
SGP	Steunde motie. Intensivering: ja; ook EU-ISR; tweestatenoplossing, voortouw VS, affiniteit met nederzettingen, herenigd Jeruzalem
PvdD	Intensivering: nee; MOVP: tweestatenoplossing

FACTSHEET MOGELIJKE STAPPEN PALESTIJNSE AUTORITEIT in VN

(inclusief de criteria die het Koninkrijk hanteert bij erkenning van staten).

Onderscheiden moet worden tussen erkenning (bevoegdheid nationale staten) en VN-lidmaatschap (waarover VNVR en AVVN besluiten).

1. Aanvraag lidmaatschap VN

- VN-Handvest art. 4.1 " Membership in the United Nations is open to all other peace-loving states which accept the obligations contained in the present Charter and, in the judgment of the Organization, are able and willing to carry out these obligations."
- Zoals het IGH heeft geconcludeerd in een advies uit 1948 zijn de in art. 4.1 genoemde voorwaarden de enige voorwaarden die aan VN-lidmaatschap mogen worden gesteld. Er mogen geen aanvullende voorwaarden worden geformuleerd. In de praktijk zijn de voorwaarden doorgaans vrij soepel geïnterpreteerd, tegen de achtergrond van het streven naar universeel lidmaatschap.
- De procedure voor het verkrijgen van lidmaatschap is neergelegd in art. 4.2 VN-Handvest: "The admission of any such state to membership in the United Nations will be effected by a decision of the General Assembly upon the recommendation of the Security Council."
- Als de VNVR geen aanbeveling kan aannemen over een lidmaatschapsaanvraag (bijv. vanwege gebruikmaking van het vetorecht) is lid worden niet mogelijk; een besluit van de AVVN alleen is niet voldoende.
- Voor het besluit van de AVVN is 2/3 meerderheid vereist (d.w.z. minimaal 128 van de 192 lidstaten).
- Zelfs bij uitblijven aanbeveling VNVR zal onderwerp op agenda VNVR kunnen blijven staan en daarmee een 'open wond' worden.

2. Uniting for Peace

- Bij stranden lidmaatschap via VNVR zegt PA 'Uniting for Peace' procedure te overwegen:
- Res. 377A: wanneer VNVR "fails to exercise its primary responsibility for the maintenance of international peace and security in any case where there appears to be a threat to the peace, breach of the peace or act of aggression ...", kan de AVVN de lidstaten aanbevelen collectieve maatregelen te treffen.
- Juridisch biedt de 'Uniting for Peace' procedure geen uitweg voor lidmaatschap PA. Bij aanvraag lidmaatschap gelden immers de regels in hfdst. II van het VN-Handvest.
- Wel zal dit een juridisch gevecht opleveren, omdat sommigen zullen stellen dat het om handhaving van vrede en veiligheid gaat en de VNVR met deze procedure omzeild kan worden.
- NL en vele anderen zijn het hier niet mee eens. Alleen met positieve aanbeveling VNVR kan AVVN stemmen over lidmaatschap.

3. Resolutie AVVN

- PA overweegt bij stranden lidmaatschap daarnaast aan te sturen op aanneming van resolutie door AVVN.
- Inhoud staat niet op voorhand vast. Doel zal vergaren zoveel mogelijk (morele) steun voor onafhankelijke staat en VN-lidmaatschap zijn.
 - Optie 1: teruggrijpen naar eerdere resoluties om daarmee de AVVN een uitspraak te laten doen over de Palestijnse staat met de grenzen van 1967:
 - AVVN-181 1947: opdeling van het Britse mandaatgebied voor Palestina in een Joodse en een Arabische staat.
 - AVVN-273 1949: toelating Israël als lid VN op basis van toenmalige internationale grenzen (de wapenstilstandslijn van '49 - wezenlijk hetzelfde als de grenzen van 5 juni 1967)

