



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**DG Bestuur, Ruimte en
Wonen**
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Datum **05 APR 2022**
Betreft Besluit Wob-verzoek Subsidie woningbouwimpuls project
Stadshaven Nijkerk

Kenmerk
2022-0000112428

Uw kenmerk
20210270

Bijlage(n)
2

Bij brief van 22 december 2021 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Dit verzoek is bij ons ontvangen op 24 december 2021. Uw verzoek heeft betrekking op de subsidie die de gemeente Nijkerk heeft ontvangen vanuit de Woningbouwimpuls, ten behoeve van het project 'Stadshaven'. U vraagt documenten over de aanvraag en toekenning (beide inclusief bijlagen) van de subsidie Woningbouwimpuls aangaande het project Stadshaven te Nijkerk inclusief alle correspondentie omtrent de toekenning van de subsidie aangaande het project.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 20 januari 2022, kenmerk 2022-0000038136. In diezelfde brief van 20 januari is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 24 februari 2022. In de mail van 21 februari 2022 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot 7 maart 2022 vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Op verzoek van de gemeente is die termijn met drie dagen verlengd.

Zienswijzen

Gedurende de behandeling van uw Wob-verzoek is gebleken dat bij de openbaarmaking van de documenten derde-belanghebbenden zijn betrokken. Deze belanghebbenden heb ik in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. De ontvangen zienswijzen van de derde-belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel 'overwegingen' in dit besluit.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 21 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. De aangetroffen documenten zijn ieder afzonderlijk beoordeeld op grond van de Wob. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

Wettelijk kader

Uw verzoek valt gedeeltelijk onder de reikwijdte van de Wob. De documenten met nummers 2, 3, 7 en 11 zijn reeds openbaar en voor eenieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren. Voor het overige wijs ik uw verzoek af. In het navolgende kunt u de overwegingen die ten grondslag liggen aan mijn besluit lezen.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. eenieder

Ingevolge artikel 3, eerste lid van de Wob kan eenieder een Wob-verzoek indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens het derde lid van dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten – die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst – staan persoonsgegevens van ambtenaren. Dit betreffen gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar.

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Dit is alleen anders wanneer er sprake is van namen van ambtenaren die besluiten krachtens mandaat hebben ondertekend. Uit het oogpunt van controleerbaarheid van de taakuitoefening wordt in dat geval de naam van de betrokken ambtenaar wel openbaar gemaakt. In de documenten komen geen persoonsgegevens voor van ambtenaren die besluiten krachtens mandaat hebben ondertekend. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

Verder staan in diverse documenten persoonsgegevens van derden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. In diverse documenten – die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst – doet zich deze situatie voor.

Die documenten hebben betrekking tot de financiële onderbouwing van het gepresenteerde publieke tekort en daaruit volgend de aangevraagde bijdrage. Deze informatie is vertrouwelijk aan de Toetsingscommissie Woningbouwimpuls medegedeeld. De informatie betreft onder andere financiële gegevens omtrent kostenramingen, taxatiewaarden en marktwaarden. Indien ik deze informatie openbaar maak, dan kunnen de betrokken derden onevenredig economisch en financieel nadeel lijden. Openbaarmaking van deze informatie kan namelijk toekomstige onderhandelingsposities tussen partijen frustreren.

Voorts hecht ik belang aan het vertrouwelijke karakter van de aanvragen. Bij het indienen van een aanvraag moet een gemeente erop kunnen vertrouwen dat de (financiële) onderbouwing die in het kader van de mogelijke subsidieverlening wordt gevraagd, geen negatieve invloed mag hebben in het verdere verloop van het project. Immers, indien gemeenten er niet langer vanuit kunnen gaan dat hun informatie in een vertrouwelijke sfeer met de Toetsingscommissie kan worden gedeeld, dan is het aannemelijk dat zij zich in de toekomst meer terughoudend zullen opstellen ten aanzien van informatieverstrekking.

Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het belang, bij het voorkomen van onevenredig nadeel, in dit specifieke geval zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarmaking. De hiervoor genoemde informatie is zodanig verweven met de overige informatie in het betreffende document, dat deze informatie niet los van elkaar kan worden gezien. Ik heb daarom besloten om de informatie in documenten niet of gedeeltelijk openbaar te maken.

