



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Nationaal Crisis Centrum

Contactpersoon
T 070 751 50 50

Datum
21 april 2022

agenda

MCCb Opvang Oekraïne

Omschrijving

Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

22 april 2022, 09:45 uur
Trêveszaal – Ministerie van Algemene Zaken

1. Opening en mededelingen

- Doel, scope en tijdelijkheid crisisorganisatie

2. Beeldvorming

- Duiding huidige situatie en prognose
Actueel beeld en scenario's instroom met break even point – nazending – SJenV

3. Inhoudelijke sporen: uitgangspunten, actielijnen en beslispunten

A. Opvang(locaties) Brief aanvullend verzoek noodopvangplaatsen
veiligheidsregio's en burgemeesters – nazending –
SJenV

B. Huisvesting

C. Organisatie Besluitvorming nieuwe overlegstructuur –
nazending – SJenV

E. Juridisch

F. Sociaal domein:

1. Zorg
2. Werk en inkomen
3. Onderwijs

G. Financiering

H. Veiligheid en openbare orde

Nationaal Crisis Centrum

I. Internationaal / EU

Beslispunten nav tienpuntenplan – stuk –
SJenV

Datum
21 april 2022

4. **Communicatie en parlementaire planning**

5. **Planning en vergaderritmiek**

6. **W.v.t.t.k. en sluiting**



Nationaal programma Oekraïense vluchtelingen

Escalatieladder

Versie 1.0
21 april 2022

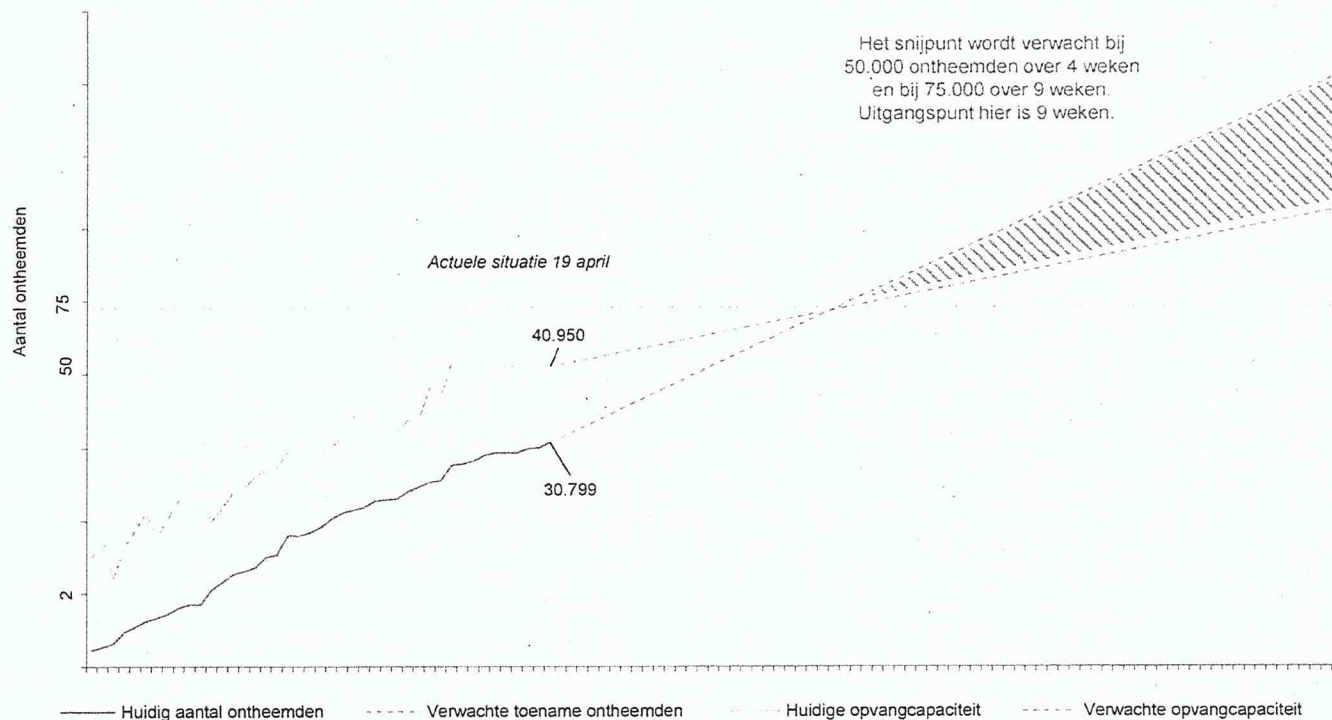




Constate toename van ontheemden versus beschikbare opvanglocaties

