



De minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
10 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4962351

# nota

Aanbieding aangepast wetsvoorstel met toelichting aan  
MR en na goedkeuring indiening nader rapport bij de TK

---

## 1. Aanleiding

In het Coalitieakkoord 2021-2025 is opgenomen dat het wettelijk strafmaximum voor deelname aan een terroristische organisatie (artikel 140a Wetboek van Strafrecht) wordt verhoogd (van 15) naar 20 jaar gevangenisstraf. Met bijgevoegd wetsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan deze passage uit het Coalitieakkoord.

Het wetsvoorstel is voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: Afdeling). De Afdeling heeft een aantal bezwaren bij het wetsvoorstel en adviseert het niet bij de Tweede Kamer in te dienen tenzij het is aangepast (dictum C). Dit dat het wetsvoorstel opnieuw door de Ministerraad moet worden behandeld.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

- het nader rapport, het gewijzigde wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting;
- aanbieding van deze stukken aan de Ministerraad met bijgaand aanbiedingsformulier, en
- na goedkeuring door de Ministerraad met – door tussenkomst van het Kabinet van de Koning – de indiening van het nader rapport, het gewijzigde wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting bij de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

De Afdeling geeft, zoals gezegd, een dictum C. De Afdeling heeft een aantal bezwaren bij het voorstel en adviseert het voorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen, tenzij het is aangepast.

Kort samengevat is de Afdeling van mening dat de noodzaak tot de strafmaatverhoging onvoldoende is onderbouwd, en wijst de Afdeling op enkele wetssystematische punten (verhouding tot andere misdrijven).

Naar aanleiding van het advies is het wetsvoorstel bijgesteld. Daarin blijft het strafmaximum van artikel 140a, eerste lid, ongewijzigd (15 jaar) en wordt in plaats daarvan een nieuw tweede lid geïntroduceerd waarin is voorzien in een verhoogd strafmaximum (20 jaar) indien de terroristische organisatie waaraan

wordt deelgenomen en tot oogmerk heeft de ernstigste terroristische misdrijven (terroristische misdrijven waarop levenslange gevangenisstraf is gesteld) te plegen. Dit past niet alleen beter in de wetssystematiek, maar brengt ook beter tot uitdrukking in welke gevallen – namelijk bij terroristische organisaties waarvan de grootste dreiging uitgaat vanwege de zeer ernstige terroristische misdrijven die zij tot oogmerk hebben – een verhoogd strafmaximum passend is. Naar aanleiding van het advies is eveneens de memorie van toelichting aangevuld en aangepast.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Datum**  
10 oktober 2023

**Ons kenmerk**  
4962351

In het nader rapport wordt uitgebreid ingegaan op de wetssystematische punten die door de Afdeling naar voren zijn gebracht en de wijze waarop het verhoogde strafmaximum voor terroristische organisaties die tot oogmerk hebben de ernstigste terroristische misdrijven te plegen binnen de wetssystematiek past.

Met de hierboven genoemde aanpassingen wordt aan het advies van de Afdeling tegemoetgekomen terwijl het hoofdelement van het wetsvoorstel (verhoging van het wettelijk strafmaximum voor deelname aan een terroristische organisatie) behouden blijft.

#### **4. Toelichting**

De planning is als volgt. Het streven is het nader rapport te behandelen in de ministerraad van 27 oktober 2023. De deadline voor het aanleveren van de definitieve stukken bij het Ministerie van AZ voor de beoogde ministerraad is vrijdag 20 oktober 2023 om 09:00 uur.

Na accordering door de Ministerraad kan het wetsvoorstel – via het Kabinet van de Koning – worden ingediend bij de Tweede Kamer.

#### Bijlagen

Als bijlagen treft u aan:

1. het nader rapport;
2. het aangepast wetsvoorstel;
3. de aangepaste memorie van toelichting;
4. het aanbiedingsformulier ten behoeve van de ministerraad.

#### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.