



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2018-0000647689

Bijlagen
2

Datum **9 AUG 2018**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Bij brieven van 26 april 2018, 8 mei 2018 en 11 mei 2018 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

U heeft verzocht om alle correspondentie met de eilanden St. Maarten, Saba, St. Eustatius, Bonaire & Curaçao tussen 2000 – 2018. Vervolgens heeft u gespecificeerd dat u vraagt om documenten met betrekking tot bijstand (sociaal zekerheidsstelsel) en sociale huisvesting.

U heeft specifiek gevraagd om de volgende documenten.

- Rapportages Voortgangcommissie St. Maarten.
- Rapportages Voortgangcommissie Curaçao.
- Alle rapporten van de werkgroep Bestuurlijke & Financiële verhoudingen Nederlandse Antillen.
- Alle rapporten van BZK met VROMI van St. Maarten tussen 2000 – 2018 over sociale huisvesting.
- Alle correspondentie tussen BZK en Social Welfare op St. Maarten.
- Brieven van de advocaat van de overheid op St. Eustatius aan Nederland aangaande het ingrijpen van Nederland in februari 2018.
- Vonnis/uitspraak in een zaak die door twee parlementsleden of kabinetsleden van St. Eustatius jegens Nederland is aangespannen en door Nederland is verloren in 2014.
- Het volledige verdrag van Concordia, de overeenkomst tussen Nederland en Frankrijk inzake de Verdeling van het eiland St. Maarten in een Nederlandse en Franse kant in 1648. Officieel ontvangen in 1817.
- Brief en alle correspondentie van Koning Willem III over afschaffing van de zwarte slavernij in het Nederlands Caribische gebied.
- Dagvaarding van Concordia, eilanden in het Britse Caribische gebied, in een zaak die in 2013 is aangespannen tegen de Franse, Britse en Nederlandse regering over een schadevergoeding voor de zwarte slavernij in het Caribisch gebied.
- Verslaglegging van het bezoek van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan St. Eustatius in 2005.
- Slotverklaring 2006, ondertekend door St. Eustatius.
- Slotverklaring 2006, ondertekend door St. Maarten.

- Nederlandse versie van de Kingdom Consensus Laws.
- De Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBes) en de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba (FinBes) uit 2008.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

Procedure

Bij brief van 26 april 2018 heeft u een Wob-verzoek ingediend bij het ministerie van Algemene Zaken. Dit Wob-verzoek is op 2 mei 2018 aan mijn ministerie doorgestuurd. Daarnaast heeft u bij brief van 26 april 2018 een Wob-verzoek rechtsreeks bij mijn ministerie ingediend. In beide brieven heeft u verzocht om alle correspondentie met de eilanden St. Maarten, Saba, St. Eustatius, Bonaire & Curaçao tussen 2000 – 2018.

Bij brief van 3 mei 2018 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd en gevraagd om uw Wob-verzoek te specificeren, omdat u geen bestuurlijke aangelegenheid heeft genoemd.

Vervolgens heeft u bij brieven van 8 en 11 mei 2018 uw verzoek gespecificeerd.

Bij brief van 6 juni 2018 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Als een bestuursorgaan – na onderzoek – stelt dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, is het in beginsel aan de degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot de uitkomsten van het onderzoek door het bestuursorgaan, dat een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust. Bovendien is de Wob uitsluitend van toepassing op informatie neergelegd in bestaande documenten (zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) van 17 juni 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1854).

Wat betreft de rapporten van BZK met VROMI van St. Maarten tussen 2000 – 2018 over sociale huisvesting geldt dat mijn ministerie geen (rechtstreeks) contact heeft gehad met VROMI. Om die reden zijn dergelijke rapporten niet bij mijn ministerie aanwezig.

Verder heeft u gevraagd om het vonnis/de uitspraak in een zaak die door twee parlementsleden of kabinetsleden van St. Eustatius jegens Nederland is aangespannen en door Nederland is verloren in 2014 en de dagvaarding van Concordia (of Caricom), eilanden in het Britse Caribische gebied, in een zaak die in

2013 is aangespannen tegen de Franse, Britse en Nederlandse regering. Deze zaken zijn niet bij mijn ministerie bekend. De door u genoemde documenten zijn dan ook niet bij mijn ministerie aanwezig.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

Ook heeft u gevraagd om afspraken tussen de overheid van St. Maarten en verzekeringsmaatschappijen en correspondentie tussen St. Maarten en Social Welfare. Dit zijn echter zaken die niet onder mijn ministerie vallen, maar voor rekening komen van de overheid van St. Maarten. Om die reden zijn die documenten er ook niet.

