



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

27 NOV. 2018

Datum:
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 16 oktober 2017, ontvangen op 17 oktober 2017, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het Nederlandse Tabaksbeleid.

U vraagt om de documenten inzake een aantal door u gespecificeerde organisaties en onderwerpen, waaronder IQOS, Heets, heatsticks, Heat not Burn, rookloos tabaksproduct, Harm reduction, etc.. U wenst documenten over de periode 1 januari 2017 tot en met 15 oktober 2017.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor mijn excuses.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Een aantal documenten is al openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik naar bijlage B.

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Acht derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking van die documenten.

De meeste derdebelanghebbenden hebben schriftelijk aangegeven geen bedenkingen te hebben bij de openbaarmaking van de documenten, mits persoonlijke gegevens zoals namen, herleidbare functieaanduidingen, (e-mail)adressen en telefoonnummers worden verwijderd.

Twee derdebelanghebbenden hebben schriftelijk aangegeven bedenkingen te hebben bij de openbaarmaking van een aantal documenten. Deze derdebelanghebbenden voeren aan dat sommige passages in de betreffende documenten onjuistheden dan wel vertrouwelijke bedrijfsgegevens bevatten, en dat deze derhalve dienen te worden gelakt.

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
16 oktober 2017

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



De zienswijzen van de derdebelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de derdebelanghebbenden gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens wordt verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. De gegevens moeten vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft informatie in een voorstel en een offerte over de kosten voor het doen van een onderzoek in opdracht van mijn ministerie. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd en de derdebelanghebbenden hebben kenbaar gemaakt bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van die informatie. Uit deze informatie kunnen immers wetenswaardigheden over de financiële bedrijfsvoering van de betreffende organisaties worden afgeleid, hetgeen schadelijk kan zijn voor deze organisaties. Ik maak deze informatie dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer persoonsnamen, telefoonnummers, e-mailadressen, foto's en functieaanduidingen. Ik weeg het hier bedoelde belang, namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.



Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Hiertoe merk ik het volgende op.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

In één document staat een rekeningnummer en een factuuradres. De betreffende derdebelanghebbende heeft bezwaar tegen openbaarmaking van dit rekeningnummer en factuuradres. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de betreffende organisatie, mede in verband met eventuele fraude die gepleegd kan worden met rekeningnummers. Ik maak het rekeningnummer daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Onder de documenten bevinden zich concepten waarvan inmiddels een definitieve versie bestaat. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versie, bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve teksten zijn ze dus al openbaar of worden met dit besluit openbaar gemaakt.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang is echter niet aanwezig, gelet op de aard en de inhoud van de informatie.

Daarbij is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Overig

In de documenten 19 en 23 staat een onjuiste mededeling:

- In document 19, eerste volzin van de e-mail van 5 oktober 2017 14:12, staat het volgende: "Voor onze master (...) hebben wij vanuit het RIVM de opdracht gekregen om (...)."



- In document 23, pagina 9, onder het kopje "Extra Informatie" staat het volgende: "Namens het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu willen wij een analyse maken van (...)."

Dit is een onjuiste weergave van de feiten. Het RIVM is geen opdrachtgever van het onderzoek, maar werd door studenten van de Vrije Universiteit Amsterdam benaderd voor een interview in het kader van een "*student learning exercise*". Omdat ik het onwenselijk vind dat de indruk wordt gewekt dat het RIVM opdrachtgever was van dit studentenonderzoek, heb ik deze feitelijk onjuiste passages in de documenten gelakt.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

mr. G. E. A. van Craaik



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2017.138
1447163-184108-WJZ

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Web-verzoek 2017.138

Nr.	Omschrijving	Openbaarmaking	Welgeringsgronden	Opmerkingen
1	20170116 Mail gebruik e-sigaret	deels	10.2.e	
2	20170130 Mail reclame e-sigaret	nee		Deze begeleidende e-mail bevat, behalve de naam van de afzender en de ontvangers, geen tekst.
2.1	20170130 Bijlage bij mail reclame e-sigaret	geheel		
3	20170331 Mail lancering IQOS 2	deels	10.2.e en 11.1	
4	20170331 Mail lancering IQOS 3	deels	10.2.e en deels reeds openbaar	Dit document overlapt grotendeels met document 3 dat in mijn besluit van 24 augustus 2017 in zaak nr. 2017.071 reeds openbaar is gemaakt.
5	20170331 Mail lancering IQOS 4	nee		dubbel, zie doc. 4
6	20170331 Mail lancering IQOS	deels	10.2.e	dubbeling, zie doc. 3
7	20170405 Mail rookbeleid e-sigaret	deels	10.2.e	
8	20170508 Mail brief e-sigbond	deels	10.2.e	
8.1	20170424 brief van Esigbond	deels	10.2.e	
9	20170512 Mail brief esigbond 2	deels	10.2.e en deels dubbel met doc. 8	
10	20170613 Mail schade e-sigaret	deels	10.2.e	
11	20170619 Mail e-sigaretten Made	deels	10.2.e en 11.1	
12	20170621 Mail kamervragen	deels	10.2.e en deels reeds openbaar	Aanhangsel van de Handelingen, vergaderjaar 2016-2017, aanhangselnr. 2262.
13	20170627 Mail kamervragen IQOS 2	deels	10.2.e	
13.1	20170621 bijlage bij mail kamervragen heatstick - conceptantwoorden	nee	11.1	Concept van de antwoorden op kamervragen. Voor de definitieve antwoorden zie Aanhangsel van de Handelingen, vergaderjaar 2016-2017, aanhangselnr. 2262.
14	20170630 Mail persbericht EZN	deels	10.2.e	
15	20170704 Mail e-sigaret	deels	10.2.e	

16	20170912 VWS-RIVM Workshop risk assessment of tobacco products 30 nov	deels	10.2.e		
16.1	20170912 VWS-RIVM Workshop risk assessment of tobacco products 30 nov bijlage	deels	10.2.e		
17	20171002 Mail onderzoek Kantar	deels	10.2.e		
17.1	20171002 Bijlage 1 bij mail onderzoek Kantar	deels	10.2.e, 10.1.c en 10.2.g		
17.2	20171002 Bijlage 2 bij mail onderzoek Kantar	deels	10.2.e		
17.3	20171002 Bijlage 3 bij mail Kantar	ja			
17.4	20171002 Bijlage 4 bij mail onderzoek Kantar	ja			
17.5	201712 Onderzoek jongeren en e-sigaret	nee	Is al openbaar.		https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-840033.pdf
18	20171003 VWS-RIVM Publicatie teksten op tabakinfo	deels	10.2.e		
18.1	20171003 VWS-RIVM Publicatie teksten op tabakinfo bijlage	nee	Is al openbaar.		https://www.rivm.nl/Onderwerpen/T/Tabak
19	20171005 Mail interviewvragen vu studenten	deels	10.2.e		De e-mail bevat een onjuiste mededeling. Zie het besluit voor een toelichting.
19.1	20171005 Bijlage bij mail interviewvragen Vu studenten	ja			
20	20171009 VWS-RIVM Offerte	deels	10.2.e		
20.1	20171009 VWS-RIVM CONCEPT Offerte bijlage	nee	11.1		betreft een concept. Definitieve versie zie doc. 20.2.
20.2	20180219 Definitieve offerte	deels	10.2.e en 10.1.c.		
21	20171009 VWS-RIVM Factsheet heat-not-burn producten	deels	10.2.e		
21.1	20171009 VWS-RIVM CONCEPT Factsheet heat-not-burn producten (bijlage)	nee	11.1		Voor definitieve versie zie doc. 21.2.
21.2	Factsheet Nieuwsoortige tabaksproducten die worden verbikt	ja			
22	20171012 Mail dodelijke navulling	deels	10.2.e		
23	20171015 Mail interview vu studenten	deels	10.2.e		De e-mail bevat een onjuiste mededeling. Zie het besluit voor een toelichting.
23.1	20171015 Bijlage 1 bij mail nterview vragen Vu studenten	ja			
23.2	20171015 Bijlage 2 bij mail interview VU studenten	ja			
24	20171024 Joint Action on Tobacco Control	ja			