

## Ministerie van Buitenlandse Zaken

De heer [...]

Uitsluitend per e-mail: [...]

### Hoofddirectie Personeel en Organisatie

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

### Contact

E [woo@minbuza.nl](mailto:woo@minbuza.nl)

### Onze referentie

Min-Buza.2023.17735-13

Datum 15 augustus 2023

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte heer [...],

Op 24 april 2023 stuurde u een Woo-verzoek gedateerd op eveneens 24 april 2023. Daarin heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), verzocht om informatie (nota's, interne en externe mails, brieven, chatgesprekken, memo's etc.) ongeacht de gegevensdrager met betrekking tot 'het traject Internationaal Beleidsmedewerker Buitenlandse Zaken IBBZ 2023'.

Daarbij verzocht u om:

- Vergaderstukken, waaronder: ingekomen stukken, besluiten, besluitenlijsten en notulen etc.;
- Interne correspondentie en gespreksverslagen etc. (brieven, e-mails inclusief de bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten etc.);
- Externe correspondentie en gespreksverslagen etc. (brieven, e-mails inclusief de bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten etc.) tussen BZ en Leeuwendaal en of andere partij/instelling/organisatie etc.;
- Memo's, notities etc.;
- Rapporten, adviezen etc.;
- Alle andere documenten en informatie ongeacht de gegevensdrager en vorm.

Op 26 april 2023 ging u een ontvangbevestiging toe per e-mail.

Op 2 mei 2023 ging u per e-mail een uitnodiging voor een gesprek -in persoon of online- toe teneinde uw verzoek te specificeren, tegelijkertijd werden de wettelijke termijnen opgeschort tot de specificatie. Op 19 mei 2023 ging u per e-mail een rappel toe. Op 6 juni 2023 ging u een tweede rappel toe met het verzoek om een specificatiegesprek en een reactie uiterlijk 21 juni 2023. Op 7 juni 2023 gaf u per e-mail aan geen gesprek te willen maar schriftelijk te zullen antwoorden op vragen. Op 8 juni 2023 werd u per e-mail verzocht het verzoek specifieker te

formuleren en aan te geven naar welk type informatie u op zoek bent. Tevens werd u meegedeeld dat informatie die individuele gevallen betreft niet openbaar gemaakt wordt. Eveneens op 8 juni 2023 reageerde u per e-mail door aan te geven dat u geïnteresseerd bent in: 'de documenten die gebruikt werden voor werving en selectie en op basis waarvan de selectiebeslissingen in de eerste, tweede en derde rondes zijn genomen. Het gaat om documenten over de sollicitatieprocedures en de totstandkoming van het afwijzings- en toewijzingsbesluit. Het betreft onder andere: de protocollen, procedures, voorschriften, handelwijze, beoordelings- en evaluatieformulieren, evaluatieprocedures, selectiecriteria, beoordelingsschalen; eventuele (geanonimiseerde) lijsten, statistieken en categorieën en hoe en op basis waarvan deze tot stand zijn gekomen etc.'

**Datum**  
15 augustus 2023  
**Onze referentie**  
Min-BuZa.17735-13

Dezerzijds werd op 19 juni 2023 per e-mail een reactie gestuurd met de vraag om uw verzoek uiterlijk op 26 juni 2023 nog meer te specificeren. Daarbij is gevraagd of u doelt op documenten aangaande het proces van de selectie IBBZ 2023 en is nogmaals aangeboden om in gesprek -online of in persoon- met medewerkers van de betrokken directie te gaan.

Op 20 juni 2023 reageerde u per e-mail en vroeg u om:

- documenten aangaande het proces van de selectie IBBZ 2023: in alle drie selectierondes;
- alle documenten op basis waarvan de selectierondes hebben plaatsgevonden en de selectiebeslissingen werden genomen;
- o.a. niet ingevulde (of anders geanonimiseerde) scorelijsten, beoordelings- en evaluatieformulieren, die als standaard dienen om kandidaten te beoordelen;
- alle documenten van procedurele aard waarin protocollen/voorschriften/regels/selectiecriteria worden gegeven voor elke selectieronde en de totstandkoming van afwijzings- en toewijzingsbesluiten;
- geanonimiseerde kopieën van statistieken, categorieën etc.

Per e-mail van 10 juli 2023 werd dezerzijds bevestigd dat uw verzoek met bovenstaande mail voldoende gespecificeerd was om in behandeling te nemen. De opschorting werd daarmee eveneens opgeheven.

Op 19 juli 2023 werd u per e-mail erover geïnformeerd dat een zienswijzeverzoek aan een derde belanghebbende was verzonden en deze minimaal twee weken de tijd kreeg om zijn zienswijze in te dienen. Op 6 augustus 2023 verzocht u om de publicatiedatum van het Woo-verzoek aangezien de minimale twee weken reactietermijn voor de belanghebbende op 2 augustus was verstreken. Op 8 augustus 2022 werd u per e-mail op de hoogte gesteld van een verlengde reactietermijn voor de externe derde. Diezelfde dag vroeg u per e-mail welke reactieperiode de derde belanghebbende had gekregen. Op 11 augustus 2023 werd u per e-mail bericht dat de derde belanghebbende een reactietermijn tot 11 augustus 2023 had, dat de zienswijze inmiddels ontvangen was en daarom de wettelijke termijn weer begon te lopen.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

**Datum**  
15 augustus 2023  
**Onze referentie**  
Min-BuZa.17735-13

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 8 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst (zie bijlage 2) vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document.