Het Verdrag van Concordia van 1648, officieel ontvangen in 1817 en Correspondentie koning Willem III over afschaffing slavernij in het Nederlands Caribisch gebied zijn evenmin aanwezig, omdat dit documenten betreffen uit de 19^e eeuw. Ik verwijs u hiervoor door naar het Nationaal Archief.

Nu voornoemde documenten niet aanwezig zijn, kan ik die documenten niet verstrekken.

Gelet op het voorgaande zijn – op basis van uw verzoek – in totaal 11 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2, bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten de documenten met de nummers 1, 3, 4 en 6 t/m 11 niet openbaar te maken, omdat de Wob niet van toepassing is.

Ik maak het document met nummer 2 deels openbaar, namelijk met uitzondering van de gegevens die vallen onder de persoonlijke levenssfeer.

Verder heb ik besloten het document met nummer 5 niet openbaar te maken, omdat openbaarmaking kan leiden tot een onevenredige bevoordeling of benadeling.

Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Stukken zijn reeds openbaar

De Wob is ook niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn (zie de uitspraak van de Afdeling van 27 juli 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BR3196).

De documenten met de nummers 1, 3, 4 en 6 t/m 11 zijn reeds openbaar. Nu voornoemde documenten reeds openbaar zijn, is de Wob dus niet van toepassing en maak ik die documenten niet meer openbaar.

Algemene overwegingen t.a.v. de Wob

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Het document met nummer 2 bevat persoonsgegevens, namelijk handtekeningen van ambtenaren die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens uit dit document verwijderd.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Deze bepaling voorziet in de behoefte om de Wob te kunnen toepassen in zeer verschillende, niet voorspelbare situaties. Het karakter van deze bepaling brengt mee dat onder bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden ook publiekrechtelijke lichamen worden begrepen (zie de uitspraak van de Afdeling van 27 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2605).

Het document met nummer 5 betreft juridische documenten afkomstig van een advocaat. Dergelijke documenten worden vertrouwelijk aan de overheid verstrekt. Als de overheid dergelijke documenten toch openbaar zou maken dan kan dat leiden tot verminderd vertrouwen in de overheid, tot verminderde bereidheid informatie met de overheid te delen, en dus tot een onevenredige benadeling van de overheid. Ook kan het leiden tot een onevenredige benadeling van een advocaat. Hierbij is van belang dat tussen een advocaat en zijn cliënt op grond

van artikel 11a, van de Advocatenwet een geheimhoudingsplicht bestaat. Dit brengt met zich dat als de overheid een document afkomstig van een advocaat openbaar maakt, terwijl dat document is opgesteld op grond van de informatie die zijn cliënt heeft gegeven, dit negatieve gevolgen kan hebben voor de vertrouwensrelatie tussen een advocaat en zijn cliënt. Hierdoor wordt een advocaat – en mogelijk ook zijn cliënt – onevenredig benadeeld. Ik acht het voorkomen van voornoemde benadelingen zwaarder dan openbaarmaking aan een ieder. Ik maak dit document dan ook niet openbaar.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

Wijze van openbaarmaking

Het document met nummer 2 treft u bij dit besluit in kopie aan. De gelakte passages betreffen persoonsgegevens.

Het document met nummer 1 kunt u vinden op www.Tweedekamer.nl.

De documenten met de nummers 3, 4, 6 t/m 11 kunt u vinden op www.Overheid.nl. De consensuswetten, kunt u daar vinden met de nummers van de Kamerstukken 32017 t/m 32020.

Het document met nummer 10 kunt u vinden op www.Banboneirubek.com.

Dit Wob-besluit wordt enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Secretaris-generaal Cluster, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Besluitenlijst Bestuurlijk overleg van 3 november 2009 te Curaçao	Reeds openbaar	n.v.t.
2.	Besluitenlijst Bestuurlijk overleg van 18 april 2010 te St. Maarten	Openbaar	10.2.e.
3.	Rapporten van de voortgangsc commissie St. Maarten	Reeds openbaar	n.v.t.
4.	Rapporten van de voortgangsc commissie Curaçao	Reeds openbaar	n.v.t.
5.	Brieven van 20 december 2017 en 6 februari 2018 van een advocaat aan Nederland aangaande het ingrijpen van Nederland in februari 2018	Niet openbaar	10.2.g
6.	Rapport werkgroep Bestuurlijke en Financiële verhoudingen Nederlandse Antillen	Reeds openbaar	n.v.t.
7.	Verslaglegging bezoek minister van BZK aan St. Eustatius in 2005	Reeds openbaar	n.v.t.
8.	Slotverklaring 2006, ondertekend door St. Eustatius	Reeds openbaar	n.v.t.
9.	Slotverklaring 2006, ondertekend door St. Maarten	Reeds openbaar	n.v.t.
10.	Consensusrijks wetten	Reeds openbaar	n.v.t.
11.	De Wolbes en de Finbes die in 2008 door Sint Eustatius zijn ondertekend.	Reeds openbaar	n.v.t.