- VNVR-242 1967: impliciete erkenning van de Israëlische grenzen (met dien verstande dat het verschil tussen de Engelse en de Franse tekst veel ruimte voor interpretatie laat).
- Optie 2: oproep aan VN-lidstaten om de Palestijnse staat te erkennen op basis van de grenzen van '67 en Oost-Jeruzalem als hoofdstad.
 - Inmiddels zouden 115 lidstaten (inclusief 9 EULS¹) Palestina hebben erkend (opgave PA).
 - Het Koninkrijk hanteert de onderstaande criteria bij erkenning van staten:
 - een permanente bevolking;
 - een afgebakend grondgebied;
 - effectief gezag;
 - de bekwaamheid om internationale betrekkingen te onderhouden; en
 - afwezigheid van onrechtmatige handelingen bij de totstandkoming van de staat.
 - De Palestijnse Nationale Raad heeft in 1988 namens het Palestijnse Arabische volk de onafhankelijkheid van Palestina uitgeroepen "in the land of Palestine with its capital at Jerusalem".
 - Het Koninkrijk heeft naar aanleiding van deze verklaring het bestaan van Palestina als staat nimmer aanvaard.
 - Het Koninkrijk mag Palestina alleen erkennen als staat indien voldaan is aan alle volkenrechtelijke criteria. Dit betreft de vaststelling van een feitelijke situatie aan de hand van juridische criteria.
 - Erkenning is uiteindelijk politiek besluit. Er is dus geen verplichting tot erkenning indien voldaan is aan alle volkenrechtelijke criteria.
- Optie 3: opwaardering van de waarnemersstatus van Palestina binnen de VN: van Observer mission of Palestine naar Observer mission of **State** of Palestine. Deze opwaardering zou inclusief enkele privileges zijn (bijv recht om resolutie in te dienen) vergelijkbaar met opwaardering van de status van de EU.

4. Adviesaanvraag Internationaal Gerechtshof

- PA kan AVVN suggereren advies aan IGH te vragen, bijv. over de lidmaatschapsaanvraag bij de VN, de eerdere AVVN en VNVR-resoluties t.a.v. grenzen, of het (feitelijke) bestaan van de staat Palestina.
- IGH kan over deze onderwerpen alleen advies uitbrengen; een bindende uitspraak kan het IGH alleen doen bij geschillen tussen staten.
- In 1948 en 1950 heeft het IGH zich over lidmaatschapsprocedure VN duidelijk uitgesproken (nl: lid worden kan alleen op basis van de in het Handvest genoemde voorwaarden en alleen met positieve aanbeveling VNVR).

¹ Slovenië, Malta en Cyprus (in 1988 niet-gebonden), Bulgarije, Hongarije, Roemenië, Tsjechië, Slowakije, Polen (Oostblok)



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

(10)(2e)

Akkoord

YV, BRE, DJZ

DAM, BPZ, NYV, DJZ

TER BESLISSING

Datum

9 november 2012

Onze Referentie

DMM/MP - 436/2012

Opgesteld door

(10)(2e)

T +31 70

(10)(2e)

memo

Palestijnse AVVN-resolutie non-member state observer status

Aanleiding

PA heeft op 8/11 eerste concepttekst voor AVVN-resolutie ophoging status gecirculeerd.

Gevraagd besluit

Uw akkoord met onderstaande inzet:

- (10)(2a)
- (10)(2a)
- Nederland benut goede banden met Isr en PA. Nederland zal zich blijven inzetten voor een vredesakkoord tussen Israël en de Palestijnen, waarbij de zorgen en belangen van zowel Israël, als de Palestijnen zorgvuldig in acht worden genomen.
- (10)(2a)

Kern/samenvatting

- PA heeft op 8 november concept AVVN-resolutie verspreid om status van *Observer State* Status te krijgen.
- Vrij gematigde tekst. Belangrijkste elementen: ophoging status, bereidheid tot bijdragen aan komen tot vreedzame tweestaten-oplossing, noodzaak hervatten van onderhandelingen.
- Tijdsplan nog niet geheel duidelijk. Naar verwachting wordt resolutie tussen 15 - 30 november ingediend. Arabische Liga zal definitieve data vaststellen tijdens bijeenkomst op 12 - 13 november.
- Resolutie zal bij stemming zeker worden aangenomen. Helft + 1 stem noodzakelijk (momenteel 193 VN-lidstaten).

