



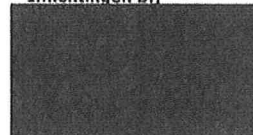
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **19 MAART 2021**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte



Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Bijlage(n)
A en B

Uw brief
10 januari 2021

In uw brief van 10 januari 2021, ontvangen op 13 januari 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten over de Factsheet E-sigaretten van het Trimbos-instituut die is gepubliceerd in april 2020, de opdrachtomschrijving van de staatssecretaris en/of het ministerie van VWS waarin derden de opdracht wordt gegeven tot een dergelijk nieuw onderzoek en om de conceptversies van de Factsheet.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Bij brief van 8 februari 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd en bij brief van 22 februari 2021 is de beslistermijn gedurende twee weken opgeschort in verband met het opvragen van een zienswijze aan een belanghebbende. Daarmee is de datum waarop ik uiterlijk op uw Wob-verzoek dien te beslissen 24 maart 2021 geworden.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Op deze inventarislijst vindt u tevens de vindplaats van reeds openbare documenten en – indien van toepassing – de grondslag in de Wob voor het niet openbaar maken van informatie.

Derdebelanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze derdebelanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking.

De derdebelanghebbende stemt niet in met openbaarmaking van een aantal passages uit de documenten. Deze voert – kort samengevat – aan dat daarin vertrouwelijke bedrijfsgegevens over tarieven en strategieën van het productieproces staan.

De zienswijze van de derdebelanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik volg de derdebelanghebbende niet in zijn zienswijze. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.



Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

De derdebelanghebbende voert aan dat een aantal documenten vertrouwelijke bedrijfsgegevens over tarieven en strategieën in het kader van een instellingssubsidie bevatten. De omstandigheid dat een extra instellingssubsidie is verleend om de door VWS gewenste oplevering van een Factsheet mogelijk te maken en het voorstel van VWS om dat budgetneutraal te doen, is geen vertrouwelijk gedeeld bedrijfs- en fabricagegeven. Hieruit kunnen geen wetenswaardigheden over de (financiële) bedrijfsvoering worden afgeleid.

Hiermee volg ik de zienswijze van de derdebelanghebbende niet.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, telefoonnummers en e-mailadressen. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen



ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Onder de documenten bevindt zich e-mailcorrespondentie tussen ambtenaren van mijn ministerie (documenten 25 en 29), waarin zij voorstellen doen voor de beantwoording van Kamervragen en het moment van publicatie en een e-mailbericht (document 5) met een persoonlijke mening van een ambtenaar over de communicatie door een derde partij. Het gaat hier dus om persoonlijke beleidsopvattingen in een voor intern beraad bestemd document, die ik op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar maak. Voor document 25 geldt dat de feitelijke informatie die na het onleesbaar maken van de persoonlijke beleidsopvattingen resteert, zodanig met die persoonlijke beleidsopvattingen verweven is dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik maak daarom dit document in het geheel niet openbaar.

Ter toelichting merk ik op dat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Ik wijs erop dat documenten 9, 14 en 18 conceptversies zijn van documenten die al openbaar zijn. Deze conceptversies bevatten voorstellen van ambtenaren en wijken af van de definitieve, reeds openbare versies. Ik maak deze conceptversies niet openbaar. Voor zover de conceptteksten van de definitieve versies afwijken en voorstellen van ambtenaren bevatten, gaat het immers om persoonlijke beleidsopvattingen die op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar hoeven te worden gemaakt. Voor zover de conceptteksten met de definitieve versies overeenkomen, zijn ze reeds openbaar.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang niet aanwezig.

Daarbij merk ik op dat het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering is als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbende krijgt twee weken de tijd om de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor is vereist dat deze een bezwaarschrift indient. Als de derde dit niet doet, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derde wel bezwaar maakt en verzoekt om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden na de feitelijke verstrekking met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.



Afschrift aan belanghebbende

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Ons kenmerk

2021.005

1843130-219621-WJZ

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

[Redacted signature]
mw, A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Ons kenmerk
2021.005
1843130-219621-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.005					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Welgeringsgronden	Opmerkingen
1	Mail VWS aan Trimbos	19-3-2019	Deels openbaar	10.2.e	
2	Interne mailwisseling VWS	5-9-2019	Deels openbaar	10.2.e	
3	Mail VWS aan RIVM	5-9-2019	Deels openbaar	10.2.e	
4	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	30-10-2019	Deels openbaar	10.2.e	
4.1	Whatsapp bericht Trimbos - VWS	16-10-2019	Deels openbaar	10.2.e	Afwijkende nummering ivm latere ontvangst document
5	Interne mailwisseling VWS	3-12-2019	Deels openbaar	10.1.c en 10.2.e	
6	Mail VWS aan Trimbos	10-12-2019	Deels openbaar	10.2.e	
7	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	14-1-2020	Deels openbaar	10.2.e	
8	Interne mailwisseling VWS	22-1-2020	Deels openbaar	10.2.e	
9	Concept Factsheet Elektronische sigaretten (e-sigaretten)	23-1-2020	Niet openbaar	11.1 Wob	concept van doc 22
10	Mail Trimbos aan VWS	23-1-2020	Deels openbaar	10.2.e	
11	Interne mail VWS	28-1-2020	Deels openbaar	10.2.e	
12	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	29-1-2020	Deels openbaar	10.2.e	
13	Interne mail VWS	12-2-2020	Deels openbaar	10.2.e	
14	Concept Factsheet Elektronische sigaretten (e-sigaretten)	3-3-2020	Niet openbaar	11.1 Wob	concept van doc 22
15	Rapport Smoking Cessation (VS)	3-3-2020	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.hhs.gov/sites/default/files/2020-cessation-sgr-full-report.pdf
16	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	3-3-2020	Deels openbaar	10.2.e	
17	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	17-3-2020	Deels openbaar	10.2.e	
18	Kamerbrief e-sigaretten	18-3-2020	Niet openbaar	11.1 Wob	Conceptversie van kamerbrief vindplaats: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/05/11/kamerbrief-over-toezeggingen-en-onderzoeksresultaten-themas-preventie-en-gezonde-leefstijl
19	Interne mailwisseling VWS	18-3-2020	Deels openbaar	10.2.e	

20	Concept Factsheet Elektronische sigaretten (e-sigaretten)	15-4-2020	Niet openbaar	Dubbel zie doc. 9	Conceptversie van reeds openbare versie
21	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	15-4-2020	Deels openbaar	10.2.e en 11.1	
22	Factsheet e-sigaretten april 2020	16-4-2020	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.trimbos.nl/aanbod/webwinkel/product/af1765-factsheet-elektronische-
23	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	16-4-2020	Deels openbaar	10.2.e	
24	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	16-4-2020	Deels openbaar	10.2.e	
25	Interne mailwisseling VWS	20-4-2020	Niet openbaar	11.1	
26	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	23-4-2020	Deels openbaar	10.2.e	
27	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	23-4-2020	Niet openbaar	dubbel zie doc, 26	
28	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	11-5-2020	Deels openbaar	10.2.e	
29	Mailwisseling VWS - Trimbos Instituut	23-9-2020	Deels openbaar	10.2.e en 11.1	