



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011, 2500 EA Den Haag

**Constitutionele Zaken en
Wetgeving**

Juridisch Adviseur

Turfmarkt 147

Den Haag

Postbus 20011

2500 EA Den Haag

www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum 12 juni 2013
Betreft Beslissing op bezwaar

Kenmerk

2013-0000250331

Uw kenmerk

wob2013-BZK02-bezwaar01

Bijlagen

2

Geachte ,

Bij brief van 15 maart 2013, ontvangen 20 maart 2013, heeft u een bezwaarschrift ingediend tegen mijn besluit van 5 februari 2013 met kenmerk 2013-0000077951.

Met deze brief wordt op uw bezwaarschrift beslist.

Verloop van de procedure

Uw verzoek van 28 januari 2013 om een overzicht van de voorlopige en definitieve aftrek op de schadeloosstelling per Tweede Kamerlid vanaf 2010, is door mijn ministerie op 30 januari 2013 ontvangen. Bij brief van 31 januari 2013, kenmerk 2013-0000066496, is de ontvangst van deze brief bevestigd.

Bij besluit van 5 februari 2013, kenmerk 2013-0000077951, is het verzoek afgewezen, omdat de gevraagde documenten niet bij mijn ministerie berusten.

Bij brief van 15 maart 2013, ontvangen op 20 maart 2013, heeft u hiertegen een bezwaarschrift ingediend. De ontvangst van uw bezwaarschrift is bij brief van 20 maart 2013, kenmerk 2013-0000176938, bevestigd.

In onderling overleg is de datum van de hoorzitting vastgesteld. Op 17 april 2013 vond de hoorzitting plaats bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor de samenstelling van de commissie en het verhandelde ter zitting verwijs ik naar het verslag van de hoorzitting dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd en hier als herhaald en ingelast dient te worden beschouwd.

Bij brief van 19 april 2013, kenmerk 2013-0000249952, heb ik de beslistermijn met zes weken verdaagd.

Ten aanzien van de ontvankelijkheid

Uw bezwaarschrift is ingediend binnen zes weken na bekendmaking van het besluit. Het voldoet ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) gestelde eisen zodat uw bezwaarschrift ontvankelijk is.

Beoordeling van het bezwaar

Gronden van uw bezwaar

Datum
12 juni 2013

Kenmerk
2013-0000250331

In uw bezwaarschrift heeft u - kort samengevat - aangevoerd dat:

- a) Op grond van artikel 4 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer overzichten dienen te berusten bij mijn ministerie van de voorlopige en definitieve aftrek op de schadeloosstelling van Tweede Kamerleden;
- b) de Minister op grond van artikel 4 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) de afschriften van de betrokken informatie moet opvragen bij de Belastingdienst/Haaglanden;
- c) de informatie en documentatie door de huidige praktijk wordt weggesluisd naar een niet-bestuursorgaan en buiten de reikwijdte van de Wob komt;
- d) het bestreden besluit ondeugdelijk is gemotiveerd, omdat daarin niet is aangegeven waarom destijds besloten is de wet niet langer te volgen;
- e) de rechtszekerheid is aangetast, omdat de overheid zich niet aan de wet houdt.

Overwegingen ten aanzien van de gronden van bezwaar

Met betrekking tot deze argumenten overweeg ik het volgende.

Op zichzelf is juist dat ingevolge artikel 4, tweede lid, vijfde lid en zesde lid, van de Wet Schadeloosstelling leden Tweede Kamer de voorzitter van het managementteam van de Belastingdienst/Haaglanden het bedrag van de voorlopige aftrek op de schadeloosstelling, het bedrag van de definitieve aftrek en het uitblijven van een opgave of verklaring mededeelt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In het primaire besluit heb ik aangegeven dat de gevraagde informatie niet bij mijn ministerie berust, omdat per 1 januari 2005 de salarisadministratie van de Tweede Kamerleden op verzoek van de Tweede Kamer aan de griffie van de Tweede Kamer is overgedragen. De overwegingen die bij dit besluit een rol hebben gespeeld staan los van de onderhavige procedure, maar waren administratief van aard.

Destijds was het de bedoeling om de gewijzigde praktijk vast te leggen in de aanstaande wetswijziging naar aanleiding van het advies van de Adviescommissie rechtspositie politieke ambtsdragers. Dat is uiteindelijk niet gebeurd. Terzijde merk ik op dat uit artikel 4 van de Wet Schadeloosstelling leden Tweede Kamer geen verplichting voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt af te leiden om de salarisadministratie van Tweede Kamerleden te verzorgen.

Uw suggestie dat door de huidige praktijk de informatie wordt 'weggesluisd' buiten de reikwijdte van de Wob, wijs ik van de hand, omdat de informatie tevens berust bij de Belastingdienst.

Feit is dat ik door de administratieve overgang niet over de gegevens beschik. Echter, tijdens de hoorzitting is met uw instemming besloten om de informatie op te vragen bij de Tweede Kamer. De Tweede Kamer heeft erin bewilligd die gegevens te verstrekken. Daarmee wordt aan uw bezwaar tegemoet gekomen.

