



Per e-mail: [REDACTED]

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Datum

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Contact
woo@minbuza.nl

Kenmerk

Min-BuZa.2023.17793-48

Geachte [REDACTED]

Bij e-mailbericht van 4 augustus 2023, door mij op dezelfde datum ontvangen, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht inzake de beveiliging van de Nederlandse ambassade in Khartoem.

Specifiek verzoekt u om de openbaarmaking van:

- Alle begrotingsplannen van de Nederlandse ambassade in Khartoem voor de jaren 2018-2022, evenals voor de maanden januari tot juni 2023;
- Alle aanbestedingen voor het inhuren van beveiligingsbedrijven voor de Nederlandse ambassade in Khartoem inclusief het wooncomplex van de medewerkers in de periode van 2015 tot 2023;
- Alle contracten die zijn afgesloten met beveiligingsbedrijven voor de Nederlandse ambassade in Khartoem inclusief het wooncomplex van de medewerkers in de periode 2015-2023;
- Alle communicatie met beveiligingsbedrijven die werkten voor de Nederlandse ambassade in Khartoem in de periode 2015-2023;
- Beleid, richtlijnen of correspondentie betreffende de contracten met beveiligingsmedewerkers sinds het verlaten van de ambassade op 15 april 2023 tot en met eind juli 2023;
- De communicatie tussen Nederlandse ambassade-medewerkers en de beveiliging van de ambassade vanaf 15 april 2023 tot en met eind juli 2023.

Op 4 augustus 2023 heb ik een bevestiging van ontvangst van uw verzoek gestuurd. Op 31 augustus 2023 is de termijn voor het nemen van een besluit verdaagd. U bent vervolgens op 13 september 2023 op de hoogte gehouden van de voortgang van de behandeling van uw verzoek.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 57 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. Deze inventarisatielijst vermeldt (indien aan de orde) de toegepaste

uitzonderingsgrond(en) per document. In dit besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste grond. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Zienswijzen

In dit geval is er sprake van derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van een aantal documenten. Ik heb hen de gelegenheid gegeven om hierop een reactie te geven, welke reactie ik heb betrokken bij mijn besluitvorming

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

Besluit

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Ik heb in mijn beoordeling getracht zo transparant mogelijk te zijn. Er doet zich echter een aantal uitzonderingsgronden en beperkingen voor zoals genoemd in de Woo, die een beperkte kennisname van hetgeen in het document is opgenomen, rechtvaardigen.

Voor de motivering hiervan verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie gedeeltelijk niet openbaar te maken. In het document is aangegeven waar dit het geval is en welke weigeringsgrond hier van toepassing is. Dit zal ik in dit besluit verder toelichten.

Gehele weigering

Ik besluit daarnaast een deel van de door u gevraagde informatie in het geheel niet openbaar te maken. Op de inventarislijst is aangegeven bij welk document dit aan de orde is en welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Buiten reikwijdte

Het document bevat passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding "valt buiten reikwijdte van het verzoek".

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin.

Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

Absolute uitzonderingsgronden

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo, mag ik geen informatie openbaar maken als dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Hierbij gaat het in ieder geval om de bescherming van de democratische rechtsorde, zowel voor wat betreft de instituties als de daarbij betrokken personen, gebouwen en goederen.

In een aantal documenten is sprake van informatie die de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Het betreft daarbij veelal informatie over de wijze waarop de Nederlandse ambassade in Khartoem en het wooncomplex van de medewerkers beveiligd wordt. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking hiervan de veiligheid van de Staat in gevaar brengen nu hiermee inzicht zou worden gegeven in de (wijze van) beveiliging van (medewerkers van) de Nederlandse ambassade in Khartoem. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.1.b".

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

In één document komt informatie voor die op grond van voornoemd artikel niet openbaar gemaakt kan worden. Dit betreft een contract omtrent de beveiliging van de ambassade in Khartoem.

Nu de bovenstaande informatie in vertrouwen is gedeeld met mijn ministerie en concurrentiegevoelige informatie bevat die de positie van het beveiligingsbedrijf kan benadelen zal ik deze informatie niet openbaar maken.

Op de inventarisatielijst is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.1.c".

Relatieve weigeringsgronden

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de meeste documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

Daar waar namen van derden, afbeeldingen en andere gegevens die tot hen te herleiden zijn in de documenten voorkomen zoals bijvoorbeeld namen van werknemers van beveiligingsbedrijven geldt voor deze personen eveneens dat zij erop hebben mogen vertrouwen dat op een zorgvuldige en behoorlijke wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Teneinde de persoonlijke levenssfeer van deze personen te beschermen weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ik merk bij het bovenstaande op dat ik in een beperkt aantal gevallen passages heb gelakt die een zodanig feitelijke omschrijving behelzen dat aan de hand hiervan de identiteit van een persoon te herleiden is. Ik zal deze informatie, die inhoudelijk ook niet relevant is voor het ingediende verzoek, dan ook niet openbaren gelet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.e".

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentie gevoelige bedrijfs-en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs-en of fabricage gegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt.

In een aantal (passages van) documenten is sprake van bedrijfs-en fabricagegegevens. Het betreft bijvoorbeeld informatie over de werkwijze van beveiligingsbedrijven, veiligheidsbeoordelingen met betrekking tot de situatie in Khartoem van deze bedrijven en veiligheidsbeoordelingen met betrekking tot de Nederlandse ambassade en het wooncomplex van medewerkers. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid (bijvoorbeeld met betrekking tot de werkwijze van de bedrijven) waar concurrenten hun voordeel mee kunnen doen, hetgeen niet wenselijk is voor de partijen die deze gegevens hebben gedeeld met de overheid. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid en maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.f".

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

In (bepaalde passages uit) bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Het betreft de werkwijze van de Nederlandse ambassade omtrent beveiliging en de registratie van daarvoor benodigde zaken alsmede aanbevelingen van de directie Veiligheid, Crisisbeheersing en Integriteit omtrent de beveiliging van de Nederlandse ambassade in Khartoem. Openbaarmaking van deze informatie zou inzicht geven in de werkwijze met betrekking tot de beveiliging van Nederlandse ambassades en de processen omtrent te nemen veiligheidsmaatregelen door Nederlandse ambassades in het buitenland. Door deze processen en werkwijze openbaar te maken, kan een beeld gevormd worden van de veiligheidsmaatregelen waar mijn ministerie gebruik van kan maken en de overwegingen die hieromtrent gemaakt dienen te worden. Deze informatie kan daarnaast misbruikt worden door kwaadwillende partijen en toekomstige veiligheidsoverwegingen frustreren. Hierdoor wordt het goed functioneren van de Staat beperkt. Ik ben van mening dat het goed functioneren van de Staat zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid en maak deze informatie dan ook niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.i".

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,

de Tijdelijk Zaakgelastigde van Nederland voor Soedan

Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.

drs. S.C.W. Ramsoekh

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum

Kenmerk

Min-BuZa.2023.17793-48

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of

rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48

Directie Juridische Zaken
Afdeling Nederlands Recht

Datum

Kenmerk
Min-BuZa.2023.17793-48