(10)(2a)

(10)(2a)

(10)(2a)

- Maatregelen zullen PA hard treffen (alhoewel Arabische landen gat deels zullen dichten) en vredesproces verder op slot zetten.
- EU-LAS bijeenkomst 13 november in Cairo biedt gelegenheid tot sondering bij diverse spelers.

Datum

9 november 2012

Onze Referentie

DMM/MP - 436/2012

Toelichting

Valt buiten het verzoek

Bijlagen:

1. Concepttekst resolutie.
2. Nadere duiding resolutie (inhoud, gevolgen in VN-verband en daarbuiten).

*Permanent Observer Mission
of Palestine
to the United Nations*



البعثة المراقبة الدائمة
لفلسطين
لدى الأمم المتحدة

Ref. MI.274/12

The Permanent Observer Mission of Palestine to the United Nations presents its compliments to the Permanent Missions and Permanent Observer Missions to the United Nations, and has the honor to enclose herein, for the valuable consideration and support of all delegations, a draft resolution regarding the enhancement of the status of Palestine in the United Nations General Assembly to be considered by the Assembly at a date to be announced in the near future.

The Permanent Observer Mission of Palestine to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Permanent Missions and Permanent Observer Missions to the United Nations the assurances of its highest consideration.

New York, 8 November 2012

The Permanent Missions and Permanent Observer Missions
to the United Nations
The United Nations
New York



115 East 65th Street New York, NY 10065 Tel. (212) 288-8500 Fax (212) 517-2377

Valt buiten verzoek

Valt buiten verzoek

Tekst in pre-ambule paragrafen afkomstig uit AVVN-resoluties waar de EU voor heeft gestemd. Op het verzoek tot ophoging status na, zijn de operationele paragrafen grotendeels in lijn met EU-raadsconclusies.

Valt buiten verzoek

III Mogelijke overige gevolgen

1. Toegang ICC

- De PA heeft in januari 2009 rechtsmacht ICC geaccepteerd, n.a.v. Israëlische operatie Cast Lead in Gaza.
- Alleen staten kunnen de rechtsmacht van ICC accepteren. (10)(2e) stelde daarom niet op zaak te kunnen ingaan en verwees PA naar SGVN / AVVN.
- Besluit AVVN over de status mogelijk van invloed op het oordeel van de Aanklager en ICC-rechters over ontvankelijkheid Palestijnse verklaring van 2009.

Valt buiten verzoek

→ DZ, Mo-clerk.

34366

Memorandum

INGEKOMEN

12 AUG. 2011

DAM-nr. 600/11

Van

PS

(10)(2e)

Aan

(10)(2e)

DAM via D

(10)(2e)

en SG

(10)(2e)

cc

Minister

Datum

10-08-2011

Kenmerk

3243/M1

Betreft

Erkenning en onafhankelijkheid van de staat
Palestina

Referte

S.Q.H/2/4-220

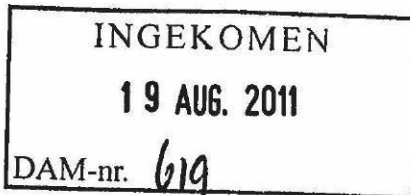
TER BEHANDELING

De Minister ontving bijgaande brief van de Minister van
Buitenlandse Zaken van (10)(2a)

Graag uw advies en concept-antwoord t.b.v. de Minister
opstellen.

Bij reactie kenmerk (3243/M1) duidelijk vermelden

Memorandum



*Hierbij de
originele brief
Graag alsnog*

Van PS
Aan **DAM** via DGPZ en SG
cc Minister
Datum 10-08-2011
Kenmerk 3243/M1
Betreft Erkenning en onafhankelijkheid van de staat
Palestina
Referte S.Q.H/2/4-220

TER BEHANDELING

De Minister ontving bijgaande brief van de Minister van

(10)(2a)

Graag uw advies en concept-antwoord t.b.v. de Minister opstellen.

