



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2014-0000177441

Uw kenmerk

Bijlagen
1

Datum 1 april 2014
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek, eerste deelbesluit

Geachte

In uw brief van 21 november 2013, ontvangen op 22 november 2013, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over de invoering van het energieprestatiecertificaat voor gebouwen.

U vraagt documenten over (A) de invoering van het energieprestatiecertificaat van 2007 tot en met heden, (B) correspondentie met de Europese Commissie over de invoering van de EPBD (Europese richtlijn Energieprestatie van gebouwen) en de herziene EPBD, specifiek over de ingebrekestellingen met betrekking tot genoemde invoering, en (C) correspondentie over en met de Raad voor Accreditatie waar het de invoering van het energieprestatiecertificaat betreft.

Over dit verzoek hebt u op 21 november 2013 contact gehad met mevrouw Vuuregge, woordvoerder van het ministerie van BZK.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 25 november 2013, kenmerk 2013-0000718928.

In de brief van 17 december 2013 met kenmerk 2013-0000718931 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 16 januari 2014.

Op 16 december 2013 is overleg met u gevoerd over uw verzoek. Tijdens dat overleg hebt u uw verzoek toegelicht en hebt u aangegeven dat u alleen documenten wenst te ontvangen die betrekking hebben op het energielabel voor woningen. Tijdens dat overleg is van de zijde van BZK aangegeven dat uw verzoek de inventarisatie en beoordeling van zeer veel documenten vergt en dat de zienswijzen van diverse partijen gevraagd moeten worden, waardoor het op dat moment niet mogelijk was om een exacte behandeltermijn aan te geven. Verder is van de zijde van BZK aangegeven dat op de drie onderdelen van uw verzoek separaat beslist zal worden, te beginnen met onderdeel B. U hebt een beknopt verslag van dit overleg ontvangen en daarmee ingestemd.

Aansluitend aan het overleg is u conform afspraak tijdens bovengenoemd overleg ter kennisneming een cd-rom gezonden met informatie die eerder op grond van

een Wob-verzoek verstrekt is, te weten ruim 400 documenten over (1) de ontwikkeling van de EPA-methodiek en het energielabel en alle bijkomende kosten in de periode van 2002 tot begin 2009, en (2) de ontwikkeling van het energieprestatieadvies en het energielabel voor gebouwen van 1997 tot medio 2010, met een overzicht van de kosten.

Datum
1 april 2014
Kenmerk
2014-0000177441

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. In het kader van dit besluit verwijs ik u naar de relevante artikelen van de Wob, te weten artikel 1, artikel 3, artikel 6, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, en artikel 11.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 43 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

In het overleg van 16 december 2013 bent u erover geïnformeerd dat er een derde-belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, 3, 4, 8, 9, 11, 13, 17, 23, 27, 29, 30, 33, 36, 38, 40, 41, 43 en dat deze in de gelegenheid wordt gesteld hierop zijn zienswijze te geven. De zienswijze van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in mijn belangenafweging. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit. Het document met nummer 21 is al openbaar. Zie het onderdeel 'Wijze van openbaarmaking' voor de vindplaats van dit document.

Overwegingen

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij alle documenten met uitzondering van het openbare document 21 is het belang van de betrekkingen van Nederland met internationale organisaties in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, gelet op het volgende.

Over openbaarmaking van de 18 documenten waarvan de Europese Commissie afzender is en die niet openbaar zijn (nummers 1, 3, 4, 8, 9, 11, 13, 17, 23, 27,

29, 30, 33, 36, 38, 40, 41, 43) is de zienswijze van deze Commissie gevraagd. De Commissie heeft met een beroep op artikel 4, tweede lid, van de Eurowob verzocht om deze documenten niet openbaar te maken.

Het belang van openbaarheid heb ik vervolgens afgewogen tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met de Europese Commissie. Ik weeg het belang van het beginsel van loyale samenwerking tussen EU-instellingen en lidstaten, zoals vastgelegd in artikel 4 lid 3 VEU, zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Datum

1 april 2014

Kenmerk

2014-0000177441

Voor de 24 documenten die van Nederlandse zijde zijn opgesteld met betrekking tot de implementatie van de EPBD en de herziene EPBD (nummers 2, 5, 6, 7, 10, 12, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 26, 28, 31, 32, 34, 35, 37, 39, 42) geldt dat hieruit af te leiden zou kunnen zijn wat de Europese Commissie heeft gevraagd of gesteld in het kader van de (ingebrekestellingen met betrekking tot de) implementatie van de EPBD en de herziene EPBD door Nederland.

