



> Retouradres Postbus 16169, 2500 BD Den Haag

**Rijksvastgoedbedrijf**

Directie Transacties &  
Projecten  
Afdeling Verkoop

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 16169  
2500 BD Den Haag  
Nederland

[www.rijksvastgoedbedrijf.nl](http://www.rijksvastgoedbedrijf.nl)

**07 NOV 2019**

Datum

Betreft Wob-besluit inzake Hembrugterrein en Ketelhuis 6 te Zaandam

Geachte

In uw brief van 17 juni 2019 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Hembrugterrein te Zaandam.

Bij Wob-besluit van 5 september 2019 is een eerste deelbesluit op uw verzoek genomen. Op 22 oktober jl. heeft u daartegen pro forma bezwaar ingediend. Hierbij doe ik u het tweede, en tevens laatste, deelbesluit op uw Wob-verzoek toekomen. Dit betreffen de documenten waar derden om zienswijzen is gevraagd.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 133 documenten aangetroffen.

Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij deelbesluit 1 is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst bij dit besluit, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Documenten waarover in het eerste deelbesluit een besluit is genomen en die op basis daarvan al dan niet (gedeeltelijk) openbaar zijn gemaakt, zijn geen onderwerp van dit tweede deelbesluit. De inventarislijst vermeldt dus alleen de documenten waar dit tweede deelbesluit op ziet.

**Zienswijzen**

U bent erover geïnformeerd in het eerste deelbesluit dat er derdenbelanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van diverse documenten en dat deze in de gelegenheid zullen worden gesteld hierover een zienswijze te geven.

Desgevraagd, hebben de derdenbelanghebbenden schriftelijk zienswijzen bij het Rijksvastgoedbedrijf ingediend. De zienswijzen van de derdenbelanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen en gedeeltelijk gevolgd.

**Besluit**

Ik heb besloten om de documenten met nummers 47, 50d, 58 en 67a in hun geheel openbaar te maken. Documenten met nummers 4, 32, 50, 50a, 50b, 50c, 64 en 67 maak ik deels openbaar. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

**Ons Kenmerk**  
1020241086

**Ons Zaaknummer**

**Uw brief (kenmerk)**

**Bijlagen**  
0

Documenten met nummer 24, 25 en 65 maak ik in hun geheel niet openbaar omdat bij beoordeling achteraf toch is gebleken dat deze buiten de reikwijdte van het Wob-verzoek vallen.

Verder heb ik besloten om documenten met nummers 28a, 29a, 32a, 34, 39, 40, 41, 42, 43, 44, in hun geheel niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

### **Overwegingen**

#### Algemene bepalingen wat betreft de Wob

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummer 4, 28a, 29a, 32, 34, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 50, 50a t/m 50c, 64 en 67 staan persoonsgegevens zoals namen, functies, telefoonnummers en e-mailadressen.

De persoonsgegevens zien op personen die niet vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

#### Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de

**Rijksvastgoedbedrijf**  
Directie Transacties &  
Projecten  
Afdeling Verkoop

**Datum**

**Ons Kenmerk**  
1020241086

**Ons Zaaknummer**



financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 28a, 29a, 34, 39, 40, 41, 42, 43 en 44 staan bedrijfsgegevens/fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het Rijksvastgoedbedrijf medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft onder andere informatie over strategische plannen betreffende de toekomstige marktontwikkelingen. Uit die informatie die in het kader van de verkoop van het Hembrugterrein aan mij is overhandigd, kan worden afgeleid welke acties het ontwikkelbedrijf voor ogen had (of nog heeft) voor de ontwikkeling van het Hembrugterrein. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Na verwijdering blijft geen informatie meer over

In de documenten met nummers 28a, 29a, 34, 39, 40, 41, 42, 43 en 44 blijft er na weglating van de informatie die ik weiger op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten in zijn geheel geen informatie openbaar te maken.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het document met nummer 32a is voor een deel opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen; na verwijdering van de betreffende passages blijft geen zelfstandig leesbaar document over. Om deze reden wordt dit document in het geheel niet verstrekt. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan

