



[...]

**Directie Duurzame Economische
Ontwikkeling**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Ref nr: Min-BuZa.2022.11917-12

Contact:
woo@minbuza.nl

Datum 28 juni 2022

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 4 mei 2021, ontvangen op 6 mei 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over een ORET-subsidie, die in 2013 door het ministerie van Buitenlandse Zaken is toegekend aan Tahal Group B.V. voor activiteiten in Ghana.

U vraagt met betrekking tot deze subsidie ORET-subsidie specifiek om documenten met betrekking tot:

- 1.1 Het document bevattende de beschikking tot verlening van de ORET-subsidie aan de Tahal Group B.V.' in het jaar 2013, voor onder meer de bouw van een waterzuiveringsinstallatie in Ghana;
- 1.2 Documenten met betrekking tot de subsidie-procedure doorlopen door Tahal Group B.V., waaronder de subsidievaststelling, het document dat de eisen voor de subsidie bevat, de subsidieaanvraag en andere contracten of relevante documenten;
- 1.3 Alle informatie, waaronder contracten, foto's, gegevensbladen en aanbestedingen, van de periode 2007 - heden, waarover de aangeschreven bestuursorganen beschikken met betrekking tot het project in Ghana;
- 1.4 Alle (overige) correspondentie tussen uw ministerie en Tahal Group B.V. over het project in Ghana in de periode 2007 - heden;
- 1.5 Documenten, waaronder subsidieaanvragen, beschikkingen tot subsidieverlening, bewijzen van ontvangst van betaling en contracten, met betrekking tot overige subsidies, toegekend door uw ministerie aan een of meer van de overige bovengenoemde bedrijven, gerelateerd aan het project in Ghana.
2. Alle documenten die betrekking hebben op subsidies zoals ORET, ontwikkelingsrelevante infrastructuurontwikkeling (ORIO), ontwikkelingsrelevante infrastructuurprojecten (DRIVE), milieu-investeringsaftrek (MIA) en willekeurige afschrijving milieu-investeringen (Vamil), garantie ondernemingsfinanciering (GO) en

garantie ondernemingsfinanciering uitbraak coronavirus (GO-C),
partnering for green growth (P4G), SDG partnerschapsfaciliteiten
(SDGP) en soortgelijke subsidieregelingen en fiscale voordelen, die zijn
toegekend aan een of meer van de bovengenoemde bedrijven sinds
2007, voor activiteiten en projecten in het Midden-Oosten.

Datum
juni 2022

3. Alle contracten, subsidieaanvragen, officiële besluiten tot verlening of
afwijzing van de subsidie en alle correspondentie (brieven, e-mails)
tussen uw bestuursorgaan en een of meer van de bovengenoemde
bedrijven, gerelateerd aan activiteiten of projecten van een of meer van
de bovengenoemde bedrijven in Israël en/of de bezette Palestijnse
gebieden (inclusief de Westelijke Jordaanoever en Oost-Jeruzalem).

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 12 mei 2021. In de e-mail
van 26 mei 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Op 5 juli 2021
hebben wij een telefonisch gesprek gevoerd over het verzoek en uitleg gegeven
over de verdere behandeling van uw verzoek. Er is in afstemming met u besloten
om in deelbesluiten te werken. Het eerste deelbesluit is op 27 september 2021 aan
u verzonden. Op 15 maart 2022 is er een tijdsplan met u afgesproken. Dit besluit
betreft het tweede en tevens laatste deelbesluit op uw verzoek.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt

Verzoek op basis van de Wob – nu Woo van toepassing

U heeft uw verzoek om openbaarmaking van informatie gedaan op grond van de
Wob. Vanaf 1 mei 2022 is de Wob vervangen door de Woo. De Woo kent geen
overgangsrecht; dit betekent dat vanaf 1 mei 2022 de Woo geldt. Dit tweede
deelbesluit wordt daarom binnen het wettelijk kader van de Woo beoordeeld.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen
verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 51 documenten aangetroffen. Deze
documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is
gevoegd. De inventarislijst vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per
document. De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het
besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per
document duidelijk wat is besloten.

Besluit

Datum
juni 2022

Ik heb besloten (deels) aan u verzoek tegemoet te komen. Onder het hoofdstuk 'Motivering' van dit besluit licht ik dit toe.

(Gedeeltelijk) openbaar

Ik heb besloten een deel van de aangetroffen documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van de Woo. Bij het niet openbaar maken van bepaalde informatie heb ik de artikelen 5.1, eerste lid, aanhef en onder c en tweede lid, aanhef en onder e van de Woo toegepast.

Buiten reikwijdte

In de aangetroffen documenten staat ook informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Daar waar dat het geval is, heb ik dat op de betreffende documenten aangegeven met de aanduiding "Buiten reikwijdte verzoek".