Datum

Kenmerk
2018-0000647689

DE DELEGATIES VAN SABA, SINT EUSTATIUS EN NEDERLAND,

Overwegende:

Ten aanzien van de taakverdeling

- Dat in de Slotverklaring van de Miniconferentie van 10 en 11 oktober 2006 is vastgelegd dat bij aanvang van de nieuwe staatsrechtelijke positie van Bonaire, Saba en Sint Eustatius de Nederlands-Antilliaanse wetgeving die op de drie eilanden van kracht is, van kracht zal blijven;
- Dat dit uitgangspunt in beginsel ook betekent dat de huidige taakverdeling tussen het land Nederlandse Antillen en de eilanden wordt gehandhaafd;
- Dat afgesproken is dat het beginsel van subsidiariteit – dat ten grondslag ligt aan de huidige taakverdeling tussen het land Nederlandse Antillen en de eilandgebieden – ook als uitgangspunt geldt voor de toekomstige taakverdeling tussen de Nederlandse rijksoverheid en de openbare lichamen;
- Dat in de Slotverklaring van de Miniconferentie van 10 en 11 oktober 2006 is vastgelegd dat de uit te voeren taken en de bijbehorende bevoegdheden tussen de drie eilandgebieden kunnen verschillen;
- Dat tijdens het Bestuurlijk Overleg van 20 november 2008 is overeengekomen dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verantwoordelijk wordt voor de inhoud en uitvoering van de regeling Onderstand en voor het fonds voor AOV;
- Dat tijdens het bestuurlijk overleg van 20 november 2008 met Bonaire, Saba en Sint Eustatius is afgesproken dat de taakverdeling tussen het Rijk en de eilanden wordt vastgelegd in bestuursakkoorden;
- Dat deze bestuursakkoorden worden vastgesteld voordat de Wet openbare lichamen BES en de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba in werking treden;
- Dat de taakverdeling zal gelden vanaf de transitiedatum en periodiek tussen de openbare lichamen en de bewindspersoon belast met Koninkrijksrelaties zal worden besproken en waar nodig kan worden aangepast met een eventuele andere verdeling van bestaande taken en met nieuwe taken;

- Dat de aanleiding voor een dergelijke aanpassing kan zijn gelegen in opleidingen en andere positieve ontwikkelingen die de eilandorganisaties in staat stellen in toenemende mate taken op zich te nemen en op adequate wijze uit te voeren;
- Dat in juli 2009 de voorstellen voor een taakverdeling aan de Bestuurscolleges van Bonaire, Saba en Sint Eustatius zijn aangeboden;
- Dat de voorstellen in september 2009 vervolgens met de Bestuurscolleges van Saba en Sint Eustatius inhoudelijk zijn besproken;
- Dat deze afspraken tussen de eilandgebieden en Nederland zijn neergelegd in het taakverdelingsoverzicht zoals opgenomen als bijlage 1 bij deze besluitenlijst;
- Dat overige afspraken die tijdens de overleggen over de taakverdeling zijn gemaakt zijn vastgelegd in bijlage 2 bij deze besluitenlijst;

Ten aanzien van minimumloon, uitkeringen en tewerkstellingsvergunningen

- Dat de afgelopen jaren tussen vertegenwoordigers van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en Nederland intensief overleg is gevoerd over aard, opzet en uitwerking van regelingen voor minimumlonen, AOV, onderstand en tewerkstellingsvergunningen zoals die op de Bonaire, Sint Eustatius en Saba van toepassing worden.
- Dat in bestuurlijke overleggen van 31 januari 2008, 18 juni 2008 en 20 november 2008 afspraken zijn vastgelegd over uitgangspunten voor minimumloon, AOV, onderstand en tewerkstellingsvergunningen en de verdeling van verantwoordelijkheden tussen de eilandbesturen en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Ten aanzien van de taakverdeling

1. Per transitiedatum geldt tussen de eilandgebieden van Saba en Sint Eustatius en Nederland de taakverdeling zoals vastgelegd in het overzicht dat bij deze besluitenlijst als bijlage 1 is gevoegd.
2. Nadat de staatkundige hervorming is afgerond, vindt er jaarlijks een bestuurlijk overleg over de taakverdeling plaats tussen de openbare lichamen en de verantwoordelijke bewindspersoon van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit kan leiden tot afspraken over wijzigingen in de taakverdeling.
3. De financiële consequenties van de taakverdeling bij transitie worden bestudeerd en vervolgens besproken met de eilandsbesturen. Vanaf het moment van transitie zullen de financiële consequenties van de verdeling van bestaande taken en van nieuwe taken periodiek worden onderzocht en besproken.

