

Doc nr.	Naam document	Beoordeling	Woo-grond	Afzender	Ontvanger
1	Brief nieuwe pilot EU-pilot 1179/10/MARK	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	BZK	Gemeenten Regio Twente
2	Vragen EU-pilot 1179/10/MARK	Niet openbaar	5.1.2.a	Europese Commissie	BZK
3	Beantwoording vragen EU-pilot 1179/10/MARK	Niet openbaar	5.1.2.a	BZK	Europese Commissie
4	Bijlagen bij doc. 3	Niet openbaar	5.1.2.a		
5	Bijlagen bij doc. 3	Niet openbaar	5.1.2.a		
6	Ingebrekestelling Europese Commissie	Niet openbaar	5.1.2.a	Europese Commissie	BuZa
7	Doorzending ingebrekestelling Europese Commissie	Niet openbaar	5.1.2.a	BZK / Europese Commissie	Gemeenten Regio Twente
8	Antwoord ingebrekestelling	Niet openbaar	5.1.2.i, 5.2.1. (concept, zie doc. 10)	BuZa	Europese Commissie
9	Bijlagen bij doc. 8	Niet openbaar	5.1.2.i, 5.2.1. (concept, zie doc. 10)		
10	Antwoord ingebrekestelling	Niet openbaar	5.1.2.a	BuZa	Europese Commissie
11	Bijlagen bij doc. 10	Niet openbaar	5.1.2.a, 5.1.1.c	BuZa	Europese Commissie
12	Jaarverslag Twence 2007 (bijlage bij doc. 10)	Niet openbaar	5.1.2.a	BuZa	Europese Commissie
13	Bijlagen bij doc. 10	Niet openbaar	5.1.2.a, 5.1.1.c	BuZa	Europese Commissie
14	Documenten Twence 8/4/11 (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
15	Documenten Twence 18/3/11 (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
16	Documenten Twence versie 2 8/4/11 (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
17	Documenten Twence 7/4/11 (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
18	Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel Twence Holding B.V. (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
19	Detacheringsovereenkomst (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a, 5.1.1.c	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
20	Akte van oprichting (bijlage bij doc. 22)	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
21	Brief aan Europese Commissie 18/4	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie

22	Brief aan Europese Commissie 20/5	Niet openbaar	5.1.2.a	KienhuisHoving / BZK	Europese Commissie
23	Memo vervolgantwoord inzake Regio Twente	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	BZK	BZK
24	Vervolg antwoord op ingebrekestelling Regio Twente	Niet openbaar	5.1.2.a	BZK	Europese Commissie
25	Brief vervolgantwoord op ingebrekestelling Regio Twente	Niet openbaar	5.1.2.a	BuZa	Europese Commissie
26	Mail over verzonden brief	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e, 5.1.2.a	BuZa	BZK
27	Ontvangstbevestiging intrekking aansprakelijkheid	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	KvK Oost-Nederland	KienhuisHoving
28	Brief sepot EU-inbreukzaak regio Twente	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	BZK	Regio Twente
29	Mail over sepot EU-inbreukzaak	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e, 5.1.2.a	BZK	KienhuisHoving
30	Memo brief sepot EU-inbreukzaak regio Twente	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	BZK	
31	Ontvangstbevestiging ingebrekestelling Regio Twente	Openbaar	x	Gemeente Borne	BZK
32	Ontvangstbevestiging vragen Europese Unie	Openbaar	x	Gemeente Borne	BZK
33	Ontvangstbevestiging vragen Europese Unie	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gemeente Haaksbergen	BZK

**Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Hof van Twente,
Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten,
Tubbergen, Twenterand en Wierden

CZW
JA

Herengracht 17
2511 EG Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

5.1.2.e
T 5.1.2.e
5.1.2.e @minbzk.nl

Kenmerk

2010-0000506649

Datum 27 juli 2010

Betreft EU-pilot 1179/10/MARK inzake onderhandse gunning
overheidsopdrachten aan Twence BV

Bijlagen

1

In het kader van de zogenaamde EU-pilot heeft de Europese Commissie nieuwe vragen gesteld over de overheidsopdrachten die door de geadresseerde gemeenten zijn verstrekt aan Twence BV. Bijgaand treft u het inlichtingenverzoek van de Europese Commissie aan waarin de vragen van de Commissie zijn opgenomen.

