

Ministerie van Buitenlandse Zaken

[...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

Directie Internationaal Ondernemen

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

E woo@minbuza.nl

Onze referentie

Min-BuZa.2023.15572-28

Datum 12 juli 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

In uw Woo-verzoek van 25 april 2023, ontvangen per e-mail op dezelfde dag, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Woo), verzocht om informatie met betrekking tot:

- . De vondst, ontwikkeling, productie en verkoop van olie uit olievelden van Guyana
- . De vondst, ontwikkeling, productie en verkoop van olie uit olievelden van Suriname
- . De eventuele participatie van de Nederlandse overheid of Nederlandse bedrijven bij het bovenstaande

Daarbij verzocht u om (kopieën van) alle documenten over de periode 1 januari 2015 tot en met 25 januari 2023 die berusten bij dit ministerie en betrekking hebben op bovenstaande aangelegenheid, waaronder:

- . alle documenten van Economische Zaken intern
- . documenten door of namens Economische Zaken gemaakt, ontvangen of gewisseld met andere partijen of vertegenwoordigers van die andere partijen. Bij die andere partijen gaat het om alle, waaronder:

- Atradius DSB
- Het ministerie van Financiën
- Het ministerie van Algemene Zaken
- Het ministerie van Buitenlandse Zaken
- De Nederlandse ambassade in Suriname
- De regering van Suriname
- De regering van Guyana
- Staatsolie Suriname
- Branchevereniging IRO
- Netherlands association of international maritime business
- VNO-NCW

- RVO

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Op 25 april 2023 ging u per e-mail een ontvangstbevestiging toe van uw Woo-verzoek. Op 25 mei 2023 ging u een e-mail toe met de stand van zaken, het bericht dat dezerzijds verzuimd was de wettelijke termijn van vier weken met twee weken te verdagen en de mededeling dat de behandeling van uw Woo-verzoek buiten de wettelijke termijnen zou komen. Op 6 juni 2023 ging u eveneens een stand van zaken toe per e-mail, waarin dezerzijds erop werd gewezen dat aan externe derde partijen zienswijzeverzoeken gestuurd zouden moeten worden. Op 16 juni 2023 zond u een ingebrekestelling niet-tijdig besluit per e-mail. Daarop werd met u telefonisch afgesproken dat het besluit u uiterlijk 14 juli 2023 zou toegaan. Deze afspraak werd dezerzijds diezelfde dag per e-mail bevestigd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 33 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst (zie bijlage 2) vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document.

De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

Zienswijzen

U bent erover geïnformeerd in de e-mail van 6 juni 2023 dat er meerdere derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van een aantal documenten en dat deze de gelegenheid hebben gekregen om hierop een reactie te geven. Ik heb de reacties van de derde belanghebbenden in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. Onder het hoofdstuk 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beoogt te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Dat is bijvoorbeeld het geval indien, als gevolg van het verschaffen van informatie ingevolge de wet, wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met andere landen, staten of internationale organisaties moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in die andere landen, staten of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot samenwerking dan tot dan toe het geval was.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bestaan van het vermoeden dat diplomatieke betrekkingen zullen verslechteren als gevolg van het openbaar maken van bepaalde informatie niet altijd een concrete aanwijzing in de vorm van een uitdrukkelijke kennisgeving van een ander land, staat of internationale organisatie tot niet openbaarmaking noodzakelijk is, als uit de aard en inhoud van de gevraagde informatie kan volgen dat deze vertrouwelijk is.

Voorts merk ik op dat het invoeren van deze uitzonderingsgrond niet enkel is voorbehouden aan situaties waarin sprake is van (diplomatieke) documenten inzake het diplomatiek verkeer met een andere staat dan wel staten. Ook daar waar sprake is van interne, interdepartementale of andere mailwisselingen dan wel diplomatieke communicatie en waarin gesproken wordt over lopende diplomatieke trajecten of bijvoorbeeld een vertrouwelijk gedeelte van een voorstel van een lidstaat, kan het invoeren van deze uitzonderingsgrond aan de orde zijn.

Bij meerdere passages in de aangetroffen documenten is, gelet op de aard en inhoud van de informatie, het belang van de betrekkingen van Nederland met Suriname en Guyana in het geding. De documenten betreffen met name verslaglegging van vertrouwelijke gesprekken tussen bewindslieden en andere gesprekspartners van beide landen en interne afwegingen, visies en analyses van ambtenaren van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Deze maken onderdeel uit van een diplomatieke dialoog. Indien ik deze passages openbaar zou maken, zou dit mogelijk een verslechtering van de bilaterale betrekkingen met Suriname en Guyana tot gevolg kunnen hebben. Daarnaast zou het vrijgeven van deze

passages het diplomatiek verkeer, waaronder het voeren van bilateraal overleg kunnen bemoeilijken doordat betrokken landen minder geneigd kunnen zijn tot samenwerking, waaronder het uitwisselen van informatie, dan tot dan toe het geval was.

