

GR meer doen om dit praktisch/administratief/logistiek mogelijk te maken. Denkt CIE na over extra steun/capaciteit van EU aan GR?

- Daarnaast werken aan stappen die tonen dat EU ook levert: readmissie bij significant dalende instroom (ship back – fly in); en TRF snel inzetbaar maken (deblokkade ITA nodig).
- Verder bereid innovatief na te denken wat EU meer zou kunnen bieden. Zaak om zowel opties binnen als buiten migratiedossier te zoeken. Voorbeeld binnen migratiedossier: EU-steun aan TUR op gebied van grensbewaking. Voorbeeld buiten migratiedossier: Modernisering douane-unie is een andere optie. TTIP relevant bord om op te spelen?
- Tegelijkertijd nadenken over scenario's voor geval dat instroom niet daalt: hoe zou reactie EU eruit moeten zien? Enerzijds voorkomen dat we brede relatie met Turkije teveel belasten (want: Syrië, Iran, Rusland, MOVP etc). Anderzijds: dan geen business as usual. Welke stappen dan zetten en wanneer bereiken we dat punt? Belangrijk dit voorbereid te hebben voor de verschillende mogelijke scenario's (instroom daalt, instroom daalt een beetje, instroom daalt niet). Moet voor ER uitgewerkt zijn. Nauw contact over houden.

### *Terugkeer*

- Terugkeeragenda van grootste belang. Grote groepen mensen die nu misbruik maken van situatie (Marokko, Algerije).
- Belangrijk om die landen op hoog niveau aan te spreken en duidelijke leverages in te zetten, niet bang zijn ook te kijken naar handel, politiek, visa.
- Heeft EU genoeg doorzettingskracht hiertoe? Belangrijk dat HV voortouw neemt. Jouw visie? Kan NL hierbij rol spelen?

### *Overige migratieboodschappen*

- |        |              |
|--------|--------------|
| 5.1.2a |              |
| 5.1.2a | Hoe deze weg |

te nemen of te komen tot oplossing gezien door allen uitgesproken commitment voor snelle behandeling voorstel?
- In het licht van het concept Schengenevaluatie Griekenland: Hoe ziet u de rol van de CIE in de komende drie maanden?

- Wat is planning ten aanzien van herziening Dublin IV?
- De CIE gaat onderzoeken wat de mogelijkheden voor Frontex zijn om assistentie te verlenen aan de Gr-Mac grens. Hoe ziet u de rol van het Voorzitterschap?

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### **Achtergrond**

[Migratie - Turkije]

*Monitoring stromen*

- Instroom naar Turkije: TUR stelt dat het er alles aan doet om m.n. instroom naar Turkije

te verminderen: visaplicht voor Syriërs die niet vanuit SYR naar TUR reizen had ertoe geleid dat eerste weken (1-11 januari) januari nog 41.000 Syriërs Turkije binnenkwamen, tweede week (tot 18 januari) "slechts" 1155 vluchtelingen.

- Uitstroom naar GR: na lichte daling eind december/begin januari nam het aantal aankomsten in GR weer toe (à ca. 2.000/dag); de afgelopen 3 dagen zelfs weer tussen de 3.500 en 4.000.
- Betreft een veelvoud van de aantallen die vorig jaar januari overstaken.

5.1.2a

5.1.2a

### IPCR-TUR

- Intern EU overeenstemming monitoringsystematiek IPCR-TUR.
- TUR is vrijdag akkoord gegaan met de door EU voorgestelde indicatoren en hebben meteen een eerste invulling gedaan.
- Insteek is 2 rapporten te produceren voorafgaand aan de ER van februari. De eerste ontwerp rapportage wordt op zeer korte termijn verwacht..

### Veilig 3e land / positie vluchtelingen in Turkije

- TR heeft 15/1 een maatregel afgekondigd waardoor Syriërs die tenminste 6 mnd een Turkse ID hebben in aanmerking komen voor een werkvergunning. Belangrijke stap i.v.m. nodige rechten als onder VN Vluchtelingenverdrag en t.b.v. bieden perspectief aan vluchtelingen in Turkije.
- De discussie over de opname van Turkije op de EU lijst van veilige landen van herkomst is gaande.

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

### Readmissie/Overname

- Visa roadmap maakt duidelijk link tussen succesvolle implementatie EU-TUR readmissieakkoord en TUR visumliberalisatietraject.
- Turkse delegatie zal binnenkort naar Georgië reizen om daar te kijken naar het elektronische readmissie platform waarmee de communicatie met de EU een stuk soepeler verloopt.

### Hervestiging/HAP

- Tweetrapsraket: i) komende weken uitwerken voorstel (als signaal aan TR); ii) toepassen ná benodigde daling. Komt voor te liggen in RWG Asiel, na technische bespreking op 4/2.

5.1.2a

### Visumliberalisatie

- TR heeft visumregime SYR aangepast. Alleen visumvrij als vanuit SYR wordt gereisd. Aantallen SYR die vanuit LIB naar TUR reizen zijn hierdoor drastisch gedaald.
- CIE constateert problemen met TUR dataprotectie standaarden die nog niet compatibel zijn met die van de EU.
- Readmissie/overname en rechten in overeenstemming met VN Vluchtelingenverdrag ook van belang in visumliberalisatietraject.
- Eerstvolgende voortgangrapportage CIE in maart.

### Terugkeer / uitspraken Timmermans

- FVP Timmermans stelde dat meer dan de helft van de vluchtelingen die naar Europa komen, niet op de vlucht is voor een oorlog. Die mensen verlaten hun thuisland vanwege economische redenen en zouden snel moeten worden teruggestuurd. Volgens Timmermans gaat het om 60 procent van alle vluchtelingen die naar Europa komen. Hij baseert zich op de laatste cijfers van het Europese grensbewakingsagentschap Frontex.

Het gaat volgens Timmermans vooral om mensen uit landen als Marokko en Tunesië, die via Turkije naar Europa willen reizen.

*Nuances:*

- het FRONTEX-rapport gaat over illegale grensoverschrijdingen, niet over asielaanvragen. Mensen kunnen in december de grens oversteken en pas in maart of april in bv Zweden een asielverzoek indienen. Besluit op dat verzoek duurt nog maanden. Pas daarna kan dus gesteld worden of iemand wel/geen recht heeft op een status in NL. Die cijfers worden dus pas veel later bekend. FRONTEX rapporteert alleen over gedetecteerde grensoverschrijdingen, niet over illegale bewegingen. het december-rapport op zich is een momentopname, geen trend. In het genoemde december rapport van Frontex (bijgevoegd) worden instroomcijfers niet direct naar nationaliteit uitgesplitst. Het rapport stelt dat in december 2015 ruim 217,000 illegale grensoverschrijdingen zijn gedetecteerd, uitgesplitst naar de volgende percentages per nationaliteit:
  - Syrisch: 19%
  - Irak 12%
  - Afghanistan 12%
  - Pakistan 2%
  - Other 9%
  - Ongespecificeerd 46%
- Opgesteld komen de laatste twee groepen uit op 55%, met daarbij 2% Pakistanen zou ruim afgerond op 60% uitkomen waar op wordt gedoeld. Maar: van deze groep is onduidelijk wat de herkomstlanden zijn. Wel duidelijk dat vooral Marokkanen en Algerijnen meer naar Europa zijn gereisd (zie onder). Tegelijkertijd stelt FRONTEX dat in 2015 ruim 880,000 mensen via Turkije naar Griekenland zijn gereisd, waarvan 95% uit de volgende landen komt: Syrië (56%), Afghanistan (24%), Iraq (10%), Pakistan (3%) en Iran (2,5%). Inwilligingspercentages voor deze groepen zijn hoog (zelf voor Pakistanen, oa Ahmadi).
- Volgens dit rapport zijn er in 2015 via deze route 7342 Marokkanen gedetecteerd (0,8%) en 1373 Algerijnen (0,15%). In de hotspot Italië komt er vrijwel niemand aan op dit moment (totaal 788 mensen in de eerste 2 weken van januari, tegenover ruim 23,000 in Griekenland in dezelfde periode) en de route via Spanje is vrijwel volledig afgesloten. De kans dat er dus grote percentage Noord-Afrikanen anders dan via Turkije naar de EU zijn gereisd lijkt ontzettend klein. Enige conclusie die op basis van deze cijfers getrokken kan worden is dat in de categorie 'ongespecificeerd' uit het FRONTEX rapport december maar relatief weinig Marokkanen en Algerijnen zitten – hoewel in absolute termen er nog steeds bijna 8715 gedetecteerde mensen (7342 + 1373) zijn die geen enkel reden hebben om asiel in de EU te krijgen.
- Wel lijkt er dus een veranderd patroon te zien in de cijfers, met relatief minder Syriërs. Maar dat kan er ook aan liggen dat mensen geen documenten hebben en Frontex niet bij voorbaat kan vaststellen welke nationaliteit mensen hebben.

Buiten verzoek

5.1.2e

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### Doelstellingen/deliverables

- |        |
|--------|
| 5.1.2i |
|--------|
- |                |
|----------------|
| Buiten verzoek |
|----------------|
- Ideeën vragen hoe Turkije meer en sneller te engageren op migratietraject.

### Spreekpunten

[Inleidend]

- Als EP-rapporteur over Turkije heeft u een grote kennis over het land en de ontwikkelingen daar. Ik hoor graag uw mening over daarover.
- Bijvoorbeeld over de strijd in het zuidoosten van het land. Vind ik zeer zorgelijk. Wat zijn volgens u vooruitzichten? Mogelijke oplossingen? Kan de EU daaraan iets bijdragen?

[Rechtsstaat en mensenrechten]

Buiten verzoek

[Migratie]

- Migratiekwestie cruciaal. NL zoekt als voorzitter naar manieren om Turkije sneller en meer te laten engageren. U kent de afspraken en instrumenten die wij hiervoor inzetten. Wat vindt u daarvan? Heeft u nadere suggesties'?

[Interne verhoudingen]

Buiten verzoek

### Achtergrond

[Kati Piri]

- Kati Piri heeft een grote kennis over Turkije, zeker nu ze EP-rapporteur Turkije is. Is daarmee een goede gelegenheid haar visie op de ontwikkelingen in Turkije te horen en met haar te sparren over welke (on)mogelijkheden NL en de EU hebben om de Turkse koers te beïnvloeden.

[EU-uitbreiding]

Buiten verzoek

Buiten verzoek

[EU-TUR contacten]

Buiten verzoek

5.1.2e

[Migratie (inclusief visumliberalisatie)]

- Turkije vangt ruim 2 miljoen Syrische vluchtelingen op. Actieplan – dat tijdens Top EU-Turkije op 29 november in werking is gesteld – bevat gezamenlijke maatregelen voor 1) betere opvang van vluchtelingen in Turkije en 2) bestrijding van irreguliere migratie vanuit Turkije naar Europa.
- De belangrijkste afspraak is dat TUR en de EU samen de migrantenstroom zullen aanpakken. De aantallen moeten echt omlaag.
- Daarnaast zal de EU in 2016-2017 via de *Turkey Grant Facility* 3 miljard euro gaan

bijdragen aan projecten om de opvang voor Syrische vluchtelingen structureel te verbeteren en ervoor te zorgen dat meer en betere opvang mogelijk is.

- Er is tijdens de EU-Turkije Top van 29 november jl. ook gekeken naar wat er verder speelt in de brede relatie. Twee aspecten:
  1. Visumliberalisatie. Dit heeft een directe relatie met het vraagstuk van migratie. Wanneer Turkije aan alle daarvoor geldende voorwaarden voldoet, dan hoeven Turken vanaf oktober 2016 geen visum meer aan te vragen om naar Europa te reizen. Turkije moet o.a. vanaf juni volgend jaar alle migranten terugnemen die illegaal via Turkije de EU binnenkomen.
  2. Dan het toetredingsproces. Daarover is afgesproken om te proberen de vaart weer in het toetredingsproces te krijgen. Daarbij wordt onverkort vastgehouden aan alle criteria die gelden voor toetreding tot de EU.
- Verder ligt er bijvoorbeeld de afspraak dat er twee keer per jaar een top zal plaatsvinden om over de hele breedte van de betrekkingen tussen de EU en Turkije en over internationale kwesties te praten. Ook zal er regelmatig overleg plaatsvinden op ministerieel niveau om te praten over buitenlands en veiligheidsbeleid, en dan vooral over bestrijding van terrorisme.

*Follow-up:*

Buiten verzoek

5.1.2e

[Douane-unie en TTIP]

- 

Buiten verzoek

[Crisissituatie in Zuidoost Turkije]

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

Buiten verzoek

Buiten verzoek

[Relaties met Israël]

Buiten verzoek

[Irak]

Buiten verzoek




[Relaties met RF]

5.1.2a

Buiten verzoek

5.1.2e

Buiten verzoek

Kati Piri		
		
8-4-1979	Nederland	Partij van de Arbeid
<b>AFET</b>	Lid commissie Buitenlandse zaken	
<b>D-UA</b>	Lid delegatie in de parlementaire samenwerkingscommissie EU-Oekraïne	
<b>DEPA</b>	Lid delegatie in de Parlementaire Vergadering Euronest	
<b>LIBE</b>	Plv. lid commissie Burgerlijke Vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken	
<b>DROI</b>	Plv. lid subcommissie Mensenrechten	
<b>D-TR</b>	Plv. lid delegatie in de Gemengde Parlementaire Commissie EU-Turkije	

Update: 15-01-2016

Kati Piri is sinds 2014 lid van het EP. Als staande rapporteur voor Turkije namens het EP, heeft zij direct een belangrijke positie verworven in de commissie Buitenlandse Zaken en stelt zij jaarlijks de voortgangsrapporten voor Turkije op.

Tot aan de Europese parlementsverkiezingen was zij werkzaam voor het Nederlands Instituut voor Meerpartijendemocratie (NIMD), waar zij verantwoordelijk was voor het Zuid Kaukasus regioprogramma en het “Inspired” programma in Moldavië. Piri was politiek adviseur voor de PvdA-fractie en later voor de S&D-fractie in het EP. Zij werkte aan thema's als buitenlandse zaken, defensie en veiligheid.

Als plv. lid van LIBE gaat de belangstelling van Kati uit naar mensenrechten, democratie en rechtstaat binnen (en buiten) Europa. Verder zet ze zich in voor een rechtvaardig en humaan Europees asiel- en migratiebeleid.

Piri is geboren in Hongarije. Haar vader ontvluchtte zijn land na de Hongaarse opstand in 1956.

### Politieke activiteiten

- Programmamanager, Nederlands Instituut voor Meerpartijendemocratie (NIMD) (2011 - heden)
- Coördinator Europa Denktank, Wiardi Beckman Stichting (2011)
- Politiek adviseur Buitenlandse Zaken/ Defensie en Veiligheid, S&D-fractie, Europees Parlement (2008-2011)
- Politiek adviseur, Anne Vondeling stichting, PvdA delegatie, Europees Parlement (2006-2008)
- Francis Vals Trainee, commissie Burgerlijke vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken, S&D groep, Europees Parlement (2005-2006)
- Trainee PvdA Fractie bij Kamerlid Timmermans, Tweede Kamer der Staten Generaal (2004)

### Achtergrond

- Internationale Betrekkingen, Rijksuniversiteit Groningen (2000-2007)
- Pedagogische Wetenschappen, Rijksuniversiteit Groningen (1998-2000)

### Doelstellingen/deliverables

- Migratie: belang van goede communicatie en sterke samenwerking om het gebied van migratie onderschrijven.

### Spreekpunten

#### Migratie

##### *Algemeen:*

- **Top priority for Dutch presidency**, potentially divisive issue. Need for real results. We will continuously work on getting all parties involved to act.
- The need to cooperate between MS, the EP and the Commission towards a solution for the long term, both in EU and countries of origin.

##### *Implementatie bestaande voorstellen:*

- We are in close contact with Greece to work on the hotspots. Further progress must be swift. Top priority for presidency. Very recently, NL has offered Greece a *Border Security Team* for the isle of Chios. The team is expected to be fully operational in February. Preparations already started 4 January.
- First relocation of migrants from Italy (ca 50) took place last week. First relocations from Greece (ca 50) expected to take place in a few weeks.

##### *Voorstellen en Rol EP:*

- Netherlands will work to move the legislative agenda forward and **continuously pay attention to implementation of decisions taken**.
- Informal JHA-Council of end January will have first discussion on the proposals of 15<sup>th</sup> of December.
- We count on good cooperation with EP as was the case with the swift discussions on the temporary crisis relocation mechanism by the EP.
- Concerned that certain proposals, such as EU coast- and borderguard, will meet with resistance from certain member states. Also difficult discussions in EP? As Minister Dijkhoff mentioned to LIBE-colleagues last week, Presidency would like to involve MEPs as soon as possible
- We have numerous and extensive talks with the various parties involved. What role can EP play when it comes to getting national politicians aboard?
- Sense of urgency understood by Council. EP can underline this, should continue to put

pressure on Council and other partners.

### *EU-Turkey:*

- **Key to regain control over the influx currently lies with Turkey.**
- **Now up to Turkey on two issues: 1)** Significant, sustainable and verifiable reduction of numbers, **and 2)** Cooperate on readmission of third country nationals
- Sending back all irregular migrants that arrive in Greece from Turkey (on the basis of safe third country grounds), and coupling this approach with a substantial humanitarian admission programme, is the only way to really dismantle the smuggling business.
- So far, not convinced by the preliminary results in stopping the influx of irregular migrants.
- First credible results on these issues should be visible very soon to save our open borders, and should be substantial before the meeting with Turkey around next European Council.

### *Grenspakket 15 December:*

- **EU-Border and Coastguard:** Further cooperation between coast guards of MS positive. Strengthening return task of new EU Agency also step in right direction. We expect MS to have objections on the basis of transfer of sovereignty. We will swiftly discuss this proposal with high intensity. Main focus of presidency.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### Buiten verzoek

#### *Revision of Dublin rules:*

- In view of rapidly rising numbers on the ground this system is not realistic anymore and burden sharing is necessary among MS.
- The Commission proposal is expected regarding the future changes to the Dublin rules on asylum.

#### *Denmark/Sweden:*

- **Border controls:** Cooperation between MS is essential.
- **Dutch measures:** Currently extra police controls in border regions. Should the influx of migrants shift towards NL, we can consider different additional measures, such as temporary border controls.

#### **Achtergrond**

Migratie: planning behandeling nieuwe voorstellen

- Informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken d.d. 25 en 26 januari 2016 bespreekt:
  - Het functioneren Schengen.
  - De toekomst Frontex n.a.v. pakket buitengrenzen dat 15 december is verschenen.
- Raad Justitie en Binnenlandse Zaken d.d. 10 en 11 maart 2016 bespreekt:
  - De herziening FRONTEX mandaat.
  - De discussies over visa.
  - De aanpak van mensensmokkel.
  - Het permanent crisismechanisme herplaatsing mechanisme.
  - Eventuele Raadsconclusies mensensmokkel.
  - Mededeling toekomst grensmanagement.
  - Voorstel lijst van veilige landen.
- Raad Justitie en Binnenlandse Zaken d.d. 9 en 10 juni 2016
  - Smart borders (verschijnt met pakket van 23 maart).
  - Herziening Frontex-mandaat.
  - De discussie over Visa.
  - EU Laissez-passer.
  - Dublin IV voorstellen (verschijnt met pakket van 23 maart).
  - EU hervestigingsmechanisme.
  - Eventuele Raadsconclusies terugkeer.
  - Eventuele Raadsconclusies beleidsconvergentie.
- Mogelijke extra Raden 25 of 26 feb, 21 april en 20 mei.

### Mogelijke gesprekspartner Moraes

- Voorzitter LIBE.
- Lid van S&D fractie.

- |        |
|--------|
| 5.1.2a |
|--------|

### LIBE-comite

- Minister Van der Steur en staatssecretaris Dijkhoff presenteerden zich 11 januari jl. in het LIBE-comité van het Europees Parlement en spraken daar o.a. over migratie. Moraes heeft daar aangegeven uit te kijken naar “wekelijks contact” over de implementatie.

- Standpunten fracties ten aanzien van migratie problematiek daar geventileerd:

5.1.2a

### Border security team

Het idee van het *Border Security Team* is om snel en flexibel expertise aan te kunnen bieden vanuit de gehele immigratieketen en vanuit verschillende organisaties. Het huidige team bestaat uit een groep van medewerkers van de Koninklijke Marechaussee en kan worden uitgebreid met deskundigen van andere diensten zoals de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA). Frontex coördineert de operatie en de leden van het team krijgen hun instructies van de Griekse autoriteiten.

### Actieplan EU-Turkije (JAP)

- FVP Timmermans was maandag in Ankara om de voortgang van het gemeenschappelijk actieplan migratie met de Turkse autoriteiten te bespreken. De instroom is in EU ogen nog onvoldoende afgenomen.
- Deze zijn op zich goed verlopen: beide zijden hebben benadrukt dat de tijdens de EU-Turkije Top van 29 nov jl. gemaakte afspraken zullen worden nagekomen.
- Turkse autoriteiten hebben daarbij benadrukt wat ze al hebben gedaan:
- 150.000 migranten van zee gered/ aan land teruggebracht door Turkse kustwacht;
- Vele smokkelaars gearresteerd.
- Visumplicht heringevoerd voor Syrische vluchtelingen die niet vanuit Syrië naar Turkije

reizen; bv. per vliegtuig vanuit LIB en JOR naar TUR vliegen.

- Verder hebben de Turken duidelijk gemaakt dat er hard wordt gewerkt aan verdere maatregelen uit het actieplan; met name:
  - Turken zullen werkvergunningen aan Syrische vluchtelingen gaan afgeven. Van belang om vluchtelingen in de regio perspectief op een bestaan te bieden zodat de prikkel om vanuit Turkije verder te reizen wordt weggenomen.
  - Werk maken van de (tripartite) readmissieovereenkomsten met Griekenland en Bulgarije om irreguliere migranten terug te kunnen sturen. Daar zit nog heel veel ruimte voor verbetering.
  - Maar dat is nog niet voldoende, zo blijkt ook uit de instroomcijfers. Meer is nodig om een significante, verifieerbare en duurzame daling van de instroom te realiseren.

### DEN/ZWE

#### *Zweden:*

5.1.2a

#### *Denemarken:*

5.1.2a

#### *Waar ligt evt. rol NL VZschap:*

- Er is geen directe rol voor het Vzschap. Het is aan de Commissie als hoedster van de verdragen om te beoordelen of deze tijdelijke grenscontroles in overeenstemming met het Europees recht zijn.
- LS moeten de CIE informeren als zij grenscontroles tijdelijk herinvoeren.
- Het Europees recht staat tijdelijke grenscontroles binnen het Schengengebied onder bepaalde omstandigheden toe.

**Gesprek M – Poolse MP Szydlo, 19 januari, tijd: 13.00 – 13.30 uur**

**Nb: Szydlo spreekt geen Engels, bij het gesprek zal derhalve een tolk aanwezig zijn.**

### **Hoofdboodschap**

- Migratie: Prioriteiten Nederlands voorzitterschap illustreren. Vragen naar Poolse weerstand tegen specifieke voorstellen (zoals EU grens- kustwacht).

- 
- 

Buiten verzoek

### **Spreekpunten**

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### **[Migratie]**

*Algemeen (langs bekende lijnen Nederlands voorzitterschap)*

- Top priority for Dutch presidency; challenge that will remain with us in foreseeable future (as long as root causes are not addressed).
- Concerned about fall-out of Cologne New year's eve / Malmo – will play into hands

hardliners and reduce (already fragile) public support. Need to tread careful. Coming weeks key top show our peoples we can deliver and take concerns serious. Requires commitment and delivery from all 28 MS.

- Cooperation with Turkey is key: must limit numbers towards zero and need a fast-track 100% readmission of migrants from Europe to Turkey in exchange for resettlement ('ship back & fly-in-model').
- NL will work to move the legislative agenda forward and continuously pay attention to implementation of decisions taken. Priority: European Border Guard. Proposed CION mechanism to manage external border i.c. MS are not able to so themselves. Your views?

### *Grenzenpakket 15 december*

- EU-Border and Coastguard: Further cooperation between border guards of MS positive. Strengthening return task of new EU Agency also step in right direction. Views on 'shared responsibility' concept, 'right to intervene' proposal, transfer of sovereignty? Elaborate on your concerns? Visegrad partner Slovakia has sent a letter Dutch MP underlining the importance to deal with the European border and coastguard proposal swiftly.
- Aim for agreement during NL presidency; will swiftly discuss this proposal with high intensity (8 January first Frontiers Working Party, Informal JHA Council January 25).
- Council decision support Sweden: Support EC proposal to temporarily suspend Sweden's relocation obligations vis-a-vis Italy and Greece. Illustrates need for more structural solutions, i.e. equal division of all asylum requests over EU. Poss. relocation proposals *from* Sweden should not lead to higher national contingents above those already agreed upon in September under temporary relocation mechanism.
- Progress reports implementation hotspots Greece and Italy: Hotspots far from fully operational. Commission recommendations should be strictly adhered to. Further progress must be swift. Top priority for presidency. Letter of French MoI Cazeneuve on checks stolen Syrian/Iraqi passports relevant.
- Progress report follow-up Western Balkans (WB): Appreciation for EC efforts. As presidency of the EU, NL will push for better implementation of what was agreed, in particular ensuring better communication and coordination of actions taken to address the situation along the WB route.
- Amendments Schengen border code strengthening external border controls: Positive towards proposal, we should find a proper balance between passenger mobility and security. Aim to adopt Council position March.

- Turkey voluntary humanitarian admission program: It is an important proposal with good potential, but ONLY after Turkey has significantly, sustainably and verifiably reduced the influx of refugees. Monitoring of agreements under the EU-Turkey action plan also crucial. How to get to fair burden sharing among member states?

### *Follow-up EU Action Plan on Return*

- Continuation of high level migration dialogues of High Representative and COM.
- Development of tailor-made country packages: more-for-more, but also need to consider conditionality if reluctant to cooperate on return and readmission.
- Strategic choice of countries, African and Middle-East and Asian. For African ones, integration of follow-up of EU Action Plan on Return and follow-up of Valletta Summit.

### *EU-Turkey*

- Made a credible deal with Turkey to stop influx of irregular migrants to the EU. So far, not convinced by preliminary results, numbers still unacceptably high.

- 

5.1.2a

- Crucial to make significant progress with Turkey and speed up work at EU-side as well, as this is a necessary element for Ankara:
- Track one: deliver on the deal we struck in November (joint action plan; EU-Turkey-summit), which should result in fall towards zero a.s.a.p., prime responsibility of Turkey.
- Track two: add a 'ship back & fly-in' - model as we discussed with Davutoglu before the European council. Would need to be a 100% readmission of all migrants from Europe to Turkey, which would open way to sizeable and orderly resettlement.
- Our people are working on this. Involving Turkey however could raise a few issues we must be prepared to look into in this context, such as:
- How will we deal with the necessary resettlement "burden sharing"?
- Should we make additional offers to Turkey?
- How can we involve as many MS as possible in this?
- For NL – as Presidency – the coherence with the overall EU-effort is important.
- Need to see credible progress by next European council.

### *(Passief) NL controles?*

- Next ¾ weeks key for NL (and Germany). Currently extra police controls in border regions. Should the influx of migrants shift towards NL, we can consider different

additional measures, such as temporary internal border controls.

Buiten verzoek

### **Achtergrond**

#### **Migratie**

- Wat betreft de Europese aanpak van de migratiecrisis is Polen een ingewikkelde partner. Sinds de verkiezingen in Polen hebben de Polen is uitgesproken tegen een permanent crisis herplaatsingsmechanisme. Aan het tijdelijke herplaatsingsmechanisme doet Polen wel mee. De voorbereidingen voor de eerste herplaatsingen worden getroffen. De eerste herplaatsingen vinden naar verwachting in het voorjaar van 2016 plaats.
- Daarnaast is Polen een tegenstander van het voorstel voor een Europese grens- en kustwacht.
- Polen draagt wel bij aan EASO en Frontex met ongeveer 100 fte.
- Zie bijlage voor brief Fico.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

## 4.5 Gespreksaantekening Szydło

---

Buiten verzoek

### Factsheet wetswijzigingen Polen

Buiten verzoek

ballen verzoek

Buiten verzoek

### Minister-president van Polen

#### Naam

Beata Szydło

Geboren op 15 april 1963 in Oświęcim.

Getrouwd, twee zonen.



#### Studie

Voltooid in 2001	Management lokale overheden in de EU, Economische Universiteit te Krakow.
Voltooid in 1997	Cultuurmanagement (postdoctoraal), Economische Hogeschool te Warschau.
1989 – 1995	PhD, filosofisch-historische faculteit, Universiteit Jagiellonski te Krakow.
Voltooid in 1987	Volkenkunde, Universiteit Jagiellonski te Krakow.

#### Loopbaan

November 2015 - heden	Minister-president van Polen.
2005 – 2015	Lid Sejm (Parlement), voor politieke partij PiS (Recht en Rechtvaardigheid).
1998 – 2005	Burgemeester van Brzeszcze.
1997 – 1998	Directeur, cultureel centrum Brzeszcze.
1995 – 1997	Afdelingshoofd, Cultuurcentrum te Libiąż.

#### Wetenswaardigheden

Szydło heeft de naam wat gematigder te zijn dan partijleider Kaczynski en wordt door de bevolking beter vertrouwd. Dit zit wellicht meer in de wijze van presentatie dan in de inhoud.

### Aandachtspunten/Deliverables

- Migratie/Turkije: Belang samenwerking onderstrepen.
- Migratie/Schengen: Voorkomen eenzijdige maatregelen.

- 

Buiten verzoek

### Spreekpunten

- Have been intensive start of presidency. Migration has been the most pressing issue. Any other issues

[Migratie]

*Algemeen*

- **Top priority for Dutch presidency; concerned by the lack of delivery by some partners involved:** on hotspots, on relocation, on returns, on border management etc.
- Need to prevent that more MS take unilateral actions out of desperation.

*Turkije*

- Turkey key to solving current migration crisis. Need to speed up implementation of Joint Action Plan with Turkey, numbers need to go down substantially, structurally and verifiably.
- NL and Commission 5.1.2e are giving strong messages to Ankara. See Turks take steps, but presently not enough.
- Should look if we could provide more assistance to Turks, 5.1.2a

5.1.3a

- Your views on other things that could be considered?

- At same time, EU needs to deliver on the commitments made in Action Plan. 5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

- 5.1.2a
- Can be no business as usual for EU on this issue. Need additional sense of urgency. Coming months crucial. Must calibrate our relations with Turkey: It remains essential actor on broad number of foreign policy challenges (Syria, Cyprus, Iran, and MEPP).
- Should compartmentalize our relations, working in different 'baskets' and prevent negative spill over from migrations basket.

### *Schengen*

- Although I understand the need to better manage the influx of refugees, I am concerned by the increased number of Member States reinstating border controls unilaterally.

5.1.2a

- I am close contact with Denmark, Sweden, Germany and the Commission on this issue.
- If we choose to reintroduce temporary border controls, it is crucial that this is done in close coordination with the other Member States directly affected by these border controls, as well as the European Commission.
- Appreciation for the extensive contact at all levels with Austria on the migration issue.

5.1.2a

- How is the cooperation with Germany in the field of migration?

5.1.2a

*Grenzenpakket 15 december*

- EU-Border and Coastguard proposals. Come at crucial moment. Strive to have political agreement in CRP in May so we can adopt package at JHA in June and welcome in June EC.
- First appreciation: Further cooperation between border guards MS positive. Strengthening return task of new EU Agency as well. Your views on 'shared responsibility' concept: 'right to intervene' proposal?
- Amendments Schengen border code strengthening external border controls: Positive towards proposal, we should find a proper balance between passenger mobility and security. Aim to adopt Council position March.
- Turkey voluntary humanitarian admission program: It is an important proposal with good potential, but ONLY after Turkey has significantly, sustainably and verifiably reduced the influx of refugees. Monitoring of agreements under the EU-Turkey action plan also crucial. Working on this with all actors in Brussels.

