



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

11 JUNI 2021

Datum:

Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Inlichtingen bij



Geachte [redacted],

Ons kenmerk
2021.089
2373065-1010284-WJZ

Voortvloeiend uit de bezwaren die u kenbaar heeft gemaakt tijdens de hoorzitting van 1 april 2021 aangaande de afhandeling van uw Wob-verzoek met kenmerk 2020.211, is uw vraag om aanvullende documenten over Zorgverlener Aventura B.V. in het kader van de Wet normering topinkomens (hierna: WNT) opgevat als een nieuw Wob-verzoek. U verzoekt om openbaarmaking van documenten over – kort gezegd – de WNT-gegevens van zorgverlener Aventura B.V. te Drachten.

Bijlage
A en B

Uw verzoek
1 april 2021

Met u is afgesproken om het format van uw eerdere Wob-verzoek (met kenmerk 2020.211) aan te houden, met de wijziging dat punten 2 tot en met 4 ditmaal uitsluitend zien op documenten met betrekking tot de WNT. Aangezien punt 1 uit uw eerdere Wob-verzoek – waarin u vraagt om informatie over de handhaving – al is beantwoord in het daarop genomen Wob-besluit, laat ik dit punt buiten beschouwing.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

In uw huidige Wob-verzoek wordt daarmee specifiek om de volgende documenten gevraagd:

1. correspondentie tussen het CIBG en de inspectie inzake Aventura B.V.;
2. accountantsverklaringen en correspondentie tussen het accountantsbureau en het CIBG dan wel de inspectie;
3. overige correspondentie tussen Aventura B.V. en het CIBG dan wel de IGJ.

Uw Wob-verzoek heeft betrekking op de periode van 30 juni 2015 tot 13 oktober 2020.

Per brief van 30 april 2021 is aan u bevestigd dat uw bezwaar tegen besluit 2020.211 is opgevat als een nieuw Wob-verzoek. In dezelfde brief is de termijn tevens met vier weken verdaagd, aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen.

Op 11 mei 2021 is per brief aan u medegedeeld dat derden een termijn van twee weken wordt gegund om hun zienswijze ten aanzien van openbaarmaking kenbaar te maken. Helaas is deze brief geretourneerd aan VWS. Wij hebben u alsnog per e-mail van 26 mei 2021 ervan op de hoogte gesteld dat de opschorting ten einde is gelopen en dat de uiterlijke beslistermijn daarmee 11 juni 2021 is geworden.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.



Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Op deze inventarislijst vindt u tevens de grondslag in de Wob voor het niet openbaar maken van informatie.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.089
2373065-1010284-WJZ

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen de belangen van derden een rol. Deze belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Eén belanghebbende heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Een andere belanghebbende heeft bedenkingen geuit tegen de voorgenomen openbaarmaking van informatie. Hij voert aan dat het gaat om vertrouwelijke documenten, bedoeld voor verspreiding binnen een selecte kring van personen. Daarnaast betoogt hij dat de documenten bedrijfsinformatie bevatten die als gevoelig bestempeld kan worden. Hiermee wordt een impliciet beroep gedaan op de weigeringsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg deze niet. Hieronder licht ik hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Bij de te verrichten belangenafweging zijn het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)
Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

Een belanghebbende stelt zich op het punt dat diverse documenten vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten. Ik concludeer dat hier geen sprake van is, aangezien de WNT-gegevens in documenten 6 t/m 9 reeds openbaar zijn, dan wel reeds openbaar hadden moeten zijn onder verplichting van de Wet normering topinkomens. Ik zie daarom geen reden tot toepassing van de weigeringsgrond onder artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob en ga over tot openbaarmaking van de informatie.



De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie.

In diverse documenten zijn bankrekeningnummers aangetroffen, welke op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob onleesbaar zijn gemaakt om mogelijk misbruik te voorkomen.

Wijze van openbaarmaking

De belanghebbenden krijgen twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat zij een bezwaarschrift indienen. Als de belanghebbenden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de belanghebbenden wel bezwaar maken en vragen om een voorlopige voorziening, dan wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.089

2373065-1010284-WJZ



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.089
2373065-1010284-WJZ



Bijlage A

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:



1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.089
2373065-1010284-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.089				
Nr.	Omschrijving	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	190909 Aankondiging onderzoek bij Bestuurder Aventura B.V. (Extern).pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
2	190912 Opvraag informatie bij Bestuurder Aventura B.V. (Extern).pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
3	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern).pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
4	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern)_bijlage1.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g	
5	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern) 2014_bijlage2.pdf	Nee		Buiten reikwijdte verzoek
6	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern)_bijlage3.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g	
7	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern)_bijlage4.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g	
8	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern)_bijlage5.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g	
9	191010 Aanlevering gevraagde documenten door accountant (Extern)_bijlage6.pdf	Gedeeltelijk	10.2.e, 10.2.g	
10	191104 Afrondende brief onderzoek aan Bestuurder Aventura B.V. (Extern).pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	

11	191118 E-mail correspondentie IGJ en CIBG (intern).pdf	Gedeeltelijk	10.2.e	
----	---	--------------	--------	--