Verwachte constante toename en opvangcapaciteit

Verwachte constante toename en opvangcapaciteit



Bron: Sitrap rapportage 20-04

Fase 1 0-2.000: COA

Fase 2 2.000-50.000 VR's/gemeenten

Fase 3 A. 50.000-75.000 VR's/gemeenten + hulp Rijk

B. >75.000: Getrapt escaleren

- 20.000 particuliere opvangplekken
- 42.000 opvangplekken in beeld bij NOO
- In laatste instantie: invorderingswet (ook getrapt)

- Criteria
- Toestroom ontheemden
 - Onvoorziene mindere opvangcapaciteit
 - Incident in UKR

- Strategie
- Maximaal uitstellen omklappunt
 - Vanaf omklappunt: plekken verantwoordelijk rijk, uitvoering VR's/gemeenten (ondersteuning rijk fin/cap)

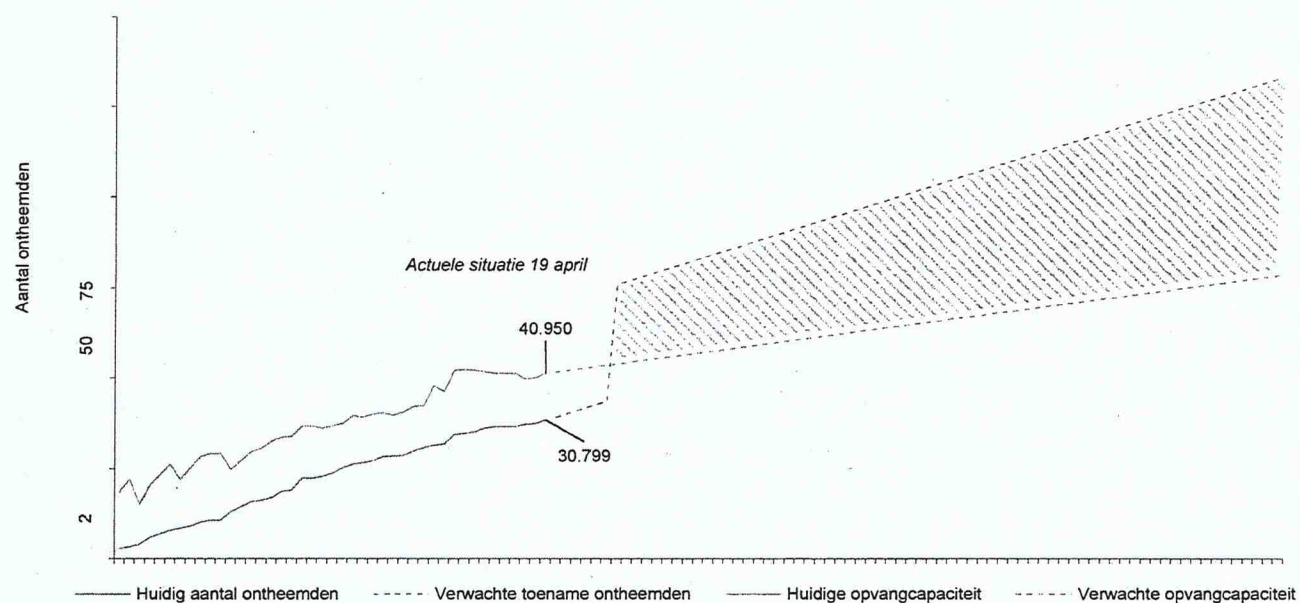
- Opmerkingen
- Overleg nodig met o.a. VR's/gemeenten
 - Nieuw financieel kader nodig voor financiering extra cap en langere duur (12-24 maanden)



Plotselinge toename van ontheemden versus beschikbare opvanglocaties

Verwachte plotselinge toename en opvangcapaciteit

Verwachte plotselinge toename en opvangcapaciteit



Bron: Sitrap rapportage 20-04

Fase 1 0-2.000: COA

Fase 2 2.000-50.000 VR's/gemeenten

Fase 3 A. 50.000-75.000 VR's/gemeenten + hulp Rijk

B. >75.000: Getrapt escaleren

- 20.000 particuliere opvangplekken
- 42.000 opvangplekken in beeld bij NOO
- In laatste instantie: invorderingswet (ook getrapt)