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

In de documenten staan bedrijfs- en fabricagegegevens die in het kader van de verleende subsidie vertrouwelijk aan mij zijn meegedeeld. Om schade aan de concurrentiepositie van deze organisatie te voorkomen heb ik besloten informatie betreft kwantiteiten en kosten van buizen en materialen, winstmarges, betalingsafspraken- en verplichtingen en andere cijfermatige en strategische informatie niet openbaar te maken met een beroep op artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo. Daar waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast op de documenten, heb ik dat aangegeven met de code '5.1.1c' als notatiewijze.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik besloten deze informatie niet openbaar te maken met een beroep op artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo. Daar waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast op de documenten, heb ik dat aangegeven met de code '5.1.1c' als notatiewijze.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
Directeur van de Directie Duurzame Economische Ontwikkeling

Datum
juni 2022

Steven Collet

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Een bezwaar tegen dit deelbesluit wordt tevens geacht gekeerd te zijn tegen deelbesluit I. Mocht u tegen deelbesluit I al bezwaar aangetekend hebben, dan wordt dat bezwaar geacht tevens gekeerd te zijn tegen het onderhavige deelbesluit II. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Datum
juni 2022

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
juni 2022

Bijlage 2 – Inventarislijst

Datum
juni 2022

Nr.	Unieke ID	Documentnaam	Beoordeling	Woo
1	1073140	O_2013-0046a_GHWM07029_Tahal_brief n.a.v. missie_d.d. 15-07-2013.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
2	1073141	160331_Beoordeling_GHWM07029.doc	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
3	1073142	Beoordelingsformulier GHWM07029 H1 2013.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
4	1073143	Beoordelingsformulier GHWM07029 H1 2014.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
5	1073144	Beoordelingsformulier GHWM07029 H2 2012.docm.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
6	1073145	Beoordelingsformulier GHWM07029 H2 2013.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
7	1073146	Beoordelingsformulier VGR GHWM07029 H1 2011.docm.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
8	1073147	Beoordelingsformulier VGR GHWM07029 H2 2009.doc	Deels openbaar	5.1.2e
9	1073148	Beoordelingsformulier VGR GHWM07029 H2 2010.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
10	1073149	Beoordelingsformulier VGR GHWM07029 H2 2011.docm.docx	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
11	1073150	beoordeling wijziging okt 12.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
12	1073151	mails over wijziging juni 2013.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
13	1073152	memo wijzigingsverzoek juni 2013.pdf	Deels openbaar	5.1.1c
14	1073153	telefoonnotitie wijziging juni 2013.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
15	1073154	wijziging sept 11 beoordeling.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
16	1073155	wijziging sept 11 besluit.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
17	1073156	wijziging verzoek okt 12 communicatie.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
18	1073157	wijziging verzoek okt 12.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
19	1073158	wijzigingsverzoek juni 2013.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
20	1073159	ingevulde questionnaire.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
21	1073160	notulen goco.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
22	1073161	O_2011_0067_GHWM07029_approval CP 2.5d_d.d. 25-03-2011.pdf	Deels openbaar	5.1.2e

23	1073162	O_2011_0117_GH-WM07029_Tahal_vragenbrief_d.d._15-07-2011.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
24	1073163	rapport ecorys aanvraag.pdf	Deels openbaar	5.1.1c
25	1073164	161214 Beoordelingsformulier slotdocumenten v7.doc	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
26	1073165	O_2017-0044_GHWM07029_Beschikking December 2017.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
27	1073166	20140225 progress report 11.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
28	1073167	O_2008_0352i_GHWM07029_Ned amb_interim report_d.d_01-04-2008.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
29	1073168	Progress report 10 - 20130521.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
30	1073169	Beoordeling vgr H1 2009 compleet.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
31	1073170	Beoordeling vgr h2 2008 compleet.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
32	1073171	mail 20111124 answer regarding progress report questions.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
33	1073172	mail 20111128 re progress report.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
34	1073173	mail string 20120430 regarding progress report 8.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
35	1073174	Emails late 2009 - delays due to tax exemptions.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
36	1073175	mail 090203 parent company guarantee.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
37	1073176	mail 090320 parent company guarantee and signed contract.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
38	1073177	mail 090329 tax exemption.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
39	1073178	mail 20100216 regarding origin of supplier.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
40	1073179	mail 20100328 - reason of delays in project.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
41	1073180	mail 20100328 - regarding financing spareparts.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
42	1073181	O_2015-0054a_GHWM07029_GWCL_brief inz finalizing project_d.d._11-08-2015.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
43	1073182	O_2015-0070a_GHWM07029_GWCL_reminder finalizing project_d.d._13-10-2015.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
44	1073183	20121015 price escalations Tahal.PNG	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
45	1073184	20121016 price escalations Tahal.PNG	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
46	1073185	20121126 price escalations Tahal.PNG	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e

Datum
juni 2022

47	1073186	GHWM07029 notulen GC 18-09-2007.pdf	Deels openbaar	5.1.2e
48	1073187	Tahal - ATN - Oret - Auditors Signed Report with Final Report.pdf	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
49	1073188	O_2011~1.PDF	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
50	1073189	O_2012~1.PDF	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e
51	1073190	O_2015~1.PDF	Deels openbaar	5.1.1c, 5.1.2e

Datum
juni 2022