Bij reactie kenmerk (3243/M1) duidelijk vermelden



Aan (10)(2e) De Minister
Van (10)(2e) DAM
Via DGPZ en SG
Kopie aan Staatssecretaris, DVF
Afgestemd met

TER BESLISSING

Datum
19 augustus 2011

Onze Referentie
DAM693/2011

Opgesteld door
(10)(2e)

T +31.(0)70.(10)(2e)

memo

Palestijnse Gebieden - (10)(2a) - Nlse steun
erkenning onafhankelijke Palestijnse staat

Aanleiding

Uw verzoek om advies en een schriftelijk concept-antwoord

(10)(2a)

Gevraagd besluit

Uw akkoord met bijgaande beantwoording van brief.

Kern/samenvatting

(10)(2a)

In de antwoordbrief wordt niet op bovengenoemde onderwerpen ingegaan maar slechts de Nederlandse positie uiteengezet.

Toelichting

Geen

Bijlagen

1. Concept antwoordbrief
2. Memo 3243/M1

(10)(2e)

*hiet
laup
mum*



(10)(2e)

*→ 110
DAM via*

(10)(2e)

(10)(2e)

Ministerie van Buitenlandse Zaken

(10)(2e)

*DGPR alhoewel,
mits te horen is
aan de goede lijn
houdt, het spot*

TER BESLISSING

Datum
8 september 2011

Onze Referentie
DAM693/2011

(10)(2e)

T +31.(0)70.348 (10)(2e)

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

Staatssecretaris, DVF

(10)(2e)

memo

Palestijnse Gebieden - Verzoek (10)(2a) van BZ
om NL steun erkenning onafhankelijke Palestijnse staat

Aanleiding

GR COREU inzake de brieven v (10)(2a) met
verzoek om steun voor erkenning van de onafhankelijke Palestijnse staat en VN-
lidmaatschap.

Gevraagd besluit

Uw instemming met steun aan (10)(2a) voorstel om niet individueel te antwoorden,
maar (10)(2e) te laten antwoorden namens de EU-lidstaten indien en wanneer
opportunity. Daarna zal bijgaande concept COREU worden verstuurd.

Kern/samenvatting

- Recentelijk heeft u een brief ontvangen van MP (tevens minister van BZ)
(10)(2a) inzake NL steun voor de
erkenning van de onafhankelijke Palestijnse staat tijdens de 66^{ste} sessie
van de AVVN;
-
-
-
- Voordeel van gezamenlijk (10)(2e) voording is dat wordt voorkomen dat
lidstaten toezeggingen de (10)(2e) erde landen.

Toelichting

Geen

Bijlagen

1. Memo 3243/M1
2. NV 125/11
3. Coreu/ATH/0056/11

*DAM,
maken jullie
Coreu*

(10)(2e)



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

Minister
DVF (10)(2e) DAM (10)(2e)
DGPZ en SG
Staatssecretaris, DGIS, DJZ, BPZ, DAM, NYV, RAM, TEL
DJZ, BPZ, NYV

TER BESLISSING

Datum
16 juni 2011
Onze Referentie
DVF/PJ – 175/2011
Opgesteld door

(10)(2e)

T (10)(2e)

memo

Mogelijkheden Palestijnse Autoriteit in Verenigde Naties
teneinde erkenning onafhankelijke staat te genereren

Aanleiding

Bespreking in NY (HoM en experts) en naar verwachting binnenkort ook in Brussel van mogelijke unilaterale stappen in VN-verband van Palestijnse Autoriteit (PA) om steun te verwerven voor eenzijdig uit te roepen staat en voor VN-lidmaatschap.