Buiten verzoek

### **Achtergrond** **Schengen**

- Oostenrijk voert al maanden enkele maanden grenscontroles uit om de instroom van vluchtelingen in te perken.

### **Actieplan EU-Turkije (JAP)**

- FVP Timmermans was maandag in Ankara om de voortgang van het gemeenschappelijk actieplan migratie met de Turkse autoriteiten te bespreken. De instroom is in EU ogen nog onvoldoende afgenomen.
- Deze zijn op zich goed verlopen: beide zijden hebben benadrukt dat de tijdens de EU-Turkije Top van 29 nov jl. gemaakte afspraken zullen worden nagekomen.
- Turkse autoriteiten hebben daarbij benadrukt wat ze al hebben gedaan:
  - 150.000 migranten van zee gered/ aan land teruggebracht door Turkse kustwacht;
  - Vele smokkelaars gearresteerd;
  - Visumplicht heringevoerd voor Syrische vluchtelingen die niet vanuit Syrië naar Turkije reizen; bv. per vliegtuig vanuit LIB en JOR naar TUR vliegen.
- Verder hebben de Turken duidelijk gemaakt dat er hard wordt gewerkt aan verdere maatregelen uit het actieplan; met name:
  - Turken zullen werkvergunningen aan Syrische vluchtelingen gaan afgeven. Van belang om vluchtelingen in de regio perspectief op een bestaan te bieden zodat de prikkel om vanuit Turkije verder te reizen wordt weggenomen.
  - Werk maken van de (tripartite) readmissieovereenkomsten met Griekenland en Bulgarije om irreguliere migranten terug te kunnen sturen. Daar zit nog heel veel ruimte voor verbetering.
- Maar dat is nog niet voldoende, zo blijkt ook uit de instroomcijfers. Meer is nodig om een significante, verifieerbare en duurzame daling van de instroom te realiseren.

5.1.2a

Buiten verzoek

### **Aandachtspunten/Deliverables**

- Zoals u weet spreekt Altmaier goed Nederlands, de spreekpunten zijn beleefdheids echter in het Engels opgesteld. Delen van het gesprek kunnen echter in het Nederlands
- Migratie: Bespreken koppeling migratie/Schengen. Implementatie bestaande afspraken onderstrepen. Bespreken inzet grenspakket. Appreciatie Turks pakket, mogelijkheden om Griekenland te bewegen tot actie. Waar kunnen we elkaar helpen?

- 
- 

Buiten verzoek

### **1. Migratie**

#### *Algemeen:*

- Top priority for us; divisive issue, damaging to image EU as a whole.
- To address this crisis we need common solutions. We must implement what we agreed. (We have short window before consensus in our countries tips against us).
- Preferably 1) to strengthen our external borders, 2) work with Turkey to reduce the influx migrants, 3) ensure that the hotspots function, including registration, detention and return, 4) make credible progress on readmission and return, 5) get Council position on European Border Guard (EC-conclusions), 6) get agreement on crisis relocation mechanism, 7) work towards establishing a permanent relocation scheme for all asylum requests in the EU.
- Concerned by enduring lack of delivery by many partners: if this continues, we will see more national measures (ref. Sweden/Denmark). But unilateral actions will not prove way out of crisis. German views, prospects and further contacts Sweden, Denmark? Position Merkel unchanged?

#### *Griekenland:*

- Important to ensure the follow-up of the council conclusion of 20<sup>th</sup> November on security checks. Ensure that hotspots are equipped with the relevant technology to perform those checks and up to Europol to deploy guest officers to the hotspots in support of the screening process, in particular by reinforcing

secondary security controls. How can we weigh in on Greece to spur them into action. They need to complete construction of the hotspots at Lesbos, Leros and Chios. More registration capacity (for fingerprinting and registration of asylum applications needed).

*Turkije:*

- Suggest close cooperation regarding Turkey: must limit numbers far more towards zero, and need a fast-track 100% readmission of migrants from Europe to Turkey in exchange for resettlement ('ship back & fly-in-model').
- Made a credible deal with Turkey to stop influx of irregular migrants to the EU. So far however, not convinced by preliminary results, numbers still unacceptably high. Also pointed out by your minister of Interior. Assessment of deal so far?
- 5.1.2a
- Therefore crucial to make significant progress with Turkey and speed up work at EU-side as well (need to see credible progress by next European Council) as this is a necessary element for Ankara:
  - 1. Track one: deliver on the deal we struck in November (joint action plan; EU-Turkey-summit), which should result in fall towards zero a.s.a.p., prime responsibility of Turkey.
  - 2. Track two: add a 'ship back & fly-in'- model as we discussed with Davutoglu before the European council.
- This 'ship back & fly-in'-model would need to be a 100% readmission of all migrants from Europe to Turkey, which would open the way to a sizeable and orderly resettlement mechanism.
- Our people are working on this (meeting in Berlin tomorrow), but count on your active leadership in this, including towards Turkey. Can you reach out to Ankara and to Commission to discuss this with leadership there? Are you planning bilateral meetings with Turkish government in the weeks/months to come?
- Involving Turkey however could raise a few issues we must be prepared to look into in this context, such as:
  - How will we deal with the necessary resettlement "burden sharing"?

- Should we make additional offers to Turkey?
- How can we involve as many MS as possible in this?
- For NL – as Presidency – the coherence with the overall EU-effort is important.

*Grenzenpakket 15 December:*

- **EU-Border and Coastguard:** Further cooperation between border guards of MS positive. Strengthening return task of new EU Agency also step in right direction. Your views on 'shared responsibility' concept, 'right to intervene' proposal, transfer of sovereignty? We are working towards agreement during our presidency; will swiftly discuss this proposal with high intensity (this week first Frontiers Working Party, Informal JHA Council January 25). Main focus of presidency.
- **Council decision support Sweden:** Support the proposal of the EC to temporarily suspend Sweden's relocation obligations vis-a-vis Italy and Greece. Illustrates once more the need for more structural solutions, i.e. equal division of all asylum requests over EU. Possible further proposals in light of request to relocate also *from* Sweden should not lead to higher national contingents above those already agreed upon in September under temporary relocation mechanism.
- **Progress reports implementation hotspots Greece and Italy:** Hotspots are far from fully operational. Commission recommendations should be strictly adhered to. Further progress must be swift. Top priority for presidency. Letter of French Mol Cazeneuve on checks stolen Syrian/Iraqi passports relevant.
- **Progress report follow-up Western Balkans (WB):** Appreciation for EC efforts. As presidency of the EU, NL will push for better implementation of what was agreed, in particular ensuring better communication and coordination of actions taken to address the situation along the WB route.
- **Amendments Schengen border code strengthening external border controls:** Positive towards proposal, we should find a proper balance between passenger mobility and security. Aim to adopt Council position March.
- **Turkey voluntary humanitarian admission program:** It is an important proposal with good potential, but ONLY after Turkey has significantly, sustainably and verifiably reduced the influx of refugees. Monitoring of agreements under the EU-Turkey action plan also crucial. How to get to fair burden sharing among

member states?

*Denemarken/Zweden*

- **Border controls:** Cooperation between MS is essential. Commission responsible for verifying if SWE/DEN measures are in accordance with EU-Law. What is your preliminary assessment?
- **Dutch measures:** Currently extra police controls in border regions. Should the influx of migrants shift towards NL, we can consider different additional measures, such as temporary internal border controls.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

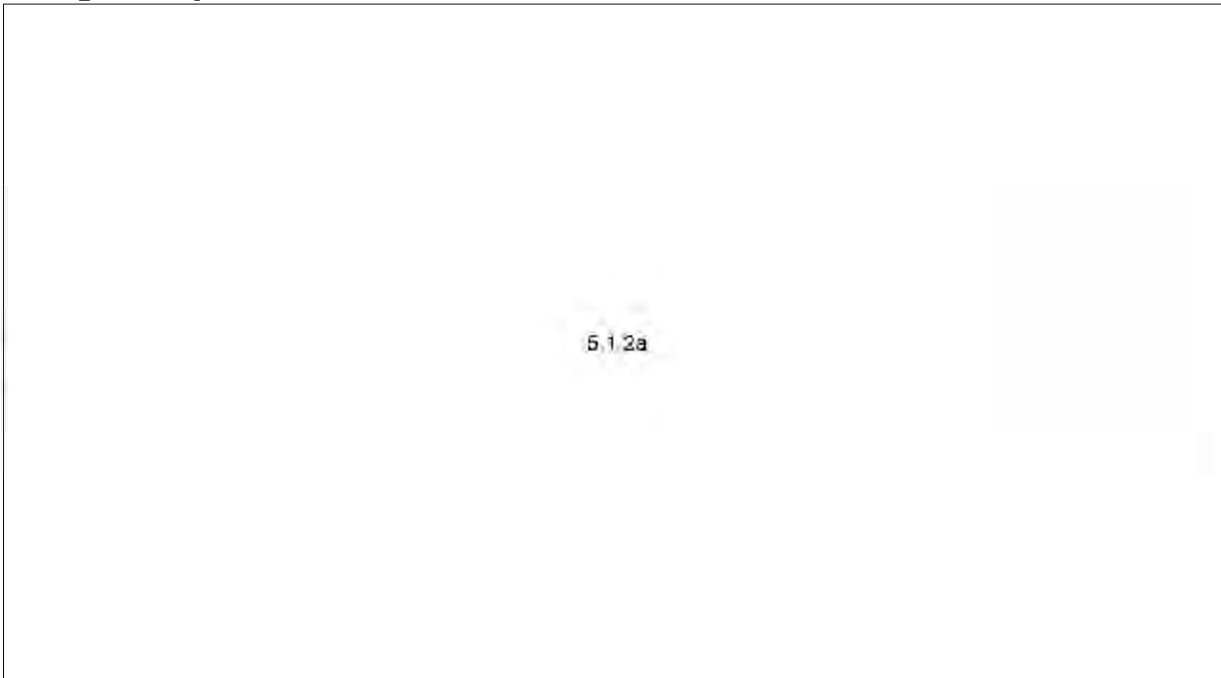
**Naast algemene lijn uit oplegger onderstaand voor diverse landen enkele specifieke punten:**

**Slovenië (Als land dat voortouw nam op Westelijke Balkan)**

**Spreekpunten**

- Thank you for your leadership on providing solution W. Balkans.
- Will travel to Athens and Skopje Sunday this weekend to use presidency to put focus on GREE/MAC border. Want to see situation with my own eyes. Want to raise awareness for difficult situation your countries are in.
- [Passief] I have noted your request for Dutch police liaison officers at the Slovenian borders, which I will take into consideration. We need to keep in mind that all measures should be part of a common EU effort.
- Next week, 16 February, my colleague Minister Ploumen will pay a brief visit to Slovenia and meet with your state-secretary Mrs.Bavdaz-Kuret and your DG European Affairs David Brozina. At this meeting, also the issue of migration will be discussed.
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.

**Achtergrond positie**

- 
- 
- 
- 
-

- Aantal doorgereisde migranten in januari: 62.785 (bron: Sloveens minBiZa)
- Aantal asielverzoeken in januari: 20 (**Bron: EASO**)
- Aantal eerste asielverzoeken in 2015 januari tot september: 155 (**Bron: eurostat**)
- Aantal illegale grensoverschrijdingen migranten november 2015: 0 (**Bron: Frontex-Statistical Report**)

## **Macedonië (i.v.m. Grens GRIE en bezoek)**

### **Spreekpunten**

- Thanks again for Macedonia's steadfast response to the migration crisis. You have done a lot to mitigate the effects of the crisis so far, with high influx of refugees coming from Greece. Commend you for your efforts.
- Looking forward to my visit this Sunday. Will travel to Athens and Skopje Sunday this weekend to use presidency to put focus on GREE/MAC border. Want to see situation with my own eyes and raise awareness council for plight of your countries.
- Both you and Greece should be able to count on further EU support in addition to the existing one. Shared responsibility. Want support for countries along the W. Balkans route to strengthen control of borders within a European framework.
- Opportunity and necessity to invoke CSDP instruments like border management mission to MAC. Extraordinary times call for extraordinary measures. Need to ensure proper implementation.
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.

### **Achtergrond positie**

- 



- 

- 

-

- 
- 
- 

5.1.2a

### **Tsjechië (als leider Visegrad)**

#### **Spreekpunten**

- You were in Turkey (Izmir) on Feb 9. Your impression of how Turks are handling things?
- Applaud the support of 350.000 you gave to Turkish coast guard.
- As V4 Presidency, the Czech Republic will host a V4 summit on migration on 15 February before the European Council. Can you give any outlines on this summit? Your position towards strengthening the MAC border? What about the other positions within the V4 group?
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.

#### **Achtergrond positie**

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

5.1.2a

- 

- 

- 

5.1.2a

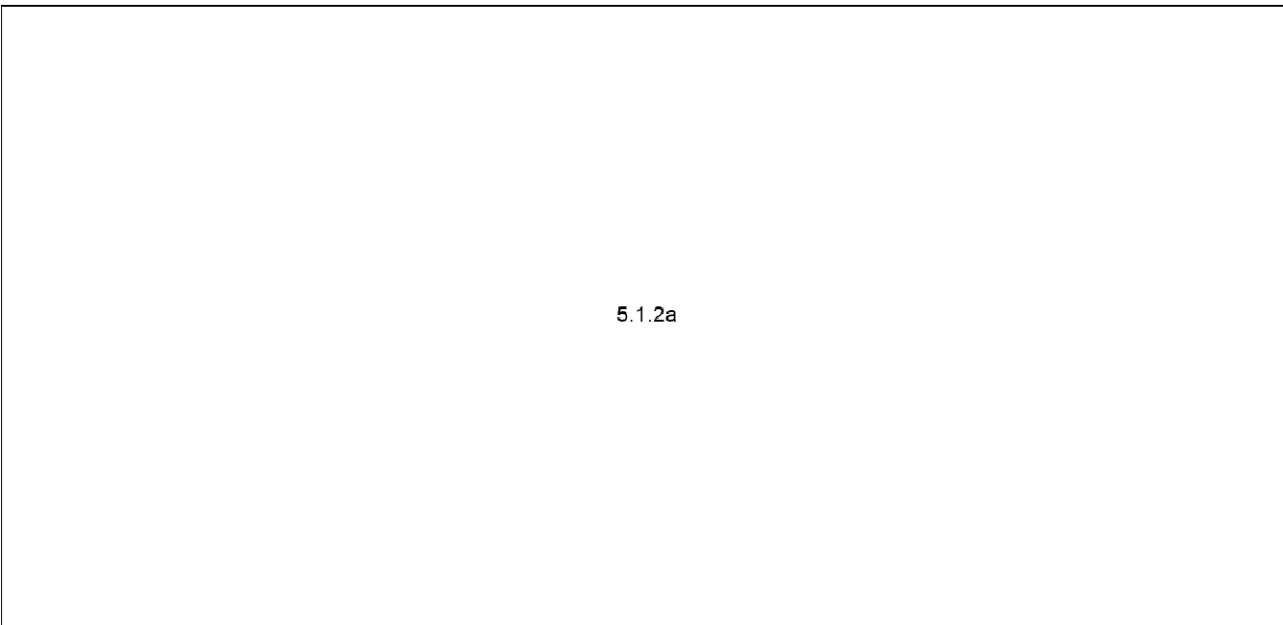
- Aantal asielverzoeken in januari 2016: 92 (**Bron: EASO**)
- Aantal eerste asielverzoeken in 2015 januari tot september: 890 (**Bron: eurostat**)

## Griekenland

### Spreekpunten

- Greece, as well as Balkans, should be able to count on more EU support. Shared responsibility. Want support for countries along the W. Balkans route to strengthen control of borders within a European framework.
- You have a responsibility to get its hotspots operational. In return, we should then provide you with massive support for increased registration and reception capacity. This also means we have to get serious about relocation of migrants from Greece to all EU member states.
- Our Border Security Team on the island of Chios is one example of how to share experience and best practices with regard to reception and registration.
- How can we help Greece to enhance cooperation with Turkey?
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.

### Achtergrond positie

- 

5.1.2a
- 
- 
- 
- Aantal asiolverzoeken in januari 2016: 964 (**Bron: EASO**)

- Aantal eerste asielverzoeken in 2015 januari tot september: 8.355 (**Bron: eurostat**)
- Aantal illegale grensoverschrijdingen november 2015: 155.627 (**Bron: Frontex-Statistical Report**)

- |        |
|--------|
| 5.1.2a |
|--------|

## **Polen**

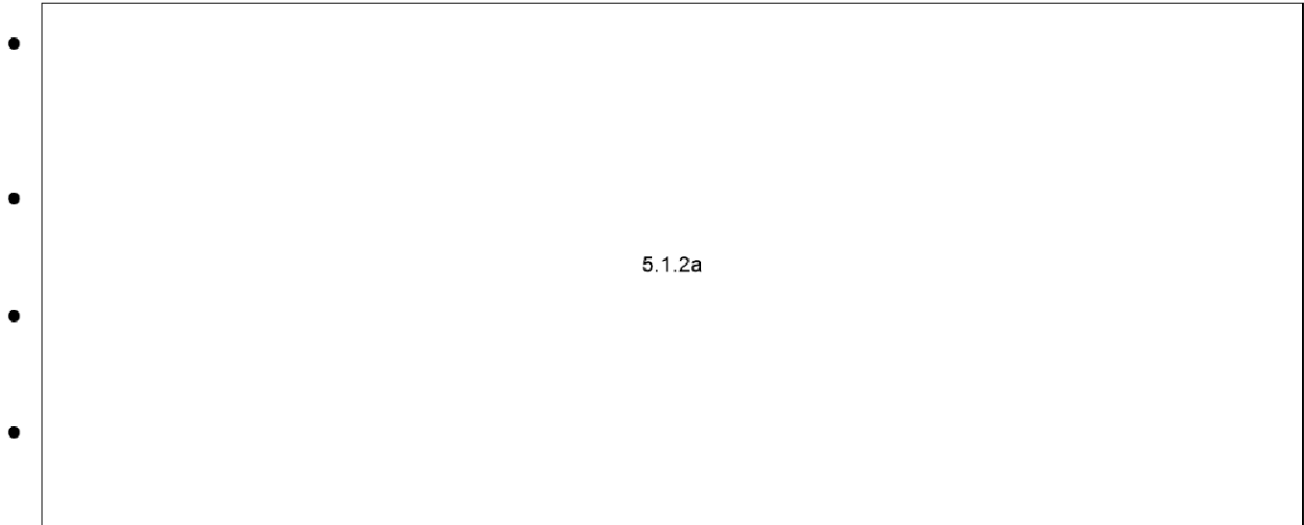
### **Spreekpunten**

- We have to get serious about relocation of migrants from Greece to all EU member states. I call also on you to increase your efforts even further.
- Your expectations from V4 summit on migration on 15 February? Your position towards strengthening the MAC border? What about the other positions within the V4 group?
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.

### **Achtergrond positie**

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

5.1.2a



### **Hongarije**

#### **Spreekpunten**

- We have to get serious about relocation of migrants from Greece to all EU member states. I call also on you to increase your efforts even further.
- Your expectations from V4 summit on migration on 15 February? Your position towards strengthening the MAC border? What about the other positions within the V4 group?

#### **Achtergrond positie**

M had vorige week reeds telgesprek gepland met de HON Minister van BZ, Péter Szijjártó.



5.1.2a

## **Slowakije Spreekpunten**

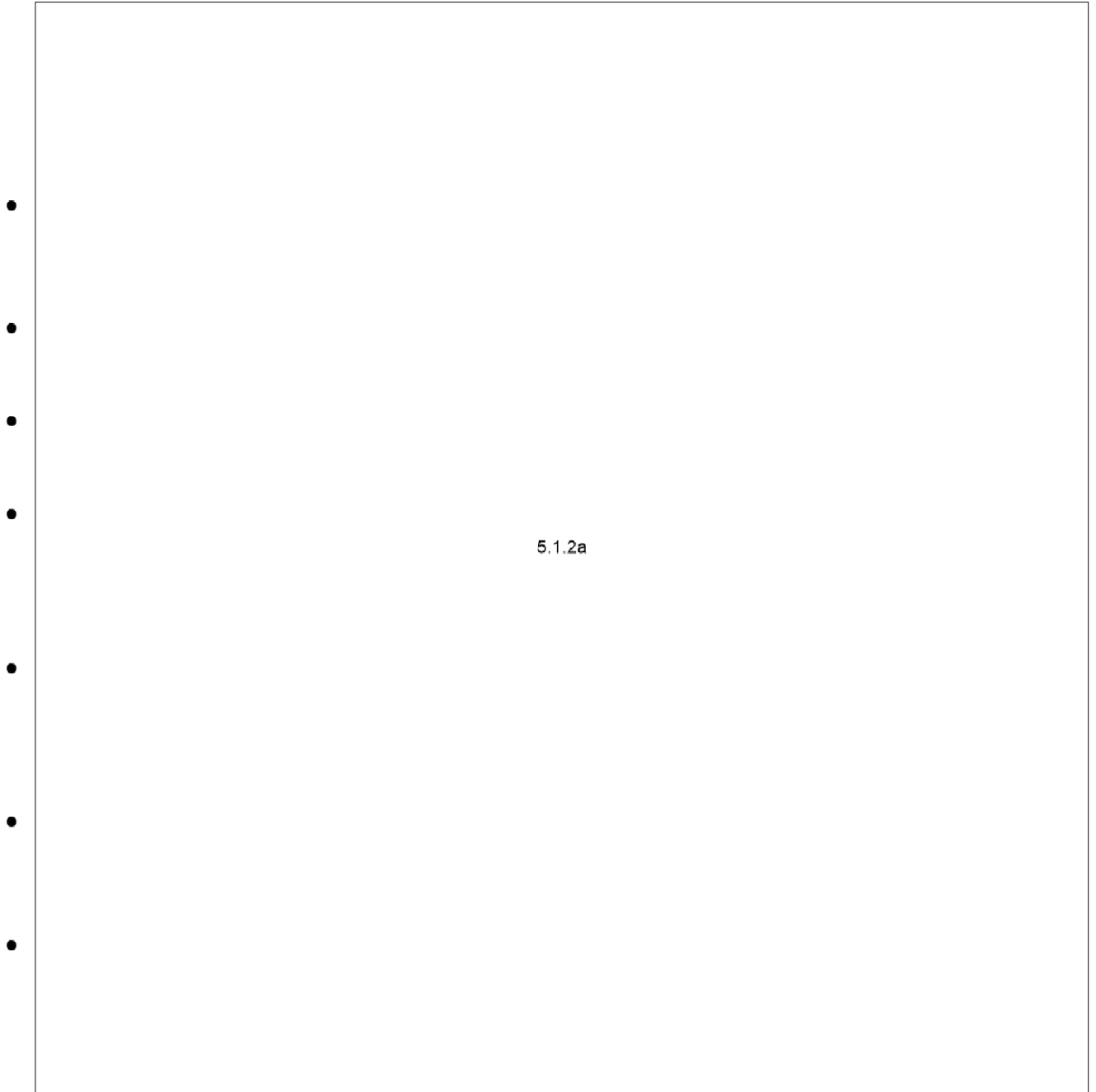
- We have to get serious about relocation of migrants from Greece to all EU member states.
- I am aware that this is a sensitive topic for your government and that you have filed a complaint with the European Court of Justice. Nevertheless, I would like to underline that relocation will have to be part of the overall solution, especially when the hotspots in Greece get operational.
- I encourage you to think about Slovak efforts in this regard, which message I have conveyed to your Visegrad colleagues as well.
- The efforts of the Presidency aim at finding joint solutions for joint problems. That is the responsibility the Presidency has. In case we do not find solutions now that will be the task of the Presidency that will succeed us.
- As a Presidency the room for national positions is limited as unity within the Union is the first and foremost responsibility. Too strong a position taken now, can hamper future efforts. In that regard, let me express the hope that your Prime Minister when meeting his Visegrad colleagues will take this responsibility into account.
- How can we further assist as Presidency? Started to discuss progress with all individual MS. Working relocation essential for success hotspots, just like returns.
- Your position towards strengthening the MAC border?

## **Achtergrond positie**

- 

5.1.2a

-



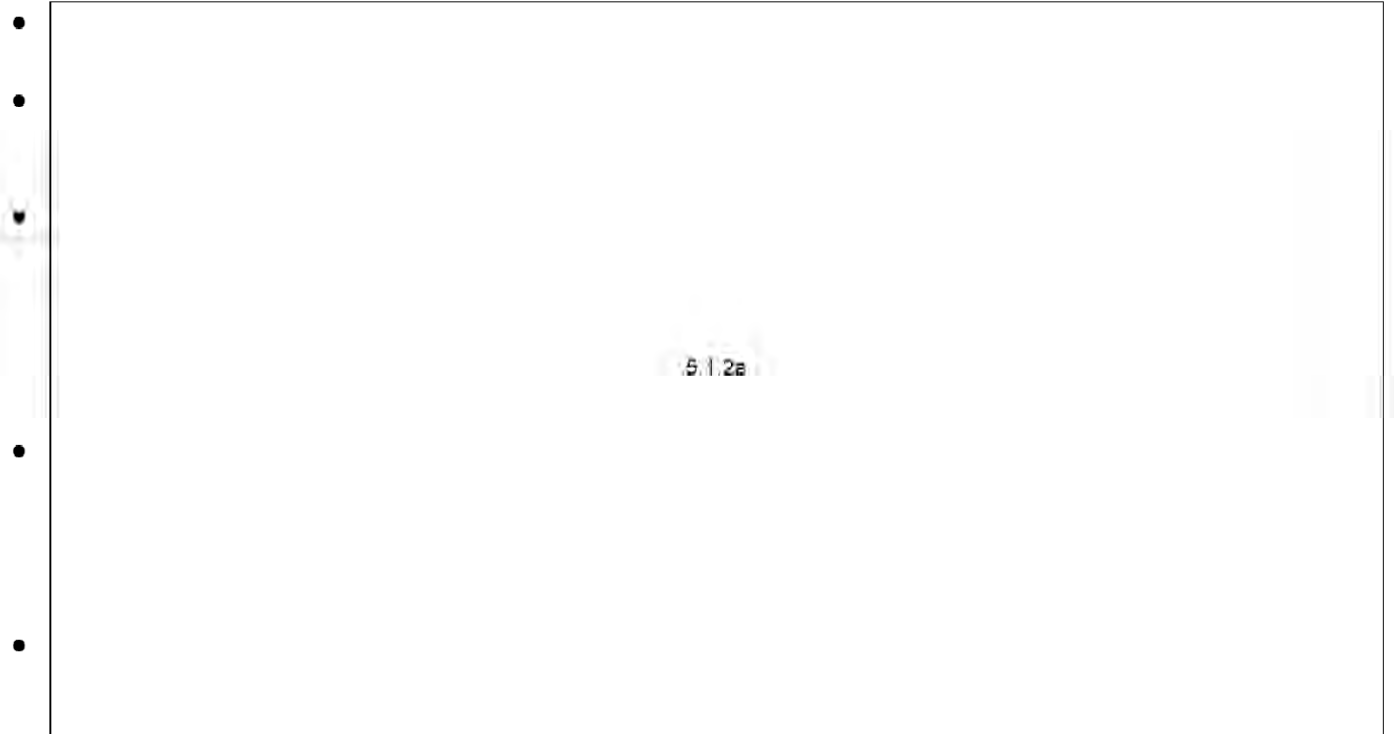
- 
- 
- 
- 
- 
- 
-

## **Oostenrijk**

### **Spreekpunten**

- Important to set good example: deliver in kind on helping MAC and GR in particular.
- In this framework: where are you on plans to deliver log cabins to Greece as additional housing facility? Plans to have capacity available for assistance at GR/MAC border?

### **Achtergrond positie**



- Aantal asielverzoeken in januari in 2016: 5568 (Bron: EASO)
- Aantal eerste asielverzoeken in 2015 januari tot september: 54.695 (Bron: eurostat)

**Kroatië- spreekpunten**

- Thanks again for Croatia's efforts to cope with the migration crisis. You have done a lot to mitigate the effects of the crisis so far, Commend you for your efforts.
- IPCR working breakfast in margins of Gymnich was very useful. Good that your Minister was there; need to take measures to regain control over influx of migrants a.s.a.p.; we need a clear approach by the European Council.

Buiten verzoek

**Achtergrond algemeen**

5.1.2e

Buiten verzoek

- 
- 

Buiten verzoek

### Achtergrond positie migratie

- 
- 
- 
- 

5.1.2e

5.1.2a

- Aantal asielverzoeken in januari 2016: 21 (Bron: EASO)
- Aantal eerste asielverzoeken in 2015 januari tot september: 95 (Bron: eurostat)
- Aantal illegale grensoverschrijdingen november 2015: 163.706 (Bron: Frontex-Statistical Report)

Buiten verzoek



### Aard bespreking

- Onderwerp staat geagendeerd op de Europese Raad van 20-21 oktober a.s.

### Recente ontwikkelingen

#### Stand van zaken Griekenland en Italië

- De 5 hotspots op de Griekse eilanden raken verder overbevolkt (meer dan 11.000 migranten aanwezig t.o. capaciteit van ca. 8.500). Dit vraagt om uitbreiding van opvangfaciliteiten, het versnellen van de behandeling van asielaanvragen en het overplaatsen van gerechtigde migranten naar het vaste land.
- Er zijn inmiddels enkele *double rejections* uitgesproken door de GRIE bezwaarcomités. Verwachte capaciteit van 15 uitspraken per week is te laag.
- HRW heeft op 8 september jl. een rapport gepubliceerd over de omstandigheden waaronder alleenstaande minderjarigen worden opgevangen in Griekenland: in detentie. In samenwerking met UNHCR is GRIE bezig met het installeren van kleinschalige opvang voor deze groep.
- In ITA bestaat de noodzaak voor het openen van 2 extra hotspots (waren er 4) en het opzetten van mobiele hotspots.

#### Meseberg

Buiten verzoek

### 3.2. FS Migratie

---

Buiten verzoek

#### Nederlandse bijdragen

- Hervestiging: afspraken JBZ 1/7/2015 – 1/7/2017: NL heeft ingezet op 1000 hervestigingen, waarvan er nu 310 zijn gerealiseerd.
- Hervestiging EU-TUR 1:1: NL heeft ingezet op 600 hervestigingen in de tweede helft van 2016. Daarvan zijn er 170 gerealiseerd.
- NL is koploper op het gebied van herplaatsing vanuit GRIE en ITA. Vanuit ITA zijn 441 herplaatsingen gerealiseerd uit 3800 en vanuit GRIE 178 herplaatsingen uit 2150.
- 5.1.2a verzoek aan Frontex voor bewaking grens met TUR: NL steunt met 5 medewerkers en 2 patrouillevoertuigen.
- Twee NLse *Border Security Teams* (BST's) opereren nog steeds onder Frontex op de Griekse eilanden Chios en Lesbos.
- NL draagt op het moment 36 experts bij aan EASO op Chios en 22 op Lesbos.
- NL draagt in totaal EUR 260 mln. bij aan opvang van vluchtelingen in de Syrische regio (Turkije, Libanon, Jordanië en Irak).

