



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ

Bijlage
A en B

Uw fax
29 april 2021

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

17 SEP. 2021

Datum:

Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw fax-bericht van 29 april 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over zogenoemde 'EPD-diners', waarmee u doelt op de diners waarbij door VWS en bestuurders van ziekenhuizen is gesproken over het elektronisch patiëntendossier.

U heeft aangegeven dat het u in ieder geval gaat om notulen van bijeenkomsten en werkgroepen, rapportages, adviezen, evaluaties, correspondentie en usecases, waaronder e-mail- en andere uitwisselingen, specifiek en uitsluitend tussen VWS en vertegenwoordigers van ziekenhuizen. Uw verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 april 2021.

De ontvangst van uw verzoek is per brief van 4 mei 2021 aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn per brief van 20 mei 2021 met vier weken verdaagd.

Tevens is per brief van 8 juni 2021 aan u medegedeeld dat aan belanghebbenden een termijn van twee weken wordt gegund om hun zienswijze over openbaarmaking van informatie kenbaar te maken.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Diverse documenten zijn reeds openbaar. Voor de vindplaats van deze documenten is eveneens vermeld in bijlage B.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ

Een aantal belanghebbenden heeft bedenkingen geuit tegen de voorgenomen openbaarmaking. Zij voeren – kort samengevat – aan dat openbaarmaking tot een onevenredige benadeling leidt en een inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, alsook op het vertrouwen dat met VWS gedeelde bedrijfsinformatie vertrouwelijk blijft. Tot slot stelt een belanghebbende dat de openbaar te maken documenten persoonlijke beleidsopvattingen bevatten die in het kader van het intern beraad zijn geuit. Hiermee doen de belanghebbenden een beroep op de weigeringsgronden van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob en artikel 11, eerste lid, van de Wob.

De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze gedeeltelijk. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

In documenten 40 en 41 staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over de bedrijfsstrategieën en werkwijzen van verschillende softwareleveranciers op het gebied van optimalisering van het IT-landschap. Deze informatie is aan mij vertrouwelijk overhandigd en geeft een vergaand inzicht in de klantenkring, interne werkwijze en technische bedrijfsvoering van de betrokken softwareleveranciers. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.1.c.

Hiermee volg ik de zienswijzen die op deze weigeringsgrond zien gedeeltelijk. Het verzoek om de namen van gegevensuitwisselingssystemen geheel onherleidbaar te maken, volg ik niet, aangezien deze informatie geen direct inzicht verschaft in de bedrijfs- of fabricagegegevens van belanghebbenden.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, telefoonnummers,



e-mailadressen, handtekeningen en initialen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden, maak ik wel openbaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden, maak ik wel openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie.

Ik volg een van de belanghebbenden niet in haar zienswijze dat de naam van een ziekenhuis onleesbaar moet worden gemaakt, nu zij niet aannemelijk heeft gemaakt en ik ook niet inziet waarom de openbaarmaking hiervan tot een onevenredige benadeling of bevoordeling leidt.

Voor zover belanghebbenden hebben aangevoerd dat de openbaarmaking van bedrijfsinformatie tot een onevenredige benadeling of bevoordeling leidt, heb ik de openbaarmaking daarvan reeds geweigerd op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Uit artikel 11, eerste lid, volgt dat geen informatie openbaar wordt gemaakt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Op grond van het tweede lid van deze bepaling kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering niettemin informatie over persoonlijke beleidsopvattingen worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm.

Een derdebelanghebbende stelt dat meerdere documenten persoonlijke beleidsopvattingen van een van haar medewerkers bevat. Ik zie echter geen mogelijkheid toepassing te geven aan artikel 11, eerste lid, van de Wob, omdat deze documenten extern zijn gedeeld zodat geen sprake is van intern beraad.

Ik wijs erop dat zich onder de documenten conceptteksten bevinden. Deze concepten zijn of worden reeds openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik concepten in hun geheel niet openbaar.

