



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Kenmerk  
2016-0000430152

Bijlagen  
4

Datum 17 augustus 2016  
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte heer

Bij brief van 17 juli 2016 heeft u bij het college van Gedeputeerde Staten van Groningen (hierna ook te noemen GS) een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op "alle informatie met betrekking tot het begrotingstoezicht c.a. door de provincie Groningen ten aanzien van de gemeente Haren, waaronder de interne en externe correspondentie, verslagen/notities van interne en externe gesprekken alsmede de op bedoeld begrotingstoezicht c.a. betrekking hebbende (concepten van) interne provinciale ambtelijke beleidsnotities c.a. en besluiten van GS, inzake:

1. de (concept/ontwerp-) begrotingen van de gemeente Haren voor de jaren 2013, 2014, 2015 en 2016;
2. de (concept/ontwerp-)jaarrekeningen van de gemeente Haren over de jaren 2013, 2014 en 2015".

Bij brief van 21 juli 2016 heeft GS uw verzoek aan mij doorgezonden voor zover het betreft de bij mijn ministerie berustende documenten over het begrotingstoezicht op de gemeente Haren.

Bij brief van 25 juli 2016 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.  
Allereerst attendeer ik u erop dat de Wob niet van toepassing is op documenten die reeds openbaar zijn.

Verder deel ik u mee dat het financieel toezicht op de gemeente Haren op grond van artikel 191 (e.v.) van de Gemeentewet en artikel 21 van de Wet algemene regels herindeling is opgedragen aan GS van de provincie Groningen. Bij mijn ministerie zijn twee stukken aangetroffen met betrekking tot deze bestuurlijke aangelegenheid. Het betreft:

- A. Toezichtverslag 2016 provincies op gemeenten
- B. Korte ambtelijke e-mail-wisseling van 24-25 mei 2016 naar aanleiding van eerder telefoongesprek, met drie bijlagen, waarin informatie wordt gewisseld over de financiële effecten van de herindeling voor zover het betreft de omvang van de verdeelmaatstaf herindeling en de mutatie van de algemene

uitkering als gevolg van de herindeling alsmede de daaraan ten grondslag liggende basisgegevens.

**Datum**  
17 augustus 2016  
**Kenmerk**  
2016-0000430152

Document A is reeds openbaar. De Wob is daarop dan ook niet van toepassing. Als service geef ik u de vindplaats:  
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/05/03/toezichtverslag-2016-provincies-op-gemeenten>.

Document B, de e-mailwisseling, maak ik hierbij openbaar ondanks het interne ambtelijke karakter daarvan, en inclusief de daarbij behorende drie bijlagen. U treft de documenten bijgaand aan. U zult zien dat in de e-mailwisseling enkele gegevens onleesbaar (zwart) zijn gemaakt. Dit betreft de (voor)namen van de individuele ambtelijke medewerkers en hun directe contactgegevens (06-nummer, nummer bij afwezigheid en e-mailadres). Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, welk belang is opgenomen in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit belang afwegende tegen het algemene belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob hier zwaarwegender.

Dit Wob-besluit wordt zo spoedig mogelijk na toezending gepubliceerd op de website [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Een afschrift van dit besluit zend ik aan GS van de provincie Groningen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.  
Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

Richard van Zwol  
*Secretaris-generaal*

**Bijlagen:**

- Mail van 24-25 mei 2016 'herindelingsbijdrage Groningen – Haren – Ten Boer'
- Bijlage Mutatie algemene uitkering en maatstaf herindeling
- Bijlage Herindeling Ten Boer, Groningen en Haren
- Bijlage Kernenkaart 2015.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, DGBW, directie Bestuur en Financiën, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

**Van:**  
**Verzonden:** woensdag 25 mei 2016 8:27  
**Aan:**  
**CC:** Organisatieadvies (info@...nl);  
**Onderwerp:** Ht: herindelingsbijdrage Groningen - Haren - Ten Boer  
**Bijlagen:** Begrotingsanalyse 2016\_Groningen Nieuw-mut AU-herind.maatstaf.pdf; Herindeling Ten Boer, Groningen en Haren.docx; Kernenkaart 2015.pdf

Bijgaand de gevraagde gegevens, en nog wat meer (de door het CBS opgeleverde gegevens)

Ik heb me even niet verdiept in het verschil dat ik zag. Ik ga er van uit dat je daar zelf uitkomt. Mocht je nog een vraag hebben dan hoor ik het wel.