De termijn waarbinnen de vragen van de Europese Commissie beantwoord moeten worden bedraagt 10 weken, te rekenen vanaf 6 juli 2010. Rekening houdend met de tijd die voor de verwerking van de door te verstrekken informatie nodig is, ontvang ik het antwoord op de vragen van de Europese Commissie graag uiterlijk 27 augustus a.s.

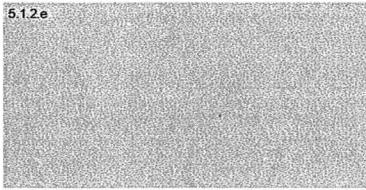
Ik vestig er de aandacht op dat een onderhandse gunning van overheidsopdrachten – dat wil zeggen een gunning zonder voorafgaande Europese aanbesteding – aan Twence BV toegestaan is als aan twee voorwaarden voldaan is:

- 1) uw gemeente moet alleen dan wel tezamen met de andere Twentse gemeenten over Twence BV toezicht uitoefenen zoals op uw eigen diensten, en
- 2) Twence BV dient het merendeel van haar werkzaamheden te verrichten ten behoeve van uw gemeente dan wel de gemeenten die samen met uw gemeente toezicht uitoefenen op Twence BV.

De vragen van de Europese Commissie zijn een vervolg op eerder gestelde vragen over de overeenkomst tussen Twence en VAOP. De antwoorden op die vragen zijn tot stand gekomen met medewerking van het advocatenkantoor Kienhuis Hoving. Het is aan uw gemeente te beslissen of u opnieuw gebruik wilt maken van de diensten van dit advocatenkantoor. Van de zijde van dit ministerie zal ik het echter op prijs stellen als ik van alle geadresseerde gemeenten een gecoördineerd antwoord kan ontvangen op de vragen van de Europese Commissie.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,,
voor deze,
DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR CONSTITUTIONELE ZAKEN EN WETGEVING,,

5.12e



Datum

27 juli 2010

Kenmerk

2010-0000506649



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

5.12.e

CZW

JA

Contactpersoon

5.12.e

T 5.12.e

Datum

8 juni 2011

memo

toelichting op vervolgantwoord i.z. Regio Twente

Deze werkmap bevat de tekst van het antwoord dat aan de Europese Commissie wordt gestuurd in een format van Buitenlandse Zaken. De BZ-brief en de bijlagen worden naar een elektronische postbus van de Commissie gestuurd.

Na een informele bespreking met de Commissie, in mijn aanwezigheid, in februari hebben de advocaten van de Regio Twente hard gewerkt aan een structuurwijziging waardoor thans wel aan de investeringscriteria wordt voldaan.

Het volstaat dat jij door een paraaf op deze memo instemt met de inhoud van de brief. Daarna stuur ik alles per e-mail aan Buitenlandse Zaken.

Van: 5.1.2.e
Aan: 5.1.2.e
Cc: BRE-JIZ
Onderwerp: FW: 5.1.2.a
5.1.2.a
Datum: donderdag 9 juni 2011 14:12:14
Bijlagen: 2010 2154 vervolg aw.BZK.INFR.pdf

Dag 5.1.2.e

Wat een zware kluit...

Onderstaand de ontvangstbevestiging, en bijgaand (alleen) de verzonden brief.

Wens jou, en ook 5.1.2.e fijne vakantie!

Groet, 5.1.2.e

mr 5.1.2.e

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Directie Juridische Zaken

afdeling Europees Recht (DJZ/ER)