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

Conclusie

Uw Wob-verzoek is gelet op het voorgaande deels gehonoreerd. De documenten - zoals vermeld op de inventarislijst - worden aan u verstrekt, met uitzondering van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1, 1a, 8, 8b, 9, 10 en 12 treft u bij dit besluit in kopie aan. De documenten met nummers 2, 3, 7 en 11 zijn reeds openbaar en voor eenieder beschikbaar. Voor de vindplaats van deze documenten verwijs ik u naar de inventarislijst. De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,
De minister voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen schriftelijk bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar rust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het is gericht.

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Ingeval van toepassing van tekstblok 8.12

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**DG Bestuur, Ruimte en
Wonen**
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum

Kenmerk
2022-0000112428

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr	Document	Datum	Beoordeling	Toegepaste gronden Wob
1	Aanvraagdocument-derde-tranche-woningbouwimpuls 6 september- Havenkom Nijkerk.pdf	13/09/2021	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g
1a	Aanvulling op aanvraagdocument (vraag 4.1.).	13/09/2021	Deels openbaar	10.2.e
2	Bijlage 1. 1185624 Aanbiedingsbrief Subsidieaanvraag Woningbouwimpuls Stadshaven Nijkerk.pdf	13/09/2021	Reeds openbaar http://ibabsonline.eu/LijstDetails.aspx?site=Nijkerk&ListId=7a0e261c-e2b7-4a5c-b36a-70a05c9bdd5c&ReportId=3c7da2db-d5b9-484f-9b7c-728d9077f8e4&EntryId=e5607633-b473-4bff-9db1-6c037950a3d7&searchtext=	
3	Bijlage 2 - Kaartmateriaal projectgebied.pdf	13/09/2021	Reeds openbaar https://www.nijkerk.eu/flysystem/media/gebiedsvisie-stadshaven-nijkerk.pdf	
4	Bijlage 3 - Indieningsspreadsheet derde tranche Woningbouwimpuls.xlsx	13/09/2021	Niet openbaar	10.2.g
5	Bijlage 4 - Toelichting businesscase Woningbouwimpuls Havenkom Nijkerk DEF.pdf	13/09/2021	Niet openbaar	10.2.g
6	Bijlage 5 - 20210824 TAXATIERAPPORT Havenkom - gemeente Nijkerk met bijlagen.pdf	13/09/2021	Niet openbaar	10.2.g
7	Bijlage 6 - Ruimtelijke opzet - Gebiedsvisie Stadshaven.pdf	13/09/2021	Reeds openbaar https://www.nijkerk.eu/flysystem/media/gebiedsvisie-stadshaven-nijkerk.pdf	
8	Oplegger voor de Toetsingscommissie	24/11/2021	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g
8a	Toets op realiteit gepresenteerd publiek tekort	12/11/2021	Niet openbaar	10.2.g
8b	Toets op impact mobiliteitsopgave	12/11/2021	Deels openbaar	10.2.e
9	Mailwisseling aanvullende informatie impulsaanvraag Stadshaven Nijkerk	25/10/2021	Deels openbaar	10.2.e 10.2.g
9a	26102021 Beantwoording	26/10/2021	Niet openbaar	10.2.e

	vragen eerste ronde			10.2.g
9b	VEX01-v.2 20110-03082021 Factsheet niet-wonen programma Havenkom Nijkerk	03/08/2021	Niet openbaar	10.2.g
9c	2102104-R-210728 Raming sloopkosten opstellen Havenkom	21/07/2021	Niet openbaar	10.2.g
9d	4 2102104-R-210729 Raming Havenkom 1A - E	21/07/2021	Niet openbaar	10.2.g
9e	16072021 - Sloopwerk kelder - Vaecon	16/07/2021	Niet openbaar	10.2.g
10	Verslag van de Toetsingscommissievergadering	12/11/2021	Deels openbaar	10.2.e Buiten de reikwijdte
11	Brief en advies Toetsingscommissie Woningbouwimpuls over aanvragen derde tranche Woningbouwimpuls	02/12/2021	Reeds openbaar https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2021/12/02/advies-toetsingscommissie-woningbouwimpuls-over-aanvragen-derde-tranche-woningbouwimpuls	
12	Advies van de Toetsingscommissie over de aanvraag Stadhaven Nijkerk	02/12/2021	Openbaar	10.2.g
13	Toekenningsbeschikking Nijkerk	15/12/2021	Deels openbaar	10.2.e