Desgewenst kan ik nog wat meer info over deze fusie ophoesten (belastingen, clustervergelijking etc). Als nodig, laat dat dan even weten.

Groet,

T... bgg of  
@minbzk.nl  
<http://www.rijksoverheid.nl/>

**Van:** [mailto:...]@provinciegroningen.nl  
**Verzonden:** dinsdag 24 mei 2016 14:16  
**Aan:**  
**CC:** Organisatieadvies (info@...nl)  
**Onderwerp:** herindelingsbijdrage Groningen - Haren - Ten Boer

Beste

Ik begrijp dat je er nog niet aan toe bent gekomen om de cijfers voor Groningen, Haren en Ten Boer te berekenen.

Zelf heb ik een opzet gemaakt voor de berekening van de herindelingsbijdrage. Zou je kunnen zeggen of de berekening juist is, want ik verstrek niet graag onjuiste gegevens omdat cijfers zoals je weet vaak 'een eigen leven gaan leiden'.

Ik heb een uitkeringsfactor van 1,448 gebruikt (septembercircularie 2015 kolom jaar 2016) en verder een factor 66,21 en een bedrag van €2.806.800 gebruikt uit de 'formule met ingang van het uitkeringsjaar 2015' (toelichting op de berekening van de uitkering uit het gemeentefonds). Ik vraag mij af of dit juist is.

De totale uitkering komt dan op € 13.340.615.

Groningen - Haren - Ten Boer			
Maatstaf herindeling	aantal	3	
aantal gemeenten +/- 1	2	2.806.800	5.613.600
aantal inw +/- inw grootste gem	26.376	66,61	1.756.905
			7.370.505
uitkeringsfactor (september circularie 2015)		1,448	10.672.492
plus 25% (jaar t-1)			2.668.123
			13.340.615

formule met Ingang uitkeringsjaar 2015

Voor de goede orde: de inwonersaantallen komen van de BZK site 'Algemene Uitkering 2016'. Aantal inwoners Groningen, Ten Boer en Haren respectievelijk 200.336, 7.452 en 18.924.

Zou je verder ook een uitspraak kunnen doen wanneer we de cijfers kunnen verwachten. Als dit vandaag of morgen niet meer lukt dan kunnen we daar rekening mee houden.

Met vriendelijke groet,

---

In ons Handvest voor Dienstverlening kunt u lezen welke dienstverlening u van ons mag verwachten  
<http://www.provinciegroningen.nl/oke/onz-dienstverlening/kwaliteitshandvest/>

## Fusie mutatie AU

<b>Uitkering gemeentefonds (GF) voor en na fusie (bedragen x € 1)</b>	
Uitkering gemeentefonds Groningen	445.367.379
Uitkering gemeentefonds Haren	24.433.458
Uitkering gemeentefonds Ten Boer	9.976.043
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds	
Uitkering gemeentefonds voor fusie	479.776.881
Uitkering gemeentefonds na fusie voor Groningen Nieuw	479.609.182
Mutatie uitkering gemeentefonds door fusie	-167.699
Mutatie per inwoner	-1
Mutatie procentueel	-0,03%
<b>Specificatie mutatie uitkering gemeentefonds door fusie (bedragen x € 1)*</b>	
Aantal kernen groter dan 500 adressen	-80.391
Lokaal klantenpotentieel	43.695
Regionaal klantenpotentieel	842.123
Achterstandsleerlingen (drempel)	0
Minderheden (drempel)	0
Land * bodemfactor gemeente	2.633
Buitenwater	0
Oppervlakte bebouwing woonkernen * bodemfactor woonkernen	-32.023
Oppervlakte bebouwing buitengebied * bodemfactor buitengebied	-5.196
Woonruimten * bodemfactor woonkernen	-107.507
Omgevingsadressendichtheid	131.221
Omgevingsadressendichtheid (drempel)	0
Oeverlengte * bodemfactor gemeente	860
Oeverlengte * bodemfactor gemeente * oeverdichtheid	-239.549
Aantal kernen	-13.124
Aantal kernen * bodemfactor buitengebied	-25.774
Vast bedrag	-684.668
Mutatie algemene uitkering door fusie	-167.699