tel. 5.1.2.e

fax

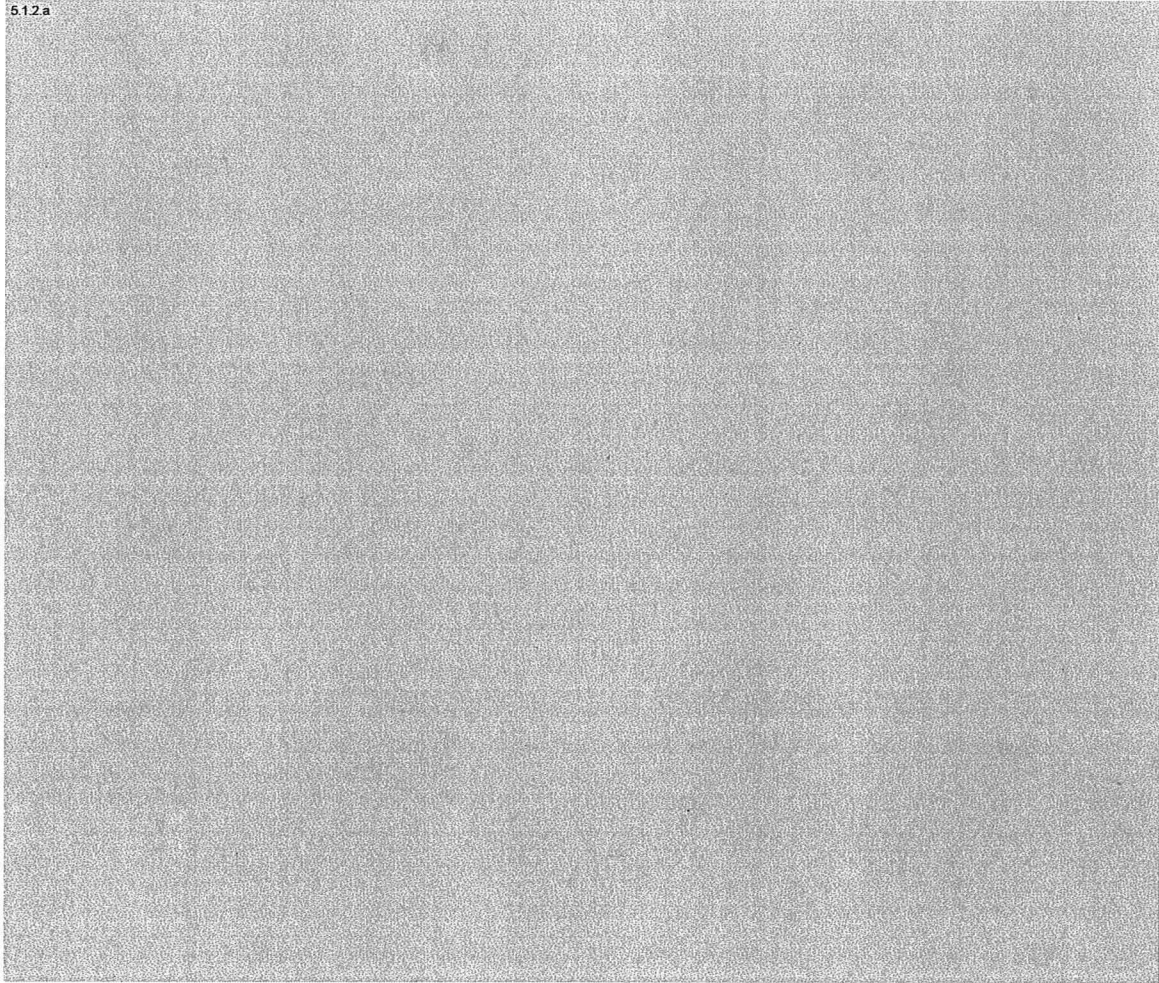
Vaste dag afwezig: woensdag

From: 5.1.2.e @ec.europa.eu [mailto:5.1.2.e@ec.europa.eu]
Sent: donderdag 9 juni 2011 14:05
To: 5.1.2.e
Cc: 5.1.2.e @ec.europa.eu; 5.1.2.e @ec.europa.eu

5.1.2.a



5.12a





1-05-25 12:50

KVK OOST NEDERLAND
KVK OOST NEDERLAND

5.12.e

>>

5.12.e

P 1/2

Kamer van Koophandel Oost Nederland

Kantoor Enschede
Hengelosestraat 585
Postbus 5500
7500 GM ENSCHEDE

T 5.12.e

www.kvk.nl

Klanhuis Hoving

t.a.v. 5.12.e

Postbus 109,
7500 AC ENSCHEDE

kenmerk

52737403

onderwerp

Deponeringen

behandeld door

5.12.e

doorkiesnummer

5.12.e

datum

25 mei 2011

emailadres

5.12.e @kvk.nl

Geachte mevrouw 5.12.e

Hiermee bevestigen wij de ontvangst op 20 mei 2011 van de intrekking aansprakelijkheid gedaan door:
Twence Holding B.V. met dossiernummer 08090697 voor:

Twence Groene Energie B.V.
Twence Afvalscheiding B.V.
Warmtekrachtcentrale Twence B.V.

