



Aan de Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
30 november 2023

Ons kenmerk
5047719

nota

EU-besluit goedkeuring samenwerking Frankrijk en
Algerije

1. Aanleiding

U gaat binnen het kabinet over de internationale samenwerking op het terrein van het personen- en familierecht. Frankrijk wenst te onderhandelen met Algerije over bilaterale samenwerking op dit terrein. Dat vergt een raadsbesluit binnen de EU, dat naar verwachting voor het eind van het jaar zal worden geagendeerd. Om mee te kunnen werken aan dit besluit, heeft u de instemming van de Eerste en Tweede Kamer nodig. Gelet op de aanstaande besluitvorming op Europees niveau stel ik u voor om deze instemming te vragen.

2. Geadviseerd besluit

Akkoord met verzending van bijgevoegde instemmingsverzoek aan beide Kamers.

3. Kernpunten

Binnen de Europese Unie is besluitvorming aanstaande over de machtiging van Frankrijk om met Algerije te onderhandelen over een bilaterale overeenkomst over aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking op het gebied van familierecht. De goedkeuring van Nederland kan enkel worden gegeven na (al dan niet stilzwijgende) instemming van de Tweede en Eerste Kamer, die u met bijgevoegde brieven vraagt. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.

4. Toelichting

4.1 Algemeen

Frankrijk wenst bilaterale samenwerkingsverbanden aan te gaan met Algerije, onder andere op het terrein van familierecht, met name de wederzijdse erkenning van de echtscheiding, scheiding van tafel en bed en nietigverklaring van het huwelijk, de ouderlijke verantwoordelijkheid, kinderontvoering, onderhoudsverplichtingen, huwelijksvermogensrecht en geregistreerde partnerschappen. Van bijzonder belang voor Frankrijk is de erkenning van echtscheiding met wederzijdse instemming.

Op zich ligt het in de rede dat wederzijdse samenwerking op deze terreinen plaatsvindt via het kader van de verdragen van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht, waar Nederland gastland van is, en waar de Europese

samenwerking op deze terreinen bij aansluit. Algerije weigert evenwel toe te treden tot de Haagse Conferentie en naar het oordeel van de Europese Commissie ligt een afzonderlijke bilaterale overeenkomst tussen Algerije en de Unie niet voor de hand, nu het belang hiervan voor de EU niet opweegt tegen het belang van de bevordering van multilaterale samenwerking binnen de Haagse Conferentie.

Voor Frankrijk heeft een bilaterale samenwerking evenwel wel grote waarde, gelet op de uitzonderlijke economische, culturele, historische, sociale en politieke banden tussen Frankrijk en Algerije en de daarmee samenhangende grote groep van Algerijnse burgers woonachtig in Frankrijk.

Daarom concludeert de Europese Commissie dat een ad-hoc-machtiging voor Frankrijk op grond van artikel 2, VWEU kan worden overwogen. Frankrijk kan worden gemachtigd te onderhandelen over een bilaterale overeenkomst met Algerije (en deze in een later stadium te sluiten) over aangelegenheden die onder de exclusieve externe bevoegdheid van de EU vallen, rekening houdend met de uitzonderlijke banden die deze beide landen met elkaar verbinden, mits dit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling en de uitvoering van het beleid van de Unie.

De Europese Commissie gaat er daarbij van uit dat multilateralisme een hoeksteen blijft van het EU-beleid ten aanzien van derde landen op het gebied van justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken en dat de machtiging om te onderhandelen, indien deze door de Raad wordt verleend, als uitzonderlijk en in geen geval als precedent moet worden beschouwd. De loutere weigering van een derde land om toe te treden tot de verdragen van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht mag niet worden beschouwd als de enige voorwaarde voor het verlenen van een dergelijke machtiging op grond van artikel 2, lid 1, VWEU.

Het Spaans voorzitterschap mikt op besluitvorming voor de Kerst. De definitieve tekst van het besluit is op dit moment nog niet beschikbaar. Een eerder concept is als bijlage bij deze nota gevoegd. Gelet op de beperkte termijn voor goedkeuring voorafgaand aan besluitvorming, wordt reeds nu al om uw akkoord gevraagd. Verzending aan de EK en TK zal pas plaatsvinden als een definitieve versie van het besluit beschikbaar is via het beveiligde portaal waar beide Kamers toegang toe hebben.

4.3 Communicatie

Het is niet de verwachting dat dit besluit media-aandacht zal krijgen.

4.4 Afstemming

Het instemmingsverzoek is ambtelijk afgestemd met BZ.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige bevat deze beslisnota geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Datum
30 november 2023

Ons kenmerk
5047719