Het belang van openbaarheid heb ik afgewogen tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met de Europese Commissie. Ik weeg het belang van het beginsel van loyale samenwerking tussen EU-instellingen en lidstaten, zoals vastgelegd in artikel 4 lid 3 VEU, zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met de nummers 18 en 31 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel

11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Datum

1 april 2014

Kenmerk

2014-0000177441

Het document met nummer 21 is al openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op al openbare documenten. Om u ter wille te zijn, heb ik op de inventarislijst de vindplaats van dit document op internet aangegeven.

Plaatsing op internet

Dit besluit zal met de inventarislijst geplaatst worden op <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Hoogachtend,
De minister voor Wonen en Rijksdienst,
namens deze,

Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-Generaal Wonen en Bouwen, directie Bouwen, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1: Lijst documenten Web-verzoek invoering energieprestatiecertificaat 21 november 2013, onderdeel B

Nr.	Datum	Type	Auteur	Onderwerp	Status	Weigeringsgrond
1	11-7-2005	Brief	EC	Voortgang implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
2	1-11-2005	Brief	NL	Voortgang implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
3	6-12-2005	Brief	EC	Voortgang implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
4	9-2-2006	Brief	EC	Ingebrekestelling EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
5	13-4-2006	Brief	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
6	19-4-2006	Brief	NL	Ingebrekestelling EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
7	14-7-2006	Brief	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
8	2-10-2006	Brief	EC	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
9	18-10-2006	Brief	EC	Met redenen omkleed advies i.v.m. implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
10	15-12-2006	Brief	NL	Met redenen omkleed advies implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
11	19-12-2006	Brief	EC	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
12	22-12-2006	Brief	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
13	26-12-2006	Mededeling	EC	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
14	6-2-2007	Brief	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
15	6-2-2007	Overzicht	NL	Overzicht van recente correspondentie EC/NL	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
16	14-2-2007	Mededeling	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
17	14-2-2007	Mededeling	EC	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
18	22-3-2007	Concept-document	NL	Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a en Artikel 11, eerste lid

19	17-4-2007	Intern memo	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
20	23-7-2007	Brief	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
21	17-10-2007	Publicatie op internet	EC		Besluit seponering ingebrekestelling EPBD 2002/91/EG – 2006/1038: zie http://ec.europa.eu/eu_law/eulaw/decisions/d ec_07_10_17.htm	Reeds openbaar	-
22	11-4-2008	Vragenlijst met antwoorden	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
23	24-7-2009	Brief	EC		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
24	22-10-2009	Brief	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
25	16-2-2009	Rapport	BuildDesk		Handhaving en sanctiëring van de energieprestatiecertificering – Een Europese verkenning	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
26	[16-2-2009]	Rapport	NL		Enforcement and penalties in relation to energy performance certification – A European investigation	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
27	[8-4-2010]	Document	EC		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
28	[17-5-2010]	Document	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
29	[19-8-2010]	Onvolledig document	EC		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
30	7-9-2010	Overzicht	EC		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
31	5-10-2010	Concept-verslag	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
32	[9-12-2010]	Document	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a en Artikel 11, eerste lid
33	28-12-2010	Overzicht	EC		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
34	20-1-2011	Memorandum	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
35	28-2-2011	Paper	NL		Implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
36	6-4-2011	Brief	EC		Ingebrekestelling i.v.m. implementatie EPBD 2002/91/EG	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a
37	7-6-2011	Brief	NL		Ingebrekestelling i.v.m. implementatie EPBD	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a

38	21-9-2012	Brief		EC	2002/91/EG Ingebrekestelling i.v.m. implementatie EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	aanhel en onder a Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a
39	29-11-2012	Brief		NL	Ingebrekestelling i.v.m. implementatie EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a
40	25-04-2013	Brief		EC	Ingebrekestelling i.v.m. implementatie EPBD 2002/91/EG en EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a
41	21-06-2013	Brief		EC	Met redenen omkleed advies i.v.m. implementatie EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a
42	21-08-2013	Brief		NL	Met redenen omkleed advies i.v.m. implementatie EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a
43	21-11-2013	Brief		EC	Met redenen omkleed advies i.v.m. implementatie EPBD 2010/31/EU	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhel en onder a