Wij verklaren dat voor Twence Duurzaam B.V. met dossiernummer 51513269 in het Handelsregister
nooit eerder een aansprakelijkheidsverklaring is gedeponeerd

Hiermee bevestigen wij eveneens de ontvangst op 20 mei 2011 van het deponeren van een nieuwe
aansprakelijkheidsverklaring gedaan door:
Twence B.V. met dossiernummer 52737403 voor:

Twence Groene Energie B.V.
Twence Afvalscheiding B.V.
Warmtekrachtcentrale Twence B.V.
Twence Derde Lijn B.V.
Twence Duurzaam B.V.

Wij maken van de gelegenheid gebruik u erop attent te maken, dat de Kamer van Koophandel geen
enkele verantwoordelijkheid draagt voor de vorm en inhoud van de ontvangen stukken.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Kantoren in: Apeldoorn, Ede,
Enschede, Harderwijk en Zwolle

Internet: www.kvk.nl
E-mail: oost@kvk.nl

2011-05-25 12:50

KVK OOST NEDERLAND
KVK OOST NEDERLAND

A

5.12e

>>

5.12e

P 2/2



Met vriendelijke groet,

5.12e



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Het bestuur van de Regio Twente
Postbus 1400
7500 BK Enschede

CZW
JA

Herengracht 17
2511 EG Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

T 5.1.2.e

5.1.2.e

minbzk.nl

Kenmerk

2011-2000582904

Datum 19 december 2011

Betreft sepot EU-inbreukzaak Regio Twente nr. 2010/2154

Geacht bestuur,

Zoals eerder aan uw 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e is bericht heeft de Europese Commissie bij besluit van 29 september 2011 de inbreukzaak nr. 2010/2154 met betrekking tot aviTwente B.V. geseponeerd. Ter toelichting op dit besluit deel ik u het volgende mee.

Als de Europese Commissie een inbreukzaak beëindigt of seponeert geeft zij aan haar sepotbeslissing geen motivering. Dat betekent niet dat een sepot ongemotiveerd plaatsvindt. De motivering is doorgaans gelegen in acties die een lidstaat hetzij direct in reactie op een ingebrekestelling heeft genomen hetzij na overleg met de Commissie. In het geval van de onderhavige ingebrekestelling is de reden gelegen in de acties die de Regio Twente alsook Twence naar aanleiding van een overleg met de Commissie heeft genomen. Het lijkt mij goed dat ik het gevoerde overleg en de daarop genomen acties hieronder kort samenvat. U beschikt daarmee over een leidraad aan de hand waarvan u uw verdere beleid kunt bepalen.

Bij brief van 24 november 2010 heeft de Europese Commissie Nederland in gebreke gesteld vanwege de onderhandse gunning van een overheidsopdracht voor afvalverbranding door Regio Twente aan aviTwente B.V. Naar het oordeel van de Europese Commissie zou deze gunning in strijd met de Europese aanbestedingsregels zijn. Voorafgaande aan de formele beantwoording van deze brief heeft er op initiatief van dit ministerie op 11 februari 2011 een informeel overleg plaatsgevonden met de diensten van de Commissie¹. In dat overleg is duidelijk geworden dat het kernbezwaar van de Europese Commissie was dat – kort samengevat – de toen bestaande juridische structuur van het concern Twence het risico van concurrentievervalsing/kruissubsidiëring in zich bergt doordat publieke gelden zouden kunnen worden aangewend om activiteiten op de markt te ondersteunen. Met de Commissie is besproken op welke wijze Regio Twente en de aangesloten (overwegend) Twentse gemeenten de vennootschappelijke structuur van Twence BV in relatie tot aviTwente BV zodanig zouden kunnen aanpassen dat

¹ Aanwezig waren de heren 5.1.2.e

5.1.2.e

en 5.1.2.e

er geen sprake meer is van enige (mogelijke) inbreuk op de Europese aanbestedingsregels.