**Rijksvastgoedbedrijf**  
Directie Transacties &  
Projecten  
Afdeling Verkoop

**Datum**

**Ons Kenmerk**  
1020241086

**Ons Zaaknummer**

ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

**Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5<sup>e</sup> lid, Wob)**

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de documenten met nummers 50, 50a, 50b, 50c en 50d vindt de feitelijke openbaarmaking van deze documenten niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten die ik (deels) openbaar maak, treft u bij dit besluit in kopie aan. De gelakte passages in deze documenten die niet zijn voorzien van een code betreffen informatie die is geweigerd op grond van de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob). Voor het overige zijn de gelakte passages gecodeerd conform de inventarisatielijst.

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, zullen op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

drs. M.R. Schurink  
*Secretaris-generaal*

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Secretaris-generaal Cluster, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

**Rijksvastgoedbedrijf**  
Directie Transacties &  
Projecten  
Afdeling Verkoop

**Datum**

**Ons Kenmerk**  
1020241086

**Ons Zaaknummer**



## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;



- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

## Bijlage 2 Inventarislijst

Nr.	Document	Beoor- deling	Wob	Afzender	Ontvanger
4	160314 Quick scan mogelijkheden 1000 woningen concept	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed	RVB
24	FW_ geur en vragen aan Pels [PRDF-11007281]	Niet openbaar	Buiten reikwijdte Wob	Gemeente Zaanstad	RVB
25	FW_ geur en vragen aan Pels	Niet openbaar	Buiten reikwijdte Wob	Gemeente Zaanstad	RVB
28a	120312 Actielijst - logboek (002)	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
29a	180305 Actielijst - logboek -	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
32	RE Geursituatie van Frites in beeld docx	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Zaanstad	RVB
32a.	Geursituatie van Frites in beeld opm bb + GM	Niet openbaar	11.1	ABC Vastgoed	RVB
34	Reactie vanuit Frites uit Zuyd	Niet openbaar	10.2.d	ABC Vastgoed	RVB
35b	BL2019.9146.01-V01	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
39	180213 Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
40	180220 Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
41	180223 Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
42	180305 Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
43	120312 Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
44	Actielijst - logboek	Niet openbaar	10.1.c – Na verwijdering blijft geen informatie over	ABC Vastgoed	RVB
47	Gesprek over Hembrugterrein en Frites uit Zuyd	Deels openbaar	10.2.e.	Gemeente Zaanstad	RVB
50	Verzoek om handhaving Frites uit Zuyd	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed/ Gemeente Zaanstad	RVB
50a	20190304 getekende brief_aan B&W inzake Frites uit Zuyd B.V.	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed/ Gemeente Zaanstad	RVB
50b	Bijlage_1_Olfasense_geuronderzoek_FuZ_november_2018	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed/ Gemeente Zaanstad	RVB
50c	Bijlage_2_Blauw_geuronderzoek_FuZ_februari_2019	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed/ Gemeente Zaanstad	RVB
50d	Bijlage_3_Verzoek_om_handhaving_FuZ_selectie_beeldmateriaal_najaar_2018	Openbaar		ABC Vastgoed	RVB



58	20140313 Omgevingsplan Hembrug-presentatie stuurgroep	Openbaar		Gemeente Zaanstad	RVB
64	FW_ tekst geur friet	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Zaanstad	RVB
65	FW_ Geur irt Hembrug	Niet openbaar	Buiten reikwijdte Wob	Gemeente Zaanstad	RVB
67	Verzoek tot verplaatsing leveringsdatum Hembrug terrein	Deels openbaar	10.2.e	ABC Vastgoed	RVB
67a	Verzoek tot verplaatsing leveringsdatum Hembrug terrein	Openbaar		ABC Vastgoed	RVB