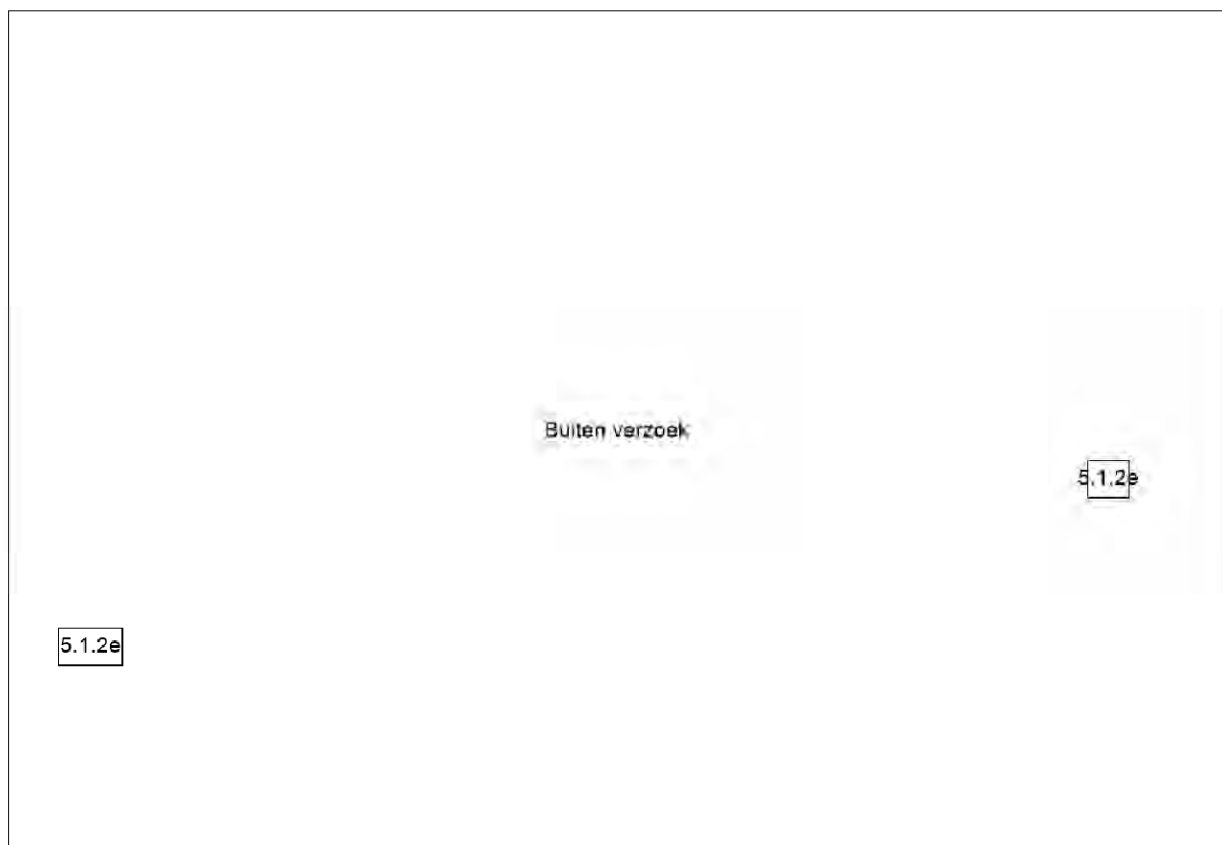
#### State of the Union

Buiten verzoek

#### Turkije

- Ook na mislukte coup gaat de uitvoering EU-Turkije Verklaring door zoals voorheen, met beperkte terugkeer, herplaatsing e.d. Griekse zijde benadrukt goede communicatie met Turkije, bv. tussen beider kustwachten.
- Visumliberalisatie: in Roadmap visumliberalisatie staan 72 benchmarks waaraan Turkije moet voldoen voordat tot visumliberalisatie kan worden overgegaan. Volgens rapport juni staan er nog 7 benchmarks open. Voorwaarden duidelijk aan Turkije gecommuniceerd bij van start gaan van visumliberalisatietraject. NL zal vasthouden aan vervullen van voorwaarden. CIE zal in september opnieuw rapporteren over voortgang in de implementatie van de EU-Turkije verklaring, incl. visa. Verwachting is dat dan nog niet aan voorwaarden voldaan zal zijn.
- *Facility for Refugees in Turkey* (FRIT): voortgang: Van de totaal EUR 2,15 mld. gecommitteerd, is al EUR 650 mln. gecontracteerd, waarvan EUR 180 mln. uitgekeerd. De gehele NL bijdrage (EUR 93,9 mln.) is deze zomer overgemaakt aan CIE.

#### Externe dimensie – migratiecompacts



### 3.2. FS Migratie

---

Buiten verzoek

#### **Krachtenveld**

5.1.2a

Buiten verzoek

## Aantekening visumliberalisatie t.b.v. MCEU 26 april

### Lopende visumtrajecten

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### **Turkije**

- Nog geen voorstel van de Commissie voor visumliberalisatie.
- Nog niet besproken in Brussel.
- 4 mei wordt derde voortgangsrapportage van de Commissie verwacht. Niet bekend of die gepaard gaat met voorstel voor visumliberalisatie.
- Krachtenveld nog onvoldoende duidelijk. Maar lidstaten hechten aan afspraken met Turkije over migratie-stromen.
- Biometrische paspoorten:  
Visumliberalisatie geldt op basis van roadmap-afspraken alleen voor houders van biometrische paspoorten. Voor 2016 wordt een productie van 100.000 paspoorten voorzien. Uitrol van dergelijke paspoorten voor alle Turkse burgers zal nog enige tijd vergen. Exacte productiecijfers nog niet bekend.

### **Planning**

- **Coreper 28 april**  
Brede discussie over mogelijkheden eventuele herinvoering visumplicht.
- **4 mei**  
Derde voortgangsrapportage Turkije van de Commissie. Onbekend of dan ook voorstel visumliberalisatie wordt gelanceerd, maar dit is wel mogelijk.
- **Raadswerkgroep Visa 11 mei**  

Buiten verzoek
----------------

 wellicht eerste bespreking voorstel Turkije.
- **JBZ Raad 20 mei**  
'Visa liberalisation, policy debate' PM geagendeerd. Betreft brede discussie herinvoering visumplicht en aparte voorstellen in opmaat naar JBZ raad van juni en ER. Wat in juni op welke Raad komt, zal afhangen van posities LS.

## **Mogelijkheden herinvoering visumplicht**

### **1. Huidige mogelijkheden**

- ***Normale wetgevingsprocedure***

Voorstel Commissie voor invoering visumplicht, beslissing in Raad per gekwalificeerde meerderheid van stemmen, medebeslissing Europees Parlement. Voorstellen worden gebaseerd op weging van vele factoren, van illegale immigratie tot externe betrekkingen.

- ***Noodremprocedure***

Hiervoor bestaat algemene wetgeving, van toepassing op alle landen die zijn vrijgesteld van de visumplicht.

Hierop kan een beroep op worden gedaan bij plotselinge toename van aantallen asielaanvragers, illegale immigranten of tegenwerking readmissie, op basis van notificatie van lidstaat, Commissie weegt dan de impact en neemt besluit per uitvoeringshandeling. Hiervoor gelden vastgestelde percentages en referentie-periodes.

Besluitvormingsprocedure sneller dan normale wetgevingsprocedure.

### **2. Voorstellen** 5.1.2a **Juridische Dienst van de Raad**

- 5.1.2a
- 

- **Juridische dienst van de Raad** stelt voor de huidige noodrem uit te breiden met de mogelijkheid dat de Commissie zelf een besluit kan nemen in de vorm van een uitvoeringshandeling.

### **3. Extra mogelijkheden / advies DCV**

#### ***Aanpassing huidige noodremprocedure***

- Aanpassing huidige noodremprocedure is nuttig en gewenst.

- 5.1.2a

- Voor aanpassing noodrem is aanpassing wetgeving nodig.
- Tijdrovend besluitvormingsproces, ook met het oog op mede-beslissing Europees Parlement.
- Bij koppeling aan lopende visumtrajecten, zal deze vertraging leiden tot onvrede van veel lidstaten.

#### ***Maatwerk opties***

- Voor visumliberalisatie is altijd een wetgevingsbesluit nodig (te weten: aanpassing Verordening 539, waarin visumplichtige en visumvrije landen worden genoemd).
- Visumliberalisatie beter verteerbaar door wetgevingsbesluit tot visumliberalisatie wel te nemen maar inwerkingtreding uit te stellen. Dit kan op verschillende manieren:
  - Raadsconclusies aannemen over visumvrijstelling, maar wetgevingsbesluit pas als Turkije aan alle voorwaarden voldoet. Buiten verzoek
  - Wetgevingsbesluit al nemen, maar de inwerkingtreding uitstellen totdat aan aanvullende voorwaarden is voldaan, zoals
    - Verdere uitvoering specifieke ijkpunten; en/of
    - Beperkte toepassing voor specifieke categorieën reizigers of in bepaalde situaties; en/of

- Een maatwerk noodremprocedure voor Turkije met aanvullende gronden voor inroepen en/of aanpassing procedure.

Buiten verzoek

- Aanvullende voorwaarden kunnen in zgn visa waiver agreement, overeen te komen tussen de EU en het derde land. In dat geval wordt er in het wetgevingsbesluit naar verwezen dat de visumvrijdom pas ingaat op de dag van inwerkingtreding van de visa waiver agreement.
- Hoewel ongebruikelijk, kunnen aanvullende voorwaarden ook in een voetnoot in het wetgevingsbesluit zelf worden opgenomen, bijvoorbeeld de voorwaarde dat het derde land blijvend aan de gestelde voorwaarden voor visumliberalisatie zal voldoen.
- N.B. Na inwerkingtreding ligt monitoring door CIE inclusief link met aantallen migranten in alle hierboven geschetste scenario's voor de hand.

### Krachtenveld aanpassing noodremprocedure

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

5.1.2a

### Advies DCV

- Nederlandse lijn ten aanzien van visumtrajecten is 'strict and fair', dus niet terugkomen op gemaakte afspraken.
- Zekerheden m.b.t. nakomen voorwaarden wel gewenst.
- Nederland kan aanpassing huidige noodremprocedure steunen, 5.1.2a Bij o.a. grensoverschrijdende criminaliteit zou een beroep op de noodremprocedure moeten worden gedaan.

5.1.2a

- Voor lopende visumtrajecten maatwerk voorzieningen treffen. Als daar draagvlak voor bestaat, heeft een visa waiver agreement voor Buiten verzoek Turkije de voorkeur, aangezien deze landen de overeenkomst mede-ondertekenen en zich dus committeren. In het andere geval kan extra zekerheid ook worden gekregen d.m.v. een voetnoot in het wetgevingsbesluit zelf.

**To:** 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl] 5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; BRE-EP 5.1.2e @minbuza.nl]

**From:** DIE-CPK  
**Sent:** Tue 6/7/2016 4:06:48 PM  
**Subject:** nalevering EP plenaire juni  
Nalevering dossier.docx  
T 03.1 Bilat Schulz.docx  
T 03.3 Gesprek Avramopoulos.docx  
V 00 Inhoudsopgave.docx

Beste allen,

Hierbij de nalevering met de bilat voor Avramopoulos toegevoegd. De PM bij Migratie voor de bilat met Schulz is er niet uit. 5.1.2e  
net gesproken over de PM over de tweede politieke triloog op 7 juni. De persoon die daar bij was is vandaag niet bereikbaar. 5.1.2e  
heeft gevraagd of zij zo spoedig mogelijk geupdate kan worden hierover in het geval het de spreektekst aan zou passen. Dit is voor  
nu echter niet het geval. Ze zei dat we de PM eruit konden halen en dat zij het jou morgenochtend direct stuurt mocht er toch nog  
iets veranderen. Daarom hierbij ook een schone versie van de bilat met Schulz

Mvg,

5.1.2e

## Inhoudsopgave

1. Programma
2. Steering note
3. Events/bilats en marge
  - 3.1. Bilat met Schulz
  - 3.2. Lunch met Bulgaarse President
  - 3.3. Bilat met Avramopoulos

## 4. RS Fiches

Buiten verzoek

## 5. Factsheets

### 5.1. Voorstel Europese Grenswacht

Buiten verzoek

## 6. Bijlagen

Buiten verzoek



#### Doelstellingen/deliverables

- Migratie/Griekenland: meer druk op Griekenland en lidstaten nodig om volledige implementatie EU-TUR verklaring. Daarnaast aandacht voor humanitaire situatie in kampen: voorzieningen en veiligheid moeten echt beter.

- Migratie / Zuidroute: 

Buiten verzoek
----------------

Buiten verzoek
----------------

Buiten verzoek
----------------

#### Spreekpunten

[EU-Turkije verklaring / Griekenland]

- Need to maintain focus on implementation EU-Turkey statement. Urgency remains. Crucial that more progress is made quickly. If migrants come to believe that EU-Turkey statement isn't working because of successful appeals and low numbers being sent back to TUR/being resettled from TUR, they might start using eastern Mediterranean route again.
- At the same time essential to work on the humanitarian side. Better reception conditions and higher relocation numbers are a must, now. There are tens of thousands migrants currently residing on the Greek mainland. Some in very poor reception facilities, without information or the possibility to apply for asylum. Is CION working on the provision of information? Greece properly involved and invested?
- Need better involvement member states on relocation, staff and resettlement. Your ideas on how to achieve this other than through another urgent appeal?
- Need more sense of urgency with Greece on:
  - Appeals committees: has Greece decided what it will do in response to admissibility decisions?
  - Asylum procedure/capacity: more capacity and quicker handling of asylum applications is needed both on the mainland and the islands.
  - Reception facilities on the islands and the mainland: needs urgent improvement. Better facilities and conditions with particular attention to vulnerable groups and security aspects, more capacity on especially the islands and better provision of information. In April CION contracted various organizations to work on improving the conditions in the reception facilities. Any progress?
- Your ideas on how to convince Greece of urgency? How can Presidency help?

[EU-Turkije verklaring / Turkije]

- Encourage further steps on sufficient international protection for non-Syrians returning to

### 3.3. Gesprek met Avramopoulos

Turkey from the Greek islands. In addition, effective access to international protection for non-Syrians residing in Turkey also remains in issue (need to reduce backlogs).

- Situation at the border with Syria (closed for refugees, refoulement, shootings/beatings): CION ready to investigate incidents? Is this being discussed in contacts with TUR? Would be good if CION takes the lead.

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

•

Buiten verzoek

#### Achtergrond

[EU-TUR verklaring - algemeen]

- Zorgpunten zijn bekend: In Griekenland onderbezetting Griekse asiendienst; onvoldoende structurele terugkeer naar Turkije; ontbreken van voldoende middelen om te voorzien in de basisbehoeften in opvanglocaties.
- DGES en pDGVZ brachten vorige week (1-2 juni) een bezoek aan Griekenland 5.1.2a

### 3.3. Gesprek met Avramopoulos

5.1.2a	
5.1.2a	Op

alle niveaus is druk nodig om GRI tot actie aan te zetten.

- Zorgpunten in Turkije: incidenten aan de grens met Syrië en internationale bescherming voor niet-Syriërs.

[Cijfers]

- Op dit moment (cijfers 2 juni) bevonden zich 8417 migranten op de eilanden. Tot 31/5 waren er 441 mensen teruggestuurd naar Turkije onder de EU-TUR verklaring (304 onder bilaterale TUR-GRIE terugkeerovk sinds 4/4). De rest zit in de asiel- en beroepsprocedures. De Syriërs vertrekken per vliegtuig naar Adana (Zuidoost Turkije) en de overige nationaliteiten per boten naar de dichtstbijzijnde havens. In 2016 zijn bovendien 1582 readmissie- aanvragen naar Turkije gestuurd, waarvan er 1053 via de Grieks-Turkse landgrens zijn teruggegaan.

[Bezwaarcomités]

- Bezwaarcomités hebben tot op heden in 22 zaken het ontvankelijkheidsbesluit teruggedraaid. In twee zaken beslissing in eerste aanleg bevestigd. In die zaak is toets aan EHRM gevraagd, heeft opschortende werking. EHRM heeft inmiddels beslist dat ontvankelijkheidsbesluit kan blijven staan, dus geen voorlopige voorziening in dit individuele geval.
- Ondersteuning voor GRIE aangeboden bij het zsm samenstellen van de nieuwe bezwaarcomités in plaats van de huidige tijdelijke comités. GRIE wil dit de komende 20 dagen realiseren. In de nieuwe comités zullen twee rechters en een vertegenwoordiger aangewezen door UNHCR worden opgenomen. Op die manier wordt UNHCR niet gepasseerd, maar is verzekerd dat twee onafhankelijke rechters in het comité zitting nemen. Deelname van UNHCR aan deze aanpak is nog niet verzekerd .Samenstelling nu: vertegenwoordiger GRI overheid, vertegenwoordiger van Grieks mensenrechtencomité (in dit comité hebben voornamelijk NGOs zitting) en vertegenwoordiger van UNHCR.
- NL heeft verder ondersteuning aangeboden bij uitwerken van de mogelijkheden door GRIE voor het inzetten van meer rechters en het inzetten van bezwaarcomités voor het wegwerken van bestaande achterstanden in asielaanvragen.
- De CIE en NLs VZschap dringen er bij GRIE op aan in elk individueel geval in beroep te (blijven) gaan tegen uitspraken van gegrondverklaring door bezwaarcomités. Daarmee geeft GRIE een signaal af deze uitspraken niet te delen.

5.1.2a
--------

5.1.2a
--------

[Veilig derde land]

- Wetgeving nodig voor GRI om TUR als veilig derde land te zien.

5.1.2a
--------

5.1.2a
--------

- Op verzoek van GRI (Mouzas) heeft JBZ-Raad daarom verklaard TUR als veilig derde land te zien.

5.1.2a
--------

[Humanitair]

### 3.3. Gesprek met Avramopoulos

- Moet meer gedaan worden voor kwetsbaren, bijv. door uitkeer van EU-noodsteunmechanisme te versnellen (pas EUR 83 mln uitgekeerd).
- De humanitaire situatie op een aantal hotspots is zorgwekkend. De spanning loopt steeds verder op tussen de bevolkingsgroepen en het wordt steeds moeilijker om met zulke grote aantallen de orde te handhaven. Aangezien het een dag of 20 zal duren voordat de situatie met de beroepscomités opgelost is, hoopt men de periode zo goed mogelijk te overbruggen, zonder grote ongelukken. Op dit moment vinden er dagelijks protesten, hongerstakingen en rellen in de hotspots plaats. Ondertussen poogt GRIE de situatie te verbeteren, door de asiendienst met voorrang naar de *eligibility* van ruim 1000 Pakistaanse (evenals Marokkaanse en Algerijnse) aanvragen te laten kijken. Deze nationaliteiten creëren veel problemen in de hotspots en komen overduidelijk niet in aanmerking voor asiel. Men wil hen met voorrang terugsturen naar Turkije en voorlopig de zaken van de Syriërs (in hoger beroep) aanhouden, totdat de beroepscomités aangepast zijn.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

Buiten verzoek

#### **CV Europees commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap**

##### Naam

Dimitris Avramopoulos

Geboren op 6 juni 1953 in Athene

##### Studie:

Postdoctorale opleiding Universit  libre de Bruxelles en Boston

Bachelor of Arts rechten en politicologie, Universiteit van Athene

##### Loopbaan:

Sinds 2014	Europees commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap
2013 - 2014	Minister van Defensie
2012 - 2013	Minister van Buitenlandse Zaken
2007 - 2009	Minister van Gezondheid en Sociale Solidariteit
2004 - 2009	Minister van Toerisme
1995 - 2002	Burgemeester van Athene

##### Talen:

Engels, Grieks





**To:** 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl  
**From:** ATH-PA  
**Sent:** Mon 7/25/2016 7:39:27 AM  
**Subject:** FW: [RIJK] Griekenland - Migratie - Vooruitblik migratie Griekenland onder Slowaaks voorzitterschap

**Van:** ATH  
**Verzonden:** maandag 25 juli 2016 8:39:25 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen  
**Aan:** DGES; DGPZ; DEU; DIE; DIE-IN; ATH-PA; BRE-JBZ; SBV-MIN-AZ; SBV-MIN-VENJ; BRE; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; ANK-CDP; ANK-PA; ATH-CDP; BDP-CDP; BKR-CDP; BLN-CDP; BRE-CDP; BRU-CDP; BTL-CDP; DUB-CDP; HEL-CDP; KOP-CDP; LIS-CDP; LJU-CDP; LON-CDP; LUX-CDP; MAD-CDP; NIC-CDP; PAR-CDP; PRA-CDP; RIG-CDP; ROM-CDP; SKO-CDP; SOF-CDP; STO-CDP; TAL-AMB; VAL-CDP; VIL-AMB; WAR-CDP; WEN-CDP; ZAG-CDP; BALTICUM-CDP; 5.1.2e @minaz.nl; 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e @minveni.nl; 5.1.2e BPZ; 5.1.2e 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e ATH  
**Onderwerp:** [RIJK] Griekenland - Migratie - Vooruitblik migratie Griekenland onder Slowaaks voorzitterschap

Kunt u dit bericht niet goed lezen? Bekijk dan de online versie.

25 juli 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Berichtenverkeer

# Rijks-Intern

## Griekenland - Migratie - Vooruitblik migratie Griekenland onder Slowaaks voorzitterschap

Van : ATH  
Verzonden op : 25 juli 2016 08:39  
Land/regio : Griekenland  
Thema : Migratie

### Commentaar

Te verwachten valt dat de overdracht van het EU-voorzitterschap van een lidstaat die een gezamenlijke Europese oplossing voor de migratiecrisis nastreeft naar een Visegrad-lidstaat die de voorkeur geeft aan het idee van 'fort Europa' de komende half jaar gevolgen zal hebben voor de aanpak van de migratieproblematiek in Griekenland. Het is denkbaar dat die met name gericht is op de Europese langetermijnstrategie op het gebied van migratie, en minder gericht op het hoofd bieden aan de actuele problemen.

### Bericht

Net als het Nederlands EU-voorzitterschap in de eerste helft van het jaar zal het Slowaaks voorzitterschap, of men nu wil of niet, de komende zes maanden naast het bailoutprogramma sterk moeten concentreren op de migratiecrisis. Ondanks de afgenomen instroom is de migratiecrisis nog niet voorbij. In Griekenland is onverminderde aandacht voor kwesties als opvang en relocatie nodig om de situatie houdbaar te houden. Daarnaast introduceren recente ontwikkelingen in strategisch partnerland Turkije extra onzekerheid in de toch al gespannen relatie met de EU.

Hieronder een aantal overwegingen vanuit het perspectief van deze ambassade.

*Uitgangspunten Slowaaks voorzitterschap*

## prioriteiten:

1. een duurzaam migratie- en asielbeleid
2. terugkeer naar een volledig operationele Schengenzone
3. bescherming van de Europese buitengrenzen door realiseren Europese Grens- en Kustwacht
4. samenwerking met derde landen (m.n. van oorsprong en transit, waaronder Turkije)
5. geen verplichte verdeelsleutel voor relocatie

Gezien de geografische ligging en de vele duizenden kilometers kustlijn die onmogelijk door Griekenland alleen kunnen worden gecontroleerd, is het land gebaat bij goede samenwerking met Turkije en Europese en/of internationale ondersteuning in het patrouilleren op met name de Egeïsche Zee. Griekenland heeft de ondersteuning en samenwerking met lidstaten onder Frontex-vlag op zee (maar ook aan de land- en luchtgrenzen) als zeer ondersteunend ervaren en de verdere versterking en vergemakkelijking van dergelijke inzet onder de gemeenschappelijke Europese Grens- en Kustwacht is vanuit Grieks perspectief dan ook toe te juichen.

Slowakije wijst Europese solidariteit in de vorm van verplichte quota voor het overnemen van migranten uit Griekenland en Italië af. Dit betekent voor Griekenland dat meer migranten op Grieks grondgebied (en in Griekse omstandigheden) moeten verblijven.

### *Uitdagingen voor het Slowaaks voorzitterschap in Griekenland*

De grootste uitdagingen voor Griekenland onder het Slowaakse EU-voorzitterschap zijn (1) readmissies en de samenwerking met strategisch partner Turkije, (2) de opvang van migranten in Griekenland en (3) de relocatie van asielzoekende migranten naar andere EU-Lidstaten.

#### 1. Samenwerking met Turkije

Hoewel het aantal migranten dat vanaf Turkije de risicovolle oversteek naar Griekenland waagt met de EU-Turkije migratiedeal van enkele duizenden naar enkele tientallen per dag is teruggebracht, blijft de situatie fragiel en onvoorspelbaar, mede door de onvolledige implementatie van de deal. Bottleneck en bron van zorg is het feit dat readmissie vanuit Griekenland als onderdeel van de 1:1 hervestigingsafpraak met Turkije door het Griekse asielstelsel geblokkeerd is. Struikelblok in Griekenland is de kwalificatie van Turkije als *safe third country*. Sinds juni jl. wordt gewacht op uitspraak in hoger beroep op dit punt.

De coup poging in Turkije van 15 juli jl. en de eerste reactie van Turkije hierop (zoals discussie over herinvoering van de doodstraf en de zogenoemde 'grote schoonmaak') vergroten de spanning tussen de EU en Turkije. De asielaanvraag van acht Turkse militairen in Griekenland zet de bilaterale relaties op het ogenblik even op scherp. Of de recente ontwikkelingen gevolgen zullen hebben voor de EU-Turkije migratiedeal en de bilaterale afspraken tussen Griekenland en Turkije aangaande migratie, is nog onduidelijk en waakzaamheid is geboden gezien de fragiliteit van de situatie.

Bij het uitblijven van beëindiging van de oorlog in Syrië en een verslechtering van de omstandigheden voor migranten in Turkije is het de vraag in hoeverre de omstandigheden in de Griekse opvangfaciliteiten en het risico om "opgesloten" te raken in Griekenland een ontmoedigend effect blijft hebben wanneer bovendien het beeld bestaat dat migranten op de Griekse eilanden niet worden teruggestuurd. Verslechterde omstandigheden in Turkije lijken op de korte termijn al te hebben geleid tot een afname van de animo om *vrijwillig* terug te keren.

Om de EU-Turkije deal te laten werken, is het noodzakelijk dat ook de readmissie werkt. Voor Griekenland is het wenselijk dat op korte termijn door de beroepscommissie uitspraak wordt gedaan over Turkije als *safe third country*, waarna bij een positieve uitspraak begonnen kan worden met het terugsturen van Syriërs naar Turkije. Aangezien een puur interne Griekse kwestie vooruitgang op dit terrein tot dusver stil legt, kan het Slowaaks voorzitterschap, als het dat zou willen, op dit vlak weinig betekenen.

#### 2. Opvang van migranten op vasteland en eilanden

De opvang van migranten op het Griekse vasteland en in de hotspots op de eilanden in de Egeïsche Zee loopt zeer uiteen en laat, uitzonderingen daargelaten, te wensen over. Een gebrek aan degelijke coördinatie, organisatie en informatieverstrekking, zowel nationaal als binnen de opvangfaciliteiten, maakt dat de autoriteiten op dit vlak nog steeds een ongeorganiseerde en overrompelde indruk maken. Met het vooruitzicht dat ook bij versnelde relocatie en gezinshereniging een aanzienlijk aantal migranten de winter in Griekenland zal doorbrengen, is coördinatie, organisatie en langetermijnbeleid nodig.

Omdat driekwart van de bestaande opvangfaciliteiten niet is bedoeld voor langdurige bewoning en een deel hiervan zelfs voor noodbewoning ongeschikt kan worden geacht, hebben de Griekse autoriteiten zich voor de tweede helft van 2016 tot doel gesteld om voor tienduizenden migranten alternatieve, betere en kleinschaliger faciliteiten te vinden. Gezien de *track record* van Griekenland op het vlak van coördinatie en onderdak is enige scepsis op zijn plaats. Buiten kijf staat dat Griekenland zonder ondersteuning van Brussel, UNHCR en NGO's niet in staat zal zijn om een acceptabel niveau van leefomstandigheden voor alle migranten te garanderen. Het integreren van asielzoekers in bestaande structuren (gezondheidszorg,

Het niet realiseren van adequate opvangfaciliteiten zal bestaande veiligheidsrisico's, gezondheidsrisico's en frustraties vergroten. In het bijzonder op de Griekse eilanden bestaan spanningen door het gebrek aan perspectief voor migranten die daar zijn gestrand en de moeilijke leefomstandigheden in en buiten de hotspots. Dit heeft reeds geleid tot zelfmoordpogingen, geweld tussen migranten onderling, geweld van migranten tegenover personeel in de hotspots, en confrontaties met de lokale bevolking. Een eventuele toename in de toestroom zou de bestaande voorzieningen evenals het uithoudingsvermogen van de bevolking verder onder druk zetten.

De grote vraag is of het Slowaakse voorzitterschap opvang als een zuiver Griekse aangelegenheid zal beschouwen.

### 3. Relocatie van asielzoekende migranten naar overige lidstaten

Ondanks een gestage toename in het aantal relocations, ligt de frequentie van de relocatie van migranten vanuit Griekenland met ca. 260 tot 300 personen per maand (informatie juni 2016) ver achter op het schema van de Europese Commissie om migranten over de overige EU-lidstaten te verdelen. Tot dusver zijn 2.242 migranten vanuit Griekenland gerelocerd. Oorzaak is niet alleen het lage aantal pledges van EU-Lidstaten, maar ook de capaciteit van de Griekse autoriteiten om relocatiedossiers aan te leveren.

Een voorlopig beeld dat uit de pre-registratie van migranten in juni en juli 2016 ontstaat, is dat een kleiner aantal dan men tot dusver schatte in opvangfaciliteiten op het Griekse vasteland verblijft. Ook 60 tot 65 procent van de preregistratiekandidaten zou in aanmerking komen voor relocatie of gezinshereniging naar een andere EU-Lidstaat. Het ontlasten van het Griekse systeem door het reloceren van de tienduizenden migranten die daarvoor in aanmerking komen, zal ook de tweede helft van 2016 prioriteit moeten hebben. Om het relocatieproces meer op gang te brengen, is het dan ook zaak dat de capaciteit van Griekse autoriteiten wordt ondersteund.

Slowakije is fel tegenstander van een verplichte verdeelsleutel voor de relocatie van migranten vanuit Italië en Griekenland en de hervestiging van migranten vanuit Turkije. Dit standpunt hoeft voortgang van relocatie naar andere lidstaten niet in de weg te staan. Voortgang kan zelfs de druk op Slowakije om toch mee te doen, verminderen.

### **Griekse visie**

5.1.2a

### **Nederlandse visie/advies**

Samen met de economische crisis blijft de migratiecrisis voor Griekenland een enorme uitdaging. Tijdens zijn voorzitterschap heeft Nederland, vanuit het idee van een Europese oplossing van een gemeenschappelijk probleem, ingezet op een constructieve en effectieve samenwerking met de Griekse autoriteiten. De tweeledige houding die Nederland tijdens het EU-voorzitterschap aannam, is door de Grieken zeer gewaardeerd: constructieve woorden in het openbaar, krachtige woorden achter gesloten deuren.

Nederland heeft ervaren dat het belangrijk is dat de Griekse autoriteiten de leiding houden, en dat het land niet de indruk heeft dat taken worden overgenomen of dat het buitenspel wordt gezet. Hoewel van Slowakije gezien haar capaciteiten als lidstaat en de inhoudelijk gestelde prioriteiten minder bilaterale betrokkenheid en ondersteuning kan worden verwacht dan van Nederland, is het belangrijk dat Griekenland zich in de aanpak van de problematiek niet in de steek gelaten voelt.

De Slowaakse afwijzing van een verplichte verdeelsleutel voor relocatie heeft uitvoering van de bestaande afspraken niet in de weg te staan.

Na de overdracht van het voorzitterschap aan Slowakije moet Nederland zijn verantwoordelijkheid voor de aanpak van de Europese migratiecrisis in Griekenland blijven nemen. Zo zal de regelmatige overname van asielaanvragen van migranten via relocatie worden voortgezet. De inzet van het Border Security Team onder de vlag van Frontex op en in de wateren rondom Chios en Lesvos is in ieder geval met een half jaar verlengd.