Gevraagd besluit

Uw herbevestiging van onderstaande NLse lijn:

- NL steunt unilaterale stappen van de PA niet.
- Hervatten onderhandelingen is enige wijze waarop duurzame vrede tot stand

•

(10)(2a)

•

Kern/samenvatting

- PA overweegt stappen te zetten in VN-verband indien voor september geen serieuze hervatting van de onderhandelingen voor Raamwerkakkoord plaatsvindt. Definitieve strategie nog niet bepaald.
- Daartoe ziet PA verschillende mogelijkheden die enerzijds tot VN-lidmaatschap en anderzijds tot brede erkenning Palestijnse staat moeten leiden (toelichting in factsheet):
 1. Aanvraag officieel lidmaatschap via officieel traject: aanbeveling VN-Veiligheidsraad (VNVR), gevolgd door besluit (2/3 meerderheid) Algemene Vergadering VN (AVVN).
 2. 'Uniting for Peace' procedure AVVN (na veto in VNVR; poging omzeilen VNVR-aanbeveling).
 3. Algemene resolutie AVVN.
 4. Adviesvraag aan Internationaal Gerechtshof (IGH) via AVVN.
- Aanvraag lidmaatschap via officiële weg zal op een zeker veto van de VS in de VNVR stuiten. Aanvraag moet in juli worden ingediend voor behandeling september.
- Afhankelijk uitkomst in 'Uniting for Peace'/AVVN-traject, kan de internationale druk op Israël sterk stijgen en leiden tot verdergaand isolement.

Datum
16 juni 2011
Onze Referentie
DVF/PJ – 175/2011

(10)(2a)

Effect doorzetten VN-traject

(10)(2a)

- De bevrozing van de status quo die hierdoor ontstaat, is vooral gunstig voor de *hardliners* (w.o. Hamas, kolonisten) aan beide zijden van het conflict.
- Het is zeer de vraag of de regeringen-Netanyahu en –Abbas in staat zullen zijn de krachten die zij oproepen door hun keuzes te beheersen.
- De gebeurtenissen rondom *Naqba Day* hebben laten zien dat er potentie bestaat voor een nieuwe, regionaal georganiseerde Palestijnse protestbeweging, georganiseerd via Facebook en vergelijkbare kanalen, die zich weinig aantrekt van traditionele remmingen en beperkingen.
- Dit heeft ongewisse gevolgen voor de verhoudingen van Israël met de PA, alsook met Jordanië, Libanon en Syrië (buurlanden met grote Palestijnse vluchtelingenconcentraties).

Bijlagen

1. Politiek krachtenveld.
2. Factsheet mogelijk VN-traject.

[Terug](#)

05 september 2011



Restreint

(10)(2a)

- EU - COMEP - COPOL -

(10)(2a)

request to support full member state status for the
Palestinian Authority at the UN.

Van : ict-dist@minbuza.nl
Verzonden op : 05 september 2011 20:21
Kenmerk : (10)(2a)
Land/regio : (10)(2a)
Forum : EU
Thema : COMEP, COPOL

Bijlagen

(10)(2a)

Bericht

RESTREINT UE

FM (10)(2a)

TO ALL COREU NORMAL

CFSR (10)(2a) 056/11

050911 1719Z

ACRONYM COMEP COPOL

SUBJECT COMEP COPOL - COMEP, COPOL - (10)(2a) request to support full member state status for the Palestinian
Authority at the UN.

TEXT

SUBJECT: COMEP, COPOL - (10)(2a) request to support full member state status for the
Palestinian Authority at the UN.

(10)(2a)

(10)(2a)

(10)(2a)

END OF TEXT

Berichtgegevens

Aan : bpz-coreu; dam
Opsteller : (10)(2e)
Afgestemd : inkomend coreubericht
Type : Beleids
Prioriteit : Normal
Rubricering : Restreint
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

[Terug](#)

08 september 2011



Palestijnse gebieden - EU - COMEP - COPOL - (10)(2a)
(10)(2a) requests to support full member state
status for the Palestinian Authority at the UN

Van : (10)(2e)minbuza.nl
Verzonden op : 08 september 2011 08:25
Kenmerk : (10)(2a)
Land/regio : Palestijnse gebieden
Forum : EU
Thema : COMEP, COPOL

Bijlagen

nic059.doc (0.03 MB)

Bericht

LIMITE

FM (10)(2a)OREU

TO ALL COREU NORMAL

CFSP (10)(2a)0059/11

080911 0553Z

ACRONYM COMEP COPOL

SUBJECT COMEP COPOL - (10)(2a) requests to support full member state status for the Palestinian Authority at the UN

TEXT

SUBJECT: COMEP - COPOL - (10)(2a) requests to support full member state status for the Palestinian Authority at the UN.