\* Integraal- en decentralisatie-uitkeringen van de afzonderlijke gemeenten worden opgeteld voor de fusiegemeente

<b>A) Vast bedrag per gemeente</b>			
1. Vast bedrag per gemeente waarmee het totaal aantal gemeenten afneemt door de samenvoeging		2.806.800	
2. Aantal gemeenten waarmee het totaal aantal gemeenten door de samenvoeging verminderd wordt	2		
3. Verdeelmaatsluf herindeling op basis van vast bedrag per gemeente	(1x2)		5.613.600,00
<b>B) Vast bedrag per inwoner</b>			
4. Vast bedrag per bij samenvoeging betrokken inwoners op één jaar voorafgaand aan de herindeling, met uitzondering van de inwoners van de grootste gemeente		66,61	
5. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente Groningen		200.336	
6. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente Haren		18.924	
7. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente Ten Boer		7.452	
8. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
9. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
10. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
11. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
12. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
13. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
14. Aantal inwoners per 1 januari 2016 gemeente			
15. Totaal aantal inwoners bij de herindeling betrokken per 1 januari 2016		226.712	
16. Aantal inwoners van de gemeente met het grootste aantal inwoners per 1 januari 2016	(som 5 t/m 14)	200.336	
17. Aantal inwoners waarvoor het vast bedrag wordt betaald	(15-16)		26.376
18. Verdeelmaatsluf herindeling op basis van vast bedrag per inwoner	(17x4)		1.756.905,36
<b>C) Tijdelijke verdeelmaatsluf herindeling</b>			
19. Totaal tijdelijke verdeelmaatsluf herindeling exclusief uitkeringsfactor	(3-18)	7.370.505	
20. Voorlopige uitkeringsfactor van het jaar voorafgaand aan de herindeling		1.448	
21. Totaal tijdelijke verdeelmaatsluf herindeling inclusief uitkeringsfactor	(19x20)		10.672.492
22. Totaal tijdelijke verdeelmaatsluf herindeling inclusief uitkeringsfactor per inwoner	(21/19)	47	
<b>D) Betaalrime tijdelijke verdeelmaatsluf herindeling inclusief uitkeringsfactor en verruiming</b>			
23. 1e jaar: het bedrag van de verruiming (voorafgaand aan de daadwerkelijke herindeling)	(15x21)	2.134.498	
24. Restantbedrag	(21 - 23)	8.537.993	
25. 2e jaar: 40% van het restantbedrag	(24x25)	3.415.197	40%
26. 3e jaar: 20% van de tijdelijke maatsluf exclusief verruiming	(24x26)	1.707.599	20%
27. 4e jaar: 20% van de tijdelijke maatsluf exclusief verruiming	(24x27)	1.707.599	20%
28. 5e jaar: 20% van de tijdelijke maatsluf exclusief verruiming	(24x28)	1.707.599	20%
29. Totaal	(23+25+26+27+28)		10.672.492

De betrokken gemeenten ontvangen alle een even groot bedrag.

## Herindeling Ten Boer, Groningen en Haren

Effecten op herindelingsafhankelijke eenheden voor maatstaven gemeentefonds door samenvoeging van Ten Boer, Groningen en Haren tot een nieuw te vormen gemeente. Peilgegevens: datasets voor de voorlopige berekeningen 2016 (fysieke kenmerken en klantenpotentieel) en definitieve berekeningen 2016 (OAD en meerkernigheid).

Eenheid	Fvw-eenheden			nieuwe gemeente
	Ten Boer (9)	Groningen (14)	Haren (17)	
Meerkernigheid	9	4	6	18
Kernen minimaal 500 adressen	1	1	2	3
OAD	367	3 379	862	3 104
Klantenpotentieel lokaal	5 290	229 490	16 080	251 630
Klantenpotentieel regionaal	560	495 700	6 090	528 630
Bodemfactor woonkern	1,25	1,14	1,00	1,12
Bodemfactor buitengebied	1,20	1,17	1,01	1,13
Bodemfactor gemeente	1,20	1,15	1,01	1,13

## kernen 2015