+++

Aan : DGES; DGPZ; DEU; DIE; DIE-IN; ATH-PA; BRE-JBZ; SBV-MIN-AZ; SBV-MIN-VENJ;  
 BRE; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; ANK-CDP;  
 ANK-PA; ATH-CDP; BDP-CDP; BKR-CDP; BLN-CDP; BRE-CDP; BRU-CDP; BTL-CDP;  
 DUB-CDP; HEL-CDP; KOP-CDP; LIS-CDP; LJU-CDP; LON-CDP; LUX-CDP; MAD-CDP;  
 NIC-CDP; PAR-CDP; PRA-CDP; RIG-CDP; ROM-CDP; SKO-CDP; SOF-CDP; STO-CDP;  
 TAL-AMB; VAL-CDP; VIL-AMB; WAR-CDP; WEN-CDP; ZAG-CDP; BALTICUM-CDP;  
 5.1.2e@minaz.nl; 5.1.2e; 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e BPZ; 5.1.2e 5.1.2e@mindef.nl;  
 5.1.2e@mindef.nl; 5.1.2e@mindef.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e  
 5.1.2e  
 5.1.2e

Opsteller :  
 Afgestemd :  
 Kenmerk : ATH/2016-167  
 Type : Beleids  
 Prioriteit : Routine  
 Rubricering : Rijks-Intern  
 Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

**To:** 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl]  
**From:** 5.1.2e  
**Sent:** Wed 3/16/2016 3:28:03 PM  
**Subject:** TRF Contribution Certificate NLD  
TRF Contribution Certificate NLD.docx

Hi 5.1.2e

5.1.2a Zoals je wellicht weet gaat BZ dit nog niet doen i.v.m. politieke discussies rondom de voorjaarsnota die de komende weken zullen worden gevoerd (BZ wil zekerheid hebben dat de extra claim voor BHOS wordt gehonoreerd). Los van evt. ontwikkelingen met de voorjaarsnota de komende tijd willen we het certificaat wel al tekenklaar hebben.

Bijgevoegd vind je daarom het template dat ik zo goed als mogelijk heb ingevuld. Het betreft alleen de geel gemarkeerde delen, de rest is afkomstig van CIE. Ik heb FEZ gevraagd te kijken naar het payment schedule in de bijlage. Zou jij (of een collega bij Verdragen) willen kijken naar het template als geheel? Ik weet bijvoorbeeld niet of we bij dit soort stukken “The Netherlands” gebruiken of juist “the Kingdom of the Netherlands”. Wie gaat ondertekenen is nog onzeker, mogelijk 5.1.2e R of DGES.

Er zit geen haast achter, maar reactie eind deze week is fijn.

Groet en dank!

5.1.2e

**To:** 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e  
5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e @minbuza.nl;  
**Cc:** 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e @minbuza.nl;  
5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e @minbuza.nl;  
**From:** 5.1.2e  
**Sent:** Fri 3/18/2016 6:00:52 PM  
**Subject:** Bulletin: Nederland tekent contribution certificate Turkey Refugee Facility

Hoi 5.1.2e 5.1.2e

Onderstaand een kort bulletin voor M en R n.a.v. het ondertekenen van het certificaat voor de *Turkey Refugee Facility*.

- Vanmiddag heeft PVEU namens de Nederlandse regering het *contribution certificate* getekend voor de *Turkey Refugee Facility*. Hiermee bevestigt Nederland de nationale bijdrage van € 93,9 mln. Belangrijk onderdeel van het certificaat is het betaalschema; Nederland zal de bijdrage in het vierde kwartaal van 2016 (€ 46,95 mln) en 2017 (€ 46,95 mln) voldoen.
- Tot op heden hadden enkel 5.1.2a het certificaat ondertekend. Ondertekening door Nederland werd vertraagd i.v.m. de discussie over dekking van deze bijdrage i.h.k.v. de Voorjaarsnota.
- In de vandaag gesloten deal met Turkije is afgesproken om de beschikbare € 3 miljard van de faciliteit zo snel mogelijk te bestemmen. Hoe eerder CIE bevestiging heeft van de betalingen van lidstaten, hoe sneller CIE projectvoorstellen kan plannen en voorleggen aan de stuurgroep.
- Met de uiteindelijke ondertekening ruim voor de deadline van 1 april geeft Nederland als EU-voorzitter een krachtig signaal af richting de overige lidstaten.

Fijn weekend,

5.1.2e

.....  
Directie Integratie Europa (DIE)  
DIE-IN | Financieel-Economisch  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Bezuidenhoutseweg 67 | 2594 AC | Den Haag  
M +316 5.1.2e T +3170 348 5.1.2e  
.....



### Doel Raadsbespreking

- Benadrukken belang van een Europese gezamenlijke aanpak. Daartoe zullen de volgende elementen worden besproken:
  - Samenwerking met Turkije.
  - Tekortkomingen in de grensbewaking in Griekenland en de door de Raad aangenomen aanbeveling aan Griekenland m.h.o.o. herstel van het normale functioneren van de Schengenzone.
  - Westelijke Balkanroute en mogelijke verlegging daarvan.
  - De humanitaire situatie van migranten in Griekenland en Westelijke Balkanroute.
  - Samenwerking met derde landen (met focus op terugkeer, o.a. via de '*tailor made packages*' die momenteel worden ontwikkeld voor relevante herkomstlanden).
  - Humanitaire hulp.
  - Functioneren van de 'hotspots'
  - Voorstel voor een Europese Grens- en Kustwacht

### Nederlandse inzet

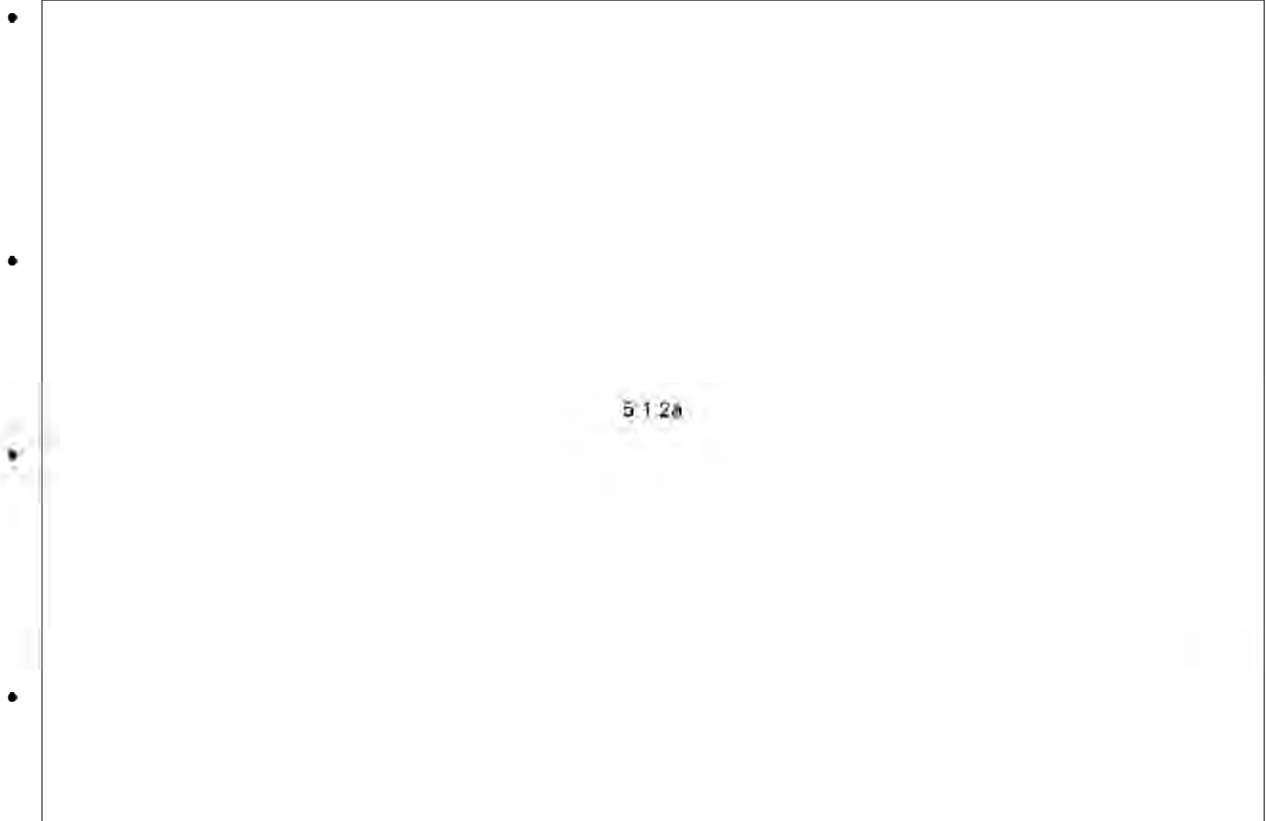
#### Bereiken

- Breed gedeelde overeenstemming over Europese aanpak gebaseerd op drie sporen:
  - 1) Samenwerking met Turkije op basis van EU-Turkije Actieplan, incl. ondersteuning bij grensbewaking en humanitaire opvang. Snelle uitvoering van de afspraken is nodig.
  - 2) Verdere ondersteuning van Griekenland door uitvoering van de herplaatsingsbesluiten (ook voor ITA), levering van toegezegd ondersteuning bij grensbewaking (registratie, identificatie) en opvang van migranten, mede m.h.o.o. hervatting van Dublin.
  - 3) Beheersbaar maken van de situatie op de Westelijke Balkanroute.
- Europees kader voor nationale/unilaterale maatregelen, m.n. op de Westelijke Balkanroute. Dit m.h.o.o. het vermijden van ophoping van grote groepen migranten op de Westelijke Balkan en in Griekenland, met als gevolg toenemende escalatie.

#### Krachtenveld

- 

5.1.2a



### Achtergrond

*Migratiestromen (o.b.v. voorlopige en vertrouwelijke cijfers Frontex en EASO. Deze cijfers kunnen later worden bijgesteld. Cijfers zijn pas definitief bij openbaarmaking van de kwartaalrapportages).*

#### Asielaanvragen in EU (bron: rapportage PV EU week 4)

- In de eerste vier weken van 2016 werden 95.876 asielaanvragen gedaan in de EU.
- Syriërs grootste groep, gevolgd door Afghanen en Irakezen.
- Landen die de meeste asielaanvragen ontvingen: DUI, ITA, FRA, OOS en ZWI.

#### Trends migratiestromen (o.b.v. voorlopige, vertrouwelijke **dag**cijfers Frontex):

- Aantal migranten dat via Egeïsche Zee in GRIE aankwam, bedroeg in januari 49.589. In de eerste 9 dagen van februari bedroeg het aantal 7255.

#### Stand van zaken Turkije Actieplan

- 8/1/16: nieuw visasysteem voor Syriërs in werking getreden in TUR. Syriërs die per vliegtuig of boot TUR binnenkomen via een derde land moeten een geldig visum hebben. Syriërs die zonder visum binnenkomen, worden teruggestuurd. De maatregel geldt niet voor Syriërs die over land naar TUR reizen.

## 7.1 Migratie

- Begin februari: aanpassing visumprocedure voor Irakezen door TUR. I.p.v. op het vliegveld in TUR moet een visum op het TUR consulaat worden aangevraagd. Vorig jaar reisden 106.000 Irakezen die TUR bezochten niet terug. Daarvan zouden ca. 90.000 naar Europa zijn gereisd. Naar verwachting zal de nieuwe procedure een enigszins dempende werking hebben op de migratiestroom.

5.1.2a

5.1.2a

- T.b.v. verbetering van de perspectieven in TUR kunnen Syriërs sinds half januari een werkvergunning aanvragen vanaf 6 maanden nadat ze hun ID kaart hebben ontvangen. Hierbij hebben ze recht op hetzelfde minimumloon als TUR werknemers.

### Humanitair – Westelijke Balkan situatie

- UNHCR en IOM hebben op 25/1 jl. een *appeal* gepresenteerd (*Regional Refugee and Migrant Response Plan for Europe, RMRP*), waarin zij vragen om ruim EUR 500 mln. voor humanitaire hulp aan vluchtelingen in Europa. Gaat m.n. om TUR, GRIE en de Westelijke Balkan landen. Naast een bijdrage voor opvang en bescherming van vluchtelingen en migranten in Europa, met specifieke aandacht voor de kwetsbare positie van kinderen, vrouwen en meisjes, en mensen met *special needs*, roept *appeal* tegelijkertijd op tot een gecoördineerde, humane, op recht gebaseerde respons.
- Dit rapport heeft het voorgaande *appeal* van UNHCR (*Special Mediterranean Initiative*) overgenomen. Dit *appeal* was op 19/1 voor 42% gedekt, de '*funding requirements*' daarvoor waren USD 58.7 mln.

5.1.2a

5.1.2a

- NL heeft tot nu toe in totaal EUR 1,5 mln. bijgedragen aan humanitaire hulp in de landen langs de Westelijke Balkan-route, t.b.v. de opvang van vluchtelingen: EUR 500.000 aan activiteiten van UNHCR in GRIE (eind 2015) en EUR 1 mln. (dec 2015) via het Rode Kruis in GRIE. Daarnaast heeft NL waterpompen, veldbedden en lichtmasten gedoneerd aan respectievelijk GRIE, SER en SLO, via het Europese civiele beschermingsmechanisme, als antwoord op hun noodhulpverzoek.

5.1.2a

5.1.2a

Verwachting is dat dan een groot probleem zal ontstaan op humanitair gebied in GRIE. Zeker ook omdat, zodra het weer beter wordt, de toestroom van migranten naar verwachting zal toenemen.

### Stand van zaken 'hotspots'

- In GRIE zijn vijf plaatsen aangeduid waar de 'hotspot'-benadering wordt geïmplementeerd. Twee 'hotspots' zijn operationeel (Lesbos en Chios);

5.1.2a

5.1.2a

- 

5.1.2a

### Stand van zaken beraadslagingen Schengenevaluatie (Scheval)

- Zichtbare inspanningen van NL als Vz om in de week van 1 februari gezamenlijk de tekst te verbeteren, zorgden voor behoud van constructieve sfeer in de Radengroep. De blokkerende minderheid die eerder nog bestond lijkt gebroken.
- Raad nam op 12/2 de Schengen-aanbeveling aan GRIE aan – daarmee ging de termijn lopen voor het Raadsbesluit tot toepassing van art.26 (herinvoering binnengrenscontroles). GRI stemde tegen, BUL en CUP hebben zich onthouden van stemming.

To: 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e [/O=BUZA/OU=First Administrative Group/cn=Recipients/cn= 5.1.2e; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e /O=BUZA/OU=EXCHANGE ADMINISTRATIVE GROUP (FYDIBOHF23SPDLT)/CN= 5.1.2e 5.1.2e /O=BUZA/OU=First Administrative Group/cn=Recipients/cn= 5.1.2e 5.1.2e O=BUZA/OU=EXCHANGE ADMINISTRATIVE GROUP (FYDIBOHF23SPDLT)/CN=( 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl]  
Cc: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e 5.1.2e @minbuza.nl; 5.1.2e @coa.nl; 5.1.2e @coa.nl  
From: 5.1.2e  
Sent: Friday, 1 July 2016 2:45:13 PM  
Subject: Griekenland / Migratie / Verslag afspraak UNHCR 1 juli  
UNHCR Docs 1 juli 2016.pdf

Beste allen,

Met dank aan collega 5.1.2e hieronder het verslag van de afspraak met UNCHR vanmiddag.  
In bijlage documenten over opvang, instroom en relocatie verstrekt door UNHCR tijdens de afspraak.

Op 1 juli 2016 heeft er een meeting plaatsgevonden tussen de Nederlandse Ambassade en de Public Relations Officer van UNHCR. Hier kan het volgende uit worden ontleend.

#### Preregistratie

In het kader van de preregistratie zijn inmiddels 15.647 migranten geregistreerd. Er zijn 5 *pre-registration hubs* opgezet, o.a. in Athene, Thessaloniki en Skaramangas. Migranten die in aanmerking komen krijgen in de opvangcentra een geel polsbandje en worden per bus naar de hubs vervoerd. Voor de preregistratie wordt gebruik gemaakt van de database van de Griekse politie waarin aankomende migranten op de eilanden werden genoteerd. Belangrijke data over de migranten wordt genoteerd, o.a. speciale behoeften. 388 alleenreizende minderjarigen en 291 gescheiden kinderen zijn gepreregistreerd. Met de openbaar aanklager is afgesproken dat deze minderjarigen niet meer in hechtenis worden genomen. Zij worden in speciale ruimtes in de opvanglocaties ondergebracht of bij gastgezinnen geplaatst. 5.1.2a

5.1.2a

Na te zijn gepreregistreerd, moeten migranten en vluchtelingen nog lang wachten voor een gesprek bij de Griekse asiendienst.

5.1.2a

#### Situatie opvanglocaties vasteland en hotspots eilanden

De meeste opvanglocaties op het vasteland zijn nog niet geschikt voor langdurig verblijf, aldus UNHCR. Dit geldt zeker voor de nieuwe centra in de vroegere pakhuizen. UNHCR en de Griekse autoriteiten zijn bezig met gezamenlijke evaluaties van de centra. De hoge temperatuur en het gebrek aan ventilatie is het grootste probleem. UNHCR is bezig ventilatiesystemen te installeren in sommige centra. In officiële tentenkampen worden tenten vervangen door UNHCR familietenten. Deze bieden meer ruimte. Tot dusver heeft UNHCR van de beoogde 20.000 opvangplaatsen 7.600 plaatsen gecreëerd. UNHCR voert gesprekken met de gemeenten van Athene en Thessaloniki als partner en gemeente Ioannina als potentiële partner voor het accommodatie-schema. UNHCR ziet graag dat er opvangcentra voor relocatie in Lakadikia komen. De 12 nieuwe opvanglocaties die zijn aangekondigd door de Griekse overheid zijn aan UNHCR nog niet bevestigd.

UNHCR biedt ondersteuning aan het Ministerie van Migratie. 21 werknemers van UNHCR ondersteunen het ministerie. UNHCR is met de Griekse autoriteiten in gesprek over de rol die UNHCR kan vervullen op de eilanden. Er wordt gekeken op welke manier UNHCR het beste kan bijdragen. UNHCR acht hulp aan groepen die het meest kwetsbaar en hulpbehoevend zijn een prioriteit. Zorg van UNHCR is de overbevolking in de hotspots en de ontevredenheid van lokale gemeenschappen.

Vriendelijke groet,

**EU**  
**2016**

5.1.2e

Embassy of the Kingdom of the Netherlands  
Leoforos Vassileos Konstantinou 5-7 | 106 74 Athens | GREECE

t: +30 210 5.1.2e m: +30 698 5.1.2e | f: +30 5.1.2e

00093

1208803

## The Netherlands Embassy supports



A workspace for young entrepreneurs.  
For more information visit [www.orangegrove.biz](http://www.orangegrove.biz)

#### **Aard bespreking**

- De RAZ zal de bespreking over migratie in de ER februari voorbereiden. Over de volgende elementen uit de concept-conclusies zullen worden gesproken:
  - Turkije actieplan.
  - Landenpakketten.
  - Humanitaire hulp aan buurlanden Syrië.
  - Implementatie besluiten hotspots en herverdeling.
  - De aanbevelingen van de Europese Commissie met betrekking tot aanpak tekortkomingen in bewaken buitengrenzen Schengengebied.
  - Implementatie ER-besluiten van december 2015.
  - De migratiestromen langs de Westelijke Balkanroute en de wijze waarop deze het hoofd te bieden.
- Doel bespreking zal wederom zijn het benadrukken van het belang van een Europese gezamenlijke aanpak.

#### **Recente ontwikkelingen**

##### **Grenzen**

- 
- Buiten verzoek

##### **Migratiestromen (o.b.v. cijfers Frontex)**

##### **Asielaanvragen in EU**

- In de eerste vier weken van 2016 werden 95.876 asielaanvragen gedaan in de EU.
- Syriërs grootste groep, gevolgd door Afghanen en Irakezen.
- Landen die de meeste asielaanvragen ontvingen: Duitsland, Italië, Frankrijk, Oostenrijk en Zwitserland.

##### **Trends migratiestromen (cijfers van CIE o.b.v. Frontex):**

- In januari heeft de Turkse grens- en kust volgens eigen cijfers 16.648 migranten gered/tegengehouden terwijl ze de oversteek naar Griekenland probeerden te maken (land en zeegrens opgeteld: merendeel tegengehouden op de landgrens).
- Het aantal migranten dat via de Egeïsche Zee in Griekenland aankwam bedroeg in januari 49.589. In de eerste 9 dagen van februari bedroeg het aantal 7255.
- In januari 2016 waren er minder grensoverschrijdingen in Duitsland, Oostenrijk en Slovenië. Voor Oostenrijk en Duitsland is het aantal grensoverschrijdingen gehalveerd ten opzichte van december 2015 (DG Home, Frontex).
- Volgens Turkije zijn er in de afgelopen periode 3.120 Turkmenen en Arabieren de grens overgegaan naar Turkije.

#### **Turkije Actieplan**

- Turkije vangt 2,5 miljoen Syrische vluchtelingen op. Actieplan – dat tijdens Top EU-Turkije op 29 november 2015 in werking is gesteld – bevat gezamenlijke maatregelen voor: 1) betere opvang van vluchtelingen in Turkije en 2) bestrijding van irreguliere migratie vanuit Turkije naar Europa.
- De belangrijkste afspraak is dat Turkije en de EU samen de migrantenstroom zullen aanpakken. De aantallen moeten echt omlaag.
- Ten behoeve van de structureel verbeterde opvang in Turkije zal de EU in 2016-2017 via de *Refugee Facility for Turkey* EUR 3 mrd. gaan bijdragen aan projecten, o.a. op het gebied van onderwijs voor Syrische kinderen.
- Er is tijdens de EU-Turkije Top ook gekeken naar wat er verder speelt in de brede relatie. Twee aspecten:
  1. Visumliberalisatie. Dit heeft een directe relatie met het vraagstuk van migratie. Wanneer Turkije aan alle daarvoor geldende voorwaarden voldoet, dan hoeven Turken vanaf oktober 2016 geen visum meer aan te vragen om naar Europa te reizen. TUR moet o.a. vanaf juni volgend jaar alle migranten terugnemen die illegaal via TUR de EU binnenkomen.
  2. Toetredingsproces. Afgesproken is om te proberen de vaart weer in het toetredingsproces te krijgen. Daarbij wordt onverkort vastgehouden aan alle criteria die gelden voor EU-toetreding.
- Verder ligt bijvoorbeeld de afspraak dat twee keer per jaar een Top zal plaatsvinden om over de hele breedte van de betrekkingen tussen de EU en TUR en over internationale

kwesties te praten. Ook zal regelmatig overleg plaatsvinden op ministerieel niveau om te praten over buitenlands en veiligheidsbeleid, en dan vooral over bestrijding van terrorisme.

#### **Turkse stappen tot nu toe**

- Op 8 januari 2016 is in Turkije een nieuw visasysteem in werking getreden voor Syriërs. Syriërs die per vliegtuig of boot Turkije binnenkomen via een derde land moeten een geldig visum hebben. Syriërs die zonder visum binnenkomen, worden teruggestuurd. De maatregel geldt niet voor Syriërs die over land naar Turkije reizen.
- Turkije heeft begin februari ook de visumprocedure voor Irakezen aangepast. I.p.v. op het vliegveld in Turkije moet een visum op het Turkse consulaat worden aangevraagd. Vorig jaar reisden 106.000 Irakezen die Turkije bezochten niet terug. Daarvan zouden ca. 90.000 naar Europa zijn gereisd. Naar verwachting zal de nieuwe procedure een enigszins dempende werking hebben op de migratiestroom. NB. de noordelijke route via Rusland naar Finland/Noorwegen wordt steeds meer gebruikt door Irakezen.
- Ten behoeve van de verbetering van de perspectieven in Turkije kunnen Syriërs sinds half januari een werkvergunning aanvragen vanaf 6 maanden nadat ze hun ID kaart hebben ontvangen. Hebben recht op hetzelfde minimumloon als Turkse werknemers.

#### **Humanitair – Westelijke Balkan situatie**

- UNHCR en IOM hebben op 25 januari jl. een appeal gepresenteerd (*Regional Refugee and Migrant Response Plan for Europe*), waarin zij vragen om ruim EUR 500 mln. voor humanitaire hulp aan vluchtelingen in Europa. Gaat m.n. om Turkije, Griekenland en de Westelijke Balkan landen. Naast een bijdrage voor opvang en bescherming van vluchtelingen en migranten in Europa, met specifieke aandacht voor de kwetsbare positie van kinderen, vrouwen en meisjes, en mensen met *special needs*, roept dit *appeal* tegelijkertijd op tot een gecoördineerde, humane, op recht gebaseerde respons.
- Dit rapport heeft het voorgaande appeal van UNHCR (Special Mediterranean Initiative) overgenomen. Dit appeal was op 19 januari voor 42% gedekt, de funding requirements daarvoor waren USD 58.7 mln. Het is nog niet bekend of LS toezeggingen hebben gedaan voor het RMRP van UNHCR en IOM.
- NL heeft tot nu toe in totaal EUR 1,5 mln. bijgedragen aan humanitaire hulp in de landen langs de Westelijke Balkan-route, ten behoeve van de opvang van vluchtelingen. Zo is

bijvoorbeeld EUR 500.000 bijgedragen aan de activiteiten van UNHCR in GRIE (eind 2015) en is via het Rode Kruis in GRIE een bijdrage gedaan van EUR 1 mln. (dec 2015). Daarnaast heeft NL waterpompen, veldbedden en lichtmasten gedoneerd aan respectievelijk GRIE, SER en SLO, via het Europese civiele beschermingsmechanisme, als antwoord op hun noodhulpverzoek.

- 

5.1.2a

#### **Griekenland**

- Er zijn tekortkomingen Griekenland voor wat betreft werking en opzet van hotspots. Er wordt slecht geregistreerd en vele migranten reizen vervolgens, met of zonder registratie, door via de WB-route. De instroom is dusdanig hoog dat dit voor Griekenland moeilijk te bolwerken is.
- Opvang schiet ook tekort: er zouden 30.000 plaatsen worden gecreëerd maar de teller staan op 18.000.

#### **STAVAZA hotspots**

- In Griekenland zijn vijf plaatsen aangeduid waar de hotspotbenadering wordt geïmplementeerd. Eén hotspot is operationeel (Lesbos). 3 anderen zullen vóór de ER ook operationeel zijn, volgens de Grieken.
- Italië zal in totaal zes hotspots inrichten. In Italië zijn inmiddels drie hotspots operationeel (Lampedusa, Pozzallo en Trapani). De Europese Commissie verwacht dat op korte termijn nog een andere hotspot (Porto Empedocle/Villa Sikanía) klaar zal zijn. De inrichting van de overige hotspots vraagt nog het nodige werk, bijvoorbeeld om voldoende opvangcapaciteit te creëren.

#### **Stand van zaken beraadslagingen Schengenevaluatie (Scheval)**

Buiten verzoek

#### **Initiatieven voor aanpak migratieproblematiek Westelijke Balkan**

Buiten verzoek

Buiten verzoek

*Aanpak van het Voorzitterschap om deze problematiek het hoofd te bieden:*

- Voorzitterschap wil orde en voorspelbaarheid in deze situatie brengen en humanitaire ellende en politieke instabiliteit in een instabiele regio voorkomen.
- Uiteindelijk moeten we gezamenlijke oplossingen voor deze gezamenlijke problemen formuleren.
- Dit is in aanvulling op het spoor Turkije (vermindering instroom).
- Voor de West-Balkan transitroute is nodig:

Buiten verzoek

*Beoogde resultaten*

1. Verbeteren omstandigheden migranten.
2. Verder onder controle brengen van de instroom en doorstroom.
3. Betere samenwerking en meer transparantie tussen transitlanden.
4. Coherente, Europese aanpak van de migratieproblematiek, waarbij ook bilaterale initiatieven een positieve rol spelen.

#### **Grenzenpakket**

Buiten verzoek

Bullen verzoek

#### **Krachtenveld**

5.1.2a

### [Migratie]

#### **Krachtenveld Kamer**

**VVD:** Betere bewaking EU-grenzen. Sluiten buitengrenzen EU. Voorstander verbeterde opvang in de regio als voorwaarde herverdeling asielzoekers. Sluiten nationale maatregelen niet uit.

**PvdA:** Voorstander van vaste Europese verdeelsleutel en investeringen in de regio voor een kwalitatief betere opvang. Voorstander hervestiging naar EU en minder opvang in de regio. EU moet 'zo veel als nodig' opvangen. Voorstander van een effectief terugkeerbeleid.

Presenteerde Plan Samson waarin instroom vanuit Turkije naar nul wordt teruggebracht in combinatie met grootschalige hervestiging vanuit Turkije naar Europa. Fel debat in AO Asiel en Migratie 3 maart jl. over vervolg op dit plan (migranten vanuit Turkije via luchtbrug naar Europa overbrengen). Dijkhoff houdt af maar fracties PVDA, GL, SP, D66 en CU zien wel wat in het plan. Motie van GL met steun voor plan haalde het net niet, omdat PVDA niet instemde. Wel gesteund door D66, ChristenUnie, de Partij voor de Dieren en de groep Kuzu/Öztürk.

**D66:** Voorstander van een Europese grenswacht. Lidstaten hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de buitengrenzen. Geen grenzen binnen de EU moet regel blijven.

**CDA:** Voorstander herverdeling asielzoekers over EU-lidstaten. Landen die niet mee werken moeten sancties krijgen opgelegd. Voorstander van 'hotspots', aanmeldcentra aan de buitengrenzen en een Europese grens- en kustwacht, maar alleen in het uiterste geval mag de EU in het buitengrenzenbeleid van lidstaten ingrijpen. De lidstaten moeten zelf verantwoordelijk blijven voor een effectief grenzenbeleid. Voorstander creëren veilige gebieden in de regio. Bron van het vluchtelingenprobleem is IS; dus IS-doelen in Syrië moeten worden gebombardeerd.

**GL:** Voorstander van het bestrijden van de grondoorzaak van migratie. Conflicten in de regio moeten worden bestreden en opgelost. Een betere ontwikkelingssamenwerking en goede handelsbetrekkingen met economische zwakke regio's moeten een veilig en duurzaam bestaan in de regio creëren. Voorstander van een eerlijke verdeling van asielzoekers over EU-lidstaten.

**PVV:** Tegen de komst van asielzoekers. Grenzen moeten dicht. Asielzoekers moeten verdeeld worden over Arabische Golfstaten. Tegenstander van een Europese grens- en kustwacht. Dit is een inbreuk op de nationale soevereiniteit.

## 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

**CU:** Voorstander herverdeling asielzoekers over EU-lidstaten. In zuidelijke EU-lidstaten moet een centrale aanmelding vluchtelingen van alle EU-lidstaten zijn. Er moet een screening plaatsvinden of individuen die aankomen in de EU vluchtelingen of economische migranten zijn. Enkel vluchtelingen moeten over de EU herverdeeld worden. Tegenstander van een Europese grens- en kustwacht. Wilt de nationale bevoegdheid niet overdragen aan de EU.

**SP:** Voorstander van de opvang van vluchtelingen in NL, maar NL kan de opvang niet nog jaren lang continueren. SP is daarom ook voorstander van een verbeterde opvang in de regio. Geld en middelen moeten beschikbaar worden gesteld voor opvang in de regio.