Criteria

- Toestroom ontheemden
- Onvoorziene mindere opvangcapaciteit
- Incident in UKR

Strategie

- Maximaal uitstellen omklappunt
- Vanaf omklappunt: plekken verantwoordelijk rijk, uitvoering VR's/gemeenten (ondersteuning rijk fin/cap)

Opmerkingen

- Overleg nodig met o.a. VR's/gemeenten
- Nieuw financieel kader nodig voor financiering extra cap en langere duur (12-24 maanden)

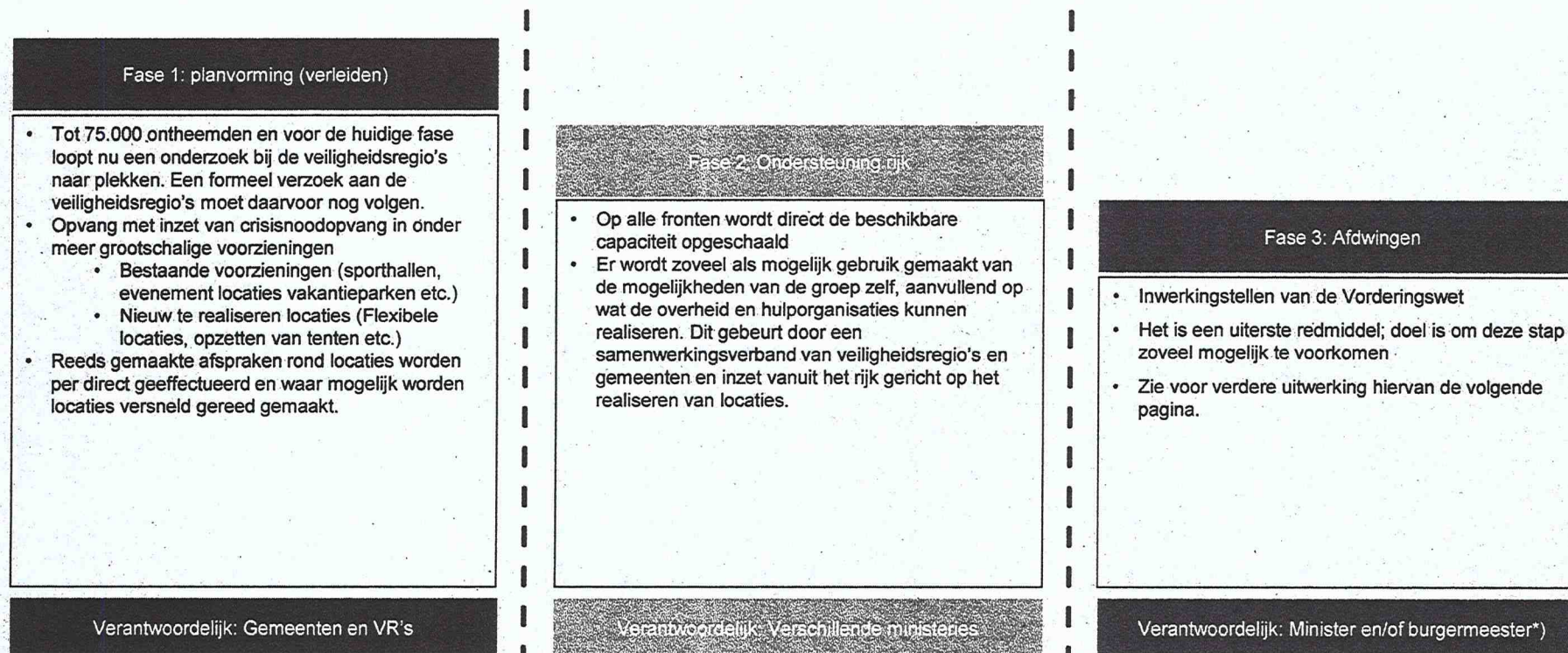


Actiepunten voortvloeiend uit scenario's

1. Plekken genereren om omslagpunt 100 % bezetting zo ver mogelijk uit te stellen (gemeenten, VR's, Rijk)
2. Indien omslagpunt wordt bereikt getrapt escaleren. Alles op alles zetten om te voorkomen dat Art. 7 moet worden toegepast. Ook bij bij vorderen getrapt escaleren (vb eerst hotels, vakantieparken)
3. Financieel kader herijken met MinFin en dit vastleggen in herziene Ministeriële uitvoeringsregeling voor VR's en gemeenten
4. Voorbereidingen voor het geval het omslagpunt wordt bereikt
 - Ministeriele regeling art 7
 - Communicatie naar Kamer
 - Bestuurlijke communicatie en afstemming
 - Communicatie voor draagvlak bevolking



