



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**Directie Constitutionele  
Zaken en Wetgeving**  
Afdeling Juridisch Adviseur

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

**Contactpersoon**

Datum 21 augustus 2023  
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

**Kenmerk**  
2023-0000508103

**Uw kenmerk**

Geachte

In uw verzoek van 14 juni 2023, door mij ontvangen op 14 juni 2023, heeft u de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gevraagd informatie openbaar te maken over de interne en externe correspondentie met betrekking tot de door u ingediende Wob-verzoeken over het VOC-schip Rooswijk.

Op 16 juni 2023 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Na telefonisch contact op 16 juni 2023 is verduidelijkt dat uw verzoek niet ziet op de openbaarmaking van documenten die in het kader van de procedure bij de rechtbank bij het bestuursorgaan berusten.

Op 11 juli 2023 is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 26 juli 2023 geworden.

Op 20 juli 2023 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot 16 augustus 2023 omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd binnen drie weken hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

### **1. Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

### **2. Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek heb ik gezocht in de e-mail inboxen van betrokken medewerkers. Daarbij heb ik gebruik gemaakt van de volgende zoektermen: VOC-schip Rooswijk.

### ***Er zijn documenten aangetroffen***

Bij deze inventarisatie zijn 35 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat

voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

**Datum**  
21 augustus 2023

**Kenmerk**  
2023-0000508103

***Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek***

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Een (aantal) document(en) gaat gedeeltelijk/in het geheel niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom uit de documenten verwijderd.

**3. Zienswijzen**

In de brief van 20 juli 2023 (kenmerk: 2023-0000436488) heb ik u laten weten dat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

**4. Besluit**

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van deze brief.

**5. Overwegingen**

**Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden**

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer**

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In het diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

### ***Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, omdat het interne algemene postbussen betreft, die niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of daarmee contact op te nemen. Openbaarmaking van de volledige e-mailadressen vergroot het risico op misbruik, overbelasting en onheus gebruik. Deze e-mailadressen maak ik daarom niet openbaar.

## **6. Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief de documenten digitaal aan u toegezonden.

### ***Plaatsing op internet***

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

### **Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met . Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

**Directie Constitutionele  
Zaken en Wetgeving**

Afdeling Juridisch Adviseur

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

**Datum**

21 augustus 2023

**Kenmerk**

2023-0000508103

*Directeur-Generaal Openbaar Bestuur en Democratische Rechtstaat*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Datum

21 augustus 2023

Kenmerk

2023-0000508103



**Datum**

21 augustus 2023

**Kenmerk**

2023-0000508103

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Artikel 5.2**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