### Spreekpunten: [PM: Update na 7 maart ER]

#### *Inleiding*

- We zien dat de instroom van migranten in Europa hoog blijft, ondanks de tijd van het jaar. Zelfs onder winterse omstandigheden wagen migranten de oversteek over zee. Dit geeft aan hoe hoog de nood is. Meer dan vierhonderd migranten, waaronder vele kinderen, verdronken in de eerste weken van 2016 al tijdens de oversteek. Kinderen die het leven laten terwijl ze op de vlucht zijn op zoek naar een veilig heenkomen in Europa – dat mogen we niet laten gebeuren.
- Inmiddels zien we dat er ook nood ontstaat nadat migranten in Europa zijn aangekomen. Migrant stranden op de Griekse eilanden, op weg naar de grens met Macedonië en bij verschillende grensovergangen langs de Westelijke Balkanroute. Daar zijn niet altijd voldoende opvangmogelijkheden, hetgeen schrijnende situaties tot gevolg heeft.
- Uiteraard maak ik mij zorgen over deze ontwikkelingen. Daarom is het van groot belang dat we blijven werken aan de gezamenlijke aanpak die we hebben geformuleerd. Europa moet gezamenlijk, solidair en daadkrachtig optreden. Van belang om een ‘*race-to-the-bottom*’ tussen verschillende lidstaten te voorkomen.
- We moeten op verschillende sporen tegelijkertijd resultaten boeken:
- Turkije: we werken samen met Turkije om de instroom van vluchtelingen omlaag te brengen. Door het tegengaan van mensensmokkel – daaraan gerelateerd de inzet van de NAVO in de Egeïsche zee – maar ook door de opvang van migranten in Turkije sterk te verbeteren, en te zorgen dat readmissie naar Turkije van irreguliere migranten die vanuit Turkije in Griekenland zijn aangekomen, gaat werken. Uiteraard kijken we ook naar mogelijkheid om te zorgen voor legale reisroutes, zoals middels het humanitaire toelatingsprogramma vanuit Turkije. Een dergelijk programma is echter nog niet van start

### 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

---

want is afhankelijk van een daling van de toestroom vanuit Turkije. [PM opmerking over luchtbrug Samsom indien rond 9/3 nog relevant]

- Griekenland: we staan in nauw contact met Griekenland om het land te ondersteunen bij de bewaking van hun grenzen en ervoor te zorgen dat alle ‘hotspots’ op korte termijn functioneren, zodat irreguliere migranten adequaat geïdentificeerd en geregistreerd worden, en effectieve herplaatsing of terugkeer kan plaatsvinden. We moeten zo snel mogelijk naar een situatie toe dat alle migranten die via Griekenland de EU binnenkomen, direct bij aankomst worden opgevangen en geregistreerd. Vanuit daar kan dan sprake zijn van ofwel terugkeer naar het land van herkomst ofwel herplaatsing naar een andere lidstaat. We zullen Griekenland daarbij massaal moeten ondersteunen en lidstaten moeten hun toezeggingen v.w.b. personeel aan Frontex/EASO en hun herplaatsingsverplichtingen nakomen.
- De Westelijke Balkan route: van groot belang dat de betrokken landen gecoördineerd en transparant optreden. We moeten een einde maken aan het onbeperkt doorlaten van migranten richting Noord- en West Europa.
- Humanitair: we moeten erop inzetten dat we voorkomen dat migranten vast komen te zitten. Waar dat wel gebeurt, moeten we zorgen dat we migranten adequate opvang kunnen bieden. De voorbereidingen hiertoe zijn in gang gezet door de Europese Commissie. Maar ook individuele lidstaten moeten klaar staan om elkaar en anderen te helpen.
- Ook is het belangrijk snel voorgang te boeken op versterking van de externe grenzen, het opzetten van een permanent crisis-herplaatsingsmechanisme als voorloper voor een herplaatsingsmechanisme voor alle asielaanvragen in de Unie en tot slot op terugkeer.
- Ik spreek elke dag met mijn collega's van de verschillende lidstaten, Turkije en landen langs de Westelijke Balkanroute om ervoor te zorgen dat landen de gemaakte afspraken (beter) gaan uitvoeren en dat we als Europa gezamenlijk optreden.
- Ook Premier Rutte en Staatssecretaris Dijkhoff zetten zich dagelijks in om deze crisis het hoofd te bieden.

#### *EU-Turkije*

- V.w.b. de samenwerking met Turkije. Het actieplan bevat gezamenlijke maatregelen voor betere opvang in de regio en bestrijding van illegale migratie. Dit is in lijn met de kabinetsvisie zoals op 8 september 2015 gepresenteerd.

### 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

---

- Het is nu zaak dat deze zo spoedig mogelijk worden uitgevoerd: aantallen migranten die naar Europa reizen moeten echt omlaag. Tot op heden zien we hiervan nog te weinig.
- De Commissie heeft ook een aanbeveling gedaan voor een zgn. humanitair toelatingsprogramma, ofwel hervestiging, uit Turkije.
- Het principe sluit aan bij de inzet van het kabinet zoals verwoord in de brief van 8 september 2015, om zo het cynische verdienmodel van mensensmokkelaars te doorbreken. Wel is het dan zaak, zoals met Turkije in het Actieplan is afgesproken, dat de toestroom naar Europa eerst significant, duurzaam en verifieerbaar is gedaald.
- We hebben daarover zeer intensief contact met Turkije.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

### **Factbox [PM: update na ER 7 maart]**

#### Turkije (informatie 29 februari)

- Door de verbeterde weeromstandigheden stijgt het aantal migranten dat de oversteek naar GRI waagt. In februari zijn 6.790 migranten opgepakt, zo meldde de kustwacht. Tijdens de operaties van de TUR kustwacht zijn in 55 dagen 12.325 migranten onderschept. Eén jaar geleden was dit aantal slechtst 1.297. In februari zijn 37 migranten in de Egeïsche Zee verdronken op weg naar GRI.
- Briefing door DG Migratie Management op 26/2: 800 lopende zaken m.b.t. TUR-GRI readmissie probleem zijn opgelost. Alle zaken zijn geëvalueerd en geaccepteerd en TUR wacht op een datum voor overbrenging. Van de 73.000 door TUR tegen/aangehouden Syriërs die naar GRI probeerden te reizen, waren de meesten al geregistreerd in TUR, aldus DGMM.
- Tussen 26-28/2: heeft de TUR kustwacht in totaal 491 personen tegengehouden en 1.102 personen gered. Op de landgrens met SYR zijn op 28/2, 461 personen aangehouden, aan de grens met Irak 141. Bij de grens met Iran werden op 28 februari 12 personen aangehouden, bij de landgrens met GRI: 42 personen.

#### Griekenland (informatie 29 februari)

- Instroom houdt aan: afgelopen dagen in Piraeus >2000 mensen p.d. vanaf de eilanden. Opvangcentra zitten vol, waardoor in de haven mensen worden opgevangen in de passagiersterminals en op boten. Nieuwe centra in aanbouw, verder tijdelijke noodonderkomens.
- Volgens TA NEA zitten op dit moment 22.000 vluchtelingen “vast” in GRI. Volgens minister Migratie Mouzalas kan dit aantal in maart oplopen tot 70.000. Krant Kathimerini schijft dat het aantal vluchtelingen en migranten in werkelijkheid zelfs 110.000 is en kan oplopen tot 200.000 in de zomer.
- Mouzalas: GRI heeft bij de EU een plan ingediend voor de aanpak van het probleem en sluit afkondigen noodtoestand niet uit. Regering verrast door het besluit van OOS en Balkan-landen. Situatie zou over twee weken verbeterd moeten zijn, o.a. door meer uitzettingen.

## 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

### Stand van zaken Turkije Actieplan

- 8/1/16: nieuw visasysteem voor Syriërs in werking getreden in TUR. Syriërs die per vliegtuig of boot TUR binnenkomen via een derde land moeten een geldig visum hebben. Syriërs die zonder visum binnenkomen, worden teruggestuurd. De maatregel geldt niet voor Syriërs die over land naar TUR reizen.
- Begin februari: aanpassing visumprocedure voor Irakezen door TUR. I.p.v. op het vliegveld in TUR moet een visum op het TUR consulaat worden aangevraagd. Vorig jaar reisden 106.000 Irakezen die TUR bezochten niet terug. Daarvan zouden ca. 90.000 naar Europa zijn gereisd. Naar verwachting zal de nieuwe procedure een enigszins dempende werking hebben op de migratiestroom. NB. de noordelijke route via RF naar FIN/NOO wordt steeds meer gebruikt door Irakezen.
- T.b.v. verbetering van de perspectieven in TUR kunnen Syriërs sinds half januari een werkvergunning aanvragen vanaf 6 maanden nadat ze hun ID kaart hebben ontvangen. Hierbij hebben ze recht op hetzelfde minimumloon als TUR werknemers.

### Turkey Refugee Facility

- Betreft fonds van 3 mrd. ter ondersteuning opvang van vluchtelingen in Turkije. Betreft humanitaire hulp en weerbaarheid vluchtelingen (werk, onderwijs, basisvoorzieningen).
- Alle LS akkoord met oprichting fonds. Bijdragen:
  - Europese Commissie: EUR 1 mrd. – waarvan EUR 250 mln. in 2016 en EUR 750 mln. in 2017.
  - Lidstaten: EUR 2 mrd. – tussen 2016 en 2019. Bijdragen naar rato bijdrage EU-begroting (BNI-sleutel). LS hebben tot 31 maart om bijdrageovereenkomst te tekenen.
  - NL bijdrage: EUR 93,9 mln.
- Besluitvorming over inpassing NL bijdrage vindt plaats i.h.k.v. de Voorjaarsnota.
- Commissie voert dagelijks beheer over het fonds en zorgt dat LS bijdragen leveren.
- LS en Turkije (laatste als adviseur/waarnemer) betrokken via Steering Committee dat algemene strategische richting bepaalt. Besluiten over financiering/toekenning van middelen via bestaande uitvoeringscomités (Humanitarian Aid Committee en Instrument for Pre-Accession Committee) waar alleen LS in zitten. Alle comités worden

## 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

voorgezeten en bijeengeroepen door CIE. Geen rol voor vz-schap.

- Besteding middelen op basis van gezamenlijke '*needs assessment*' CIE en TUR en overeenstemming over strategische prioriteiten. Naar verwachting zal vooral humanitaire inzet snel op gang komen.
- Eerste EUR 90 mln. aan humanitaire projecten reeds in onderhandeling met uitvoeringspartners. Verwachting dat dit nog voor eind maart rond zal zijn. Resterende EUR 75 mln. komt uit Emergency Aid Reserve. Gebruik vraagt om instemming Raad en EP. Naar verwachting zal dit nog voor de zomer rond komen en klaar zijn voor uitgave. Daarna komt het aan op LS bijdragen. Zaak dus ook voor LS om snel bijdrage-overeenkomst te tekenen en middelen beschikbaar te stellen.
- Resterende EUR 85 mln. van het CIE-budget gericht op midden- en lange termijn investeringen (duurzame opvang en weerbaarheid). Dit zal via reguliere OS-procedures lopen. Daar naar verwachting eerste goedkeuring projecten door LS in april.

### Humanitair

- UNHCR en IOM hebben op 25/1 jl. een *appeal* gepresenteerd (*Regional Refugee and Migrant Response Plan for Europe, RMRP*), waarin zij vragen om ruim EUR 500 mln. voor humanitaire hulp aan vluchtelingen in Europa. Gaat m.n. om TUR, GRIE en de Westelijke Balkan landen. Naast een bijdrage voor opvang en bescherming van vluchtelingen en migranten in Europa, met specifieke aandacht voor de kwetsbare positie van kinderen, vrouwen en meisjes, en mensen met *special needs*, roept *appeal* tegelijkertijd op tot een gecoördineerde, humane, op recht gebaseerde respons.
- Dit rapport heeft het voorgaande *appeal* van UNHCR (*Special Mediterranean Initiative*) overgenomen. Dit *appeal* was op 19/1 voor 42% gedekt, de '*funding requirements*' daarvoor waren USD 58.7 mln. Het is nog niet bekend of LS toezeggingen hebben gedaan voor het RMRP van UNHCR en IOM.
- NL heeft tot nu toe in totaal EUR 1,5 mln. bijgedragen aan humanitaire hulp in de landen langs de Westelijke Balkan-route en in Griekenland, t.b.v. de opvang van vluchtelingen: EUR 500.000 aan activiteiten van UNHCR in GRIE (eind 2015) en EUR 1 mln. (dec 2015) via het Rode Kruis in GRIE. Daarnaast heeft NL waterpompen, veldbedden, slaapzakken, ambulances en lichtmasten gedoneerd aan respectievelijk GRIE, SER en SLO, via het Europese civiele beschermingsmechanisme, als antwoord op hun noodhulpverzoek. Bilateraal is op 1 maart een aantal hulpgoederen aan Griekenland

## 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

toegezegd (mobiele hulpposten, slaapzakken, dekens en lakens).

- Op 2 maart presenteerde CIE in reactie op ER van 19 februari voorstellen waarmee de EU humanitaire hulp kan verlenen op EU-grondgebied. CIE richt hiervoor een nieuw mechanisme (nieuwe begrotingslijn) op omdat huidige fondsen ongeschikt zijn. Tussen nu en adoptie worden noodfondsen van AMIF/ISF ingezet voor de crisis in GRIE.

### Stand van zaken ‘hotspots’ en relocatie

- In een mededeling (inclusief de bijlagen) van 10 februari jl. beschrijft de CIE de stand van zaken van de inrichting van de ‘hotspots’ in Griekenland en Italië.
- Sindsdien zijn er inmiddels 5 ‘hotspots’ operationeel (3 in ITA; 2 in GRI).
- Inmiddels hebben reeds 17 lidstaten gemeld dat ze herplaatsers kunnen ontvangen, heeft betrekking op in totaal een kleine 4.700 personen. 598 personen zijn inmiddels daadwerkelijk herplaatst (cijfers CIE van 24 februari).

### Plan Samsom – luchtbrug [PM update obv laatste stavaza]

- Samsom presenteerde op 3 maart jl. in de Volkskrant zijn plan om een maand lang dagelijks 400 migranten vanuit Turkije over te vliegen naar Europa als teken van goede wil richting Turkije.
- VVD fel tegenstander. Onderwerp van discussie tijdens AO Asiel en migratie op 3 maart jl. Dijkhoff hield daar af maar fracties PVDA, GL, SP, D66 en CU zien wel wat in het plan. GL diende motie in die het plan verwoordde: er moet snel worden begonnen met het gedurende een maand overvliegen van ten minste 400 legale vluchtelingen per dag, en premier Rutte moet zich hier maandag op een EU-top met Turkije sterk voor maken.
- Deze motie kreeg steun van de SP, D66, ChristenUnie, de Partij voor de Dieren en de groep Kuzu/Öztürk. PVDA stemde tegen en motie haalde het daarom niet.
- Motie van Kuiken-PvdA (evenwichtig akkoord met Turkije en snelle start hervestiging in Europees verband) haalde het wel. Is cfm. kabinetsbeleid.

### Stand van zaken beraadslagingen Schengenevaluatie (Scheval)

- Zichtbare inspanningen van NL als Vz om in de week van 1 februari gezamenlijk de tekst te verbeteren, zorgden voor behoud van constructieve sfeer in de Radengroep. De

### 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

---

blokkerende minderheid die eerder nog bestond, lijkt gebroken.

- Raad nam op 12/2 de Schengen-aanbeveling aan GRIE aan – daarmee ging de termijn lopen voor het Raadsbesluit tot toepassing van art.26 (herinvoering binnengrenscontroles). GRI stemde tegen, BUL en CYP hebben zich onthouden van stemming.

### Q&A's

**[PM: update n.a.v. laatste stand van zaken]**

**Q. Wat gaat u doen aan migratiecrisis?**

**A:**

- Onze aanpak is vierdelig:
  - (1) Verbeteren situatie op WB route en Schengen in ere herstellen.
  - (2) Druk van Griekenland afhalen.
  - (3) Steun aan versterking Grieks grenstoezicht, zowel op zee als op land.
  - (4) Humanitaire steun aan Griekenland.
- Het is duidelijk dat Griekenland in een moeilijke situatie zit. We houden de vinger goed aan de pols. Ik sta ook zelf in contact met 5.1.2e Tsipras en mijn Griekse collega Kotzias.
- Gaat om verantwoordelijkheid en solidariteit.
- Griekenland moet werken aan het Schengen conform maken van de situatie in het land. Art. 26 Schengen Grens Code niet voor niets getriggerd. Daarnaast moeten 'hotspots', registratie etc. op orde zijn.
- Tegelijkertijd moeten LS en EU solidair zijn en Griekenland ondersteunen.
- Allereerst bij het helpen beperken van de instroom van migranten. Vandaar de besprekingen met Turkije.
- Vervolgens met de opvang van de instroom, vooral aan de grenzen.
- Daarnaast via het beter laten werken van het relocatiemechanisme. Alle LS **moeten** hier hun verantwoordelijkheid nemen.
- Ook Grieken steunen in het organiseren van terugkeer van asielzoekers die geen recht hebben op asiel.
- NL VZschap zet zich hiervoor in. Ook om te voorkomen dat de situatie op de Westelijke Balkan en in Griekenland uit de hand gaat lopen.
- Ook bilateraal is NL bereid om Griekenland bij te staan.
- Kunnen geen humanitaire tragedies op Europese continent toelaten, wat we nodig hebben is verantwoordelijkheid van en solidariteit met de Grieken.

### **Q: Appreciatie voorstel noodsteun binnen EU?**

**A:**

- Het kabinet onderschrijft de noodzaak dat er dringende maatregelen moeten worden getroffen om de humanitaire situatie van migranten op de Westelijke Balkanroute te verlichten, zoals ook door de ER van 18 en 19 februari bevestigd.
- Het voorstel geeft uitdrukking aan deze opdracht van de Europese Raad.
- Het kabinet staat positief tegenover het voorstel en zet zich als EU-voorzitter in op een snelle aanname in de Raad. De Unie moet nu stappen nemen om de humanitaire situatie langs Westelijke Balkanroute en in GRIE aan te pakken.
- Voor het kabinet is het tevens van belang dat het voorgestelde noodhulpinstrument een aanvulling vormt op bestaande Europese instrumenten (zoals AMIF, ISF en UCPM). Gaat dus niet ten koste van de humanitaire hulp in crises buiten de Europese Unie.
- Het voorstel legt een algemeen kader neer voor de verstrekking van noodhulp binnen de EU. Het kabinet onderschrijft deze keuze en zal bezien in hoeverre nadere stappen nodig zijn om ook op nationaal niveau te komen tot additionele inzetbaarheid van noodhulp ten behoeve van EU-lidstaten.
- Het kabinet benadrukt dat het instrument complementair is aan de (humanitaire) respons van lidstaten zelf.

**Q: Waarom nieuw pakket nodig?**

**A:**

- We zien dat migranten vast komen te zitten in Griekenland.
- Gevolg van aanhoudende stroom vanuit TUR i.c.m. maatregelen die landen langs de Westelijke Balkanroute nemen.
- Huidige instrumenten (ECHO ect.) zijn niet gericht op het bieden van hulp binnen de Unie.
- We blijven in overleg met die landen om te komen tot een meer gecoördineerde aanpak.
- Tegelijkertijd moeten we ons voorbereiden op grootschalige opvang van gestrande migranten in Griekenland en andere landen langs de Westelijke Balkanroute.

### **Q: Details voorstel?**

**A:**

- Op 2 maart presenteerde de CIE voorstellen waarmee de EU humanitaire hulp kan verlenen op EU-grondgebied. De CIE zal hiervoor een nieuw mechanisme oprichten omdat de huidige fondsen AMIF (asiel en migratiefonds) en ISF (interne veiligheid) ongeschikt zijn.
- Het nieuw voorgestelde instrument is een respons op de migratiecrisis en de humanitaire situatie specifiek in GRIE, SLV en KRO, maar wordt breed opgezet om ook voor andere toekomstige crises – natuurlijk of menselijk – te kunnen worden ingezet.
- Het instrument is complementair aan de (humanitaire) respons van lidstaten zelf.
- Over een periode van 3 jaar wordt € 700 mln. vrijgemaakt. In 2016 start het mechanisme met € 300 mln.
- De hulp wordt verstrekt door CIE of partnerorganisaties als UNHCR, ICRC, IOM, NGO's of gespecialiseerde organisaties in LS.
- Voorstel is een stap in goede richting. Maar: vraag hoe snel middelen beschikbaar kunnen worden gesteld. NL zet in op kanalen waarmee effectief hulp aan GRIE geboden kan worden.

*[Bij doorvragen waar het geld vandaan komt]*

- De oorsprong van de middelen voor de bijdrage in 2016 zal definitief bekend worden zodra CIE de bijbehorende aanvullende begroting (DAB) presenteert.
- Dit gebeurt naar verwachting op 11 maart; uw Kamer zal langs de gebruikelijke weg hierover worden geïnformeerd.
- Financiering in 2017 en 2018 zal worden meegenomen in de begrotingsvoorstellen voor die betreffende jaren. Het begrotingsvoorstel voor 2017 verschijnt eind mei / begin juni.

*[Bij doorvragen Nederlandse bijdrage een Griekenland]*

- Nederland levert steun aan het Rode Kruis en UNHCR. Ook steun aan hotspots d.m.v. BST.
- Ook zijn op 1 maart een aantal hulpgoederen aan Griekenland toegezegd (mobiele hulpposten, slaapzakken, dekens en lakens).

**Q: Migranten bestormen grenshek bij Macedonië?**

**A:**

- Vreselijk om te zien dat mensen zo wanhopig zijn dat ze dergelijke acties ondernemen.
- Maakt weer eens duidelijk hoe belangrijk het is dat landen bij het nemen van maatregelen, rekening moeten houden met elkaar.
- Streven blijft gezamenlijk Europees, maar waar landen zelf maatregelen nemen, is het van groot belang dat ze overleggen.
- Daarbij moeten landen ook oog houden voor de humanitaire situatie die ontstaat als gevolg van de maatregelen.
- Hierover heb ik contact gehad met mijn Macedonische collega.

**Q: Wat is de stand van zaken met het inrichten van de ‘hotspots’?**

**A:**

- In Griekenland zijn vijf plaatsen aangeduid waar de ‘hotspot’-benadering wordt geïmplementeerd. Er zijn twee ‘hotspots’ operationeel (Lesbos en Chios). De ‘hotspots’ op Leros en Samos zijn wel open, maar nog niet volledig operationeel. ‘Hotspot’ in Kos is naar verwachting deze maand gereed.
- Italië zal in totaal zes ‘hotspots’ inrichten. In Italië zijn inmiddels drie ‘hotspots’ operationeel (Lampedusa, Pozzallo en Trapani). Op korte termijn wordt de opening verwacht van een vierde ‘hotspot’ (Taranto).
- De inrichting van de overige ‘hotspots’ vraagt nog het nodige werk, bijvoorbeeld om voldoende opvangcapaciteit te creëren.

**Q: Hoeveel lidstaten hebben al gemeld dat ze herplaatsers kunnen ontvangen?**

**A:**

- Inmiddels hebben reeds 17 lidstaten gemeld dat ze herplaatsers kunnen ontvangen.
- Dit heeft betrekking op in totaal een kleine 4.700 personen. Dat is nog een heel eind weg van het totaal aantal van 160.000 personen, maar het herplaatsingsproces moet nog verder vorm krijgen zodat de herplaatsingen op een meer systematische manier kunnen plaatsvinden.
- Dat vereist de inrichting van meer ‘hotspots’ dan thans het geval is, zodat er meer capaciteit beschikbaar is om grotere aantallen asielzoekers te gaan registreren en vervolgens te herplaatsen.
- Maar dat vereist ook dat lidstaten nu echt aan de slag gaan met hun verplichtingen om mensen te gaan herplaatsen.
- Als EU-voorzitter wijst NL de lidstaten op het belang van het nakomen van hun verplichtingen.
- [*Bij doorvragen*]: Lidstaten die nog geen plaatsen beschikbaar hebben gesteld, zijn: Oostenrijk, Kroatië, Tsjechië, Estland, Hongarije, Slovenië en Slowakije.

**Q: Hoe pakt NL tijdens het voorzitterschap de uitvoering van de herplaatsingsbesluiten aan?**

**A:**

- Op 10 februari jl. heeft de Europese Commissie voortgangsrapporten uitgebracht, o.a. over de implementatie van de ‘hotspots’ in Italië en Griekenland, en daaraan gekoppeld de herplaatsingen vanuit Italië en Griekenland naar andere lidstaten.
- De Commissie noemt de urgentie van voltooiing van de hot spots en roept de lidstaten ook op om het tempo van de herplaatsingen te versnellen.
- Als voorzitter van de Europese Unie spoort Nederland andere lidstaten herhaaldelijk aan om meer personeel, en voor langere tijd, ter beschikking te stellen aan deze agentschappen.

**Q: Dublin werkt niet? Welke stappen worden gezet om Dublin te herzien?**

**A:**

- Het is duidelijk dat Dublin, net als Schengen, onder druk staat door de ongekende toestroom.
- Over deze analyse bestaat binnen de EU brede overeenstemming. Over de oplossing lopen de standpunten echter uiteen.
- NL staat bijvoorbeeld een eerlijke en evenwichtige verdeling voor van alle asielaanvragen.
- Zoals bekend, zijn er echter meerdere lidstaten tegen dergelijke verdelingsmechanismes.
- De Europese commissie zal met een herzieningsvoorstel voor Dublin komen. Dit wordt verwacht in april. NL zal dit voorstel tijdens het voorzitterschap voortvarend behandelen.

**Q: Wat betekent de lijst van veilige landen van herkomst voor de mensen uit die betreffende landen?**

**A:**

- De Commissie heeft voorgesteld een gezamenlijke lijst op te stellen van veilige landen van oorsprong en daar in eerste instantie de landen van de Westelijke Balkan en Turkije op te zetten.
- Landen hebben EU-perspectief en met die landen zijn vergaande samenwerkingsakkoorden afgesproken.
- Als iemand uit een veilig land een asielaanvraag indient, gaan we er op voorhand vanuit dat hij/zij geen bescherming nodig heeft en dat de asielaanvraag kan worden afgewezen. Deze beslissing wordt zo snel als mogelijk genomen. Laat onverlet dat elk asielverzoek individueel wordt gewogen.
- In een enkel geval kan het voorkomen dat de asielzoeker toch bescherming nodig heeft. Hij kan dit dan aangeven tijdens de asielprocedure. Als dat zo is, kan hij alsnog een verblijfsvergunning krijgen. De asielzoeker heeft in deze procedure dus een zwaardere bewijslast.
- Als de conclusie is dat de aanvrager afkomstig is uit een veilig land van herkomst, kan de aanvraag kennelijk ongegrond worden verklaard. De asielzoeker kan tegen deze beslissing beroep instellen bij de rechtbank, maar hij mag de uitspraak van de rechter in principe niet in NL afwachten.

**Q: Hoe verhoudt de NAVO missie, Frontex inzet zich met het kustwacht pakket van de Europese Commissie?**

**A:**

- Onder huidige omstandigheden is het niet mogelijk voor Frontex om missies uit te voeren met derde landen.
- Het voorstel voor Europese Grens en Kustwacht brengt hier verandering in. Het voorstel voorziet in mogelijkheid voor Frontex om ook in Turkse wateren op te treden, met toestemming Turkse autoriteiten.
- Het voorzitterschap zet zich in om voor juni al dan niet eerder een Raadspositie te bereiken over dit voorstel. Maar we kunnen niet wachten totdat dit voorstel er ligt om de situatie in de Egeïsche zee te verbeteren, en de instroom van migranten in te dammen.
- Wij zetten ons in om daadkrachtig op te kunnen treden tegen smokkelaars op de Egeïsche zee.
- NAVO is daarvoor geschikt want zij is direct inzetbaar en heeft bovendien bevoegdheid om buiten de EU op te treden.
- Inzet van de NAVO zal complementair zijn aan inzet van Frontex in Griekenland.

**Q: Is Frontex gebonden aan het non-refoulement verbod? Hoe wordt gegarandeerd dat de rechten van migranten niet geschonden worden?**

**A:**

- Uitgangspunt blijft dat de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de bewaking van de Schengenbuitengrenzen. De taken van Frontex beperken zich tot coördinatie van de samenwerking.
- De lidstaten zijn allemaal gebonden aan het verbod op non-refoulement, doordat zij allemaal partij zijn bij het VN Vluchtelingenverdrag en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.
- Ook Frontex zelf is, door het voorziene toetreden van de Unie tot EVRM, rechtstreeks gebonden aan het verbod op refoulement. In de herziene Verordening wordt in verschillende artikelen een expliciete verwijzing opgenomen naar het verbod op refoulement.
- Daarnaast krijgt training in fundamentele rechten de nodige aandacht binnen Frontex. Alle grenswachters die participeren in gezamenlijke operaties zijn gebonden aan regels betreffende bescherming van fundamentele rechten zoals verwoord in het Vluchtelingenverdrag en Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.
- Door Frontex is een gemeenschappelijk curriculum voor grenswachters opgesteld dat ervoor zorgt dat alle grenswachters een opleiding hebben genoten waarin dezelfde zaken aan bod komen. Bescherming van fundamentele rechten maken hier een belangrijk onderdeel van uit.
- Binnen Frontex is onlangs ook een '*fundamental rights officer*' aangesteld die vanuit haar positie zal bijdragen aan een nog effectiever mechanisme voor het monitoren van respect voor fundamentele rechten in alle Frontex-activiteiten, inclusief de operaties. Ook zal zij rapporteren en adviseren over preventieve en correctieve maatregelen ten aanzien van mogelijke incidenten.

**Q: Doet Turkije voldoende aan migratiecrisis?**

**A:**

- Turkije heeft de afgelopen periode meerdere stappen gezet. Ze hebben vergaande maatregelen doorgevoerd op het gebied van arbeidstoegang voor Syriërs, ze hebben de (juridische) status van Syriërs verbeterd, het visabeleid voor Syriërs aangescherpt en mensensmokkelaars aangepakt. Ook op het gebied van asielsystematiek en opvang is vooruitgang geboekt.
- We moeten ook niet vergeten dat Turkije haar deel van het Actieplan moet uitvoeren onder lastige omstandigheden: ruim 2 miljoen Syrische vluchtelingen, +10% werkloosheid, terroristische aanslagen, etc.
- Het zijn prijzenswaardige stappen onder zeer moeilijke omstandigheden, maar – kijkend naar de toestroom – is het nog niet voldoende.
- We zijn niet tevreden en de toestroom moet de komende weken drastisch naar beneden. De conclusie is dus dat er meer moet worden 5.1.2e.
- Daarover zijn we veelvuldig met Turkije in gesprek en we zien dat Turkije stappen wil zetten. Het is van belang dit proces maximaal te ondersteunen.
- Zonder dat extra beloftes en toezeggingen worden 5.1.2e aan Turkije.

**Q: Wat is de kern van het voorstel voor een humanitair toelatingsprogramma (HAP) voor Turkije?**

**A:**

- De Commissie stelt een vrijwillig flexibel en voorwaardelijk programma voor humanitaire toelating van Syrische vluchtelingen uit Turkije voor.
- Om aanzuigende werking te voorkomen, ziet het programma - dat loopt van 2016-2020 - op Syrische vluchtelingen die vóór 29 november 2015 in Turkije zijn geregistreerd.
- Zowel lidstaten als geassocieerde landen worden uitgenodigd om op vrijwillige basis deel te nemen.

**Q: Wordt de NAVO door Turkije verder in het Syrië conflict getrokken?**

**A:**

- Nee, daar is geen sprake van. NAVO heeft eerder solidariteit met Turkije uitgesproken bij schendingen van het luchtruim door Russische gevechtsvliegtuigen. Maar de NAVO als zodanig speelt geen rol in het conflict in Syrië.

*[Bij doorvragen: Hoe zit het met artikel 4 of artikel 5?]*

- Artikel 4 betreft consultaties wanneer de nationale veiligheid, politieke onafhankelijkheid of territoriale integriteit van een NAVO lidstaat wordt bedreigd.
- Turkije heeft tot dusverre artikel 4 niet ingeroepen (dat deed Turkije wel op 26 juli 2016, na een grote aanslag van ISIS in Suruc).
- Eventueel zou Turkije artikel 4 kunnen inroepen.
- Artikel 5 is de solidariteitsclausule: aanval op één, is een aanval op allen.
- Maar artikel 5 kan niet worden ingeroepen bij militaire acties van Turkije in Syrië, omdat Syrië zich buiten het NAVO grondgebied bevindt.