Ref: CFSP (10)(2a)0056/11

(10)(2a)

(10)(2a)OREU

END OF TEXT

Berichtgegevens

Aan : bpz-coreu; dam
Opsteller : (10)(2e)
Afgestemd : inkomend coreubericht

Type : Beleids
Prioriteit : Normal
Rubricering : Limité
Categorie : Verslag/Info
Referte : CF(10)(2a)0056/11

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

(10)(2e)

Terug

Handwritten: D.M. Gaap PV NY
Handwritten: betrekking is nabespreking

11 augustus 2011



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Handwritten: memo

BZ-Vertrouwelijk

Azië : Midden-Oosten - VN - Stand van zaken Palestijnse VN-gang

Van : (10)(2)@minbuza.nl
 Verzonden op : 11 augustus 2011 23:30
 Kenmerk : NYV/2011/868
 Land/regio : Azië : Midden-Oosten
 Forum : VN

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

Samenvatting

De Palestijnen hebben hun strategie v.w.b. een resolutie in de VN nog niet definitief bepaald. De Palestijnse vertegenwoordiging h.t.s. adviseert Ramallah om te kiezen voor een gang naar de AVVN. De AV-resolutie zou de volgende elementen bevatten:

1. Opwaardering van de Palestijnse status naar 'non-member state observer'.
2. Uiteenzetting van de parameters voor onderhandeling, zoals grenzen 1967 met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.
3. Oproep aan de VNVR om Palestijns lidmaatschap van VN niet te verhinderen
4. Oproep aan lidstaten om Palestina bilateraal te erkennen.

In dit scenario zal de PA na 15 september pas met een tekst komen, die waarschijnlijk eind september in stemming zal worden gebracht.

Commentaar

(10)(2a)

Op basis van de exacte formulering van de AV-resolutie zal pas kunnen worden beoordeeld wat precies de juridische gevolgen zouden kunnen zijn. Naarmate de AV-resolutie minder juridische gevolgen zal kunnen hebben, zullen weifelende EU-lidstaten eerder geneigd zijn tot een onthouding of voorstem.

Bericht

1. Uit HoM's en andere gesprekken deze week komt het volgende beeld naar voren met betrekking tot de Palestijnse gang naar de VN.

2. De Palestijnse vertegenwoordiging h.t.s. adviseert Ramallah om te kiezen voor een gang naar de AVVN in plaats van indiening van een lidmaatschapsaanvraag bij de VNVR. Hun uiteindelijke strategische doelstelling blijft VN-lidmaatschap, maar de indiening van een lidmaatschapsaanvraag kan ook een paar maanden wachten. Eerst wil de Palestijnse vertegenwoordiging maximale steun in de AV verwerven. De dreiging met de gang naar de VNVR wordt evenwel gebruikt om de druk op VS en Israël verder op te voeren. Met de opgewaardeerde status op zak verwacht de PA lid te kunnen worden van gespecialiseerde VN-organisaties, zoals UNESCO en Vergadering van statenpartijen van het ICC.

3. De AV-resolutie zou wat betreft de PA de volgende elementen moeten bevatten:

1. Opwaardering van de Palestijnse status naar 'non-member state observer'. (zie NYV/2011/793)
2. Uiteenzetting van de parameters voor onderhandeling; grenzen 1967 met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.

3. Oproep aan de VNVR om Palestijns lidmaatschap van VN niet te verhinderen
4. Oproep aan lidstaten om Palestina bilateraal te erkennen.

Timing

4. Pas rond 17 September na de Arabische Liga top (voorzien voor 15 september) zal de PA een concept-resolutie presenteren. President Abbas zal hiermee de boer opgaan tijdens de ministeriele week, ook tijdens bilaterale gesprekken. Naar verwachting zal hij de resolutie toelichten in zijn toespraak in de AVVN, nu gepland op 23 september. Vervolgens zou de resolutie direct na afloop van de ministeriële week, op 28 september, in stemming worden gebracht. Procedureel is het niet helemaal uitgesloten dat de resolutie nog tijdens de ministeriële week in stemming wordt gebracht.