De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

### **Zienswijzen**

U bent erover geïnformeerd in de e-mail van 19 juli 2023 dat er meerdere derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van meerdere documenten en dat deze de gelegenheid hebben gekregen om hierop een reactie te geven. Ik heb de reacties van de derde belanghebbenden in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. Onder het hoofdstuk 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Datum  
15 augustus 2023  
Onze referentie  
Min-BuZa.17735-13

In één van de documenten staan persoonsgegevens die herleidbaar zijn tot een persoon. Daar waar namen van derden in een document voorkomen geldt voor deze personen dat zij erop mogen vertrouwen dat op een zorgvuldige en behoorlijke wijze met hun persoonsgegevens wordt omgegaan. Teneinde de persoonlijke levenssfeer van deze personen te beschermen weegt het belang en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Op de inventarislijst en in één document is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2e'.

*Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In één document staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Dit licht ik hieronder nader toe.

#### *Hyperlinks*

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Hierbij worden ook hyperlinks gebruikt. Het openbaar maken van deze informatie heeft geen meerwaarde in het licht van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet hierop zal ik ook de hyperlinks naar digitale dossiers niet openbaar maken. Ten aanzien van deze informatie geldt dat de potentiële hinder die de gebruikers en de staat hiervan kunnen ondervinden zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid. Op de inventarislijst en in één document is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.2i'.

#### *Het voorkomen van onevenredige benadeling*

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand of een organisatie onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij meerdere documenten is dit het geval voor de bij deze zaak betrokken partij.

Meerdere documenten bevatten informatie die inzicht geven in het werkproces van een derde partij. Het gaat hierbij om formulieren die inzicht geven in de ontwikkelde procedure door de derde partij ten behoeve van de selectie van de juiste kandidaten. Om tot aanstelling van de meest geschikte kandidaten te komen is door de derde partij een selectiemethode ontwikkeld waar tijd en geld in geïnvesteerd is. Openbaarmaking van deze informatie zou de belangen van de betrokken derde partij kunnen beschadigen doordat concurrerende partijen deze

werkprocessen c.q. ontwikkelde methodes in hun eigen voordeel kunnen gebruiken, hetgeen voor de externe derde partij inkomstenderving tot gevolg kan hebben.

Datum  
15 augustus 2023  
Onze referentie  
Min-BuZa.17735-13

Openbaarmaking van deze documenten zou daarenboven het vertrouwen van derde partijen in het Ministerie van Buitenlandse Zaken ernstig kunnen beschadigen, waardoor deze derde partijen in de toekomst minder geneigd zouden kunnen zijn opdrachten voor dit ministerie uit te voeren. Derde partijen moeten ervan kunnen uitgaan dat informatie die met dit ministerie is gedeeld vertrouwelijk wordt behandeld.

#### *Functionele mailadressen*

Daarnaast bevatten sommige documenten een functioneel mailadres van een derde partij dat in specifieke situaties wordt gebruikt, zoals in deze zaak bij de werving en selectie. Kwaadwillenden zouden bij openbaarmaking misbruik kunnen maken van deze kennis, hetgeen het gebruik van de postbus ernstig kan verstoren en het functioneren van deze derde partij zou bemoeilijken.

Gezien het bovenstaande vind ik dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '5.1.5'.

#### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij (deels) openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden met een geanonimiseerde versie van het besluit op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via [woo@minbuza.nl](mailto:woo@minbuza.nl).

Hoogachtend,  
De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
het hoofd van de afdeling Werving en Selectie  
Hoofddirectie Personeel en Organisatie

*[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]*

Cor Hersbach

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.*

**Datum**  
15 augustus 2023  
**Onze referentie**  
Min-BuZa.17735-13

## **Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
*document*: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;  
*milieu-informatie*: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;  
*Onze Minister*: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;  
*publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Datum  
15 augustus 2023  
Onze referentie  
Min-BuZa.17735-13

#### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum  
15 augustus 2023  
Onze referentie  
Min-BuZa.17735-13

## Bijlage 2 – inventarisatie

nr	id	datum	doc. naam	beoordeling	gronden
1	1352820	7/7/2023	Info selectieprocedure	Deels Openbaar	5.1.2i, 5.1.5
2	1352825	10/7/2023	info selecteurs	Niet Openbaar	5.1.5
3	1352826	3/7/2023	beoordelingskader	Niet Openbaar	5.1.5
4	1352829	3/7/2023	beoordelingskader	Niet Openbaar	5.1.5
5	1352830	3/7/2023	competentieprofiel	Openbaar	
6	1352831	3/7/2023	beoordelingsform cgw	Niet Openbaar	5.1.5
7	1352832	3/7/2023	beoordelingsform interview	Niet Openbaar	5.1.5
8	1366058	3/5/2023	Selectieprocedure IBBZ 2023	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.5