

Ministerie van Buitenlandse Zaken

De heer [...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

Directie Protocol en Gastland

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

E woo@minbuza.nl

Onze referentie

BuZa.2023.15412-17

Datum 7 juni 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte heer [...],

Op 30 december 2022 werd uw brief van 23 december 2022 ontvangen inzake "Betreft Schadevergoeding door de Nederlandse overheid i.v.m. schending Europees recht". U noemde in deze brief enkele malen de Wet open overheid (Woo) en u stelde tevens vragen. Op 10 januari 2023 werd u per e-mail doorverwezen naar het Ministerie van Financiën, danwel de Belastingdienst omdat uw verzoek om schadevergoeding geen aangelegenheid is die onder verantwoordelijkheid valt van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. U reageerde hierop per e-mail, eveneens op 10 januari 2023, door onder andere uw Woo-verzoek te handhaven.

In dezerzijdse e-mail van 19 januari 2023 werd u verzocht om uw Woo-verzoek te specificeren en daarbij rekening te houden met het feit dat de informatie waarnaar u zoekt verband dient te houden met de publieke taak van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Daarbij werd een termijn gesteld van twee weken en werd de beslistermijn tegelijkertijd met twee weken opgeschort.

Op 1 februari 2023 werd dezerzijds uw e-mail van dezelfde datum ontvangen, inzake "Specificatie Woo-verzoek m.b.t. de toevoeging "vv" ". In uw e-mail verzoekt u om:

- Kopieën van alle schriftelijke stukken omtrent de totstandkoming van de code 'vv'.
- Documenten waaruit de totstandkoming blijkt van het besluit dat u de VV-status krijgt.

Per e-mail van 3 februari 2023 ging u een ontvangstbevestiging toe. U ging een verdaagbericht toe per e-mail van 8 februari 2023. Op 24 februari 2023 ging u

een e-mail toe met de stand van zaken betreffende de afhandeling van uw Woo-verzoek. Op 25 april 2023 ging u eveneens een stand van zaken per e-mail toe met het bericht dat aan derde belanghebbenden zienswijze gevraagd moest worden.

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal negen documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarisatielijst (zie bijlage 2) vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document.

De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in de e-mail van 25 april 2023 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat deze de gelegenheid hebben gekregen om hierop een reactie te geven. Ik heb de reactie van de derde belanghebbenden in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. Onder het hoofdstuk 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en functienamen. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft ben ik in het kader van goed werkgeverschap van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2e'.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Concepten

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Id nummer 1282395 betreft het laatste concept met betrekking tot de wijziging van de Regeling identiteitsbewijs geprivilegieerden van de Minister van Buitenlandse Zaken zoals gepubliceerd in de Staatscourant. De desbetreffende passages maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Ik laat hierbij het belang van het goed functioneren van de Staat zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van informatie.

Functionele postbussen

In enkele documenten staan e-mailadressen van interne postbussen die niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen.

Openbaarmaking zal naar mijn oordeel het goed functioneren van de Staat kunnen belemmeren nu dit het risico op misbruik, overbelasting en onheus gebruik

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

vergroot. Ik laat onder deze omstandigheden het belang van het goed functioneren van de Staat zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van informatie.

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

Algemene opmerkingen

In het document met id nummer 1277168 (de mail van 2 september 2020 van 17:10:26) staat: 'Heel blij met je opzet [...] want uiteindelijk bepaalt de BD toch of de VV status gerechtvaardigd is. Probas kan uploaden en nog extra stukken opvragen maar bij het beslisproces heeft de BD de regie. Zo kijk ik er naar.' Dit is geen correcte weergave van de situatie. In tegenstelling tot het gestelde in deze passage wordt de status toegekend bij inschrijving in de Protocollaire Basisadministratie (Probas) van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De Belastingdienst volgt bij het toekennen van (fiscale) privileges de toegekende status van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in de Protocollaire Basisadministratie. Dit is vastgelegd in [wetten.nl - Regeling - Beleidsregels Protocollaire Basisadministratie - BWBR0014172 \(overheid.nl\)](#).

Met de uitspraak van de Hoge Raad (<https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:HR:2020:400>) was de code 'VV' een feit. De Hoge Raad deed uitspraak op grond van het destijds geldende beleid, de toepassing van dat beleid werd breder door de uitspraak. Naar aanleiding van deze uitspraak heeft het Ministerie van Buitenlandse Zaken een appreciatie opgesteld (id nummer 1269607) en op basis daarvan werd een regeling gemaakt die in de Staatscourant verscheen. De inhoud van deze regeling werd gedeeld met de internationale organisaties (id nummer 1277340). Via het Probas-systeem kreeg iedereen waarvoor het bredere beleid geldt en die de benodigde documenten en informatie aanleverde de VV-status. Er zijn derhalve vrijwel geen documenten met betrekking tot de totstandkoming van het algemene beleid en de toekenning van uw individuele VV-status binnen dit ministerie.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden met een geanonimiseerde versie van het besluit op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

Hans Akerboom
het hoofd van de afdeling Nederland Gastland
Directie Protocol en Gastlandzaken

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum
7 juni 2023
Onze referentie
BuZa.2023.15412-17

Bijlage 2 – inventarisatie

id nr	datum	doc naam	beoordeling	gronden
1269607	22/04/2020	Appreciatie	Openbaar	
1277139	6/5/2020	vooroverleg	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1277156	25/06/2020	vooraankondiging	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1277340	26/06/2020	NV VV-status	Openbaar	
1277168	3/9/2020	overleg	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1277393	24/09/2020	brief	Deels Openbaar	5.1.2e
1277402	24/09/2020	brief EPO aan M	Deels Openbaar	5.1.2e
1277212	23/10/2020	VV-status	Deels Openbaar	5.1.2e
1282395	12/6/2020	Nota	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek