



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

Datum: **18 MEI 2021**  
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 8 februari 2021, ontvangen op 9 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de evaluatie van de rol van het Bureau Medicinale Cannabis (BMC), die met de Kamerbrief van 14 oktober 2020 door de minister voor Medische Zorg en Sport is aangekondigd.

Bij brief van 29 maart 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd en bij brief van 2 april 2021 is de beslistermijn opgeschort in verband met het opvragen van een zienswijze aan belanghebbenden. Daarmee is de datum waarop ik uiterlijk op uw Wob-verzoek dien te beslissen 18 mei 2021 geworden.

#### **Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage B. Op deze inventarislijst vindt u tevens de vindplaats van reeds openbare documenten en - indien van toepassing - de grondslag in de Wob voor het niet openbaar maken van informatie.

#### **Belanghebbenden**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking. Eén belanghebbende stemt niet in met openbaarmaking van een passage uit een document. Deze voert - kort samengevat - aan dat de passage vertrouwelijke bedrijfsgegevens bevat.

De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de belanghebbende niet in zijn zienswijze. Hieronder licht ik dit nader toe.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

**Ons kenmerk**  
2021.049  
2361617-1009095-WJZ

**Bijlage(n)**  
A en B

**Uw brief**  
8 februari 2021

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Ons kenmerk  
2021.049  
2361617-1009095-WJZ

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

### **Motivering**

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)*

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

De belanghebbende voert aan dat één van de documenten een passage met vertrouwelijke bedrijfsgegevens in het kader van twee vergunningsaanvragen bevat. De correspondentie over deze vergunningsaanvragen, bevat echter geen inhoudelijke informatie. Hieruit kunnen dan ook geen wetenswaardigheden over de (financiële) bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers worden afgeleid. Van vertrouwelijk gedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens die op grond van de Wob niet openbaar mogen worden gemaakt, is dus geen sprake.

Hiermee volg ik de zienswijze van de belanghebbende niet.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)*

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, telefoonnummers en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.



*Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)*

Ons kenmerk  
2021.049  
2361617-1009095-WJZ

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Documenten 16 en 17 zijn conceptversies van een memo waarvan document 19 de definitieve versie bevat. De concepten zijn reeds of worden openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik concepten in hun geheel niet openbaar.

**Wijze van openbaarmaking**

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

**Plaatsing op internet**

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Nofville MSc





## **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

## **Ons kenmerk**

2021.049

2361617-1009095-WJZ

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

## **Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)**

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



## Bijlage A

Ons kenmerk  
2021.049  
2361617-1009095-WJZ

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Ons kenmerk**  
2021.049  
2361617-1009095-WJZ



<b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.049</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Datum</b>	<b>Openbaarmaking</b>	<b>Weigeringsgronden</b>	<b>Opmerkingen</b>
1	Bijlage 1 wettelijk kader medicinale cannabis	18-9-2020	Volledig openbaar		Bijlage bij doc 2
2	Brief CIBG wettelijk kader	18-9-2020	Deels	10.2.e	
3	Offerteaanvraag evaluatie BMC	9-10-2020	Deels	10.2.e	
4	Beslisboom opiumwet	14-10-2020	Volledig openbaar		Bijlage bij doc 2
5	Informatie evaluatie BMC	25-11-2020	Volledig openbaar		
6	Overzicht mogelijke deelnemers interview	25-11-2020	Deels	10.2.e	
7	United Nations Commission on Narcotic Drugs Press Statement	2-12-2020	Reeds openbaar		Vindplaats: <a href="https://www.unodc.org/lpo-brazil/en/frontpage/2020/11/press-statement-december-2.html">https://www.unodc.org/lpo-brazil/en/frontpage/2020/11/press-statement-december-2.html</a>
8	Artikel EU changes course to declare cannabidiol a "food"	3-12-2020	Reeds openbaar		Vindplaats: <a href="https://www.politico.eu/why-go-pro/?redirect_to=https%3A%2F%2Fwww.politico.eu%2Foauth%2Fauthorize%2F%3Fclient_id%3DznQGIYseabkN6WX9uDEbFfROVnDhBF1a3SRoQjC0%26redirect_uri%3Dhttps%253A%252F%252Fapi.politico.eu%252Foauth%252Fcallback%26response_type%3D">https://www.politico.eu/why-go-pro/?redirect_to=https%3A%2F%2Fwww.politico.eu%2Foauth%2Fauthorize%2F%3Fclient_id%3DznQGIYseabkN6WX9uDEbFfROVnDhBF1a3SRoQjC0%26redirect_uri%3Dhttps%253A%252F%252Fapi.politico.eu%252Foauth%252Fcallback%26response_type%3D</a>
9	Brief Deelname evaluatieonderzoek rol BMC	4-12-2020	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 10

10	Mail inzake verzoek deelname evaluatieonderzoek Bureau voor Medicinale Cannabis	4-12-2020	Deels	10.2.e	
11	Beantwoording mail van burger	7-12-2020	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 14
12	Mail VWS aan Berenschot	10-12-2020	Deels	10.2.e	De drie in deze e-mail genoemde bijlagen betreffen documenten 5, 7 en 8
13	E-mail burger aan VWS	21-12-2020	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 14
14	Mailwisseling VWS - Berenschot	21-12-2020	Deels	10.2.e	
15	Mailwisseling VWS - Berenschot - Clinical Cannabiscare	21-12-2020	Deels	10.2.e	
16	Interview leidraad BMC (bijlage doc 18)	7-1-2020	Niet openbaar	11.1	Conceptversie van doc 19
17	Interview leidraad stakeholders (bijlage doc 18)	7-1-2021	Niet openbaar	11.1	Conceptversie van doc 19
18	Mail VWS aan Berenschot	7-1-2021	Deels	10.2.e	De in de e-mail genoemde bijlage "Informatie beleid 4 landen.7z" ziet niet op de evaluatie van het BMC en valt daarom buiten de reikwijdte van het verzoek
19	Interview leidraad	8-1-2021	Deels	10.2.e	



20	Mailwisseling VWS - Berenschot	8-1-2021	Deels	10.2.e	
21	Mail VWS aan Berenschot	11-1-2021	Deels	10.2.e	
22	Mail VWS aan Berenschot	11-1-2021	Deels	10.2.e	De drie in deze e-mail genoemde bijlagen betreffen documenten 1, 2 en 4
23	Voorstel outline beleidskader	11-1-2021	Volledig openbaar		Bijlage bij doc 21
24	Mail VWS aan Berenschot	18-2-2021	Deels	10.2.e	
25	Nota Evaluatie van het Bureau voor medicinale Cannabis	18-2-2021	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 24
26	Timeline beleidstraject VWS-BMC Opiumwetontheffingen	18-2-2021	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 24
27	Verkenning mogelijke herziening van beleid (en mogelijk wetgeving) ten aanzien van handel met cannabis	18-2-2021	Deels	10.2.e	Bijlage bij doc 24
28	Mailwisseling VWS - Berenschot	21-2-2021	Deels	10.2.e	
29	Mailwisseling VWS - Berenschot	2-3-2021	Deels	10.2.e	