



> Retouradres Postbus 16169, 2500 BD Den Haag

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Transacties &
Projecten
Afdeling Verkoop
Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
Nederland
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Datum 25 januari 2021
Betreft Wob-besluit inzake Oranjehotel

In uw e-mail van 23 september 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over documenten met betrekking tot het monument/herinneringscentrum "Oranjehotel".

U vraagt documenten over de periode vanaf het moment dat het zijn functie verloor als gevangenis. U heeft specifiek de volgende documenten verzocht:

- Besluit tot gedeeltelijke sloop (wie heeft dit proces in werking gezet en het waarom);
- Besluit om het object niet te verkopen;
- Besluit tot het inrichten van een herinneringscentrum;
- Correspondentie tussen het RVB en Stichting Oranjehotel;
- Correspondentie met de ministeries van OCW (inclusief RCE) en VWS;
- Afspraken m.b.t. het gebruik van het object in de ruimste zin van het woord (huur, erfpachtconstructie enz.);
- Kosten die zijn gemaakt vanaf het moment dat het duidelijk werd dat Stichting Oranjehotel daar een herinneringscentrum ging opzetten.

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

Uw brief (kenmerk)
e-mail 23 september 2020

Bijlagen
0

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 oktober 2020, met kenmerk 1348587.

In de brief van 19 oktober 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 18 november 2020.

In de brief van 23 november 2020 aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 30 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 2, 24 en 26 openbaar te maken.

Het document met nummer 22 is reeds openbaar. Zie onderdeel wijze van openbaarmaking voor de vindplaats van dit document.

Ik heb besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nrs 1, 3 t/m 21, 23 en 25 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. eenieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de Staat. Bij (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 1, 3, 19 en 25 is het financiële belang van de Staat in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien in de documenten inzicht wordt verkregen in hoeverre de Staat bereid is om een financiering af te geven voor bepaalde objecten en wat de taxatiewaarde is. De financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt op welke gronden de Staat een object laat taxeren en op welke gronden de Staat bereid is

om een financiering af te geven. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen.

Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de financiële belangen van de Staat, komen de financieringsvoorwaarden en de taxatiewaarde niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking van de financieringsvoorwaarden en de taxatiewaarde zou de onderhandelingspositie van het Rijksvastgoedbedrijf in de toekomst ernstig verslechteren ingeval potentiële kopers een bieding willen doen op een bepaald object. Inzicht in de inhoud van deze informatie leidt ertoe dat potentiële kopers exact zullen weten onder welke omstandigheden het Rijksvastgoedbedrijf bereid is een dergelijke overeenkomst aan te gaan. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1, 3 t/m 21, 23 en 25 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

De documenten met nummers 3 en 13 zijn gedeeltelijk opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit het document verwijderd.

Op de met toepassing van artikel 11, eerste lid van de Wob gelakte informatie, is ook het bepaalde in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob van toepassing. Ik acht het in het kader van een goed bestuur van belang dat dergelijke afstemming in goed vertrouwen kan plaatsvinden.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd onder 1 t/m 25 treft u bij dit besluit in kopie aan. De gelakte passages in deze documenten die niet zijn voorzien van een code betreffen informatie die is geweigerd op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob).

Het document met nummer 22 is reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Voor dit document verwijs ik u naar de vindplaats www.kadaster.nl.

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,


drs. M.R. Schurink
secretaris-generaal

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Secretarisgeneraal Cluster, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
 4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
 5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
 6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Transacties &
Projecten

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	160406 Ondertekende samenwerkingsovereenkomst	Deels openbaar	10.2.b 10.2.e
2.	20090926 uitspraak minister Hirsch Ballin over behoud Oranjestad	Openbaar	
3.	20160120 Definitief verslag stuurgroep Oranjestad	Deels openbaar	10.2.b 10.2.e 11.1
4.	agenda en annotatie stuurgroepoverleg Oranjestad op 25-10 om 1330 uur	Deels openbaar	10.2.e
4a.	Bijlage 1 20161025 annotatie bij agenda stuurgroep OPENBAAR	Deels openbaar	10.2.e
4b.	Bijlage 2 20160120 Definitief verslag stuurgroep Oranjestad	Hetzelfde als document nr. 3	
4c.	Bijlage 3 20161025 agenda stuurgroepoverleg Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
4d.	Bijlage 4 20161025 bijlage bij agenda stuurgroep OPENBAAR	Deels openbaar	10.2.e
5.	20161025 concept verslag stuurgroep Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
6.	20170111 memo tbv bestuurlijk overleg Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
7.	20170113 Agenda bestuurlijk overleg DJI Stichting Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
8.	70113 Geannoteerde Agenda bestuurlijk overleg DJI Stichting Oranjestad en RVB	Deels openbaar	10.2.e
9.	Verslag BO PI Scheveningen 22052017	Deels openbaar	10.2.e
9a.	Bijlage 1 Verslag BO PI Scheveningen 22052017	Deels openbaar	10.2.e
10.	20170823 Agenda bestuurlijk overleg DJI Stichting Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
11.	20170823_mail Verslag BO PI Scheveningen_Verslag BO PI Scheveningen 23082017	Deels openbaar	10.2.e
12.	2015 mails SOH en RVB stand van zaken herinneringscentrum	Deels openbaar	10.2.e
13.	20130416 5e stuurgroepverslag SOH-RVB en DJI	Deels openbaar	10.2.e 11.1
14.	160404 Verslag 1e projectteamoverleg Oranjestad	Deels openbaar	10.2.e
15.	160912 Verslag 2e projectteamoverleg	Deels openbaar	10.2.e

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Transacties &
Projecten

Datum
25 januari 2021

Ons Kenmerk
1020258115

Ons Zaaknummer
118005496

16.	161027 verslag 3e projectteamoverleg	Deels openbaar	10.2.e
17.	161220 verslag 4e projectteamoverleg	Deels openbaar	10.2.e
18.	170209 verslag 5e projectteamoverleg	Deels openbaar	10.2.e
19.	170327 verslag 6e projectteamoverleg	Deels openbaar	10.2.b 10.2.e
20.	tekening SOK d.d. 16-2-2015 uitgifte terrein in erfpacht	Deels openbaar	10.2.e
21.	170223 mail MH aan WE een nieuwe ontwikkeling voor het Herinneringscentrum Oranjehotel	Deels openbaar	10.2.e
22.	181102 notariële akte verlening erfpacht	Reeds openbaar	
23.	20180424 getekende ontwerpakte uitgifte erfpacht grond en opstel tbv Oranjehotel	Deels openbaar	10.2.e
24.	2013 brochure SOH voor fondsenwerving Oranjehotel	Openbaar	
25.	20151125 notitie minister retour stvz Oranjehotel	Deels openbaar	10.2.e
26.	20130606 motie Helder	Openbaar	