**Q: Inzet van NAVO-capaciteiten bij het beheersen van de migratiestromen in de Egeïsche Zee?**

**A:**

- Het kabinet verwelkomt de NAVO-rol in de migratiecrisis. De NAVO heeft hierover op 25 februari een nader besluit genomen, nadat de NAVO Defensie Ministers al op 11 februari een principe-besluit hadden genomen. op basis van de ideeën van Griekenland, Duitsland en Turkije.
- De inzet is gericht op het verzamelen van informatie over de mensensmokkelijnen in de Egeïsche Zee. Er wordt vooral ingezet op NAVO-schepen voor surveillance op zee. Het gaat dan om de zogenaamde Standing NATO Maritime Group 2 (SNMG 2) die nu al in de oostelijke Middellandse Zee ligt.
- De NAVO-schepen verzamelen informatie, verkennen, controleren en surveilleren.
- Het tegenhouden van migranten of het uitvoeren van *Search and Rescue*-taken maakt géén deel uit van de taken die de NAVO in de Egeïsche Zee zal gaan uitvoeren.
- Maar het is mogelijk dat de NAVO-schepen bij het uitvoeren van hun taken stuiten op personen in nood op zee. Binnen het internationaal recht bestaat de verplichting om deze personen hulp te bieden en hen aan wal te brengen in een veilige haven.
- De deelnemende NAVO-schepen dienen daarbij uiteraard hun nationale wet- en regelgeving en de relevante internationaalrechtelijke verplichtingen in acht te nemen. Nederland heeft daar in de discussies over de inzet sterk de nadruk op gelegd.
- Het is belangrijk dat juist Turkije en Griekenland elkaar op zo'n essentieel onderwerp weten te vinden. En goed dat de EU en NAVO hier samenwerken, want ook Frontex wordt nauw betrokken.
- De Griekse en Turkse marine en luchtmacht zullen alleen in hun eigen wateren en luchtruim opereren.

*[Bij doorvragen] Gaat NL hier aan bijdragen?]*

- De NAVO heeft bondgenoten verzocht het vlootverband te versterken, omdat dit momenteel uit slechts drie volledig inzetbare schepen bestaat. Het kabinet beziet momenteel of Nederland een bijdrage kan leveren.

**Q: Kan Turkije als veilig derde land worden beschouwd?**

**A:**

- Een derde land is veilig voor een migrant als er sprake is van een band tussen de migrant en het desbetreffende derde land, hij daar niet wordt vervolgd vanwege bijvoorbeeld zijn ras of geloof, hij niet wordt teruggestuurd naar het land van herkomst als hij daar gevaar loopt (het principe van non-refoulement) en hij in het derde land ook bescherming kan krijgen.
- Mate van bescherming moet in lijn zijn met VN Vluchtelingenverdrag als ware het reëel alternatief. Niet<sup>1.2</sup>se noodzakelijk dat Turkije geografische beperking op VN Vluchtelingenverdrag formeel opheft. Kan ook via omzetting in nationale wetgeving.
- Turkije heeft al stappen gezet om de Unie het concept van veilig derde land te kunnen toepassen. Turkije heeft zich gecommitteerd aan het principe van non-refoulement. Op grond van deze wet kan internationale bescherming worden verleend aan alle vreemdelingen, ongeacht hun nationaliteit. Turkije onderstreept verder dat het een no-return beleid heeft voor Syriërs. De ruim 2,5 miljoen vluchtelingen die het land opvang biedt zijn daarvan het bewijs.
- Het EU-Turkije actieplan richt zich o.a. op het bevorderen van de juridische en sociaaleconomische situatie van vluchtelingen in Turkije. Dit houdt in dat Turkije zijn nationale wet- en regeling m.b.t. de bescherming en bijbehorende rechten en voorzieningen voor vluchtelingen in overeenstemming brengt met het VN Vluchtelingenverdrag. Turkije heeft ook hier stappen in gezet.
- Zo heeft het wetgeving geïntroduceerd om bijvoorbeeld Syriërs toegang te bieden tot de arbeidsmarkt en bereidt het door EU te financieren projecten voor om toegang van Syrische kinderen tot onderwijs te verruimen (plannen voor bouw 100 scholen).
- Heb kennis genomen van GRIE aankondiging om TUR als veilig derde land aan te merken: goede stap en stevige indicatie van veiligheid Turkije. Moeten overige Lidstaten, inclusief NL goed naar kijken om mogelijk tot zelfde oordeel te komen met inachtneming van relevante wetgeving. Appreciatie CIE natuurlijk ook relevant in deze, en uit Mededeling van CIE van 10/02 zijn ook stappen in deze richting af te leiden.

### 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

---

- Mede in dit licht, geïnvesteerd in relaties met Turkije en opvangfaciliteiten en andere omstandigheden van vluchtelingen daar. Of iemand kan worden teruggestuurd naar TUR op basis veilige derde land beginsel, blijft onderhevig aan individuele toetsing.
- De Commissie heeft in een mededeling van 10 februari jl. uitleg gegeven over het toepassen van het concept veilig derde land.
- In de Kabinetsappreciatie van 17 februari jl. is daar ook op ingegaan.
- Commissie acht het niet nodig dat een land het VN Vluchtelingenverdrag met of zonder geografische beperking heeft geratificeerd.
- Het gaat erom dat het niveau en de toegang tot internationale bescherming in lijn zijn met het VN Vluchtelingenverdrag.

**Q: Werkt Schengen nog wel?**

**A:**

- De Europese samenwerking in het kader van de Schengenafspraken heeft NL veel goeds gebracht; zowel voor ons bedrijfsleven als voor onze burgers.
- Het functioneren van de Schengenzone staat nu onder druk, lidstaten houden zich niet aan alle bestaande verplichtingen.
- Om uit de uitzonderlijke omstandigheden waarmee Europa zich nu geconfronteerd ziet te komen, is het echter belangrijker dan ooit eensgezindheid en doortastendheid te tonen, zodat we werkelijke oplossingen vinden voor de problematiek.
- [PM CIE-mededeling over Schengen d.d.4-3]

**Q: Moet de Schengenregelgeving worden aangepast?**

**A:**

- Vooralsnog is er geen noodzaak de Schengenregelgeving aan te passen om de illegale migratiestromen binnen het Schengengebied tegen te gaan. Binnen de huidige Schengenregelgeving en op grond van nationale regelgeving kunnen de controles in de binnengrenszone worden geïntensiveerd.
- Als uiterste maatregel kan tijdelijk de binnengrenscontrole van personen weer worden ingevoerd als deze situatie een ernstige bedreiging vormt voor de openbare orde of binnenlandse veiligheid van andere lidstaten.
- De wetgevingsvoorstellen voor een EU grenswacht en kustwacht systeem moet Frontex in staat stellen om nog flexibeler en pragmatischer te opereren, ook voor wat betreft Schengen.

### **Q: Mensenrechtensituatie in Turkije abominabel?**

**A:**

- Klopt, er zijn zorgen over de rechtstaat in Turkije en de situatie in het zuidoosten. Blijkt uit het rapport van het EP, van Turkije-rapporteur Kati Piri, dat terecht een gemengd beeld schetst van de situatie in Turkije. Net zoals trouwens het voortgangsrapport van de Commissie van vorig jaar november. Turkije is vergevorderd op bijvoorbeeld economisch terrein, maar ontwikkelingen ten aanzien van rechtsstaat en fundamentele rechten blijven zorgelijk. EP-rapport is verder positief over de rol die Turkije speelt, al vijf jaar, bij het opvangen van nu al 2,5 miljoen vluchtelingen.
- Het EP-rapport noemt vrijheid van meningsuiting, media- en internetvrijheid, vrijheid van vergadering en onafhankelijke rechtspraak als zorgen. Net als de Commissie in haar rapport. De zorgen over de rechtsstaat in Turkije begrijp ik volledig, die heb ik ook. Net als over de situatie in het zuidoosten van Turkije.
- De vraag is: wat willen we met Turkije? We willen dat het naar Europa kijkt en Europese waarden omarmt. De vraag is hoe we ervoor kunnen zorgen dat Turkije weer meer op dit Europese pad komt. Ik ben van mening dat het niet gaat helpen om onze handen van Turkije af te trekken.
- Met nieuwe energie naar het onderhandelingsproces kijken betekent overigens niet dat we de Turken iets cadeau doen. Er zal niet getornd worden aan de striktheid van het proces. Integendeel.
- Maar ondanks zorgen en soms moeizame perioden blijft als een paal boven water staan dat Turkije een belangrijke strategische partner is voor de EU.
- En we hechten ook aan economische samenwerking met Turkije. En het versterken daarvan, bijvoorbeeld via het moderniseren van de douane-unie. Dit zijn zaken die echt niet alleen in Turks voordeel zijn, maar ook in ons eigen belang.
- Kortom: onze relatie met Turkije is complex en kent vele facetten. Maar de ‘bottom line’ is dat wij beiden gebaat zijn bij intensieve samenwerking om uitdagingen die ons beiden betreffen effectief aan te pakken.

*[Desgevraagd]*

- [Ik begrijp dat het EP-rapport pleit voor opening van de rechtsstaatshoofdstukken 23 en 24. Ik vind dat een goed idee. Want daarmee krijgt Turkije een duidelijke routekaart met hervormingen die zij moeten doorvoeren.
- Dat geeft ons een goede basis voor zowel onze kritische dialoog over de rechtsstaatsontwikkelingen in de afgelopen jaren, als een duidelijke manier voor een gestructureerde aanpak van de problemen].

**Q: Turkey Refugee Facility: stand van zaken?**

**A:**

- Alle LS akkoord met oprichting Turkey Refugee Facility.
- Faciliteit ondersteunt uitvoering EU-Turkije actieplan. Zal EUR 3 mrd. bevatten ter ondersteuning van opvang vluchtelingen in Turkije. Projecten worden aangeaan in 2016 en 2017. Gaat zowel om humanitaire hulp als om werk, onderwijs en basisvoorzieningen ter verbetering van het langetermijnperspectief.
- Commissie draagt EUR 1 mrd. Bij; de lidstaten EUR 2 mrd.
- Bijdragen LS naar rato bijdrage EU-begroting (BNI-sleutel). Voor Nederland is dit EUR 93,3 mln. tussen 2016 en 2019.
- Uitgaven op basis van '*needs assessment*' EU en Turkije. Zodra deze klaar is en er overeenstemming is over de strategische richting kunnen eerste projecten starten. Naar verwachting snelle start mogelijk met humanitaire inzet.

**Q: Doet NL vz-schap wel voldoende om snelheid te maken en goede grip LS mogelijk te maken?**

**A:**

- Ja, ik zal ook deze Raad weer aangrijpen om lidstaten op te roepen om bijdragen te doen.
- Tegelijkertijd wijs ik erop dat de Commissie verantwoordelijk is voor de uitvoering.
- De Commissie leidt het dagelijks beheer van het fonds, zorgt ervoor dat de lidstaten hun bijdragen overmaken en roept het Steering Committee bijeen, en voert met Turkije de needs assessment uit, etc.
- Wat betreft de snelheid: ja, ik ben voorstander van snelle uitvoering. Ik roep de Commissie op om het '*needs assessment*' en de eerste projecten snel uit te voeren. We kunnen nu geen tijd verliezen aan bureaucratische processen.
- Maar moeten ook realistisch blijven: ook wij willen mede-zeggenschap op besteding van middelen en deze noodzakelijke betrokkenheid van lidstaten kost tijd. NL zal druk hoog houden om dit wel zo soepel en snel mogelijk te laten verlopen.

**Q: Uit welke middelen zal NLse bijdrage betaald worden?**

**A:**

- Over nadere details zal de Kamer geïnformeerd worden via de Voorjaarsnota.

*[Passief]*

- Hiervoor is voldoende tijd. Nederland moet zich voor het eind van de maand formeel committeren aan de financiële bijdrage. Dat hebben we – evenals alle andere LS politiek al 5.1.2e, dus is slechts formaliteit.
- Eerste daadwerkelijke overmaking van een deel van de NLse bijdrage tegen einde 2016.

**Q: Wordt er bij inzet EUR 3 mrd. prioriteit gegeven aan bestrijding mensenhandel en selectie/registratie/screening aan Turks-Griekse grens?**

**A:**

- De EUR 3 mrd. in de Turkey Refugee Facility is specifiek bedoeld voor de ondersteuning van Syrische vluchtelingen in Turkije en de gemeenschappen die hen opvangen. Betreft *needs based* humanitaire hulp en weerbaarheid vluchtelingen t.b.v. verbeteren langetermijnperspectief (werk, onderwijs, basisvoorzieningen). De stuurgroep besluit over de inzet van deze middelen; het kabinet wil vermijden dat bedragen voor deze faciliteit op voorhand worden geormerkt zoals ook gemeld in de brief van de minister van Buitenlandse Zaken begin januari.
- Bovendien moet er inderdaad sterk ingezet worden op bestrijding mensenhandel en verbeteren van procedures aan de Turks-Griekse grens. Hiervoor zijn andere instrumenten meer geschikt.
- Op dit gebied gebeurt al veel via het Instrument voor pre-toetredingssteun (IPA):
  - Er is een toenemend budget voor de rechtsstaat en mensenrechten, waarbij de meeste steun gaat naar tegengaan van illegale migratie, hervormingen van rechterlijke macht en ondersteuning van mensenrechteninstituten.
  - V.w.b. tegengaan van illegale immigratie, zijn er programma's zoals *Integrated Border Management* en andere maatregelen ter uitvoering van de met EU gesloten T&O overeenkomst.
  - Er ligt ook nadruk op betere bescherming van mensenrechten o.a. door versterking National Instituut voor de Mensenrechten, verbetering toezicht op *security forces* en capaciteitsopbouw.
- NL zal blijven inzetten op snelle uitvoering van deze projecten zodat de afspraken met Turkije daadwerkelijk impact krijgen, waaronder op de smokkelnetwerken die keihard aangepakt moeten worden.
- De Turkey Refugee Facility is dus niet bedoeld voor opvang, selectie, registratie en screening aan Turks/Griekse grens. Echter, ik ben het met u eens dat daar een schepje bovenop moet. Daarom is de regering ook voorstander van het actieplan. Daarin is afgesproken dat de Turkse capaciteit om illegale migratie en mensensmokkel tegen te

### 1.2.1 Voorbereiding Europese Raad – Migratie

---

gaan zal worden versterkt. Het gaat daarbij om versterking van de onderscheppingscapaciteit van patrouilles van de Turkse kustwacht en verbetering van de samenwerking tussen Turkije en de Griekse en Bulgaarse autoriteiten.

- De aanpak van criminele netwerken voor mensensmokkel zal worden versterkt door operationele samenwerkingen tussen Turkse en EU rechtshandhavingsautoriteiten.
- De EU zal de financiële ondersteuning aan Turkije voor de ontwikkeling van een goed werkend asiel-, migratie-, visa- en grensmanagementsysteem verhogen.

**Q: Kunnen Oost-Europese lidstaten die niet willen meedoen met de herplaatsingen, financieel gesanctioneerd worden?**

- Ik kan me voorstellen dat dit soort geluiden nu opkomen en dat ingrijpen in de Europese budgettaire stromen richting deze lidstaten een denkpiste is.
- Maar als je die weg inslaat, zet je de relatie met de lidstaten helemaal op scherp. Dat lijkt me nog geen weg die je op dit moment wilt gaan bewandelen.

### **Krachtenveld Kamer**

**VVD:** Betere bewaking EU-grenzen. Sluiten buitengrenzen EU. Voorstander verbeterde opvang in de regio als voorwaarde herverdeling asielzoekers.

**PvdA:** Voorstander van een vaste Europese verdeelsleutel en investeringen in de regio voor een kwalitatief betere opvang. Voorstander hervestiging naar EU en minder opvang in de regio. EU moet 'zo veel als nodig' opvangen. Voorstander van een effectief terugkeerbeleid. Presenteerde Plan Samson waarin instroom vanuit Turkije naar nul wordt teruggebracht in combinatie met grootschalige hervestiging vanuit Turkije naar Europa.

**D66:** Voorstander van een Europese grenswacht. Lidstaten hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de buitengrenzen. Geen grenzen binnen de EU moet de regel blijven.

**CDA:** Voorstander herverdeling asielzoekers over EU-lidstaten. Landen die niet mee werken moeten sancties krijgen opgelegd. Voorstander van hotspots, aanmeldcentra aan de buitengrenzen en een Europese grens- en kustwacht, maar alleen in het uiterste geval mag de EU in het buitengrenzenbeleid van lidstaten ingrijpen. De lidstaten moeten zelf verantwoordelijk blijven voor een effectief grenzenbeleid. Voorstander creëren veilige gebieden in de regio. Bron van het vluchtelingenprobleem is IS, dus IS-doelen in Syrië moeten worden gebombardeerd.

**Groen Links:** Voorstander van het bestrijden van de grond oorzaak van migratie. Conflicten in de regio moeten worden bestreden en opgelost. Een betere ontwikkelingssamenwerking en goede handelsbetrekkingen met economische zwakke regio's moeten een veilig en duurzaam bestaan in de regio creëren. Voorstander van een eerlijke verdeling van asielzoekers over EU-lidstaten.

**PVV:** Tegen de komst van asielzoekers. Grenzen moeten dicht. Asielzoekers moeten verdeeld worden over Arabische Golfstaten. Tegenstander van een Europese grens- en kustwacht. Dit is een inbreuk op de nationale soevereiniteit.

**CU:** Voorstander herverdeling asielzoekers over EU-lidstaten. In zuidelijke EU-lidstaten moet een centrale aanmelding vluchtelingen van alle EU-lidstaten zijn. Er moet een screening plaatsvinden of individuen die aankomen in de EU het vluchtelingen of economische migranten zijn. Enkel vluchtelingen moeten over de EU herverdeeld worden. Tegenstander van een Europese grens- en kustwacht. Wilt de nationale bevoegdheid niet overdragen aan de EU.

## 1.4 Migratie

**SP:** Voorstander van de opvang van vluchtelingen in Nederland, maar NL kan de opvang niet nog jaren lang kan continueren. SP is daarom ook voorstander van een verbeterde opvang in de regio. Geld en middelen moeten beschikbaar worden gesteld voor opvang in de regio.

### Spreekpunten:

#### *Inleiding*

- We zien dat de instroom van migranten in Europa hoog blijft, ondanks de tijd van het jaar. Zelfs onder winterse omstandigheden wagen migranten de oversteek over zee, hetgeen aangeeft hoe hoog de nood is. In de maand januari verdronken honderden migranten, waaronder vele kinderen, tijdens de oversteek. Kinderen die het leven laten terwijl ze op de vlucht zijn op zoek naar een veilig heenkomen in Europa, dat mogen we niet laten gebeuren.
- Ook bereikten ons vorige week berichten in de media dat mogelijk 10.000 kinderen zijn verdwenen zijn na hun aankomst in Europa. Dit alles raakt mij diep en het sterkt me in mijn streven om alles op alles te zetten om de migratiestroom te beperken en in betere banen te leiden.
- We werken hard aan het terugdringen van die instroom middels onder anderen de samenwerking met Turkije. We moeten voorkomen dat migranten de oversteek maken, met alle risico's van dien. Tegelijkertijd is het ook van belang om de instroom te beperken omdat we merken dat de druk op de Europese maatschappijen niet langer houdbaar is.
- Zoals gezegd worden er zeker stappen gezet om de instroom te beperken maar ze leveren tot nog toe onvoldoende op.
- We zien daarom dat verschillende landen nationale maatregelen nemen om de instroom naar hun land te controleren en te beperken. Binnengrenzen worden gesloten en een ontmoedigingsbeleid wordt ingezet met het doel migranten weg te houden.
- Uiteraard maak ik mij zorgen over deze ontwikkelingen en daarom is het van groot belang dat we blijven werken aan de gezamenlijke aanpak die we hebben geformuleerd. Samenwerking tussen de lidstaten is daarbij essentieel. Van belang om een 'race-to-the-bottom' tussen verschillende lidstaten te voorkomen.
- Om deze crisis het hoofd te bieden moet Europa:
  - 1) Onze externe grenzen versterken.
  - 2) Samenwerken met Turkije om de instroom van vluchtelingen omlaag te brengen.

## 1.4 Migratie

---

- 3) Zorgen dat de 'hotspots' functioneren, inclusief registratie, opvang, herplaatsing en terugkeer.
  - 4) Een permanent crisis-herplaatsingsmechanisme opzetten, als voorloper voor een herplaatsingsmechanisme voor alle asielaanvragen in de Unie.
  - 5) Geloofwaardige vooruitgang boeken met terugkeer.
- Ik spreek elke dag met mijn collega's van de verschillende lidstaten, Turkije en landen langs de Westelijke Balkanroute om ervoor te zorgen dat landen de gemaakte afspraken (beter) gaan uitvoeren.
  - Wij blijven druk houden om te komen tot implementatie van reeds bestaande maatregelen zoals crisisherplaatsing, hotspots en het Turkije Actieplan alsook tot een vlot gezamenlijk standpunt over hoe om te gaan met de situatie op de Westelijke Balkan.
  - Vorige week tijdens het Gymnich hebben we daar in gezamenlijk verband ook over gesproken, ook met de kandidaat-lidstaten erbij (IPCR), en heb ik opnieuw duidelijk gemaakt dat de tijd dringt en we nu tot actie over moeten gaan. De instroom moet omlaag, Griekenland moet ondersteund worden om de opvang en registratie fors uit te breiden en op de Balkan is het zaak dat we het grensbeheer versterken.
  - Ook de MP en Staatssecretaris Dijkhof zetten zich dagelijks in om deze crisis het hoofd te bieden.
  - Wij blijven druk houden om te komen tot implementatie van reeds bestaande maatregelen zoals crisisherplaatsing, hotspots, het Turkije Actieplan en de situatie op de Westelijke Balkan alsook tot een vlot gezamenlijk standpunt over voorgestelde wetgeving.

### *Schengen*

- Vrij verkeer is één van de meest zichtbare en belangrijke verworvenheden van Europese samenwerking. Het Schengensysteem staat echter onder grote druk als gevolg van de hoge instroom. We moeten dus extra inspanningen verrichten om de voordelen van Schengen te kunnen behouden.
- Daartoe dient Europa zijn verantwoordelijkheid te nemen. Effectieve bescherming van de buitengrenzen is daarbij essentieel, en is daarom voor het Nederlandse voorzitterschap een belangrijke prioriteit, waar we stevig op zullen inzetten de komende maanden.
- De voorstellen van CIE in het grenzenpakket moeten hieraan bij dragen. Via de JBZ-raad spannen we ons in om zo snel mogelijk resultaat te boeken op dit belangrijke dossier.

### *Grenspakket*

- NL verwelkomt alle bijdragen gericht op het versterken van de buitengrenzen. De Commissievoorstellen die 15 december jl. zijn gepresenteerd dragen hieraan bij.
- Alle maatregelen uit dit pakket hebben als doel de grensbewaking van de EU en het migratiebeleid meer integraal en gezamenlijk aan te pakken. In tijden van hoge instroom van migranten zijn snelle en effectieve maatregelen noodzakelijk.
- Op 8 januari 2016 heeft het kabinet uw Kamer geïnformeerd over de Commissievoorstellen. Nederland zet zich in om voor het einde van het voorzitterschap tot Raadspositie over het voorstel voor een Europese Grens- en Kustwacht.

### *EU-Turkije*

- Actieplan bevat gezamenlijke maatregelen voor betere opvang in de regio en bestrijding van illegale migratie. Dit is in lijn met de kabinetsvisie zoals op 8 september jl. gepresenteerd.
- Het is nu zaak dat deze zo spoedig wordt mogelijk worden uitgevoerd: aantallen migranten die naar Europa reizen moeten echt omlaag. Tot op heden zien we hiervan nog te weinig.
- De Commissie heeft ook een aanbeveling gedaan voor een zgn. humanitair toelatingsprogramma, ofwel hervestiging, uit Turkije.
- Het principe sluit aan bij de inzet van het kabinet zoals verwoord in de brief van 8 september 2015 om zo het cynische verdienmodel van mensensmokkelaars te doorbreken. Wel is het dan zaak, zoals met Turkije in het Actieplan is afgesproken, dat de toestroom naar Europa eerst significant, duurzaam en verifieerbaar is gedaald.
- We hebben daar vandaag ook met premier Davutoglu uitgebreid over gesproken.

### **Aanvullend: Verzoek Omtzigt inzake openbaarmaking brief CIE**

- Het kabinet heeft, conform de toezegging gedaan tijdens het VSO op 19 januari jl., de wens geuit bij de Europese Commissie snel uitsluitsel te geven over het verzoek van verschillende leden van het Europees Parlement de brief van voorzitter Juncker aan de Turkse premier openbaar te maken.

## 1.4 Migratie

---

- In dit contact gaf de Europese Commissie aan reeds een besluit te hebben genomen en de brief vrij te geven.
- De Kamer is hierover op 29 januari geïnformeerd, met de brief van de Commissie aan de Turkse premier bijgevoegd.
- Afleidend uit de correspondentie tussen de Commissie en EP lid Schaake, te vinden op haar website, is de brief op 14 januari door de Commissie vrijgegeven.
- Het is niet aan het Nederland kabinet om eenzijdig over te gaan tot openbaarmaking van communicatie van derden.
- Het kabinet is zijn verplichtingen jegens de Kamer nagekomen door Uw Kamer tijdig over de strekking van deze brief in te lichten. Ik wijs bijvoorbeeld naar de brieven van 27 oktober jl. over het gezamenlijk actieplan van de Europese Unie en Turkije, van 24 november jl. met de inzet voor de EU-Turkije Top van 29 november jl., en van 2 december jl. met het verslag van de EU-Turkije Top. Op 25 november jl., 11 januari jl. en 15 januari jl. is de Kamer bovendien geïnformeerd over het Commissiebesluit tot oprichting van de *Turkey Refugee Facility* en de stand van zaken aangaande de onderhandelingen over deze faciliteit à € 3 miljard die onderdeel is van het Joint Action Plan

### Aanvullend: situatie Zuidoost TUR

- Ik heb uw Kamer begin januari een brief gestuurd over de situatie in het zuidoosten van Turkije waarin ik schetste dat de gevechten tussen Turkije en de PKK, en vooral de jonge nieuwe loot aan de PKK-stam, de YDG/H, doorgaan. Waarin ik al beschreef dat het mij vooral aan het hart gaat dat de burgerbevolking het slachtoffer is omdat die tussen de twee vuren, tussen de strijdende partijen klem zit. Dat er grote aantallen mensen ontheemd zijn geraakt en op de vlucht zijn voor geweld, dat ze verstoken zijn van basisvoorzieningen.
- Ik heb erop aangedrongen in gesprekken met Turkije om alles op alles te zetten om een einde te maken aan die gevechten. Om het vredesproces te hervatten, om respect in acht te nemen voor mensenrechten en internationaal humanitair recht. De Turkse regering staat in haar recht om maatregelen te nemen tegen terroristische dreigingen zoals van de PKK. Maar de situatie wordt steeds schrijnender, en de burgerbevolking is het grootste slachtoffer. Letterlijk. In een bijzonder schrijnend geval zijn tientallen slachtoffers

## 1.4 Migratie

gevallen na een dagenlange belegering van een gebouw in Cizre nadat medische hulp hen niet kon bereiken. Iets waarvan beide partijen elkaar de schuld geven.

- Dat maakt één ding duidelijk: dat het van het grootste belang is dat er een einde komt aan de gevechten en de cyclus van geweld.
- Dus ik blijf in alle gesprekken met Turkije hierop terugkomen, want ik moet jammer genoeg constateren dat het geweld blijft voortduren. Van beide partijen. Dus ik blijf beide partijen oproepen het geweld te stoppen.
- Het opnieuw starten van het vredesproces is de enige manier vooruit. De enige manier om ervoor te zorgen dat er een einde komt aan dit bloedige conflict dat al zoveel slachtoffers heeft geëist.

### **Factbox:**

#### Trends migratiestromen (cijfers van CIE o.b.v. Frontex):

- In 2015 zijn meer dan 880,00 irreguliere migranten in Europa gearriveerd (oost mediterrane route: 731,357; centraal mediterrane route: 149,654).
- Het aantal illegale grensoverschrijdingen tussen Turkije en Griekenland blijft hoog in 2016 (in week van 11-17 januari: 15,766, toename van 26% t.o.v. week ervoor).
- Ook het aantal kinderen, dat de grens oversteekt van Turkije naar Griekenland stijgt (35% van het totale aantal grensoverschrijdingen in januari 2016).
- Op 8 januari 2016 is in Turkije een nieuw visasysteem in werking getreden. Syriërs die per vliegtuig of boot Turkije binnenkomen via een derde land moeten een geldig visum hebben.
- De noordelijke route via Rusland naar Finland/Noorwegen wordt steeds meer gebruikt.
- In januari 2016 minder grensoverschrijdingen Duitsland, Oostenrijk en Slovenië. Voor Oostenrijk en Duitsland is het aantal grensoverschrijdingen gehalveerd t.o.v. van dec 2015 (DG Home, Frontex).

#### Asielaanvragen in EU

- In week 11-17 januari 2016 waren er 25196 asielaanvragen in EU+, toename van 18% t.o.v. week ervoor. Top 5: Duitsland, Frankrijk, Oostenrijk, Italië en Zweden.

## 1.4 Migratie

- Tot midden februari 2016 zullen er grenscontroles zijn tussen Denemarken en Duitsland. Het aantal asielaanvragen in Denemarken is gedaald van 600 in week 1 naar minder dan 300 in week 2.
- EURODAC meer dan 7000 dubbele asielaanvragen getraceerd. Merendeel in Duitsland.
- In 2015 meer dan 1,3 mln. asielaanvragen in EU+ landen geregistreerd (EU28+NO+CH), toename van 107% t.o.v. 2014 (EC en DG Home).
- Top 3 EU+landen in 2015: Duitsland (32,5%), Hongarije (14%), Zweden (12%), Nederland op de 7e plek.
- In 2014 ontvingen EU-LS 626.000 asielaanvragen (44% stijging t.o.v. 2013). [Vergelijking: wereldwijd 866.000 asielaanvragen]. Voor het grootste deel Syriërs (120.000), Westelijke Balkan (107.000), en Eritreërs (40.000).

### Asielaanvragen in NL

- Tussen 25 -31 januari 2016 was de instroom van personen die zich voor opvang hebben gemeld 666, dit is lager dan de prognose.
- De voorlopige prognose van 2016 waarop de begroting is gebaseerd gaat uit van een instroom van 58.000 asielzoekers in 2016.
- Syriërs zijn nog steeds de grootste groep daarna Afghanen en Iraniërs.
- In totaal 58,880 asielaanvragen in 2015 (eerste aanvraag, herhaalde aanvraag en gezinshereniging). Syriërs grootste groep (47%), daarna Eritreërs (17%).
- In dec 2015 4,693 asielaanvragen. Syriërs grootse groep (33%), daarna Afghanen (14%).
- In totaal 43,093 eerste asielaanvragen in 2015. In december 2015 3,380 eerste asielaanvragen.
- 329 asielaanvragen door alleenstaande minderjarigen in dec 2015, dit is een afname t.o.v. november. Grootste groep zijn Afghanen (40%), gevolgd door Syriërs (31%).
- Op 15 januari 2016, hervestiging van 50 personen vanuit hotspot Italië naar NL. Totaal aantal hervestiging EU breed: 322 (240 vanuit Italië, en 82 vanuit Griekenland).