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Ik heb hierbij meegewogen dat het van groot belang is dat ambtenaren van het Ministerie van Buitenlandse Zaken ook in de toekomst zonder terughoudendheid hun visie durven te uiten over andere landen en/of internationale organisaties.

Afwegende het belang van de internationale en bilaterale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken en een aantal documenten is derhalve integraal niet openbaar. Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2a'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, telefoonnummers en functienamen. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft ben ik in het kader van goed werkgeverschap van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2e'.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Een aantal documenten bevat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Het gaat om informatie die inzicht geeft in interne afwegingen, de onderhandelingspositie en -strategie van Nederland, mede ten aanzien van Suriname en Guyana.

Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, omdat binnen de Staat, publiekrechtelijke lichamen en bestuursorganen de mogelijkheid moet bestaan om vrijelijk en vertrouwelijk te kunnen afstemmen en

advies in te winnen alvorens tot weloverwogen besluitvorming te komen. Een aantal documenten zijn derhalve integraal niet openbaar.

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Openbaarmaking van dergelijke informatie zou dit proces verstoren en hiermee het goed functioneren van de Staat. Ik acht dit belang zwaarder wegen dan het publiek belang bij openbaarmaking en maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2i'.

Interne e-mail postbussen en hyperlinks

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail, daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hierbij worden ook hyperlinks gebruikt. Het openbaar maken van deze informatie heeft geen meerwaarde in het licht van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op voorgaande motivering zal ik eveneens de hyperlinks naar digitale dossiers niet openbaar maken. Ook ten aanzien van deze informatie geldt dat de potentiële hinder die de gebruikers hiervan kunnen ondervinden zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2.i".

Toelichting

In het document met id-nummer 1335592 wordt gesteld dat een country entry tot stand is komen in nauw overleg met ambtenaren van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Een dergelijk nauw overleg heeft echter niet plaatsgevonden. Wel hebben ambtenaren van dit ministerie ter introductie de beide betrokken partijen contactgegevens van elkaar verstrekt.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden met een geanonimiseerde versie van het besluit op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
Directie Internationaal Ondernemen,
Afdelingshoofd Westelijk Halfrond en Oost-Azië

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Danielle van Mulukom

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Datum
12 juli 2023
Onze referentie

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – inventarisatie

id-nr	datum	docnaam	beoordeling	gronden
1293214	17/05/2022	uitnodiging	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1293230	20/07/2022	vondst	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1293233	13/04/2022	join	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1293242	21/09/2022	Insight 2022	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1293294	16/05/2022	SEOGS 2022	Deels Openbaar	5.1.2e
1293463	21/01/2021	Kansen	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1293473	8/3/2022	opening	Deels Openbaar	5.1.2e
1294240	12/11/2020	Gesprek	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1294247	16/09/2022	Verslag	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1294251	19/10/2022	Kernboodschappen	Deels Openbaar	buiten verzoek
1294254	19/10/2022	Persdossier	Deels Openbaar	buiten verzoek
1294255	13/07/2022	programmavoorstel	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1294266	18/12/2017	Terugkoppeling	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1294267	14/02/2018	verslag	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1294382	7/9/2022	Steering note	Niet Openbaar	5.1.2i, buiten verzoek
1294383	6/9/2022	Scenesetter	Niet Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1294384	8/9/2022	Gespreksfiche bilat	Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1294411	8/9/2022	Steering note	Niet Openbaar	5.1.2i, buiten verzoek
1294413	8/9/2022	factsheet	Openbaar	buiten verzoek
1294414	8/9/2022	Gespreksfiche R Ramdin	Niet Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1294446	19/07/2022	handelsbevordering	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
1294452	30/08/2022	Uitfasering	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1294458	29/07/2022	Fossiele inzet	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1294461	23/08/2022	Overzicht	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1295371	9/11/2020	Bezoek Suriname	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1297197	18/10/2018	Guyana EU en bilat	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1297198	8/5/2023	Gesprek Shell	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek
1297205	12/9/2022	Input persdossier	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1297206	30/08/2022	Q&A's interview BNR	Niet Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, buiten verzoek
1335590	20/04/2022	Verslag bilat	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1335591	8/9/2021	Gesprek	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1335592	27/10/2021	Shell Suriname	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
1335593	20/08/2021	Terugkoppeling	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek