

> Retouradres Postbus 20061 2500 EB Den Haag

[....]

Directie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.nederlandwereldwijd.nl

Onze referentie

MinBuZa.2022.11538-20

Datum 11 maart 2022

Bijlagen

1. Relevante artikelen uit de Wob
2. Documentenlijst
3. Openbaar gemaakte documenten

Betreft Uw Wob-verzoeken inzake de naamswijziging van de Republiek Macedonië
naar de Republiek Noord-Macedonië

Geachte [.....],

Bij brief van 3 november 2021 en per e-mail op 8 november 2021, heeft u bij dit ministerie een Wob-verzoek ingediend inzake documenten met betrekking tot de naamswijziging van de Republiek Macedonië naar de Republiek Noord-Macedonië.

U heeft daarbij concreet gevraagd om informatie over:

- De gebeurtenissen in de Republiek Macedonië met betrekking op de naamswijziging, vanaf het moment van ondertekening van de Prespa-overeenkomst (zoals bijvoorbeeld bedoeld in de brief van de Minister van Buitenlandse Zaken aan de Tweede Kamer d.d. 4 september 2020, Kamerstuk 23987-386);
- Het referendum in de Republiek Macedonië dat plaatsvond op 30 september 2018 naar aanleiding van de Prespa-overeenkomst, met inbegrip van de organisatie daarvan, de vraagstelling in het referendum en de uitslag;
- De parlementaire procedure in de Republiek Macedonië die tot de benodigde grondwetswijziging voor de naamswijziging heeft geleid;
- In de (in ieder geval Macedonische) pers dan wel op een andere manier in de (in ieder geval Macedonische) samenleving aan bod gekomen berichtgeving met betrekking op signalen over en/of beschuldigingen tegen de Macedonische regering en/of rechterlijke macht over (vermeend) misbruik van strafrechtelijke vervolging van gekozen parlementsleden van de oppositie in het parlement, naar

aanleiding van de bestorming van het Macedonische parlement d.d. 27 april 2017, met als (vermeend) doel parlementsleden te beïnvloeden in hun standpunt in de voornoemde parlementaire procedure ten aanzien van de naamswijziging van het land.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 10 november 2021. Bij e-mail van 22 november 2021 bent u verzocht om een nadere specificering van uw verzoek. Vervolgens heeft uw verzoek nader gespecificeerd bij e-mail van 30 november 2021.

Per e-mail van 1 december 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 31 december 2021. Bij e-mail van 12 januari 2022 heeft u geïnformeerd naar de stand van zaken. Op respectievelijk 12 januari en 17 februari 2022 bent u bij e-mail geïnformeerd over de verwachte termijn waarbinnen op uw verzoek zou worden besloten.

Algemene toelichting

Graag merk ik, in toelichtende zin, op dat Nederland in het proces van de naamswijziging van Macedonië naar Noord-Macedonië geen rol speelde. Het Prespa-akkoord waar de naamswijziging in werd vastgelegd is een bilaterale overeenkomst tussen Griekenland en Noord-Macedonië. De twee landen losten op deze wijze een bilateraal geschil op, waar Nederland en alle andere EU Lidstaten buiten stonden. Wel verwelkomde Nederland het feit dat er een oplossing was gevonden waardoor dit bilaterale geschil niet langer in de weg stond van het NAVO- en EU-toetredingsproces van Noord-Macedonië.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 30 documenten aangetroffen. Deze zijn opgenomen in een documentenlijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de documentenlijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Voor een deel van de documenten geldt dat derde belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven. De zienswijze van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om deels aan uw verzoek tegemoet te komen. Een deel van de informatie waarom u heeft verzocht, maak ik (gedeeltelijk) openbaar op grond van de Wob. Ik verwijs hiervoor naar de documentenlijst.

Voorts heb ik besloten om een deel van de door u gevraagde documenten niet openbaar te maken. Dit heb ik gedaan met een beroep op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a van de Wob.

Voor de motivering van de geweigerde documenten en passages verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten.

Bij (passages uit) meerdere documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten, in het bijzonder met Noord-Macedonië, in het geding.

Op de eerste plaats, betreft het de diplomatieke correspondentie met de Republiek Noord-Macedonië met betrekking tot de naamswijziging.

Op de tweede plaats, betreft het informatie inzake de voorbereiding van of die afkomstig is uit bilaterale gesprekken die in dit kader hebben plaatsgevonden.

Op de derde plaats gaat het om informatie over de standpunten van andere staten en/of Europese instellingen die niet openbaar is. Het gaat tevens om informatie waarin de houding van andere staten en/of Europese instellingen wordt geanalyseerd of voorspeld.

Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang van openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten om de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Alle aangetroffen documenten bevatten informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van personen, zoals namen, (e-mail)adressen en/of telefoonnummers. Openbaarmaking van deze informatie zou naar mijn oordeel de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen schaden.

Ten aanzien van deze gegevens ben ik van mening dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze persoonsgegevens, evenals informatie waaruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid, daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevend, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Een deel van de aangetroffen documenten betreffen e-mailberichten die zijn uitgewisseld tussen mijn ministerie en de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. In deze e-mails zijn visies, standpunten en overwegingen van ambtenaren opgenomen ten aanzien van de implementatie van de naamswijziging in Nederland.

Ik acht het van belang dat betrokkenen vrijelijk en in vertrouwelijke sfeer met elkaar van gedachten kunnen wisselen zonder zich daarin belemmerd te voelen door de gedachte dat hun persoonlijke beleidsopvattingen openbaar kunnen worden gemaakt. Daarom heb ik de desbetreffende passages in de documenten onleesbaar gemaakt.

De minister van Buitenlandse Zaken, namens deze,

Mauritz Verheijden, plaatsvervangend directeur Europa

Dit besluit is niet voorzien van een natte handtekening vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. DJZ-NR, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 - Documentenlijst

ID	Datum	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
316559	14-12-2021	RE_ Macedonië _ weekbericht aan de vooravond van het referendum (30 september)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327054	14-05-2019	[BZ-V] Europa Zuidoost- : Balkan - EU - COWEB - Buitenlandse politiek - Noord-Macedonië: goed verloop en gunstige uitkomst presidentsverkiezingen	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
327055	25-01-2019	[RIJK] Griekenland - Bilateraal - Buitenlandse politiek - Griekse parlement ratificeert historisch Prespa-akkoord	Deels Openbaar	10.2.e
327056	22-02-2019	[RIJK] Macedonië - Bilateraal - Buitenlandse politiek - Instructie Naamswijziging Republiek Macedonië naar Republiek Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e
327132	22-02-2019	Note Verbale_26_01_116.pdf	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327057	13-02-2019	[RIJK] Macedonië - EU - NAVO - Binnenlandse aangelegenheden - Macedonië is Noord-Macedonië geworden	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327133	13-02-2019	Read_out_meeting_with_Prime_Minister_Zoran_Zaev.docx	Niet Openbaar	10.2.a
327058	01-10-2018	[RIJK] Macedonië - EU - NAVO - Uitbreiding lidmaatschap - Referendum brengt geen duidelijkheid weg naar NAVO EU blijft open maar is moeilijker geworden	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327060	25-01-2019	Bulletin Griekse ratificatie Prespa	Deels Openbaar	10.2.e
327061	01-10-2018	Bulletin referendum Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e
327062	13-01-2019	Bulletin Update Prespes akkoord: GRI aan zet, minDef treedt af	Deels Openbaar	10.2.e
327063	21-10-2018	Bulletin wijziging grondwet en naam Macedonië	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327065	18-02-2019	FW: Note Verbale from the Embassy of the Republic of North Macedonia	Deels Openbaar	10.2.e
327129	18-02-2019	Note Verbale 38-01-97-418022019.pdf	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327068	17-12-2019	RE: Nationaliteitentabel	Deels Openbaar	10.2.e
327069	17-12-2019	RE: Nationaliteitentabel NMAC	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327072	12-02-2019	RE: North Macedonia in het Nederlands	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327073	16-12-2019	Note Verbale Min-BuZa.2019.4599-15 - aankondiging aanpassing nationaliteitentabel.PDF	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327075	16-12-2019	Note Verbale Noord-Macedonië verzoek om aanpassing nationaliteitentabel.PDF	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327076	01-10-2018	ODIHR-persconferentie + rapport referendum	Deels Openbaar	10.2.e
327077	23-01-2019	Prespa - felicitatie en dank en marge Gymnich counterparts GRIE en MAC	Deels Openbaar	10.2.e
327080	27-01-2019	RE: Concept bulletin Griekse ratificatie Prespa / Prespes	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
327082	14-05-2019	RE: officiële naam - Republiek van?	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327084	03-09-2019	FW: Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1, buiten verzoek
327085	02-07-2019	RE: Het gebruik van de term Macedonisch in het BRP	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327088	13-03-2019	RE: Noord-Macedonië in Basisregistratie personen (BRP)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
327089	15-03-2019	RE: Oplossing Nationaliteitentabel?	Deels Openbaar	10.2.e
327090	24-01-2019	Woordvoering en tweet Prespa Akkoord	Deels Openbaar	10.2.e
327122	04-10-2018	Non-Paper 10 October 201804102018.pdf	Niet Openbaar	10.2.a
559105	17-10-2018	Kamervragen over de reactie vanuit de Europese Commissie, Navo en Europese leiders op de uitslag van het referendum in Macedonië	Reeds openbaar	