Berichtgegevens

Aan : dgpz; lon-pa; was-pa; tel-pa; dam-mo; bpz; bre-psc; par-pa; (10)(2e)
nyv-pa; nyv-arch; (10)(2e) mos-pa; dvf-pj; bln-pa; (10)(2e) djz-ir; rom-pa; nyv-cdp
Opsteller : (10)(2e)
Afgestemd : CdP
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

(10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: woensdag 21 september 2011 11:20
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e); (10)(2e); minbuza.nl)
Subject: FW: Verzoek: antwoordbrief HV (10)(2a)

Beste (10)(2e)

Graag kom ik nog even terug op onderstaand verzoek. Ik vroeg me af of er al een concept brief beschikbaar is en of we daar inzage in kunnen krijgen. Hoor graag van je.

Groet,

(10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: vrijdag 16 september 2011 14:27
To: (10)(2e)
Cc: (10)(2e); (10)(2e); minbuza.nl); (10)(2e)
Subject: Verzoek: antwoordbrief HV (10)(2a)

Beste (10)(2e)

Op 12 september werd coreu CFSP/HAG/0167/11 verstuurd inzake NLse steun (10)(2a) dat de HV namens de EU reageert op nota's (10)(2a) met verzoeken om PA lidmaatschap VN te geven, als de HV het al nodig vindt te reageren. (10)(2a)
doen.

(10)(2a)

Verzoek aan jou om de concepttekst in te zien zodat wij in onze antwoordbrief (10)(2a) kunnen melden dat we de brief van HV Ashton steunen.

Veel dank hiervoor.

Groet,

(10)(2e)

REFERENTIE No
2715

INFORMATIEKOPIE

pv unesco (2)
avb

2. Afschriften van codeberichten mogen uitsluitend door
de afdeling Verbindingen worden vervaardigd

ontvangen codebericht

DATUM VAN ONTVANGST
17 oct '91

BESTEMD VOOR:
pv unesco

Dir / Ald

Visie

Ag. No.

Dossier: Palestina

DATUM VAN VERZENDING:

B.Z.
VERTROUWELIJK

AFKOMSTIG VAN:

min van bz.

PARAAF/OPM:

datum: 16 oktober 1991

onderwerp: toelating 'palestina tot unesco'

ruc 29,32 en 33, rmc 19.

u kunt meegaan met consensus inzake resolutie waarin behandeling
agendapunt 'request for the admission of palestine to unesco'
naar algemene conferentie van 1993 wordt doorverwezen.

(10)(2e)

(10)(2e)

1. Over de inhoud van een codeber. mag niet met vermelding naar 'al de'...
2. Afzender van codeber. mag niet met vermelding naar 'al de'...
3. Afzender van codeber. mag niet met vermelding naar 'al de'...
4. Dossiers, welke codeber. bevatten, dienen veilig te worden opgeborgen.

INFORMATIE No
479
INFORMATIEKOPIE
pv unesco 2 avb

2. Afzender van codeber. mag niet met vermelding naar 'al de'...
de afdeling Verbindingen worden vervaardigd

verzonden codebericht

DATUM VAN VERZENDING:

16 oct'91

AFKOMSTIG VAN:

parijs pv unesco

Kopie No

Dir./Afd.:

Visie:

Ag. No.:

Dossier:

Palestina

MINUUT GEPARAFEERD DOOR:

z e

BESTEMD VOOR:

min van bz

PARAAF:

B.Z.

VERTROUWELIJK

datum: 16 oktober 1991

onderwerp: 26e ac unesco/toelating palestina tot unesco
ref. sizoo 32 + sizoo 33

zoals verwacht, nam de 26e ac van unesco heden zonder enige
discussie met consensus de haar door de uitvoerende raad
voorgelegde ontwerp-resolutie aan over de toetreding van
'palestine', waarmee de kwestie van toelating van palestina is
doorverwezen naar de 27e algemene conferentie.