Datum
19 december 2011

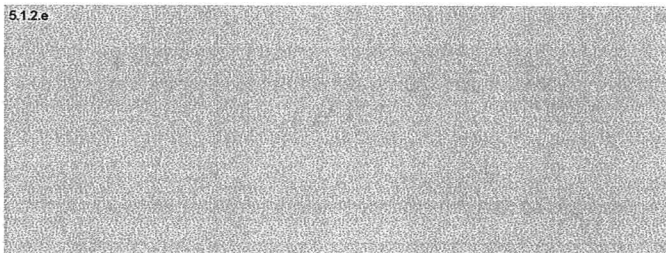
Kenmerk
2011-2000582904

Na dit overleg is er met bijstand van het advocaten- en notarissenkantoor van 5.12.e door uw organisatie hard gewerkt aan een structuurwijziging binnen het Twence-concern. Met de structuurwijziging is een strikte scheiding tussen de publieke- en marktactiviteiten binnen het Twence-concern bereikt. Voorts is het toezicht van de (overwegend) Twentse gemeenten op Avi-Twente B.V. en op Twence Bioconversie B.V. versterkt. Hiermee is een situatie ontstaan waarin opdrachten van de Twentse gemeenten aan avi-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V. als quasi in house opdrachten kunnen worden aangemerkt. Voor zover ter discussie kon zijn of in het verleden aan de criteria van het EU-Hof voor quasi in house opdrachten was voldaan, is er thans een situatie bereikt waarin daarover geen misverstand meer kan bestaan. Er wordt zowel voldaan aan het vereiste toezichtcriterium als aan het merendeel criterium.

Tot goed begrip merk ik op dat het EU-Hof van oordeel is dat opdrachten die door gemeenten gegeven worden aan een vennootschap waarover zij zeggenschap hebben, aangemerkt kunnen worden als interne opdrachten die niet Europees hoeven te worden aanbesteed. Het Hof stelt als bijkomende voorwaarde dat deze vennootschap het merendeel van haar activiteiten ten behoeve van de aandeelhoudende gemeenten verricht en zeggenschap moet hebben over strategische beslissingen. In uw geval zijn de opdrachtgevende gemeenten aandeelhouder van Twence Holding B.V. welke Holding op haar beurt alle aandelen in Avi-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V. bezit. Via Twence Holding B.V. hebben de opdrachtgevende gemeenten zeggenschap over respectievelijk avi-Twente B.V. en Twence Bioconversie B.V. Als ook aan het merendeelcriterium wordt voldaan kunnen de deelnemende gemeenten zonder een aanbestedingsprocedure te doorlopen aan deze vennootschappen opdrachten verstrekken met een beroep op de uitzondering van quasi in house opdrachtverstrekking.

Ik hoop het seponeringsbesluit van de Europese Commissie hiermee voldoende toegelicht te hebben.

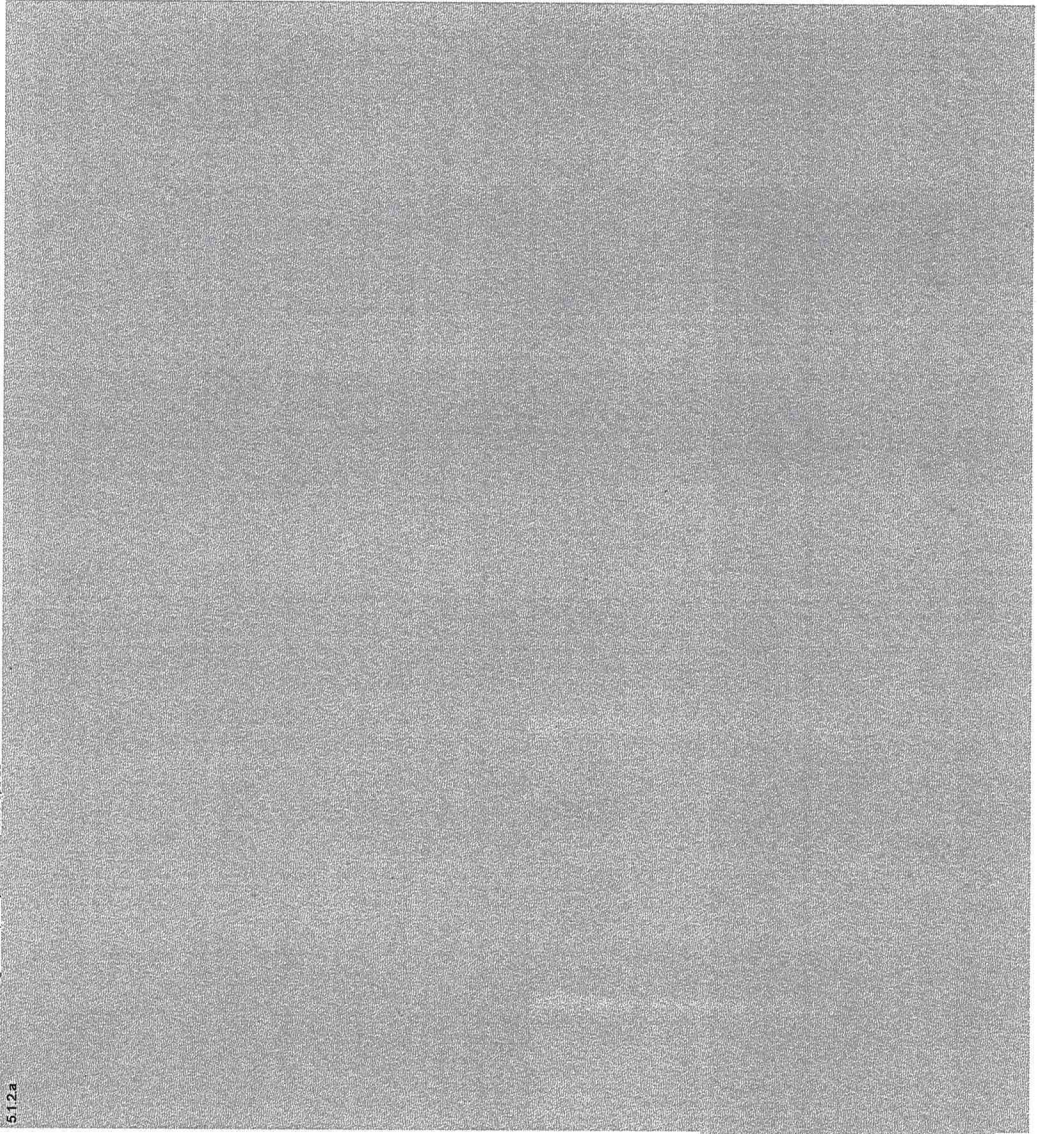
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Namens deze,