Beslissing

Gelet op hetgeen hiervoor is overwogen verklaar ik uw bezwaar gegrond en herroep het bestreden besluit. In plaats daarvan beslis ik als volgt op uw aanvraag.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift treft u hieronder de gevraagde gegevens aan. Dit betreft de stand van zaken zoals tot op heden bekend bij de Tweede Kamer.

Datum
12 juni 2013
Kenmerk
2013-0000250331

	2010	2011	2012
Schadeloosstelling	€ 94.757,76	€ 94.757,76	€ 94.757,76
Vrijstelling 14%	€ 13.266,09	€ 13.266,09	€ 13.266,09
Maximale korting	€ 33.165,22	€ 33.165,22	€ 33.165,22
Niet IB-opgave plichtig	2	2	13
Kamerleden met korting	15	9	4
Toegepaste kortingen	€ 2.386,00	€ 5.886,00	€ 5.241,00
	€ 306,00	€ 567,00	€ 367,00
	€ 4.333,00	€ 1.427,00	€ 5.367,00
	€ 1.259,00	€ 5.441,00	€ 2.154,00
	€ 2.670,00	€ 4.367,00	
	€ 232,00	€ 2.154,00	
	€ 6.593,00	€ 6.179,00	
	€ 5.052,00	€ 6.366,00	
	€ 47,00	€ 2.951,00	
	€ 6.179,00		
	€ 2.138,00		
	€ 3.823,00		
	€ 4.367,00		
	€ 410,00		
	€ 4.042,00		

In dit overzicht staan de definitieve kortingen vermeld, zoals toegepast in 2010, 2011 en 2012. De Tweede Kamerleden sturen hun opgaven rechtstreeks naar de Belastingdienst/Haaglanden. De Tweede Kamer zit daar naar niet tussen. Op basis van de opgave van het Kamerlid van te verwachten neveninkomsten in het lopende jaar, maakt het Hoofd van de Belastingdienst/Haaglanden een beschikking op met het bedrag van de voorlopige aftrek op de schadeloosstelling en verstrekt een afschrift daarvan aan het Kamerlid en aan het Salarisbureau van de Tweede Kamer. Deze korting wordt door het Salarisbureau toegepast op de schadeloosstelling van het Kamerlid.

Voor de vaststelling van de definitieve korting op de schadeloosstelling maakt het Hoofd van de Belastingdienst/Haaglanden op basis van de aangifte Inkomstenbelasting een beschikking op met het bedrag van de definitieve aftrek op de schadeloosstelling en verstrekt een afschrift daarvan aan het Kamerlid en het Salarisbureau. Een eventueel al eerder ingehouden voorlopige korting wordt door het Salarisbureau verrekend. De Belastingdienst beschikt over de gegevens van het totale belastbare inkomen van de Kamerleden, zodat het onmogelijk is dat belastbare neveninkomsten verzwegen kunnen worden.

De verrekeningen vinden in de praktijk nooit plaats in het jaar zelf. Meestal vindt dit ongeveer twee jaar daarna plaats. Dat komt omdat de verrekening door het Salarisbureau plaatsvindt op basis van belastingaanslagen en die ijlen in de regel nogal na, zeker in geval van eigen bedrijven.

Op grond artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer moet de toegepaste korting als volgt worden geïnterpreteerd. Als bijvoorbeeld € 2.386,00 in 2010 op de schadeloosstelling wordt gekort, bedragen de neveninkomsten € 2.386,00 maal 2 + 14% van de schadeloosstelling = € 18038,09.

De Belastingdienst heeft van alle Kamerleden de opgaven van 2010 en 2011 ontvangen. Over 2012 verwacht de Belastingdienst nog één opgave. Het Salarisbureau verwacht dat er over 2012 uiteindelijk nog drie à vier Kamerleden zijn waarbij een korting zal moeten worden toegepast. Overigens is de observatie van het Salarisbureau dat er tegenwoordig steeds minder Kamerleden met neveninkomsten zijn. De Tweede Kamerleden die in de tabel zijn aangeduid als niet inkomstenbelastingplichtig zijn leden waarbij de loonheffing de eindheffing is.

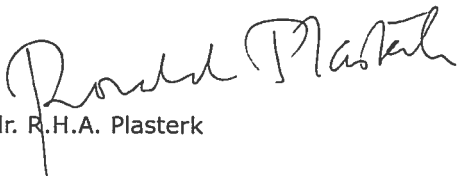
Datum
12 juni 2013
Kenmerk
2013-0000250331

Het overzicht is geanonimiseerd ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betreffende Tweede Kamerleden. Artikel 10, tweede lid, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Hiermee volg ik de lijn die is gehanteerd bij een nagenoeg identiek Wob-verzoek in 2005 (besluit van 5 april 2005, kenmerk 2005-0000034861, zie bijlage).

Met dit overzicht wordt tegemoetgekomen aan uw meest subsidiaire verzoek: een samenvatting van het genoemde overzicht in artikel 4, tweede lid, Wet schadeloosstelling met vermelding van het aantal Kamerleden met een definitieve aftrek.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Rotterdam, postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking u is toegezonden aan de rechtbank worden gestuurd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust. Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.