Escalatieladder in 3 stappen



*) Nader te bepalen

Trigger: Als de buffer verblijfolocaties kleiner is dan 5.000

Trigger: Wanneer Fase 2 'ondersteuning' onvoldoende resultaat oplevert



Uitwerking Fase 3: 'Afdwingen'

Uitgangspunten voor vordering locaties

1. Uiterste redmiddel als Fase 2 ondersteuning onvoldoende resultaat oplevert;
2. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor de uitvoering;
3. Bij het vorderen van vastgoed zijn bewoonde panden in principe uitgezonderd;
4. Bij het vorderen gaat het om het gebruik, niet om het eigendom*);
5. Proportionaliteitsbeginsel: Vorderingsrecht zo kort mogelijk op een locatie van toepassing laten zijn.

*) Kosten worden (achteraf) door overheid vergoed

Vorderingsproces op basis van WVB

2 parallelle paden:

1. Pad 1: Realiseren locaties

- NOO heeft lijst van potentiële locaties
- NOO doet een voorstel aan de minister om vorderingswet voor specifieke locaties in te roepen
- Burgermeester of minister**) vordert de locatie (specifieke tijdsduur nader te bepalen)

2. Pad 2: Bemensing en inrichting locaties

- NOO voorziet in samenwerking met de gemeentes in de inrichting van de gevorderde locaties
- Locaties krijgen juiste bestemmingsplan/omgevingsplan en voldoen aan de regelgeving rondom bouwregelgeving, brandveiligheid en leefbaarheid
- Wanneer dit niet lukt moet dit via gedoogconstructies of doorzettingsmacht op lokale besluitvorming gerealiseerd worden
- NOO verzorgt (in samenwerking met NGO's) de behoefte aan bemensing locaties

Punten ter besluitvorming/checks

- Bij wie ligt het besluit tot vordering van een locatie (minister of burgemeester...)?
- Is maatschappelijke dienstregeling een optie in geval van een tekort aan bemensing?
- Hoe en wanneer organiseren we het 'ontvorderen' van gevorderde locaties?
- Te checken: is wijzigen bestemmingsplan nodig of al begrepen in vorderingswet?
- Is buiten werking stellen van Wet Markt en Overheid bij eventuele schaarste waar de markt niet kan leveren een optie?
- Vergoeding kosten: gaat het hierbij ook om bijkomende kosten voor bijvoorbeeld verbouwing en omgevingsinrichting of alleen om de 'kale' vergoeding voor het pand?