5.12.e
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Juridische Zaken
afdeling Europees Recht (DZ/ER)

5.12.e
Vanaf dag afwezig: weerslag

From: 'S. J. Z.' <ec.europa.eu@mailho-5.12.e@ec.europa.eu>
Sent: donderdag 9 juni 2011 14:05
To: 'S. J. Z.' <ec.europa.eu@mailho-5.12.e@ec.europa.eu>
Cc: 5.12.e
5.12.a



5.12.a



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

dCZW

CZW

JA

Contactpersoon

5.1.2.e

T 5.1.2.e

Datum

19 december 2011

memo

toelichting brief aan de Regio Twente

5.1.2.e

De brief aan de Regio Twente wordt op verzoek van en in overleg met de advocaat 5.1.2.e van de Regio Twente gestuurd. De het bestuur van de Regio is via haar advocaat al op de hoogte gesteld van de beëindiging van de EU inbreukzaak. De brief geeft een korte uitleg over de redenen van de seponering van de inbreukzaak.

Deze zaak is een voorbeeld van een samenwerking tussen gemeenten die tot doel heeft zonder aanbesteding opdrachten te geven aan een afvalverwerkingsbedrijf aviTwente B.V. tot verwerking van gemeentelijk huisvuil. De deelnemende gemeenten zijn samen aandeelhouder van dit bedrijf. Deze wijze van opdrachtverstrekking kan worden beschouwd als quasi inbesteding waardoor er geen aanbestedingsprocedure hoeft te worden gevolgd. Het probleem was echter dat er verbindingen waren met commerciële activiteiten. Op mijn initiatief heeft er in Brussel een informeel overleg plaatsgevonden met de ambtelijke dienst van de Europese Commissie. In dat overleg is besproken op welke wijze de inbreukzaak beëindigd kon worden.

5.1.2.e heeft mij zowel per e-mail als telefonisch bedankt voor mijn bijdrage aan de oplossing.

De brief is in concept door mij voorgelegd aan 5.1.2.e 5.1.2.e. Behoudens nadere preciseringen kon hij zich in de strekking van de brief vinden.



G E M E E N T E B O R N E

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Betreft:
Ontvangstbevestiging

