



Datum **3 FEB 2022**
Betreft Wob-verzoek inzake de Regeling Verduurzaming en
 Verbetering Groningen

Geachte heer

In uw e-mail van 4 oktober 2021 aan het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (hierna: SNN), heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Regeling Verduurzaming en Verbetering Groningen (hierna: de Regeling).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 5 januari 2022, kenmerk 2022-0000001123. Daarbij is aangegeven dat uw verzoek is doorgestuurd naar mijn ministerie ter verdere behandeling. De reden daarvoor is dat uitsluitend de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bevoegd is om te beslissen op Wob-verzoeken inzake de Regeling. Met dezelfde brief is tevens de beslistermijn verdaagd.

U heeft op 6 januari jl. per e-mail de SNN en het ministerie van BZK in gebreke gesteld. Met deze brief wordt op uw verzoek beslist.

Kwalificatie van uw verzoek

Uw verzoek is tweeledig waarbij u niet alleen informatie vraagt over het aantal verzoeken voor subsidie, het totale bedrag hiervan en hoeveel (en tot welk bedrag) het SNN daarvan heeft afgehandeld tot 1 oktober 202, maar ook een Wob-verzoek indient. De informatievraag, valt niet onder de reikwijdte van de Wob. Een verzoek om informatie in de vorm van feitelijke vragen wordt niet als een verzoek op grond van de Wob gekwalificeerd (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2857). Desalniettemin zal met deze brief ook antwoord gegeven op uw vragen.

Daarnaast vraagt u alle interne communicatie over hoe gedacht wordt de subsidiebedragen binnen de termijnen uit te betalen. Dit gedeelte van het verzoek valt wel onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek zijn in totaal twee documenten aangetroffen. Dit geldt voor zowel de interne communicatie binnen SNN als interne communicatie binnen het ministerie. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten met nummers 1 en 2 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens. Het betreft onder andere namen van ambtenaren/medewerkers van SNN, hun telefoonnummers en emailadressen. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Met uitspraak van 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:321) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State overwogen dat met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer namen van ambtenaren of medewerkers niet kunnen worden verstrekt, tenzij de indiener van het Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. Tegen deze achtergrond is mij niet gebleken –uit het verzoek– welke belangen er nu nog gediend zouden zijn met openbaarmaking van de namen van betrokkenen.

Antwoorden op uw vragen

Over de periode van 1 juli 2021 tot en met 4 oktober 2021, de datum van uw verzoek zijn de volgende gegevens bekend:

- Er zijn 8902 particuliere aanvragen en 60 zakelijke aanvragen ingediend
- De totale bedragen van deze subsidieaanvragen betreffen:
 - Particulieren: € 81.658.019,35
 - Zakelijk: € 600.000,-
- Tot 1 oktober 2021 zijn er 5399 particuliere aanvragen afgehandeld. Er is in totaal € 48.724.970,33 subsidie verleend tot die datum.

SNN geeft aan dat alle aanvragen zijn opgepakt binnen de genoemde 13 weken, maar dat de daadwerkelijke besluitvorming en afhandeling langer duurden. Daarbij erkennen zij dat het achteraf gezien beter was geweest om alle aanvragers hierover tijdig te informeren. Om dit te voorkomen bij de nieuwe openstelling van 2022 is het team uitgebreid. Daarnaast is ook het behandelproces zo veel mogelijk verbeterd. Er zijn taken uit het team gehaald waardoor het team meer ruimte heeft voor het afhandelen van de aanvragen. Tevens hebben zij halverwege de termijn de mogelijkheid om op te schalen met medewerkers van andere teams. De verstrekte documenten geven aan dat er tussen SNN en het ministerie gesprekken liepen om de nieuwe openstelling van 2022 waarbij SNN aangaf meer capaciteit nodig te hebben en het proces beter ingericht moest worden. Deze wijzigingen zijn inmiddels doorgevoerd.

Dit Wob-besluit wordt enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
namens deze,

drs. M.R. Schürink
Secretaris-generaal

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties T.a.v. Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving o.v.v. bezwaarschrift tegen Wob-besluit Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

In geval van toepassing van de tekstblokken onder 8

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Kenmerk
2022-0000034353

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Email over inrichten controle	Deels openbaar	10.2.e	SNN	BZK
2.	Email over vervolgspraak inrichten controle	Deels openbaar	10.2.e	SNN	BZK