| Nr  | Document  | Beoorde<br>ling    | Woo                  | Afzender | Datum<br>21 augustus 2023<br>Kenmerk<br>2023-0000508103 |
|-----|---|--------------------|----------------------|----------|---|
|     |   |                    |                      |          | Ontvanger   |
| 1.  | RE_ Wob-verzoek VOC schip<br>Rooswijk   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e<br>5.1.2.i   | BZK      | BZK   |
| 1a. | Aanvraag 11025.1 t_m'.4 FW_<br>Vraag om gegevens uit archief<br>vm. Dienst Domeinen _ Min. van<br>Financiën | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | BZK      | BZK   |
| 2.  | RE_ Wob-verzoek VOC schip<br>Rooswijk   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e<br>5.1.2.i   | FIN      | BZK   |
| 2a. | Image001  | Geheel<br>openbaar |                      | FIN      | BZK   |
| 3.  | RE_ Gebeld door over<br>bezwaarschrift Wob verzoek  | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e<br>5.1.2.i   | BZK      | BZK   |
| 4.  | FW_ (Doorgeleiding)<br>bezwaarschrift besluit 22 april<br>2022  | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | BZK      | BZK   |
| 4a. | Bezwaarschrift_Wobbesluit_BZK   | Niet<br>openbaar   | Buiten<br>reikwijdte | BZK      | BZK   |
| 5.  | RE_ (Doorgeleiding)<br>bezwaarschrift besluit 22 april<br>2022  | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | BZK      | BZK   |
| 6.  | FW_ Overdracht Wob-verzoeken<br>inzake alle data m.b.t. het VOC<br>schip Rooswijk, MinFin BZK               | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | BZK      | BZK   |
| 6a. | Wob-verzoek   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | BZK   |
| 6b. | Mail naar verzoeker 5-11  | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | BZK   |
| 6c. | Wob-<br>verzoek_Fin_10_september_2021   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | BZK   |
| 6d. | Bespreken Wob-verzoek VOC   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | BZK   |
| 6e. | Stand van zaken   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | BZK   |
| 6f. | FW_ Wob-verzoek VOC schip<br>Rooswijk   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e<br>5.1.2.i   | FIN      | BZK   |
| 7.  | FW_ Wob-verzoek   | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | FIN      | FIN   |
| 7a. | Wob-<br>verzoek_Fin_10_september_2021   | Dubbel<br>met 6c   |                      |          |   |
| 8.  | RE_ Wob-verzoek 10 september<br>2021  | Deels<br>openbaar  | 5.1.2.e              | BZK      | BZK   |

|            |  |                |                              |              |   |
|------------|--|----------------|------------------------------|--------------|---|
| <b>9.</b>  | FW) Wobverzoek Rooswijk  | Deels openbaar | 5.1.2.e<br>Buiten reikwijdte | BZK          | BZK<br><b>Datum</b><br>21 augustus 2023 |
| <b>9a</b>  | FW_ Wob-verzoek  | Dubbel met 7   |                              |              | <b>Kenmerk</b><br>2023-0000508103       |
| <b>9b</b>  | Wob-verzoek  | Dubbel met 6a  |                              |              |   |
| <b>10.</b> | Re_ Wob-verzoek  | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | RCE          | BZK                                     |
| <b>11.</b> | Re_ Wob-verzoek  | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | OCW          | BZK                                     |
| <b>12.</b> | RE_ Wob-verzoek  | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | RCE          | BZK                                     |
| <b>13.</b> | FW_ Gesprek Archief VOC-schip Rooswijk   | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | BZK          | BZK                                     |
| <b>14.</b> | RE_ uitnodiging gesprek vermissing archief   | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | BZK          | BZK                                     |
| <b>15.</b> | FW_ Vragen nav besluit op WOB-verzoeken archief VOC schip de Rooswijk                              | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | Inspectie OE | BZK                                     |
| <b>16.</b> | RE_ Woo verzoek / fysiek dossiers Rooswijk   | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | BZK          | BZK                                     |
| <b>16a</b> | FW_ Vragen nav besluit op WOB-verzoeken archief VOC schip de Rooswijk                              | Dubbel met 15  |                              |              |   |
| <b>16b</b> | RE_ Wob-verzoek VOC schip Rooswijk   | Dubbel met 1   |                              |              |   |
| <b>16c</b> | Aanvraag 11025.1 t_m .4 FW_ Vraag om gegevens uit archief vm. Dienst Domeinen _ Min. van Financiën | Dubbel met 1a  |                              |              |   |
| <b>17.</b> | RE_ Vragen nav besluit op WOB-verzoeken archief VOC schip de Rooswijk                              | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | BZK          | Inspectie OE                            |
| <b>18.</b> | FW_ Woo verzoek / fysiek dossiers Rooswijk   | Deels openbaar | 5.1.2.e                      | BZK          | Inspectie OE                            |
| <b>18a</b> | RE_ Wob-verzoek VOC schip Rooswijk   | Dubbel met 1   |                              |              |   |
| <b>18b</b> | RE_ Wob-verzoek VOC schip Rooswijk   | Dubbel met 2   |                              |              |   |