Uw Kenmerk:
2010-0000853979

Datum
13 januari 2011

Geachte heer/mevrouw,

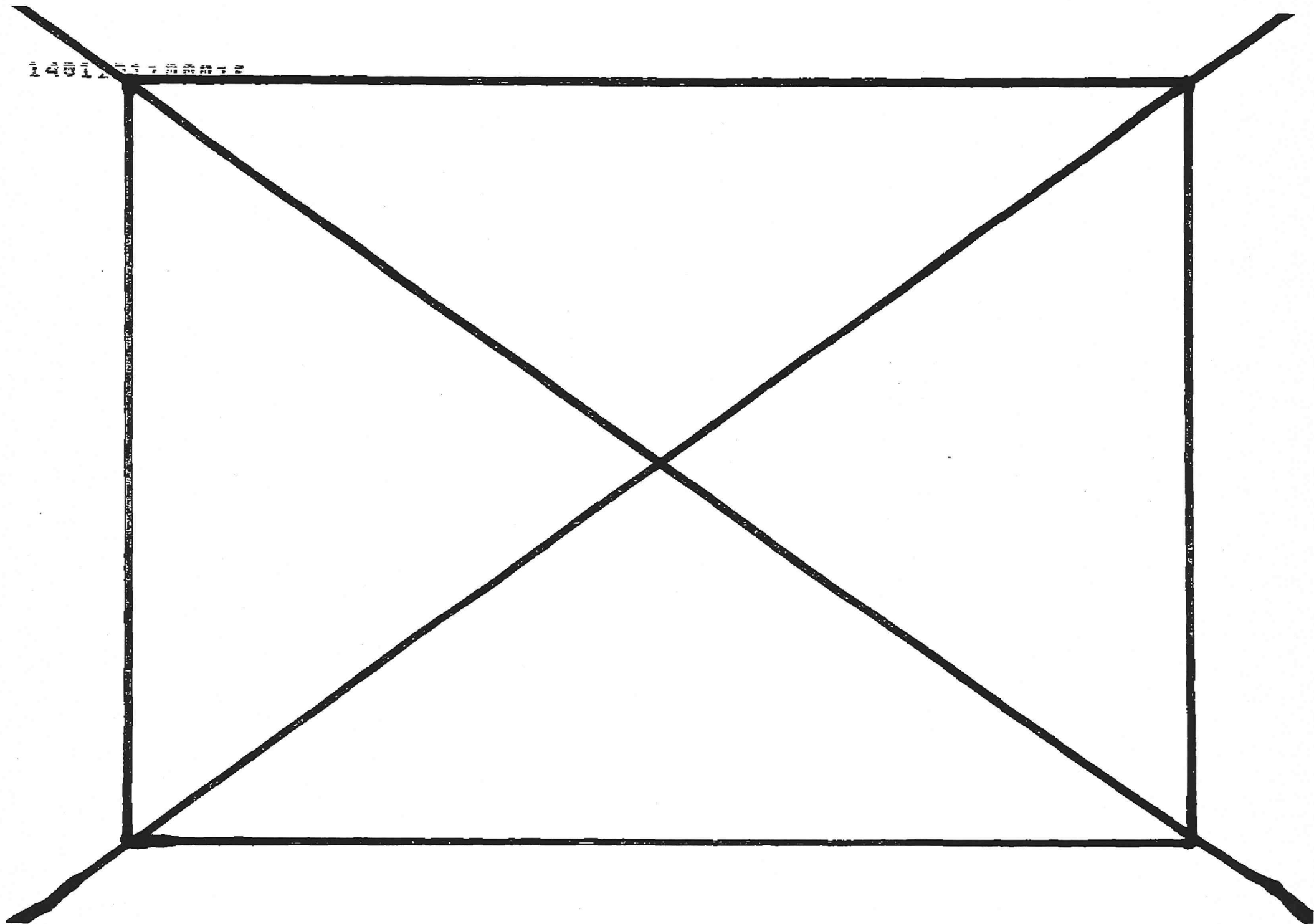
Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw correspondentie van 21/12/2010 betreffende
ingebrekestelling Regio Twente/avi Twente/Twence BV.
Uw brief is onder registratienummer I link00226 in behandeling genomen door de afdeling
Bestuur en Strategie.
Het algemene telefoonnummer van de gemeente Borne is 074-2658686.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Borne,
namens dezen,
de produktgroep Beheer

Deze brief is middels een geautomatiseerd proces vervaardigd en derhalve niet ondertekend.

$\frac{1}{2} \times \frac{1}{2}$





G E M E E N T E B O R N E

201007201000491

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Betreft:
Ontvangstbevestiging

Uw Kenmerk:
2010-0000506649

Datum
28 JUL 2010

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw brief van 27/07/2010 betreffende vragen Europese Commissie.

Uw brief is onder registratienummer 10ink03739 in behandeling genomen door de afdeling AJZ en communicatie.