**Wijze van openbaarmaking**

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.088

3248053-1014587-WJZ

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ

Bijlage A

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:



1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.088
3248053-1014587-WJZ

| Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.088 | | | | |
|--|--|----------------|-------------------|---|
| Nr. | Omschrijving | Openbaarmaking | Weigeringsgronden | Opmerkingen |
| 1 | 180706 Externe mail VWS - NFU&ErasmusMC.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 2 | 180706 Externe mail VWS - NFU&ErasmusMC_bijlage.pdf | Nee | 11.1 | Conceptversie van document 6 |
| 3 | 180708 Externe mail ErasmusMC - VWS.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 4 | 180708 Externe mail ErasmusMC - VWS_bijlage.pdf | Reeds openbaar | | Het betreft het artikel "Accelerating Innovation in Health IT" van R.S. Rudin, D.W. Bates en C. MacRea daterend uit |
| 5 | 180709 Interne mail indeling avond.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 6 | 180709 Interne mail indeling avond_bijlage.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 7 | 180710 Lijst aanwezigen diner 10 juli ziekenhuizen.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 8 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 9 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |

| | | | | |
|----|---|--------------|--------|--|
| 10 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage2.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 11 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage3.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 12 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage4.pdf | Geheel | | |
| 13 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage5.pdf | Geheel | | |
| 14 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage6.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 15 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage7.pdf | Geheel | | |
| 16 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage8.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 17 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage9.pdf | Geheel | | |
| 18 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage10.pdf | Geheel | | |
| 19 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage11.pdf | Geheel | | |
| 20 | 181026 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage12.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |

| | | | | |
|----|--|--------------|--------|---------------------------|
| 21 | 181109 Externe Chipsoft Uitnodiging bijeenkomst ziekenhuiszorg 26 november.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 22 | 181122 Externe mail VWS - bestuurders.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 23 | 181122 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 24 | 181123 Externe mail VWS - CS.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 25 | 181123 Externe mail VWS - CS_bijlage.pdf | Nee | | Dubbeling van document 23 |
| 26 | 181123 Externe mail VWS - CS_bijlage2.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 27 | 181126 Externe Agenda bijeenkomst 20181126.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 28 | 181128 Externe notulen Gegevensuitwisseling ziekenhuiszorg.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 29 | 190123 Externe AGENDA voor deelnemer diner ziekenhuis bestuurders 20190129.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 30 | 190128 Interne mail diner ziekenhuisbestuurders.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 31 | 190128 Interne mail diner ziekenhuisbestuurders_bijlage.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 32 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |

| | | | | |
|----|---|----------------|--------|--|
| 33 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid_bijlage.pdf | Reeds openbaar | | Het betreft het artikel "Privacywet onnodig streng uitgelegd" van dr. H. Bleomendal en mr. J. van Boven daterend uit januari 2019. |
| 34 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid_bijlage2.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 35 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid_bijlage3.pdf | Reeds openbaar | | Te vinden op: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2018Z24626&did=2018D6 |
| 36 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid_bijlage4.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 37 | 190130 Interne mail dank voor aanwezigheid_bijlage5.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 38 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 39 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage.pdf | Geheel | | |
| 40 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage2.pdf | Gedeeltelijk | 10.1.c | |
| 41 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage3.pdf | Niet | 10.1.c | |
| 42 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage4.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |

| | | | | |
|----|--|--------------|--------|--|
| 43 | 190322 Externe mail VWS - bestuurders_bijlage5.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 44 | 190326 Externe CONCEPT Afspraken tussen EPD leveranciers en Nederlandse ziekenhuizen.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |
| 45 | 190620 Interne lijst met Deelnemende ziekenhuizen bij gesprekken rondom EPD akkoord.pdf | Geheel | | |
| 46 | 190710 Aanmeldingen bijeenkomst ziekenhuizen 10 juli.pdf | Gedeeltelijk | 10.2.e | |