**) Nader te bepalen



Actueel beeld en Scenario's Oekraïense ontheemden

MCCb
22 april 2022



Actueel beeld 21-04-2022

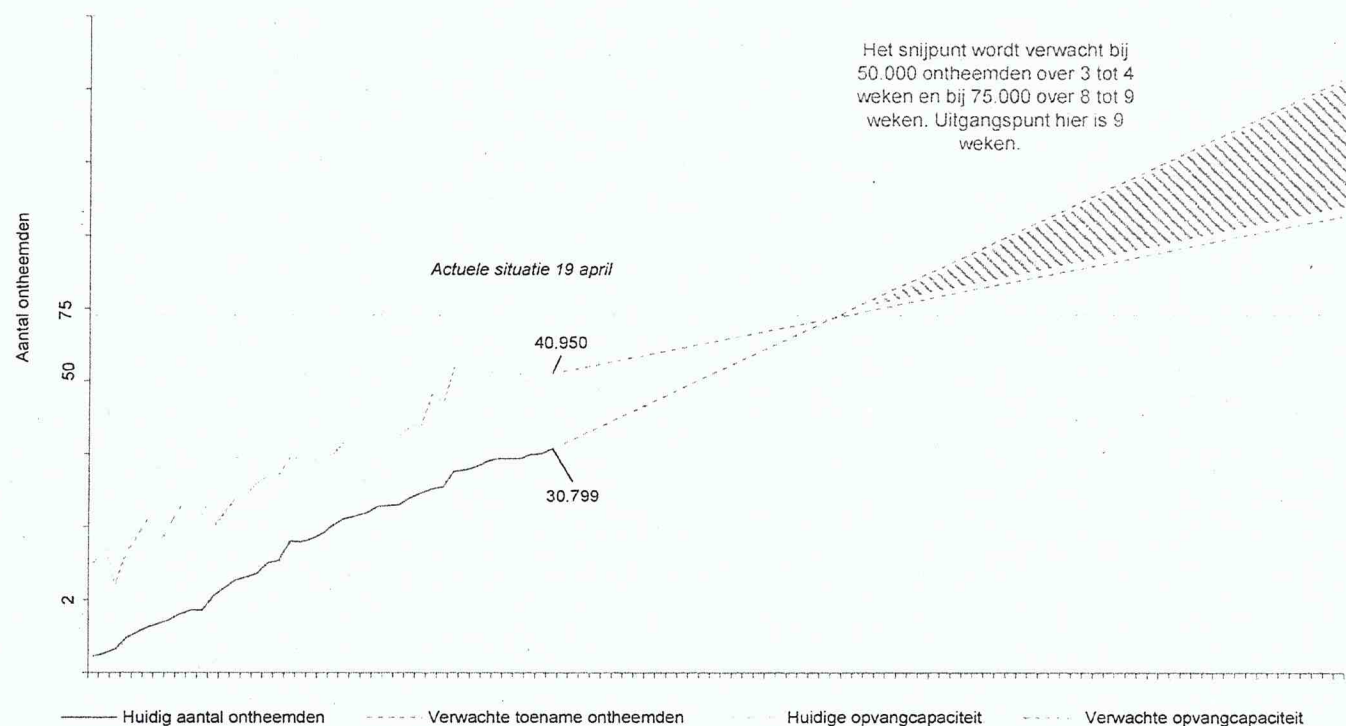
- Er zijn op dit moment 5,03 miljoen Oekraïense ontheemden waarvan bekend is dat 42.440 personen in Nederland verblijven (BRP registratie !)
- Per 21 april 2022 zijn er door de veiligheidsregio's/gemeenten 41.378 opvangplekken gerealiseerd en beschikbaar. Daarvan zijn er nu 32.251 bezet.
- De gemiddelde instroom van Oekraïense ontheemden is circa 5.000 personen per week.
- Dit betekent dat in het huidige tempo van instroom, op enig moment een punt komt waarbij de instroom en de beschikbare opvangplekken gelijk zijn. Om hier vroegtijdig op te kunnen anticiperen zijn er op de navolgende pagina's twee scenario's uitgewerkt:
 1. Een scenario waarbij de gemiddelde instroom per week zich in dezelfde trend voortzet versus de beschikbare opvangplekken
 2. Een scenario waarbij een plotselinge hogere instroom plaatsvindt op een fictief moment in de tijd versus de beschikbare opvangplekken.
- Doel van de scenario's is om inzicht te krijgen over de gevolgen, de te nemen acties en de actiehouders in het geval dat het aantal ontheemden en het aantal beschikbare opvangplekken gelijk is.