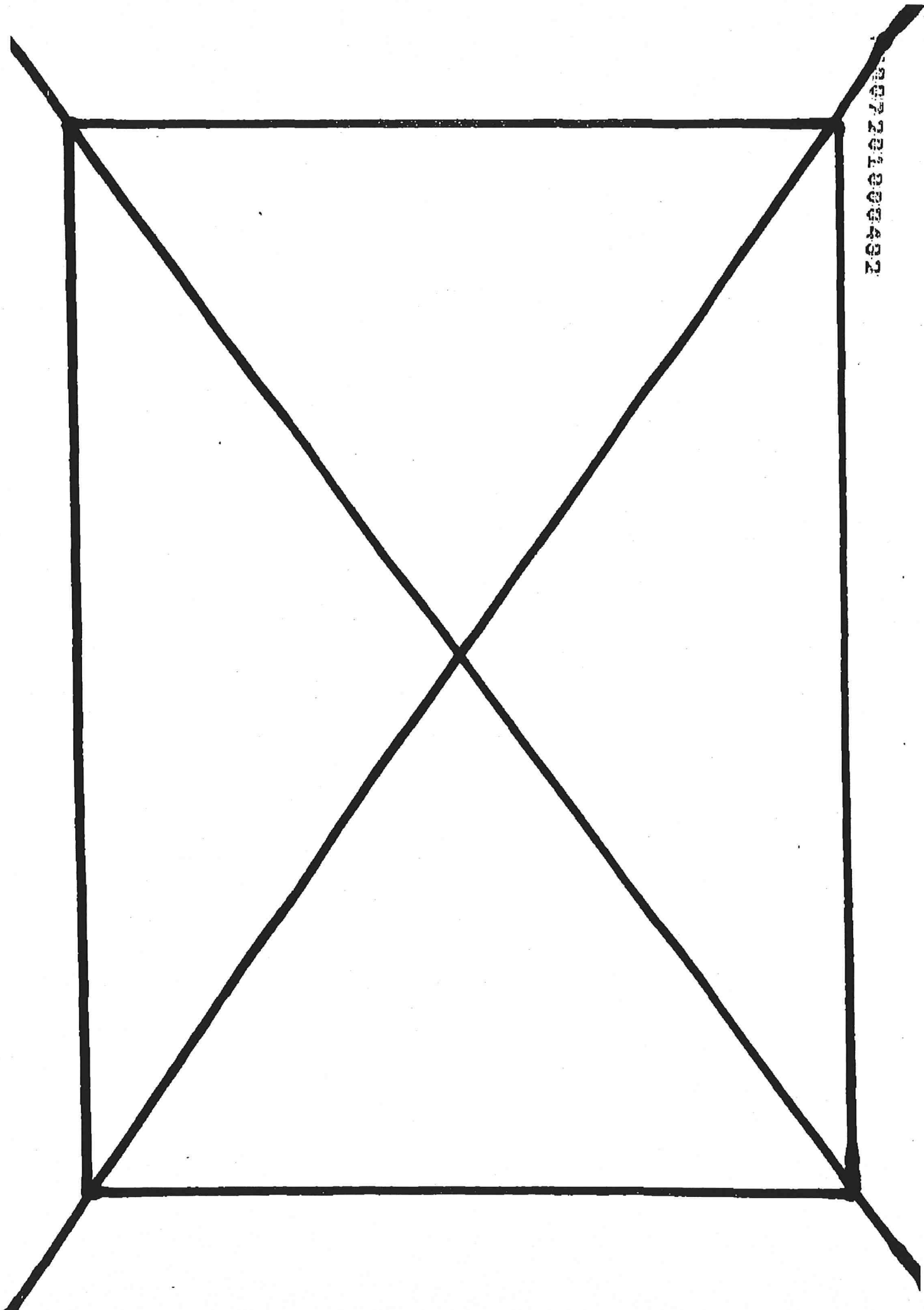
Het algemene telefoonnummer van de gemeente Borne is 074-2658686.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Borne,
namens dezen,
de produktgroep Beheer

Deze brief is middels een geautomatiseerd proces vervaardigd en derhalve niet ondertekend.

1307231006402





t.a.v. 5.1.2e

Gemeente Haaksbergen
Postbus 102 7480 AC Haaksbergen, Markt 3 7481 HS Haaksbergen
Tel: 51.2.e Fax: 51.2.e E-mail: gemeente@Haaksbergen.nl
Openingstijden: maandag t/m vrijdag 8.30-12.30, dinsdag 8.30-19.00 uur
Website: www.Haaksbergen.nl

3307201000457