### Turkije

- TUR vangt 2,5 miljoen Syrische vluchtelingen op. Actieplan – dat tijdens Top EU-TUR op 29 november 2015 in werking is gesteld – bevat gezamenlijke maatregelen voor: 1) betere opvang van vluchtelingen in TUR; en 2) bestrijding van irreguliere migratie vanuit TUR naar Europa.

## 1.4 Migratie

- De belangrijkste afspraak is dat TUR en de EU samen de migrantenstroom zullen aanpakken. De aantallen moeten echt omlaag.
- Daarnaast zal de EU in 2016-2017 via de *Refugee Facility for Turkey* €3 mld. gaan bijdragen aan projecten om de opvang voor Syrische vluchtelingen structureel te verbeteren en ervoor te zorgen dat meer en betere opvang mogelijk is.
- Er is tijdens de EU-TUR Top van 29 november jl. ook gekeken naar wat er verder speelt in de brede relatie. Twee aspecten:
  1. Visumliberalisatie. Dit heeft een directe relatie met het vraagstuk van migratie. Wanneer Turkije aan alle daarvoor geldende voorwaarden voldoet, dan hoeven Turken vanaf oktober 2016 geen visum meer aan te vragen om naar Europa te reizen. TUR moet o.a. vanaf juni volgend jaar alle migranten terugnemen die illegaal via TUR de EU binnenkomen.
  2. Toetredingsproces. Daarover is afgesproken om te proberen de vaart weer in het toetredingsproces te krijgen. Daarbij wordt onverkort vastgehouden aan alle criteria die gelden voor EU-toetreding.
- Verder ligt bijvoorbeeld de afspraak dat er twee keer per jaar een Top zal plaatsvinden om over de hele breedte van de betrekkingen tussen de EU en TUR en over internationale kwesties te praten. Ook zal er regelmatig overleg plaatsvinden op ministerieel niveau om te praten over buitenlands en veiligheidsbeleid, en dan vooral over bestrijding van terrorisme.
- Syriërs hebben sinds 8 januari een visum nodig om via lucht of zee TUR binnen te komen. Syriërs die de landsgrens willen passeren, hebben om humanitaire redenen geen visum nodig. Door de nieuwe maatregel wordt het voor Syriërs in Egypte, Libanon en andere derde landen lastiger om naar TUR te reizen.
- Syriërs kunnen ook sinds half januari een werkvergunning aanvragen vanaf 6 maanden nadat ze hun ID kaart hebben ontvangen. Hebben recht op hetzelfde minimumloon als Turkse werknemers.
- Ondanks een verslechtering van weersomstandigheden wagen vluchtelingen nog steeds de oversteek naar GRIE. Van 1-3 januari 2016 heeft de TUR kustwacht 390 personen aangehouden/gered (vooral Syriërs en Afghanen). Het eerste dodelijke slachtoffer van 2016, een overboord geslagen tweejarig jongetje, viel op 1 januari jl. Ook daarna zijn bij het oversteken naar Griekenland nog regelmatig mensen verdronken. Tussen 15 en 19

## 1.4 Migratie

januari heeft de Turkse kustwacht volgens eigen cijfers 491 migranten  
gered/tegengehouden terwijl ze de oversteek naar Griekenland probeerden te maken.

- Volgens Turkije zijn er in de afgelopen periode 3120 Turkmenen en Arabieren de grens overgegaan naar Turkije.

*Informele JBZ 25/26*

*Migratie – algemeen: VZ trok de volgende conclusies:*

- 
- 

5.1.2a

- Op de korte termijn moeten we samen met TUR maatregelen nemen. Alles doen wat we kunnen. Maar ook realistisch zijn en alternatieve maatregelen voorbereiden.

- 

5.1.2a

## 1.4 Migratie

- We moeten snel leveren, en we inventariseren onze inspanningen tijdens de ER in februari.

Migratie – Europese Grens en Kustwacht (EGKW) – sessie IV:

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i 5.1.2p

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2p

5.1.2a

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2e

5.1.2i

5.1.2e



### [Migratie]

#### **Krachtenveld Kamer**

**VVD:** NL met 110 mln. eerste aanzet voor opvang in regio. Andere LS moeten volgen.

**PvdA:** Fors investeren in opvang in de omliggende landen van conflictgebieden: voedsel, zorg, onderwijs. NLse extra bijdrage moet Europese navolging krijgen.

**D66:** Opvang regio niet maakbaar. Libanon stelt dat verdere integratie vluchtelingen niet kan. Grote tekorten hulporganisaties in regio: te weinig voedselhulp; 700.000 Syrische kinderen niet naar school. Hoe perspectief creëren? Wijziging OS-begroting nodig.

**CDA:** Oorzaak probleem aanpakken. Europa betaalt nu de prijs voor vier jaar lang niks doen. 10 miljoen Syriërs kunnen ook nog naar Europa komen. Ook aandacht voor Jemen. Meer doen dan alleen noodopvang: middellange en lange termijn. Tijdens EU-voorzitterschap oplossing vluchtelingenvraagstuk en beëindigen conflict Syrië prioriteit geven. Safe zones in Syrië creëren.

**Groen Links:** Voorstander van verbetering opvang in de regio (gelooft echter niet dat het mogelijk is vervolgens mensen terug te sturen). Alleen realistisch als Europa fors investeert. Als opvang in regio deplorabel is, kinderen niet naar school kunnen en voedselvoorziening slecht is, slaan mensen vanuit kampen op de vlucht. NL kan toestroom vluchtelingen aan.

**CU:** Opvang in de regio. Dalende trend Europese bijdragen aan UNHCR. NL moet aandringen op meer geld. Goed dat Koenders in Libanon was. Syrië-top met rol EU. Gezamenlijke aanpak ISIS evenals vatenbommen, bijv. door *no-flyzone*.

**SP:** Voor opvang in de regio overleg voeren met Libanon, Turkije en Jordanië. Inzet (ook van geld) weinig effectief als Libanon zelf liever wil dat mensen doorreizen naar Europa.

**PVV:** 'EU-gedoe' leidt alleen maar tot meer problemen en meer asielzoekers. Brussel staat oplossingen alleen maar in de weg. Grenzen dicht.

### Spreekpunten

#### *Inleiding*

- De afgelopen weken zijn er weer verschillende bootjes met vluchtelingen omgeslagen in de Zee tussen Turkije en Griekenland. De beelden van de levenloze kinderlichamen die aanspoelen op de Turkse kust staan in mijn netvlies gebrand.
- Daarnaast zien we dat op een continent van open grenzen er telkens meer hekken, controles en barrières oprijzen.
- Ik maak mij zorgen over de huidige ontwikkelingen en het gebrek aan vooruitgang v.w.b. de aanpak van de migratieproblematiek. Maar ik heb er nog steeds vertrouwen in dat we het tij kunnen keren. De belangrijkste voorstellen zijn opgesteld en gepresenteerd. Nu is het tijd deze te bespreken en te implementeren.
- Wat wij als voorzitterschap moeten voorkomen, is dat lidstaten door de grenzen te sluiten in een ‘*race-to-the-bottom*’ terecht komen. De enige effectieve aanpak voor deze problemen is een gezamenlijke aanpak.
- Om deze crisis het hoofd te bieden moet Europa:
  - 1) Onze externe grenzen versterken.
  - 2) Samenwerken met Turkije om de instroom van vluchtelingen omlaag te brengen.
  - 3) Zorgen dat de ‘*hotspots*’ functioneren, inclusief registratie, detentie en terugkeer.
  - 4) Een permanent crisis-relocatiemechanisme opzetten, als voorloper voor een herplaatsingsmechanisme voor alle asielaanvragen in de Unie.
  - 5) Geloofwaardig vooruitgang boeken met overname en terugkeer.
- Tijdens dit voorzitterschap ga ik mij er voor inzetten om deze problemen gezamenlijk met de andere EU lidstaten aan te pakken. Enige manier die een weg uit deze crisis biedt.
- Vorige week vrijdag [PM: update] heeft u van ons de appreciatie van de Commissievoorstellen van 15 december ontvangen. Ik ga daar graag kort even op in. Mijn collega Dijkhof zal deze voorstellen desgewenst uitgebreider met uw Kamer bespreken.

#### *Grenspakket*

- NL verwelkomt alle bijdragen gericht op het versterken van de buitengrenzen. De Commissievoorstellen die 15 december jl. zijn gepresenteerd bieden waardevolle aanknopingspunten.

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

---

- Alle maatregelen uit dit pakket hebben als doel de grensbewaking van de EU en het migratiebeleid meer integraal en gezamenlijk aan te pakken. In tijden van hoge instroom van migranten zijn snelle en effectieve maatregelen noodzakelijk.
- Het kabinet is in algemene zin positief over de voorstellen die een bijdrage leveren aan een effectievere en efficiënte uitvoering van het grenstoezicht aan de buitengrenzen. Wij zijn van mening dat het beheer van de Europese buitengrenzen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is en onderschrijft daarom het integrale en gezamenlijke perspectief van het grenzenpakket, waarbij een op het hoogst mogelijke geharmoniseerd niveau van grensbewaking, ongeacht welke lidstaat zelf verantwoordelijk is, moet zijn gewaarborgd.
- Vrij verkeer is één van de meest zichtbare en belangrijke verworvenheden van Europese samenwerking. Het Schengensysteem staat echter onder grote druk als gevolg van de tekortkomingen in de bewaking van de buitengrenzen. We moeten dus extra inspanningen moeten verrichten om de voordelen van Schengen te kunnen behouden.
- Daartoe dient Europa zijn verantwoordelijkheid te nemen. Effectieve bescherming van de buitengrenzen is daarbij essentieel, en is daarom voor het Nederlandse voorzitterschap een belangrijke prioriteit, waar we stevig op zullen inzetten de komende maanden.

#### *EU-Turkije*

- Turkije is een belangrijke speler die momenteel 2 miljoen Syrische vluchtelingen opvangt. Moeten we mee samenwerken.
- Actieplan bevat gezamenlijke maatregelen voor betere opvang in de regio en bestrijding van illegale migratie. Dit is in lijn met de kabinetsvisie.
- De EU-Turkije Top van 29 november 2015 was een belangrijk moment waarin de afspraken zijn vastgelegd.
- Het is nu zaak dat deze zo spoedig mogelijk worden uitgevoerd: aantallen migranten die naar Europa reizen moeten echt omlaag. Tot op heden zien we hiervan nog te weinig.
- De Commissie heeft ook een aanbeveling gedaan voor een zgn. humanitair toelatingsprogramma, ofwel hervestiging, uit Turkije. Dit maakt onderdeel uit van het EU-Turkije Actieplan.
- Het principe sluit aan bij de inzet van het kabinet zoals verwoord in de brief van 8 september 2015 om zo het cynische verdienmodel van mensensmokkelaars te doorbreken. Wel is het dan zaak, zoals met Turkije in het Actieplan is afgesproken, dat de toestroom naar Europa eerst significant is gedaald.

## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

---

### *Denemarken en Zweden*

- Uiteindelijk is het aan de Commissie als ‘hoedster van de Verdragen’ om te controleren of de Deense en Zweedse maatregelen in overeenstemming met het Europees recht zijn.

- 

5.1.2a

- Wij zullen ons als voorzitter ervoor inzetten dat we gezamenlijke oplossingen formuleren; dat we Schengen overeind houden; en onze EU-externe grenzen gezamenlijk versterken, zodat we geen EU-interne grenzen hoeven op te werpen.

### Factbox

#### Trends migratiestromen (cijfers van CIE o.b.v. Frontex):

- In 2015 meer dan 860.000 illegale grensoverschrijdingen (714.567 via de oostmediterrane route en 148.871 via de centraal mediterrane route).
- Het aantal Syriërs nam sinds augustus 2015 af, het aantal Afghanen en Irakezen blijft toenemen.
- 46% van de Afghanen die naar Europa komen, zijn via Iran naar Europa gereisd. In Iran 950.000 geregistreerde vluchtelingen en ca. 3 miljoen niet-geregistreerde migranten. Terugkeer op grote schaal vanuit Iran is op korte termijn niet haalbaar, daardoor zal de toestroom van Afghanen naar Europa waarschijnlijk blijven toenemen.

#### Asielaanvragen in NL en in EU

- NL: Van 7 – 13 dec. 2015 was de instroom van personen die zich voor opvang hebben gemeld 1.044 personen. In deze week ligt de instroom 43% onder de prognose van 1.490.
- De instroom van Eritrese asielzoekers is sinds november sterk afgenomen.
- Het inwilligingspercentage van NL over geheel 2015 (t/m 13 dec) ligt op 72%.
- Tussen jan-okt 2015 in totaal 1.070.458 asielaanvragen in EU-28.

### Turkije

- TUR vangt ruim 2 miljoen Syrische vluchtelingen op. Actieplan – dat tijdens Top EU-TUR op 29 november 2015 in werking is gesteld – bevat gezamenlijke maatregelen voor: 1) betere opvang van vluchtelingen in TUR; en 2) bestrijding van irreguliere migratie vanuit TUR naar Europa.
- De belangrijkste afspraak is dat TUR en de EU samen de migrantenstroom zullen aanpakken. De aantallen moeten echt omlaag.
- Daarnaast zal de EU in 2016-2017 via de *Refugee Facility for Turkey* €3 mrd. gaan bijdragen aan projecten om de opvang voor Syrische vluchtelingen structureel te verbeteren en ervoor te zorgen dat meer en betere opvang mogelijk is.
- Er is tijdens de EU-TUR Top van 29 november jl. ook gekeken naar wat er verder speelt in de brede relatie. Twee aspecten:
  1. Visumliberalisatie. Dit heeft een directe relatie met het vraagstuk van migratie. Wanneer Turkije aan alle daarvoor geldende voorwaarden voldoet, dan hoeven Turken vanaf

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

oktober 2016 geen visum meer aan te vragen om naar Europa te reizen. TUR moet o.a. vanaf juni volgend jaar alle migranten terugnemen die illegaal via TUR de EU binnenkomen.

2. Toetredingsproces. Daarover is afgesproken om te proberen de vaart weer in het toetredingsproces te krijgen. Daarbij wordt onverkort vastgehouden aan alle criteria die gelden voor EU-toetreding.
- Verder ligt bijvoorbeeld de afspraak dat er twee keer per jaar een Top zal plaatsvinden om over de hele breedte van de betrekkingen tussen de EU en TUR en over internationale kwesties te praten. Ook zal er regelmatig overleg plaatsvinden op ministerieel niveau om te praten over buitenlands en veiligheidsbeleid, en dan vooral over bestrijding van terrorisme.
- TUR heeft aangekondigd dat Syriërs vanaf 8 januari een visum nodig hebben om via lucht of zee TUR binnen te komen. Syriërs die de landsgrens willen passeren, hebben om humanitaire redenen geen visum nodig. Door de nieuwe maatregel wordt het voor Syriërs in Egypte, Libanon en andere derde landen lastiger om naar TUR te reizen.
- Ondanks een verslechtering van weersomstandigheden en hoge golven in de afgelopen dagen wagen vluchtelingen nog steeds de oversteek naar GRIE, zij het in beperktere aantallen. Van 1-3 januari 2016 heeft de TUR kustwacht 390 personen aangehouden/gered (vooral Syriërs en Afghanen). Het eerste dodelijke slachtoffer van 2016, een overboord geslagen tweejarig jongetje, viel op 1 januari jl.

#### **Griekenland**

- De migratiestroom hield onverminderd aan tijdens de feestdagen. Door het aanvankelijk relatief goede weer kwamen er de afgelopen 2 weken dagelijks tussen de 1500 en 4000 mensen in Athene aan. Op 5/1 arriveerden er in Piraeus 2500 mensen vanuit Lesbos en Chios. Websites melden dat in de noordelijke regio Soufli 40 Syriërs onderdak hebben gekregen. Zij waren vanuit TUR door de sneeuw naar GRIE gelopen.

#### **Macedonië**

- Officiële data van MinBiZa tonen aan dat het aantal doorreizende migranten constant blijft. Dagelijks gemiddelde ligt op 2,700 in de afgelopen week.
- Taxichauffeurs blokkeerden het spoor bij opvangcentrum Gevgelija uit onvrede over het niet mogen vervoeren van migranten naar de SER grens (dit wordt exclusief per trein

gedaan). Wachttijden liepen daardoor op tot meer dan 20 uur in winterse omstandigheden.

- Het centrum is niet toegerust op langer verblijf en er is een tekort aan warme kleding en schoeisel.
- KRO en SER politieofficieren patrouilleren samen met MAC collega's de GRIE-MAC grens. HON en SLO zullen ook een bijdrage gaan leveren. Tevens zijn er besprekingen gaande met OOS, POL en SLK.

### **Denemarken/Zweden [PM update]**

- De stelselmatige ID-controles van personen die vanuit DK per OV (trein, bus, ferry) ZWE binnen reizen zijn per 5/1 ingegaan.
- Vertragingen zijn vooralsnog overzichtelijk (half uur à een uur) en van chaos is nu geen sprake; belangrijkste verklaring is dat het gebruikelijke dagelijkse grensverkeer – i.c. woon-werkverkeer Kopenhagen-Malmö nog nauwelijks op gang is gekomen. Pas na “Drie Koningen” (6/1) komt het normale leven in ZWE en DK weer op gang en zal een betere beoordeling gemaakt kunnen worden.
- Treinpassagiers moeten bij de laatste stop voor de Öresund-brug – i.c. op het Deense vliegveld Kastrup – overstappen en worden daar gecontroleerd. Hiervoor zijn 150 beveiligers ingehuurd.
- Alle ID's worden door de beveiligers gefotografeerd, dit omdat de vervoersmaatschappijen moeten kunnen aantonen dat de ID-checks zijn uitgevoerd. Er is immers een fikse boete gezet op niet-controle: per geval SEK 50.000 = €5.500.
- Reizigers hebben over dit laatste reeds hun zorgen uitgesproken; zij vragen zich af wat er met de foto's gebeurt – bijv. hoe lang deze bewaard blijven.
- UNHCR-woordvoerder voor Noord-Europa, Mattias Axelsson, verklaarde op 5/1 dat de ID-controles ernstige consequenties kunnen hebben voor vluchtelingen in heel Europa. Als andere Europese landen dit voorbeeld volgen, worden juist diegenen die recht zouden hebben op asiel het meest getroffen. Axelsson stelde dat het immers een onmogelijke eis is om van mensen die op de vlucht zijn geslagen een foto-ID te verlangen.

### **Noorwegen**

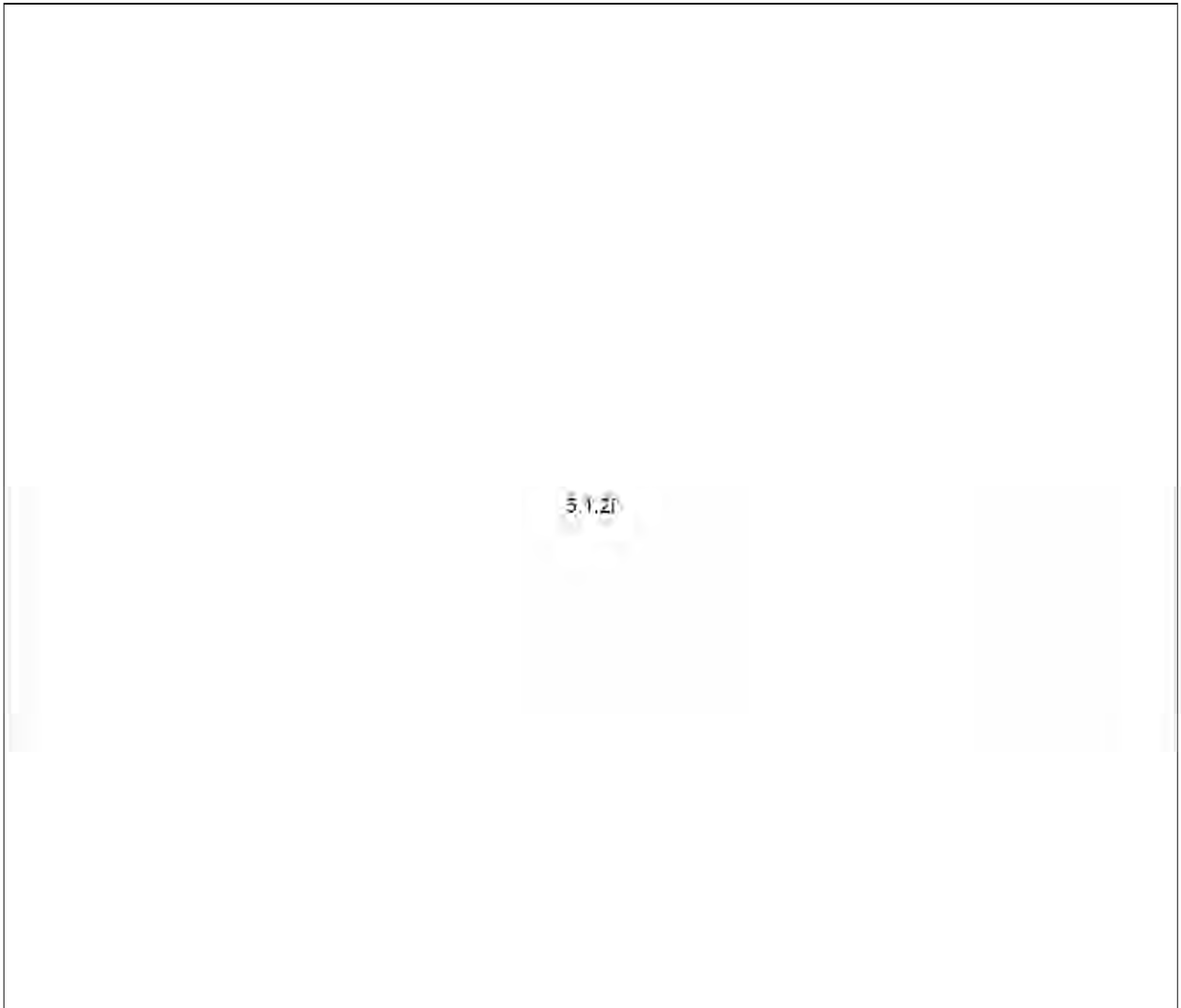
- 29 december 2015 stuurde de nieuwe Minister voor Immigratie en Integratie Listhaug een document van 150 pagina's met nieuwe voorstellen over strengere asielregels uit.

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

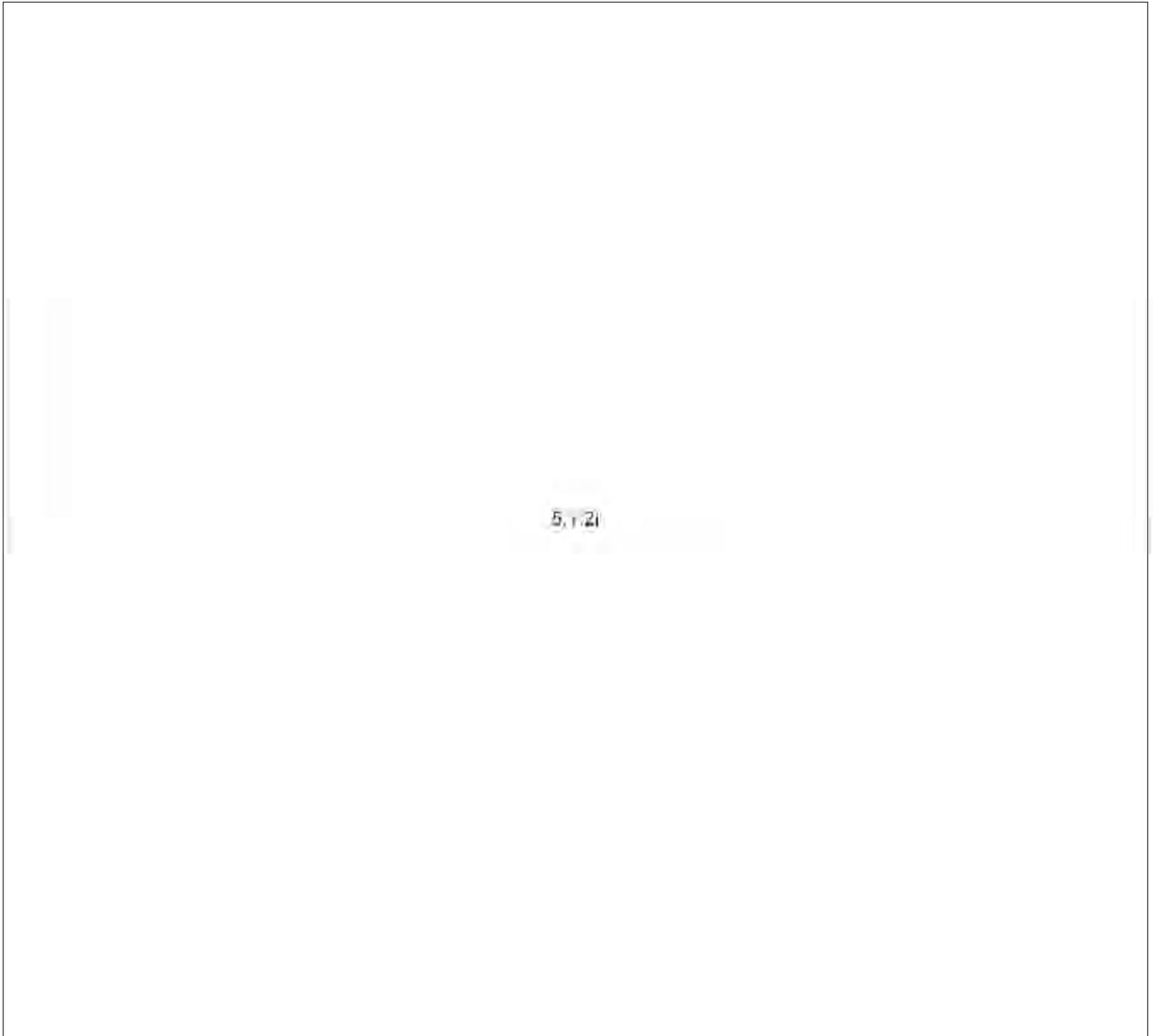
---

- De nieuwe maatregelen zijn het gevolg van een compromis tussen de coalitie, gedoogpartners en oppositie, gesloten in november. Listhaug geeft toe dat sommige maatregelen verder gaan dan het gesloten compromis.
- Enkele van deze verdergaande voorstellen zijn:
  - Minimaal 4 jaar werk of studie voordat gezinshereniging mogelijk is.
  - Zelfredzaamheid in de laatste 3 jaar van 5 jaar van tijdelijke status voordat een permanente verblijfsvergunning kan worden verkregen.
  - Alleenreizende jongeren krijgen alleen een tijdelijke vergunning en worden als ze 18 zijn individueel beoordeeld. Hierbij gaat de Noorse IND kijken of ze veilig kunnen terugkeren naar het land van herkomst.
  - Weigering bij de grens voor asielzoekers die duidelijk geen recht hebben op verblijfsvergunning.
  - Tijdelijk asiel geeft niet automatisch recht op permanent verblijf en gezinshereniging; geen permanent verblijf als men binnen 5 jaar veilig terug kan keren.
  - Weigeren van aanvragen door gebrek aan bewijs.
  - Permanente status afhankelijk van taalkennis.
- Listhaug zegt dat het doel van deze maatregelen een betere integratie in de Noorse gemeenschap is. Een ander doel is om ervoor te zorgen dat asielzoekers belasting kunnen betalen i.p.v. afhankelijk zijn van de sociale zekerheid.
- Het is het streven om de nieuwe maatregelen voor de lente, als de aantallen weer zullen toenemen, goed te keuren.
- Er is veel kritiek op deze voorstellen vanuit de gedoogpartners en de oppositie. Intussen krijgt NOO minder aantallen binnen dan verwacht door lagere toestroom via RUS, grenscontroles door ZWE en de winter.

### Q&A's









5.1.2i

5.1.2I

5.1.2a

5.1.2i

5.1.2i



5171



5.1.2

5.1.2a

5.1.2b

5.1.2I

5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

**From:** DSH-HH  
**Sent:** Tue 3/8/2016 8:45:27 AM  
**Subject:** FW: Humanitair bulletin 04-03-2016

**From:** 5.1.2e  
**Sent:** vrijdag 4 maart 2016 17:59

**To:** 5.1.2e  
**Cc:** 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e  
 5.1.2e SAA; ATH; migratietaaskforce; DSH-HH; DAM-MASHREQ; 5.1.2e 5.1.2e  
**Subject:** Humanitair bulletin 04-03-2016

Hieronder vind je het humanitair bulletin van 04-03-2016 ter doorgeleiding aan R.

## Syrië

## Buiten verzoek

- De EU heeft onder de *EU Refugee Facility for Turkey* 40 miljoen euro beschikbaar gesteld aan WFP voor hulp aan Syrische vluchtelingen in Turkije. Dit betekent dat WFP drie keer zo veel mensen kan bijstaan, waaronder 500.000 mensen die buiten opvangkampen verblijven.

## Griekenland

- De door Nederland aan Griekenland aangeboden hulpgoederen vertrekken komend weekend naar Griekenland.
- De KDC10 zal zondag vertrekken naar Griekenland voor het transport van hygiëne kits, dekens, noodsets (bestaande uit deken, laken en kussen), veldbedden, kussens en generatoren.
- Daarnaast zullen volgende week 9 hulpposten in Griekenland aankomen. Eén hulppost bestaat uit twee voertuigen inclusief tent, generatoren en medische hulpmiddelen.
- Defensie zorgt in samenwerking met het Instituut voor Fysieke Veiligheid (IFV) van het ministerie van Veiligheid en Justitie voor het transport. Kosten worden gedekt door het non-ODA budget van DSH. Dit past binnen de financiële kaders zoals met U besproken.

### Fiji cycloon Winston

### Buiten verzoek

Buiten verzoek

Jemen

Buiten verzoek

**Subject:** [RIJK] Griekenland - VN - Migratie - Verslag briefing UNHCR in Athene 22 april jl

1208731

## Samenvatting

- UNHCR benadrukt dat het nog steeds aanwezig is in de hotspots op de eilanden. UNHCR overweegt de activiteiten die het had laten vallen na de implementatie van de EU-Turkijedeal weer op te pakken
- UNHCR stelt dat de Griekse overheid accommodatie voor de 46,000 migranten op het vasteland moet verzekeren
- De registratieprocedure voor relocatie moet verbeterd worden. De registratieprocedure, die nu via Skype gaat, laat te wensen over

## Commentaar

### Bericht

Op vrijdag 22 april gaf UNHCR-vertegenwoordiging in Athene een briefing voor ambassades en ngo's.

#### Weergave statistieken en trends

Na de implementatie van de EU-Turkijeovereenkomst is het aantal migranten dat aankomt op de eilanden sterk gedaald. Gedurende heel april is het aantal aankomsten gemiddeld rond de 150 migranten per dag geweest.[1] Op 21 april was het gemiddelde 134 per dag. In maart was dit nog 870 aankomsten per dag.

Over de uitstroom van migranten uit Griekenland is weinig bekend. Over de uitstroom van Griekenland naar Macedonië zijn geen gegevens beschikbaar. Het aantal migranten dat met gebruik van smokkelaars de grens oversteekt is verwaarloosbaar.

Op de Griekse eilanden bevonden zich op 21 april 7,874 migranten. Op het vasteland verblijven 46,200 migranten en vluchtelingen, zowel in officiële als onofficiële kampen. UNHCR maakt melding van de slechte omstandigheden in de onofficiële kampen bij Eidomeni en Piraeus. Vanaf deze kampen worden migranten door de Griekse autoriteiten verplaatst naar officiële kampen, maar dit gaat niet snel genoeg.

#### Situatie op de eilanden na implementatie EU-Turkijedeal

UNHCR wijst erop dat het nog steeds aanwezig is in de locaties en hotspots op de eilanden.

