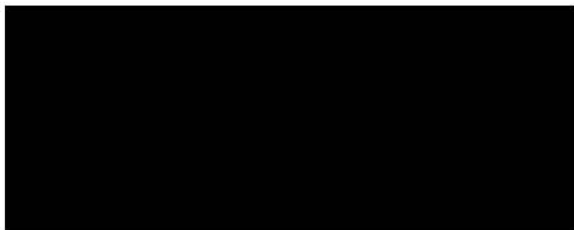




> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

T 070 370 79 11
F 070 370 75 16

Ons kenmerk
2866211

Uw kenmerk
XXXX

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 15 april 2020
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

Bij brief van 11 april 2019 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft kort gezegd betrekking op trainingen, leerprogramma's, workshops dan wel cursussen in het kader van diversiteit en/of inclusiviteit voor medewerkers bij mijn ministerie.

Op 23 april 2019 is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd. Bij schrijven van 9 mei 2019 met kenmerk 2584360 heb ik gelet op de gesprekken die u heeft gevoerd met het ministerie van Binnenlandse Zaken (hierna: BZK) ter specificatie van uw verzoek de beslistermijn verdaagd.

Onder coördinatie van het ministerie van BZK is u namens alle ministeries een inventarislijst voorgelegd via de woordvoerder van BZK. Op 2 juli 2019 heeft u richting een medewerker van het ministerie van BZK aangegeven de documenten behorend bij de op de lijst genoemde bijeenkomsten te willen hebben.

Bij schrijven van 22 juli 2019, met kenmerk 2657812 heb ik u laten weten dat ik aan de slag zou gaan met het beoordelen van deze documenten onder de Wob en heb ik aangegeven dat ik ernaar zou streven u binnen een termijn van 6 weken een besluit te kunnen sturen. Het is helaas niet gelukt om deze termijn te halen. Excuses voor de vertraging en dank voor het door u getoonde geduld gedurende de behandeling van uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Bijgevoegd treft u een Excel-overzicht aan met daarin een opsomming van de activiteiten in de door u genoemde periode. De opmaak is conform de lijst die eerder met u is gedeeld. Dubbelingen zijn eruit gehaald en er zijn nog enkele activiteiten toegevoegd. De documenten die naar aanleiding van uw verzoek zijn aangetroffen, zijn bijgevoegd als bijlagen en zijn genummerd overeenkomstig het voormelde Excel-overzicht.

Zienswijzen

Documenten 17, 18, 23 en 24 zijn afkomstig van of bevatten informatie over externe partijen. Ik heb deze derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven op de openbaarmaking van genoemde documenten. De zienswijzen van deze derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u heeft verzocht gedeeltelijk openbaar te maken. Voor zover documenten niet geheel voor openbaarmaking in aanmerking komen, vindt u hieronder een toelichting.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Vertrouwelijk medegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens

Door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens zijn onleesbaar gemaakt met een beroep op artikel 10 eerste lid onder c van de Wob. In documenten 17, 18, 23 en 24 staan dergelijke bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld in het kader van het uitbrengen van offertes voor het geven van workshops. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de financiële bedrijfsvoering van de betreffende bedrijven. Het gaat

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211

onder andere om uurtarieven en begrotingen. Dit betreft concurrentiegevoelige informatie. De openbaarmaking van deze informatie kan er immers toe leiden dat andere partijen zich bij het uitbrengen van offertes op de betreffende begrotingen en uurtarieven gaan baseren. Ten aanzien van document 18 wil ik meer specifiek het volgende opmerken. In dit document is een financiële begroting personele en materiele kosten opgenomen en zijn in deze tabel de bedragen voor het verzorgen van een aantal workshops door een externe partij gelakt, gelet op de hierboven gegeven motivering. In dit document heb ik met een beroep op artikel 10 eerste lid onder c van de Wob eveneens de totaalbedragen onleesbaar gemaakt, omdat u anders met een simpele rekensom alsnog de begroting voor de eerdergenoemde workshops kunt achterhalen. Gelet hierop maak ik deze informatie niet openbaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211

Bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In meerdere aangetroffen documenten staan persoonsgegevens. Het gaat hierbij om namen, directe contactgegevens en/of handtekeningen van ambtenaren van mijn ministerie en derden van buiten het ministerie die bij het organiseren van workshops betrokken zijn geweest.

Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt in deze documenten. Voor de namen van ambtenaren is het volgende van belang. Uitgangspunt is dat het belang van eerbiediging van de persoonlijk levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van de namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. In dit geval zijn er geen omstandigheden om van dat uitgangspunt af te wijken. Openbaarmaking van de directe contactgegevens van ambtenaren heeft naar mijn oordeel beperkte toegevoegde waarde, omdat de algemene contactgegevens van mijn ministerie reeds openbaar zijn. Die beperkte toegevoegde waarde weegt niet op tegen de potentiële hinder die ambtenaren ervan kunnen ondervinden als hun directe contactgegevens voor eenieder openbaar zijn. Handtekeningen maak ik niet openbaar om het risico op identiteitsfraude te beperken.

Voor zover bij gelakte kaders geen weigeringsgrond is vermeld, heb ik toepassing gegeven aan artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Tot slot zijn in stukken bedoeld voor intern beraad enkele persoonlijke beleidsopvattingen gelakt op grond van artikel 11 lid 1 van de Wob. Het gaat om documenten 5, 9, 10, 12, 14, 15 en 16. Het betreft interne documenten, zoals een verslag, nota's, een presentatie, e-mails en een memo. In deze stukken staan persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren over kort gezegd de aanpak van en de aandacht dat het onderwerp diversiteit en inclusie tot dusver binnen het ministerie heeft gekregen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen maak ik niet openbaar. Ik acht het niet wenselijk dat de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie.

Niet onder het bereik Wob-verzoek

Er is tot slot een document dat slechts ten dele onder het bereik van uw Wob-verzoek valt. Dit betreft document 5. Het gaat om een verslag van een vergadering van het managementteam van de Directie Personeel en Organisatie. Tijdens dit overleg zijn meerdere onderwerpen besproken. Passages van het verslag die zien op onderwerpen die niet onder de reikwijdte van uw Wob verzoek vallen, zijn om deze reden onleesbaar gemaakt.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



K. Werkhorst
Hoofd sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich

erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
15 april 2020

Ons kenmerk
2866211