(10)(2e)

2. Afzender van codeber. mag niet met vermelding naar 'al de'...
de afdeling Verbindingen worden vervaardigd

1. Op een codeber. mag teveer. niet in open taal worden genoemd
tenzij aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan (zie Richtlijnen).

9155 12-80

PAU-ARCH

From: (10)(2e)
Sent: maandag 3 oktober 2011 15:08
To: (10)(2e)
Cc: PAU; (10)(2e)
(10)(2e) PAU-ARCH
Subject: RE: Instructie PV UNESCO m.b.t. mogelijke aanvraag van Palestina voor volledig lidmaatschap van de UNESCO
Attachments: SKMBT_C20311100310151.pdf

Beste (10)(2e)

Dank hiervoor. I.v.m. stemmingen over draft resolutions werd het EU-overleg op het laatste moment vervroegd naar vanochtend 9 uur.

Dat was echter een eerste (informatie)ronde waarin LS nog nauwelijks over instructies bleken te beschikken. EU-vertegenwoordigster meldde dat Palestina nu 24 handtekeningen heeft verzameld. Daarmee is in de Uitvoerende Raad van 58 leden nog niet direct een meerderheid in zicht, maar als een aantal leden zich onthoudt, kan een ongemakkelijke situatie niet geheel worden uitgesloten. Zojuist werd bijv. een viertal 'Palestijnse' draft resolutions –betrekking hebbend op 'sites' in de Bezette Gebieden- door de UR aangenomen met één tegenstem (10)(2e) en een aantal (o.m. Europese) onthoudingen.

EU-vertegenwoordigster meldde verder dat i.g.v. toelating Palestina financiële steun VS aan UNESCO (goed voor 22% van de begroting, afgezien van omvangrijke vrijwillige bijdragen) zal wegvallen. Zie desbetreffende VS-wetgeving in bijlage.

De indruk is echter dat NL ook in EU niet alleen staat in weerstand tegen Palestijns lidmaatschap van UNESCO. Commentaren van o.m. (10)(2a) gingen in de richting van onderstaand punt 1.

Volgende ronde, morgen, 4 oktober om 14.00 uur, zal meer duidelijkheid moeten verschaffen. Daarin zal NL positie cfm instructie luid en duidelijk kenbaar worden gemaakt.

Vriendelijke groet,

(10)(2e)

From: (10)(2e)
Sent: maandag 3 oktober 2011 10:00
To: (10)(2e)
Cc: PAU; (10)(2e)
Subject: Instructie PV UNESCO m.b.t. mogelijke aanvraag van Palestina voor volledig lidmaatschap van de UNESCO
Importance: High

Beste (10)(2e)

Hierbij op de valreep instructie voor het EU overleg van straks.

Instructie is afgestemd met DVF/PJ, DAM/MO en goedgekeurd door DGPZ. De instructie gaat na DGPZ vandaag nog wel verder de lijn door naar S.

Veel succes tijdens het overleg en hartelijke groet,

(10)(2e)

Instructie:

- 1) NL tegenstander van stappen gericht op opwaardering Palestijnse status in gespecialiseerde VN-organisaties / internationale fora die vooruitlopen op uitkomsten van finalestatusonderhandelingen, subsidiair besluitvorming in VNVR c.q. AVVN. Palestijnen moeten ervan weerhouden worden te gaan "*forum shoppen*".
- 2) NL is tegen alle elementen in een EU positie die Palestijns *statehood* impliceren.
- 3) De Palestijnse aanvraag voor volledig lidmaatschap kan door NL dan ook niet gehonoreerd worden.
- 4) NL communiceert in het EU-overleg luid en duidelijk bovenstaande positie. Tevens wijst NL luid en duidelijk op consequentie dat NL zich zal terugtrekken uit een EU-consensus wanneer deze niet aan bovenstaande drie punten van NL voldoet.
- 5) Verder zoekt NL actief en tijdig aansluiting bij gelijkgezinde EU-landen.
- 6) Als NL geheel of ten dele uit de EU-consensus stapt zoekt het aansluiting bij gelijkgezinde niet-EU LS om marginale NL invloed op dit punt te vergroten.