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

UNHCR is aanwezig gebleven in de hotspots om migranten te voorzien van informatie over asiel, transport en vrijwillige terugkeer.

5.1.2a

5.1.2a

UNHCR overweegt de activiteiten die het had laten vallen na de implementatie van de EU-Turkijedeal weer op te pakken, dit omdat de hotspots op de eilanden weer open zijn gesteld door de Griekse autoriteiten.

5.1.2a

5.1.2a

In het kamp op Samos verblijven nu 700

personen, terwijl er slechts capaciteit is voor 280. 170 migranten op Samos zijn kwetsbare migranten.

UNHCR meldt dat op zes asielverzoeken in Griekenland nu een beslissing is gekomen van de autoriteiten. Vier hiervan zijn niet-ontvankelijk verklaard, de twee overige wel. De migranten van wie de asielverzoeken ontvankelijk zijn verklaard gaan nu de normale asielprocedure in. Op de asielverzoeken die niet-ontvankelijk zijn verklaard, volgt maandag de definitieve uitspraak van het beroep. Alleen Syriërs kunnen nu gebruik maken van de versnelde asielprocedure. Er is volgens UNHCR niet voldoende capaciteit om alle asielverzoeken volgens deze procedure te behandelen, anders zou een juiste rechtsgang niet meer gegarandeerd kunnen worden. Van de 7,874 migranten op de eilanden, heeft meer dan 4000 laten blijken een asielaanvraag in te willen dienen.

#### Update over asiel, relocatie uit Griekenland en UNHCR accommodatieplan voor relocatiekandidaten en asielzoekers

De Griekse overheid moet accommodatie voor de 46,000 migranten op het vasteland verzekeren. Op dit moment zijn er niet genoeg appartementen en hotels beschikbaar voor het accommodatieprogramma van UNHCR van 20,000 opvangplekken. Relocatiekampen moeten gecreëerd worden om andere locaties te ontlasten.

Belangrijk is dat de registratieprocedure voor asiel en relocatie verbeterd moet worden. Migrant kunnen zich nu slechts via Skype laten registreren. Via Skype kunnen nu 170 verzoeken per dag behandeld worden. Migrant kunnen de asieldienst via Skype nauwelijks bereiken. Afspraken kunnen op zijn vroegst eind juni gemaakt worden. UNHCR heeft de asieldienst aangeboden mobiele teams naar alle officiële kampen te sturen om daar een registratieprocedure op te zetten. De uitvoering hiervan kan 6 – 8 weken duren. Andere nationaliteiten dan Syrië, Irak en Eritrea komen niet voor relocatie in aanmerking. Zij krijgen een vergunning van de Griekse autoriteiten om een maand in het land te verblijven. Indien deze vervallen, krijgen zij een illegale status. Volgens UNHCR moet hier iets aan gebeuren.

Over de behandeling van alleenreizende minderjarigen zijn nog steeds zorgen. Deze zitten te vaak en te lang in detentie. Ook is het lastig vast te stellen wie precies onder deze groep valt. UNHCR is met de Griekse autoriteiten in gesprek over het in gebruik nemen van een hotel waarin alleenreizende minderjarigen vanuit Lesbos kunnen worden overgeplaatst.

UNHCR verwacht dat er de komende weken veel positieve ontwikkelingen zullen volgen. UNHCR stelt dat de relocatieprocedure versneld moet worden.

# Berichtgegevens

Aan : DIE; DIE-IN; BRE-JBZ; BRE; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @dtv.minvenj.nl;  
5.1.2e @dtv.minvenj.nl; 5.1.2e @minaz.nl; 5.1.2e ;  
5.1.2e @dtv.minvenj.nl; DGES; DGPZ; DEU; 5.1.2e 5.1.2e ;  
5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e ; 5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e ; 5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e ; 5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e ;  
5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl;  
5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl;  
5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e IST-KMAR;  
5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e ATH-EA; 5.1.2e @minaz.nl;  
5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e ANK-PA; 5.1.2e ;  
5.1.2e 5.1.2e @ind.minveni.nl;  
5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e DIE-MIGRATIE;  
MIGRATIETASKFORCE; 5.1.2e ; 5.1.2e @dtv.minvenj.nl;  
5.1.2e @dtv.minvenj.nl  
5.1.2e  
Opsteller :  
Afgestemd :  
Kenmerk : ATH/2016-73  
Type : Beleids  
Prioriteit : Routine  
Rubricering : Rijks-Intern  
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken



## Bericht

Sinds uw laatste bezoek aan Griekenland half februari is de vluchtelingen- en migrantencrisis zeker voor Griekenland geëvolueerd: van "draaideur" is Griekenland nu "opvangkamp" geworden. Het afsluiten van de Macedonisch-Griekse grens stelt Griekenland voor logistieke problemen bij de opvang van zo'n 50.000 vluchtelingen en migranten die op het Griekse vasteland of eilanden zijn gestrand in afwachting van hun asielaanvraag en relocatie, terugkeer naar Turkije of uitzetting (of vrijwillige terugkeer) naar het land van herkomst. Het akkoord tussen de EU en Turkije trekt verder een zware wissel op de Griekse autoriteiten voor de detentie van vluchtelingen en migranten op de eilanden die hier na 20 maart zijn aangekomen, de afhandeling van eventuele asielaanvragen en beroepsprocedure en hun "ship-back" naar Turkije. De zwakke Griekse institutionele capaciteit is een complicerende factor voor het naadloos absorberen van de hulp die het land hierbij krijgt van andere lidstaten, direct of via Frontex en EASO.

Deze uitdagingen, die voor willekeurig elk land al overweldigend zouden zijn, worden nog groter door een nog steeds fragiele economische en politieke context. Een langlopend dispuut over de afbakening van de zeegrens e.d. tussen Griekenland en Turkije bemoeilijkt daarnaast het functioneren van de NAVO-vloot in de Egeïsche zee.

Buiten verzoek

Buiten verzoek

## Migratie

Het akkoord tussen de EU en Turkije kan niet op de onverdeelde steun van de linkse achterban van Syriza rekenen. Voornaamste bezwaren gelden de karakterisering van Turkije als veilig derde land en de versnelde asielpprocedure van veertien dagen. Niettemin is de wetgeving die dit mogelijk maakt, met afgelopen week met ruime meerderheid in het Griekse parlement aangenomen. Hier komt bij dat de Griekse bevolking zowel op de eilanden als op het vasteland anders dan in de meeste andere EU-lidstaten tot nu toe opvallend grote sympathie houdt voor de vluchtelingen. Het feit dat de meeste migranten uiteindelijk niet in Griekenland hopen te blijven, speelt hierbij uiteraard een rol. Het grootste deel van de bevolking houdt zich niet slechts rustig, maar zorgt – te midden van de reeds uitgebreide en aanhoudende economische malaise – zelfs voor kleding, voedsel en medicijnen. Burgers dragen op iedere manier bij en nemen verantwoordelijkheden van de overheid over, die niet in staat lijkt om resoluut te reageren op de humanitaire aspecten van de crisis.

Een kanteling naar kritischer houding en politieke polarisatie onder het Griekse publiek over het migratievraagstuk is niet uitgesloten nu migranten in het land blijven steken, zeker niet in geval van incidenten. We moeten beseffen dat de neonazi-partij Gouden Dageraad een serieuze score houdt in peilingen (6,5%), hoewel nog niet verder doorbreekt. De regering tracht polarisatie op migratie te vermijden en weet dat het nieuwe EU-beleid daarbij kan helpen richting de rechterzijde, zoals ook het op afgelegener plaatsen opvangen van migranten dat doet. Aan de linkerzijde van het spectrum blijft men het moeilijk hebben met de tamelijk hardvochtige lijn die uit de Europese koers voortvloeit (afsluiten hotspots, ship-back e.d.).

De implementatie van het akkoord tussen de EU en Turkije stelt Griekenland voor een complex geheel aan uitdagingen. Enkele hiervan kunnen als volgt worden omschreven:

**Detentie** - De Griekse autoriteiten zijn naarstig op zoek naar een oplossing voor het probleem van de overvolle detentiecampen. De hotspots zijn op de dag van het sluiten van de deal met Turkije omgezet in gesloten detentiecentra, die totaal niet berekend zijn op het aantal mensen dat er (langere tijd) vastzit, los van de ethisch-juridische vraag of asielpzoekers er überhaupt zouden moeten zitten. Aan de ene kant vrezen de Griekse autoriteiten dat ze mensen kwijtraken (in afwachting van het definitieve besluit om de betreffende mensen terug te sturen naar Turkije) als zij ze vrijlaten op de eilanden. Aan de andere kant is langere termijn detentie van teveel mensen in deze ongeschikte kampen niet wenselijk en houdbaar.

**Absorptie buitenlandse assistentie** - De Griekse asielpdienst zal de komende maanden stap voor stap ruim 220 caseworkers uit de hele EU moeten absorberen. Dit is zowel organisatorisch (werkplekken) als inhoudelijk een uitdaging. Deze caseworkers hebben volledig verschillende achtergronden en zullen de Griekse asielpprocedure moeten realiseren en als een team samen met de Griekse collega's moeten optreden. Een typerend voorbeeld is dat er caseworkers uit lidstaten komen waar men maar 5% van de Afghaanse verzoeken inwilligt, maar ook uit lidstaten waar dit percentage op 95% ligt.

**Juridische bijstand asielpzoekers** - Griekenland zal op zeer korte termijn gratis toegang tot juridische bijstand moeten creëren voor asielpzoekers die in hoger beroep gaan om de niet-ontvankelijkverklaring van hun asielpverzoek aan te vechten. Dit pro-bono systeem is er nog niet, maar er wordt gewerkt aan een financiële regeling die via EASO zal lopen, zodat vluchtelingen Griekse advocaten kunnen betalen. Het succes van de implementatie hangt bovendien af van de beschikbaarheid van tolken. De Griekse asielpdienst zal zonder een groot aantal additionele tolken uit de andere EU-lidstaten de asielpprocedure niet snel en effectief kunnen uitvoeren.

**AMA's** - Van de groep migranten die onder akkoord vallen – zij die na 20 maart (binnengekomen zijn) - zullen de alleenstaande minderjarige asielpzoekers uitgezonderd worden door de Griekse autoriteiten. Deze zijn grotendeels van Afghaanse afkomst en zullen in principe in Griekenland worden opgevangen, alhoewel de verwachting is dat Griekenland de Europese partners om solidariteit zal vragen voor deze gevallen.

**Straatsburg** - Overigens is na de eerste afwijzing in hoger beroep te verwachten dat de eerste rechtszaken tegen Griekenland voor het Hof in Straatsburg zullen worden ingediend. Daar zal dan blijken in hoeverre Straatsburg het eens is met het aanmerken van Turkije als veilig derde land.

Buiten verzoek

## Berichtgegevens

Aan : 5.1.2e 5.1.2e M; 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e BRE; BLN;  
NIC; LON; ROM; 5.1.2e @minfin.nl; 5.1.2e @minfin.nl;  
5.1.2e @minfin.nl; 5.1.2e @minfin.nl; 5.1.2e @minfin.nl; 5.1.2e @minfin.nl;  
5.1.2e @minfin.nl; 5.1.2e @minaz.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e  
5.1.2e ATH-CDP; 5.1.2e ATH-PA; 5.1.2e @minvenj.nl; DEU; BPZ; DVB;  
PAR; 5.1.2e @minaz.nl; 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
Opsteller : 5.1.2e  
Afgestemd : CdP  
Kenmerk : ATH/2016-58  
Type : Beleids  
Prioriteit : Routine  
Rubricering : Rijks-Intern  
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

**To:** DGES[5.1.2e@minbuza.nl]; DGPZ[5.1.2e@minbuza.nl]; DEU[5.1.2i@minbuza.nl]; DIE[5.1.2i@minbuza.nl]; DIE-IN[5.1.2i@minbuza.nl]; ATH-PA[5.1.2i@minbuza.nl]; BRE-JBZ[5.1.2i@minbuza.nl]; SBV-MIN-AZ[5.1.2e@minbuza.nl]; SBV-MIN-  
VENJ[5.1.2e@minbuza.nl]; BRE[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minvenj.nl]; [5.1.2e@minvenj.nl]; ANK-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
ANK-PA[5.1.2i@minbuza.nl]; ATH-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BDP-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BKR-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
BLN-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BRE-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BRU-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BTL-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
DUB-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; HEL-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; KOP-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; LIS-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
LJU-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; LON-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; LUX-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; MAD-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
NIC-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; PAR-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; PRA-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; RIG-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
ROM-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; SKO-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; SOF-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; STO-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
TAL-AMB[5.1.2i@minbuza.nl]; VAL-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; VIL-AMB[5.1.2i@minbuza.nl]; WAR-CDP[5.1.2i@minbuza.nl];  
[5.1.2i@minbuza.nl]; WEN-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; ZAG-CDP[5.1.2i@minbuza.nl]; BALTICUM-CDP[5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minaz.nl]; [5.1.2e@minaz.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl];  
BPZ[5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@mindef.nl]; [5.1.2e@mindef.nl];  
[5.1.2e@mindef.nl]; [5.1.2e@mindef.nl]; [5.1.2e@mindef.nl]; [5.1.2e@mindef.nl]; [5.1.2e@mindef.nl];  
[5.1.2e@minvenj.nl]; [5.1.2e@minvenj.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; [5.1.2e@minbuza.nl]; DMM[5.1.2e@minbuza.nl];  
DVB[5.1.2e@minbuza.nl]; DSH[5.1.2e@minbuza.nl]; GEV[5.1.2e@minbuza.nl]; BRN-PA[5.1.2e@minbuza.nl]; DGIS[5.1.2e@minbuza.nl];  
RS[5.1.2e@minbuza.nl]; ATH[5.1.2e@minbuza.nl]  
**From:** ATH  
**Sent:** Fri 4/15/2016 2:28:24 PM  
**Subject:** [RIJK] Griekenland - EU - Migratie - Verslag migratiereis M 8-10 april 2016 - deel Athene

Kunt u dit bericht niet goed lezen? Bekijk dan de online versie.

15 april 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Berichtenverkeer

# Rijks-Intern

## Griekenland - EU - Migratie - Verslag migratiereis M 8-10 april 2016 - deel Athene

**Van:** ATH  
**Verzonden op:** 15 april 2016 15:28  
**Land/regio:** Griekenland  
**Forum:** EU  
**Thema:** Migratie

### Samenvatting

- Uitvoering EU-TUR akkoord verloopt tot op heden redelijk, maar nog veel aandachtspunten;  
5.1.2a
- Tekort aan opvangplaatsen op zowel de eilanden als het vasteland;
- Veel zorgen over kwetsbare groepen, m.n. alleenreizende minderjarigen;
- EU-personele bijdragen (asielexperts etc.) op dit moment behoorlijk op orde, m.u.v. tolken;
- Meer toezeggingen nodig van de lidstaten voor relocatie van vluchtelingen vanuit Griekenland;

5.1.2a

### Commentaar

1. Goed getimed bezoek van M met 5 Europese collega's leverde zinvolle gedachtewisselingen op met direct betrokkenen en bood tevens gelegenheid tot actuele boodschappen, publiekelijk en binnenskamers.

5.1.2a

3. Actiepunten voor NL:

- Bij CIE bepleiten dat zij werken aan het verbeteren van de verhoudingen tussen de Griekse autoriteiten en de in Griekenland actief zijnde NGO's;
- In Brussel nagaan wat gedaan kan worden aan het versnellen van de aanbestedingsprocedures voor de noodhulp aan Griekenland;
- Met spoed werken aan het verbeteren van de positie van kwetsbare groepen, m.n. alleenreizende minderjarigen;
- Als Vzschap lidstaten aanspreken op het z.s.m. opnemen van vluchtelingen via relocatie vanuit Griekenland.

## Bericht

4. Op 8 en 9 april jl. bezocht M samen met zijn Franse (Désir), Slowaakse (Lajčák), Maltese (Borg), Portugese (Marques) en Italiaanse (Gozi) RAZ-collega's Athene in het kader van de migratiecrisis en de uitrol van het EU-Turkije akkoord van de ER van 18 maart jl. Aan de gesprekken kan het volgende worden ontleend.

### Ontvangst premier Tsipras en president Pavlopoulos

5. Tijdens gesprekken met premier Tsipras en president Pavlopoulos werd de stand van zaken van het EU-Turkije akkoord in algemene zin besproken.

5.1.2a

5.1.2a

### Ontbijt met Ngo's

5.1.5

5.1.5

8. M reageerde met onderkenning dat het een voor de EU moeizaam en bij vlagen pijnlijk proces is geweest om tot een door alle partijen gedragen akkoord te komen. M is overtuigd dat het akkoord haalbaar en uitvoerbaar is, maar benadrukte dat we als EU moeten blijven staan voor onze principes en conventies, en dat het legale alternatief (hervestiging) echt van de grond komt. Hij voegde daaraan toe dat we nu aandacht moeten hebben voor de meest urgente noden, zoals verbeterde opvang, aandacht voor kwetsbare groepen en versterking van het asielsysteem. Tot slot gaf hij aan met zorg kennis te nemen van de verstoorde relatie tussen de Ngo's en de Griekse overheid en gaf aan dat het zaak is hier snel verbetering in aan te brengen en te bezien op welke wijze er een betere en constructievere rolverdeling kan worden bewerkstelligd.

### Consultaties met Griekse autoriteiten

9. Het betrof een gesprek met ministers van diverse ministeries, waaronder migratie (Mouzalas), burgerbescherming (Toskas), scheepvaart, eilanden en kustwacht (Dritsas) en topfunctionarissen van asiendienst (Stavropoulou), politie (Tsirigoti) en defensie (Tafillis). Minister voor Europese Zaken Xydakis leidde de Griekse delegatie. Belangrijkste punten uit de consultaties:

5.1.2a

10. In relatie tot Turkije bracht de Griekse delegatie een aantal specifieke aandachtspunten op:

5.1.2a

11. In zijn afrondende opmerkingen concludeerde M als volgt:

- belangrijk dat we deze bevindingen overbrengen naar de Commissie en de Raad;
- Alleenreizende kinderen: moeten we echt wat aan doen, zowel op eilanden als op het vasteland;
- Meer steun door EULS: zullen we anderen op aanspreken; materiële en personele inzet via EASO, daarnaast meer commitments nodig op relocatie;
- Ngo's: M gaf aan te willen helpen waar mogelijk om tweespalt te overbruggen;
- EU bureaucratie: gaan we pushen om sneller te leveren. M noemde specifiek de EU-bijdrage aan vergroten opvangcapaciteit op het vasteland en asielprocedurecapaciteit op de eilanden.

#### Consultaties met internationale en Europese organisaties

12. Aanwezig waren, naast de bezoekende delegatie en enkele Griekse ministers, waaronder Xydakis en Mouzalas: UNHCR, Frontex, EASO, IOM, CIE Delegatie Athene.

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

5.1.2a

## Veldbezoek

20. Aansluitend bracht de delegatie nog een bezoek aan het opvangkamp Elaionas, in een buitenwijk van Athene, waar de bewindslieden werden rondgeleid door 5.1.2e (ministerie van BiZa) en in de gelegenheid waren om vluchtelingen van verschillende nationaliteiten te ontmoeten.

## Berichtgegevens

Aan : DGES; DGPZ; DEU; DIE; DIE-IN; ATH-PA; BRE-JBZ; SBV-MIN-AZ; SBV-MIN-VENJ; BRE; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; ANK-CDP; ANK-PA; ATH-CDP; BDP-CDP; BKR-CDP; BLN-CDP; BRE-CDP; BRU-CDP; BTL-CDP; DUB-CDP; HEL-CDP; KOP-CDP; LIS-CDP; LJU-CDP; LON-CDP; LUX-CDP; MAD-CDP; NIC-CDP; PAR-CDP; PRA-CDP; RIG-CDP; ROM-CDP; SKO-CDP; SOF-CDP; STO-CDP; TAL-AMB; VAL-CDP; VIL-AMB; WAR-CDP; WEN-CDP; ZAG-CDP; BALTICUM-CDP; 5.1.2e@minaz.nl; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e BPZ; 5.1.2e; 5.1.2e@mindef.nl; 5.1.2e@mindef.nl; 5.1.2e@mindef.nl; 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e DMM; DVB; DSH; GEV; BRN-PA; DGIS; RS; 5.1.2e (DEU)

Opsteller : 5.1.2e CdP ATH

Afgestemd : 5.1.2e

Kenmerk : ATH/2016-66

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : Rijks-Intern

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

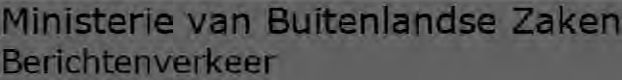
Ministerie van Buitenlandse Zaken

**Subject:** FW: [RIJK] Griekenland - EU - Migratie - EU-briefing in Athene door Verwey coordinator implementatie EU-Turkije deal

**Subject:** FW: [RIJK] Griekenland - EU - Migratie - EU-briefing in Athene door Verwey coordinator implementatie EU-Turkije deal

**Onderwerp:** [RIJK] Griekenland - EU - Migratie - EU-briefing in Athene door Verwey coordinator implementatie EU-Turkije deal

6 april 2016



# Rijks-Intern

Griekenland - EU - Migratie - EU-briefing in Athene door Verwey, coördinator implementatie EU-Turkije deal

Thema : Migratie

## Samenvatting

- Veel werk is in de afgelopen 2,5 week verzet sinds het sluiten van de deal: zowel wat betreft juridische kaders als de praktische/operationele implementatie. Gewerkt wordt nu aan de versnelde opschaling van de capaciteit van de Griekse asiendienst, de uitbreiding van de detentiecapaciteit en het aan boord houden van internationale organisaties en NGOs.
- Alle partners (CIE, LS, Griekse autoriteiten) in dit proces zullen op alle elementen van de deal hun uiterste best moeten blijven doen om dit tot een succes te maken en het verdienmodel van de smokkelindustrie te doorbreken.
- Een duidelijke daling van de instroom lijkt waarneembaar sinds inwerkingtreding van de deal. Deze trend zet zich sinds gisteren (na de eerste terugzending naar Turkije) nog duidelijker voort, aldus Verwey.

## Commentaar

- Voorzichtig optimisme lijkt op zijn plaats, op basis van de eerst ervaringen sinds het sluiten van de EU-Turkije deal. Er zijn stappen gemaakt op juridisch gebied, de lidstaten beginnen via Frontex en EASO over de brug te komen en de Griekse autoriteiten lijken met behulp van de Europese Commissie een redelijk coördinatieproces te hebben opgezet. Betrokken autoriteiten, zowel Griekse als Europese, hebben duidelijk een zucht van verlichting geslaakt na de eerste succesvolle terugzending afgelopen maandag, gecombineerd met hervestiging van Syrische vluchtelingen uit Turkije naar Europa.
- Het is nu zaak dat deze gecoördineerde aanpak door alle betrokkenen wordt voortgezet en dat nog meer steun vanuit de LS wordt gemobiliseerd, zowel qua personeel als qua humanitaire hulp. De Griekse asiendienst en de politie staan centraal in dit proces; het feit dat er bij beide organisaties capabele persoonlijkheden aan het roer staan, biedt hoop.
- Doel van Verwey's briefing was om ambassades van EU- en EVA-lidstaten te Athene te informeren en geëngageerd te houden in dit complexe proces. Uit het overleg werd duidelijk dat de meeste lidstaten behoefte hebben aan meer informatie en dat deze informatie niet altijd via hun eigen kanalen bij posten terechtkomt. CdP markeerde in aanvulling op Verwey's presentatie de voornaamste punten voor lidstaten en benoemde diverse staande fora (IPCR etc.) waarin informatie wordt gedeeld. Het blijft zaak ons in te spannen om alle landen 'mee te nemen' en bij de les te houden.

## Bericht

DG SRSS Maarten Verwey gaf een briefing waarin hij de ontwikkelingen sinds het sluiten van de EU-Turkije deal van 18 maart jl. uiteen zette. Uit de briefing – waarin veelal ons bekende informatie werd gedeeld – zijn de volgende punten vermeldenswaard.

- Verwey neemt sinds 20 maart jl. een duidelijke daling waar in de instroom tot gemiddeld 399 immigranten per dag. Gisteren (eerste dag na de eerste terugzending naar Turkije) was de instroom zelfs gedaald tot 68, bij goed weer. Sinds de deal waren er ook geen mensen meer in de Egeïsche zee verdrongen, dit waren er nog 88 vanaf het begin van het jaar tot aan 20 maart. Deze nieuwe trend biedt hoop, maar men kon natuurlijk nog geen garantie geven dat deze zich zou voortzetten.
- Kort samengevat waren in de vorige twee weken de volgende belangrijke stappen gezet:
  - Afspraken tussen GRI en TUR m.b.t. operationele aspecten van versnelde readmissie;
  - Turkse LO's geplaatst op de Griekse eilanden, Griekse LO's in Turkije;
  - Griekse wetgeving aangepast ter versnelling van asielproces;
  - Er wordt gewerkt aan aanpassing TUR regeling t.b.v. 'temporary protection' Syriërs in TUR – naar verwachting vandaag of morgen?

Bij voltooiing van alle vier de punten zal readmissie van Syriërs mogelijk worden; hun asielverzoek zal dan op basis van TUR als veilig derde land niet ontvankelijk worden verklaard.

- Additionele waarborgen zijn nodig om TUR ook veilig te maken voor andere nationaliteiten, waaronder in het bijzonder Afghanen en Irakezen.

- o Meer resettlement plekken zullen door de LS beschikbaar moeten worden gesteld voor opname van Syrische vluchtelingen uit Turkije naar EU-lidstaten, anders zal het afgelopen maandag gestarte proces over 3 weken stil komen te liggen, door gebrek aan pledges. Als dat gebeurt, zal terugzending naar TUR ook stil komen te vallen.

- **Logistieke uitdagingen:**

- o EASO en Frontex hebben substantiële calls uitstaan, om de processen op de Griekse eilanden te bespoedigen. De reactie vanuit de LS was redelijk, aldus Verwey: inmiddels 736 pledges in Frontex-kader en 452 pledges in EASO-kader. In EASO-verband zijn inmiddels de eerste 32 caseworkers in GRI gearriveerd en opgeleid en arriveren de eerste 30 tolken vandaag. Ook werkplekken zijn inmiddels ingericht op Lesbos, zodat de eerste groep van start kan gaan. EASO zal i.s.m. de Griekse asieldienst de geboden steun in fases opbouwen, zodat dit kan worden ingepast in het Griekse stelsel. Het moet nl. niet zo zijn dat iedere caseworker zijn nationale asielprocedure komt uitvoeren.

- o Er is op dit moment, naast het vaste team van Verwey in Athene, ook een tweede coördinatieteam in Athene gearriveerd, dat vooral informatie en processen coördineert en plant. Er komt op korte termijn een derde team in Ankara, om daar de processen te bespoedigen. Verwey was tevreden over het coördinatieproces dat op dit moment in Athene plaatsvond en waarbij in het bijzonder coördinator 

5.1.2e
--------

5.1.2e	
5.1.2e	
5.1.2e	

- o Op dit moment is er een sterke stijging in het aantal asielaanvragen, ook door mensen die weinig kans maken. Dit gebeurt op aandringen van de NGOs, die aldus Verwey enerzijds terecht mensen op hun rechten wijzen, maar anderzijds de zaak (met hun agenda) ook bemoeilijken.
- o De omstandigheden in de hotspots zijn op dit moment niet naar wens, gezien de grote aantallen mensen die daar noodgedwongen vast worden gezet, in afwachting van terugzending. De CIE overlegt op dit moment met de GRI autoriteiten om de capaciteit uit te breiden. De situatie werd verder bemoeilijkt door het feit dat de NGOs na het sluiten van de deal weigerden in basisbehoeften (voedsel en medische hulp) te blijven voorzien. Dit is nu dankzij 'emergency funding' van de CIE door het Griekse leger overgenomen, maar dreigde op de eerste dag de gehele deal al onderuit te halen.
- o De media en de NGOs zijn op dit moment nog erg kritisch over de deal. De EU zal ervoor moeten zorgen dat alle procedures zo netjes mogelijk verlopen, in lijn met de internationale verplichtingen. Ook zullen deze organisaties zoveel mogelijk betrokken moeten blijven bij het proces, zodat ze hierin kunnen worden meegenomen.

- CdP benadrukte namens het **Nederlandse voorzitterschap** het belang van maximale inspanning op alle punten, om de deal tot een succes te maken. Dit geldt voor de levering van voldoende capaciteit via Frontex en EASO (asielmedewerkers, tolken), maar ook voor voortgezette resettlement pledges door lidstaten. Het readmissie-proces dient zonder afbreken te worden voortgezet, zodat de juiste boodschap wordt afgegeven aan de mensen die aan de Turkse kust staan. Vanuit de EU zal moeten blijven bijdragen aan de verlichting van de humanitaire crisis in GRI. Alleen als we allemaal samenwerken op alle elementen tegelijk, zal het mogelijk zijn om de migratiestroom naar Griekenland onder controle te krijgen, te voorkomen dat vluchtelingen nog langer de gevaarlijke boottochten willen ondernemen en het verdienmodel van de smokkelindustrie te doorbreken. Als we in staat zijn meer resultaten in die zin te tonen, zullen ook NGOs en internationale organisaties van houding kunnen veranderen, dacht CdP.

- In gedachtewisseling door Verwey met diverse CdP's kwamen diverse bekende punten aan de orde, zoals juridische aspecten, sluiting van de hotspots (NB: voorlopig ook voor buitenlandse bezoekdelegaties, m.u.v. de Paus) e.d. Verwey merkte op dat géén sprake is van 'opschorting' van de terugzendingen naar Turkije en deze komende tijd doorgaan. De hotspots hadden aanvullende capaciteit nodig. Wat betreft AMAs bepleitte hij dat deze versneld in aparte ruimten worden ondergebracht. Gevraagd naar de rol van UNHCR merkte hij op dagelijks contact te hebben met UNHCR, waarbij de lokale UNHCR-vertegenwoordiging een andere toon hanteert dan zij die veraf staan.

- Staf van **DG ECHO** was ook aanwezig bij de briefing. Vertegenwoordiger meldde dat volgende weken contracten zullen worden getekend met NGOs, waarmee de eerste 100 mln. euro aan noodhulp in GRI kan worden uitgegeven. Overigens is er al via de GRI autoriteiten en NGOs geld uit emergency funding besteed, o.a. voor opvang via UNHCR. Dit laatste project is inmiddels aangepast aan de nieuwe situatie sinds de deal: UNHCR is een relocatie-kamp aan het creëren, waar relocanten tijdens de afwachting van hun proces kunnen worden geplaatst. Verwey maakte melding van een sterk gestegen aantal aanvragen voor relocatie door migranten die reeds op het vasteland van Griekenland verbleven ten tijde van inwerkingtreding van de EU-Turkije-overeenkomst.

## Berichtgegevens

Aan : DIE; DIE-IN; BRE-JBZ; BRE; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
 5.1.2e@minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @dtv.minvenj.nl;  
 5.1.2e @dtv.minvenj.nl; 5.1.2e @minaz.nl; 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e @dtv.minvenj.nl; DGES; DGPZ; DEU; 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl;  
 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl;  
 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e @mindef.nl 5.1.2e 5.1.2e IST-KMAR;  
 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @ind.minvenj.nl; 5.1.2e @minvenj.nl;  
 5.1.2e @mindef.nl; 5.1.2e ATH-EA; 5.1.2e @minaz.nl;  
 5.1.2e @ind.minvenj.nl 5.1.2e ANK-PA; 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e @ind.minvenj.nl;  
 5.1.2e @mindef.nl; ROM-DEFAT 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e;  
 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e DIE-MIGRATIE;  
 MIGRATIETASKFORCE

Opsteller : 5.1.2e

Afgestemd : CdP

Kenmerk : ATH/2016-60

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : Rijks-Intern

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken