



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: **13 APR. 2018**
Betreft: Beslissing op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2017.164
1327709-175462-WJZ

Geachte

Bijlage
A en B

Uw e-mail
19 december 2017

In uw e-mail van 19 december 2017 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over het onderzoeksrapport "isolatiematerialen en gezondheid" van het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (hierna: RIVM).

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Letterlijk vraagt u om openbaarmaking het volgende:

- datum en wijze van formeel akkoord op het onderzoeksrapport;
- eerste concept van het onderzoeksrapport;
- brief van 4 mei 2015;
- tweede concept van het onderzoeksrapport;
- inbreng van alle betrokken partijen;
- mail communicatie;
- stukken over PUR en gezondheid;
- informatie omtrent PUR en gezondheid, welke naar GGD en Milieu Centraal verstrekt is;
- informatie omtrent PUR en gezondheid, welke naar alle ministeries verstrekt is.

Over dit verzoek heeft u op 20 december 2017 gesproken met een medewerker van mijn ministerie. Tijdens dit gesprek is u medegedeeld dat uw verzoek op een aantal punten te algemeen gesteld is en daarom door middel van een gesprek gespecificeerd moet worden. Op 5 januari 2018 heeft bij mijn ministerie dit gesprek plaatsgevonden met u, een ander bestuurslid van [redacted], één van de betrokken wetenschappers van het RIVM en de behandelend jurist.

Tijdens dit gesprek heeft u gezegd dat uw Wob-verzoek alleen op het onderwerp PUR-schuim ziet en niet op de andere behandelde isolatiematerialen genoemd in het rapport. Verder heeft u gezegd de volgende informatie te willen ontvangen:

- Het formele akkoord op het definitieve onderzoeksrapport: 'isolatiematerialen en gezondheid';
- beide conceptrapporten van het onderzoeksrapport;
- de brief van de NVPU aan het RIVM d.d. 4 mei 2015 en de eventuele reactie daarop;
- alle correspondentie tussen het RIVM en het bedrijfsleven wat heeft geleid tot, zoals u het heeft aangegeven, het "kantelpunt" van het rapport



(hieronder vallen alle documenten waaruit blijkt wat de reden is geweest waarom de gevaren van PUR niet zijn opgenomen in het definitieve rapport);

- alle correspondentie tussen het RIVM en VWS waaruit blijkt dat het ministerie invloed heeft gehad op voornoemde richtingwijziging (het kantelpunt) van het rapport;
- de commentaren van een aantal door u genoemde personen en organisaties die hebben gereageerd op de conceptrapporten.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2017.164
1327709-175462-WJZ

De gemaakte afspraken heeft u per e-mail van 11 januari 2018 bevestigd. Verder is met u afgesproken om de uiterste beslistermijn op te schorten tot en met 13 april 2018. Hierbij ontvangt u mijn besluit.

Besluit

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Daarnaast wijs ik een ander deel van uw verzoek af, omdat de gevraagde informatie niet aanwezig is. Dit betreft de correspondentie tussen het RIVM en VWS waaruit zou blijken dat het ministerie invloed heeft uitgeoefend op de wijze waarop het uiteindelijke rapport tot stand is gekomen. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Derdebelanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan. Twee derdebelanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. De overige derdebelanghebbenden stemmen in met openbaarmaking.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe, er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker. Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt er getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (10.2.e)

In diverse documenten staan identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en initialen. Ik ben van oordeel dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt echter anders indien het de openbaarmaking van namen van de ambtenaren betreft. Namen zijn persoonsgegevens en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer verzet zich tegen het openbaar maken daarvan. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van



een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.e.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2017.164
1327709-175462-WJZ

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (10.2.g)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling. Hiertoe merk ik het volgende op.

In een document staat een bankrekeningnummer van een derdebelanghebbende vermeld. Ik ben van oordeel dat het belang van openbaarmaking van dit rekeningnummer niet opweegt tegen dat van het voorkomen van onevenredige benadeling. Dit vanwege de herleidbaarheid eventuele fraude die gepleegd kan worden met dit bankrekeningnummer. Het rekeningnummer heb ik daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.g.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening (vovo) te treffen. Als zij dit niet doen, worden de documenten u nadien toegestuurd. Wordt er wel bezwaar gemaakt en een vovo ingediend, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens ~~deze~~,
de plv. ~~secretaris~~-generaal,

mr G.E.A. van Craaijkamp



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op. Heeft u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2017.164
1327709-175462-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
 2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
 3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Ons kenmerk
2017.164
1327709-175462-WJZ

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2017.164

Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Commentaar wetenschapper Maastricht University op concept hoofdstukken uit conceptrapport	9-12-2014	Deels	10.2.e	
2	1e (interne) conceptrapport	9-1-2015	Deels	10.2.e	
3	Commentaar wetenschapper RIVM op conceptrapport	13-1-2015	Deels	10.2.e	
4	Commentaar GGD	22-1-2015	Deels	10.2.e	
5	Commentaar TNO	28-1-2015	Deels	10.2.e	
6	Commentaar wetenschapper RIVM op conceptrapport	29-1-2015	Deels	10.2.e	
7	2e (externe) conceptrapport	25-3-2015	Deels	10.2.e	
8	Commentaar ECeMed	23-4-2015	Deels	10.2.e	
9	Brief NVPU aan RIVM	4-5-2015	Deels	10.2.e	
10	Commentaar NVPU	4-5-2015	Deels	10.2.e	
11	Mail NVPU aan RIVM	4-5-2015	Nee		Inhoud zelfde als brief 9.0
12	Commentaar Stybenex	6-5-2015	Deels	10.2.e	
13	Mail aan ministeries met update over afronding van het project	3-7-2015	Deels	10.2.e	
14	3e (externe) conceptrapport	9-12-2015	Deels	10.2.e	

15	Mail van GGD met vragen en opmerkingen over concept	17-12-2015	Deels	10.2.e	
16	Mail over LEF sessie en afronding rapport	26-1-2016	Deels	10.2.e	
17.0	Mail aan deelnemers LEF sessie	1-2-2016	Deels	10.2.e	
17.1	Bijlage 1		Openbaar		
17.2	Bijlage 2		Openbaar		
17.3	Bijlage 3		Deels	10.2.e	
17.4	Bijlage 4		Openbaar		
18	Commentaar ECEMed	11-2-2016	Deels	10.2.e	
19	Brief NVPU aan RIVM	24-2-2016	Deels	10.2.e	
20	4e conceptrapport na LEF sessie	14-4-2016	Deels	10.2.e	
21	Mail aan LEF sessie deelnemers met verzoek om commentaar te leveren	14-4-2016	Deels	10.2.e	
22	Mail NVPU aan RIVM	26-4-2016	Deels	10.2.e	
23	Mail RIVM aan NVPU	2-5-2016	Deels	10.2.e	
24	Mail RIVM aan NVPU	2-5-2016	Deels	10.2.e	
25	Brief NVPU aan RIVM	6-5-2016	Deels	10.2.e, 10.2.g	

26	Ontvangsbevestiging brief NVPU 6-5-2016	1-6-2016	Deels	10.2.e	
27	Commentaar GGD	1-7-2016	Deels	10.2.e	
28	Goedkeuringsformulier rapport: "isolatiematerialen en gezondheid"		Deels	10.2.e	
29	Aanbiedingsbrief "isolatiematerialen en gezondheid"	26-8-2016	Deels	10.2.e	