Constate toename van ontheemden versus beschikbare opvanglocaties

Verwachte constante toename en opvangcapaciteit

Verwachte constante toename en opvangcapaciteit



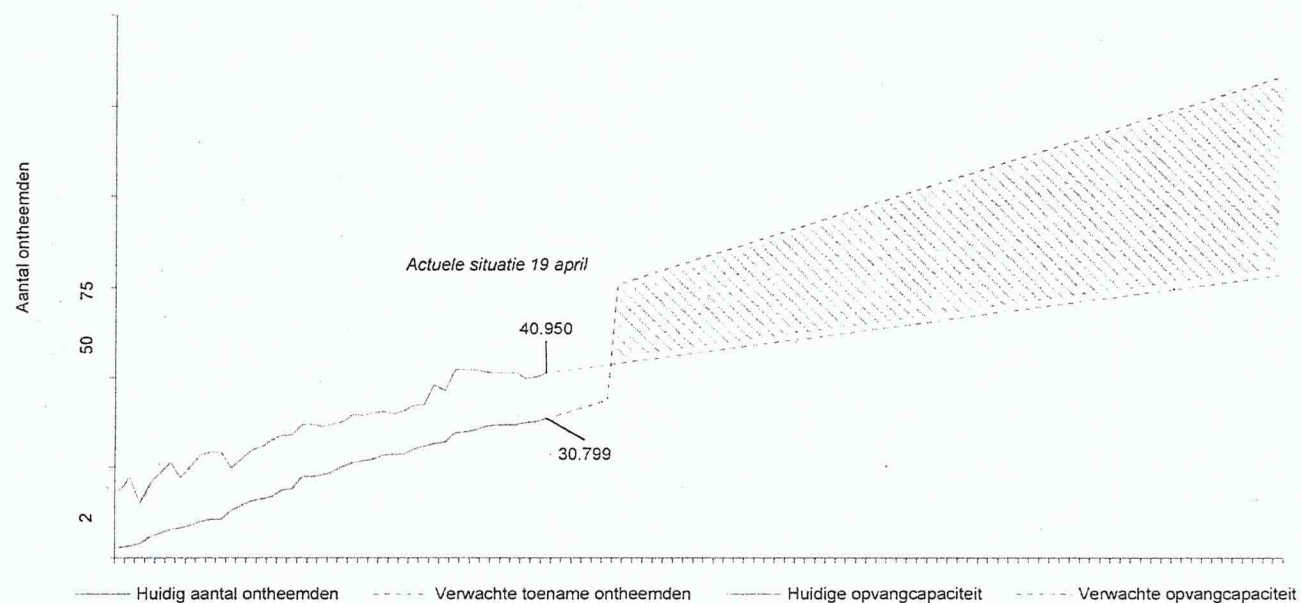
Bron: Sitrap rapportage 20-04



Plotselinge toename van ontheemden versus beschikbare opvanglocaties

Verwachte plotselinge toename en opvangcapaciteit

Verwachte plotselinge toename en opvangcapaciteit



Bron: Sitrap rapportage 20-04



Actiepunten voortvloeiend uit scenario's

1. Plekken genereren om omslagpunt 100 % bezetting zo ver mogelijk uit te stellen (gemeenten, VR's, Rijk)
2. Indien omslagpunt wordt bereikt getrapt escaleren. Alles op alles zetten om te voorkomen dat Art. 7 moet worden toegepast.
Ook bij vorderen getrapt escaleren (vb. eerst hotels, vakantieparken)
3. Financieel kader herijken met MinFin en dit vastleggen in herziene Ministeriële uitvoeringsregeling voor VR's en gemeenten
4. Voorbereidingen voor het geval het omslagpunt wordt bereikt
 - Ministeriele regeling art 7
 - Communicatie naar Kamer
 - Bestuurlijke communicatie en afstemming
 - Communicatie voor draagvlak bevolking



Impressie locaties

Schip Bellini (~250-1.000)



-  3 schepen met 80 hutten (2-4 pers.)
-  Eigen keuken/catering
-  24-7 bewaking
-  Beschikbaar vanaf 1 mei 2022
-  Minimaal 1 jaar met uitbreiding tot 3-5 jaar

Europarcs/Droomparken (~1.000-3.000)



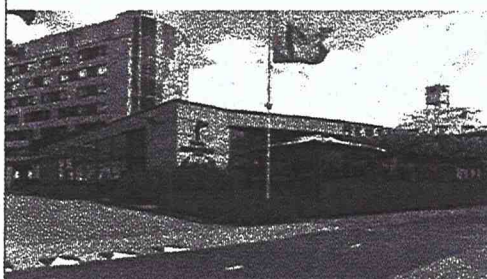
-  8 parken 150 woningen (2-6 pers.)
-  Eigen keuken
-  24-7 bewaking
-  Beschikbaar vanaf 1 mei 2022
-  Voor 3-9 maanden

Kop van Deelen (~600-5.000)



-  21 woningen (2-4 pers.)
-  Eigen keuken/catering
-  24-7 bewaking
-  Beschikbaar vanaf 1 juni 2022
-  Voor 1-10 jaar

Van der Valk hotels (~2.000)



-  500-600 kamers (2-4 pers.)
-  Catering 3x per dag
-  24-7 bewaking
-  Beschikbaar vanaf 1 mei 2022
-  Voor 3-12 maanden