Ten aanzien van de toekomstige invulling minimumloon, uitkeringen en tewerkstellingsvergunningen

1. Uitkeringen en minimumloon

- 1.1. Uitgaande van de systematiek in Nederland komt er voor Sint Eustatius en Saba een homogeen systeem voor minimumloon en uitkeringen, dat wil zeggen dat niet de hoogte van minimumloon en uitkeringen in Nederland richtinggevend is, maar dat de ontwikkeling van uitkeringen op Sint Eustatius en Saba wordt gekoppeld aan de ontwikkeling van het minimumloon op Sint Eustatius en Saba. Er is een gezamenlijk streven om minimumloon, AOV en onderstand in de toekomst verder te verbeteren binnen de randvoorwaarden van economische draagkracht, evenwichtige sociale verhoudingen, specifieke omstandigheden per eiland en budgettaire mogelijkheden binnen Nederland.
- 1.2. Binnen dat kader worden in beginsel het minimumloon en de uitkeringsbedragen AOV en onderstand jaarlijks met ingang van 1 januari aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex, waarbij de mogelijkheid wordt geïntroduceerd om rekening te houden met verschillen in de eilandelijke consumentenprijsindex.
- 1.3. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zal een extern onderzoek laten uitvoeren waarbij de prijsniveaus van een pakket consumentengoederen wordt vergeleken. Op basis van dit onderzoek zal voor de AOV een toeslag worden ingevoerd die recht doet aan de prijsverschillen tussen de eilanden.
- 1.4. De pensioenleeftijd voor de AOV zal worden verhoogd naar 65 jaar. Over het ritme zal nader worden gesproken.
- 1.5. Vreemdelingen en Nederlanders die korter dan vijf jaar rechtmatig woonachtig zijn op Sint Eustatius of Saba, komen niet in aanmerking voor onderstand, tenzij vanwege een zeer dringende reden het verblijfsrecht niet kan worden ingetrokken danwel belanghebbende zich binnen vijf jaar na vertrek opnieuw vestigt op Sint Eustatius of Saba. Deze vijfjaarstermijn is niet van toepassing voor mobiliteit tussen Sint Eustatius en Saba. Nader bezien zal worden hoe in dit kader wordt omgegaan met inwoners van Sint Eustatius en Saba die om studieredenen het eiland hebben verlaten.
- 1.6. In een jaarlijks overleg tussen de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de eilandbesturen zullen op basis van ontwikkelingen en ervaringen mogelijke aanpassingen van minimumloon en uitkeringen worden besproken.

2. Afspraken minimumloon

- 2.1. Bij de invoering van het systeem wordt het minimumloon verhoogd, uitgaande van een minimumuurloon van 7,21 Naf en te verhogen met de ontwikkeling van de consumentenprijsindex over 2009 en 2010. De eilandbesturen kunnen dit bespreken met sociale partners.

3. Tewerkstellingsvergunningen

- 3.1. De mogelijkheid zal worden geïntroduceerd om aan een tewerkstellingsvergunning de voorwaarde te verbinden die werkgevers verplicht tegelijkertijd een lokale arbeidskracht op te leiden en te trainen. De kostenverdeling van opleiding en training zal nader worden bezien.

4. Overige afspraken

- 4.1. De eilandbesturen van Sint Eustatius of Saba treffen nog uitsluitend maatregelen of beleidswijzigingen op het terrein van werk, inkomen en tewerkstellingsvergunningen, nadat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zijn instemming daarmee kenbaar heeft gemaakt.
- 4.2. Met inachtneming van de protocollen die daartoe op 24 juni 2009 zijn ondertekend zullen de eilandbesturen van Sint Eustatius en Saba en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in goede samenwerking zorgen voor de overgang van mensen en taken van de eilandelijke diensten naar het Regionaal Servicecentrum.
- 4.3. Voor de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zullen de afspraken in deze besluitenlijst bindend zijn voor het overleg met het eilandbestuur van Bonaire.

Curaçao, 3 november 2009

Namens Nederland,

Mevr. Drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten

mr. J.P.H. Donner

Namens het eilandgebied Sint Eustatius,

Namens het eilandgebied Saba,

J.C.A. Woodley

C.S.B. Johnson BA